



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة سعيدة - الدكتور مولاي الطاهر
كلية الحقوق والعلوم السياسية
قسم الحقوق



النظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدولية

أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه الطور الثالث (ل.م.د)

تخصص: القانون الدولي وال العلاقات الدولية

إشراف:

أ.د. هامل هواري

إعداد الطالب:

بومدين علي

نوقشت بتاريخ: 2025/01/14

أمام لجنة المناقشة

الصفة	جامعة الانتماء	الرتبة	الأستاذ(ة)
رئيسا	جامعة سعيدة - د مولاي الطاهر	أستاذ التعليم العالي	عثماني عبد الرحمن
مشرفا ومحررا	جامعة سعيدة - د مولاي الطاهر	أستاذ التعليم العالي	هامل هواري
مشرف مساعدا	جامعة سعيدة - د مولاي الطاهر	أستاذ محاضر أ	فليح كمال عبد المجيد
عضو ممتحنا	جامعة سعيدة - د مولاي الطاهر	أستاذ محاضر أ	بن زايد احمد
عضو ممتحنا	المراكز الجامعي البيضا	أستاذ محاضر أ	بكار عاشور

الموسم الجامعي: 2024/2025

لله الحمد
مَنْ يَهْدِي مِنْ
هُنَّا مُنْهَى

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

"وَهُوَ الَّذِي سَرَّ النَّبَرَ لِتَأْكُلُوا مِنْهُ لَنَّمَا طَرِيقًا وَتَسْتَغْرِبُوا مِنْهُ حَلْيَةً
تَلْبَسُونَهَا وَتَرَى الْفُلَكَ مَوَاحِدَ فِيهِ وَلَقَبَّغُوا مِنْ فَنْدِلِهِ وَلَعْلَكُمْ
تَشْكِرُونَ"

صدق الله العظيم

كلمة الشكر والعرفان

أشكر الله العلي القدير الذي أنعم علينا بنعمة العقل ونعمه الدين الإسلامي، والقائل في

مكانته تنزيله "فوق كل ذي علم عليه" سورة يوسف الآية 76

وعلمًا بقول العبيبي المصطفى على الله عليه وسلم 'إن أهكر الناس لله تعالى أهكرهم

"أهكرهم للناس"

ولا يسعني في هذا المقام إلا أن أتقدم بأرقى عباراته الشكر وأسمى معانيها إلى

أستاذي المشرف الدكتور "هامل هواري" الذي رافقني طوال هذه الرحلة وأدار دربي

بملاحظاته وتوجيهاته التي أسهمت بشكل كبير في إنجاز هذا العمل.

كما أتقدم بخالص عباراته إلى الأساتذة المشكّلين للجنة المناقشة عصوا عصوا لقبولهم

مناقشة هذا العمل المتواضع فلهم مني خالص الشكر والتقدير.

إهداء

أهدي بالحورة هذا العمل العلمي المتواضع:

إلى من أفقدتها في موافحة السعابه ولم تمهمها الدنيا لأرتوي من مذانها على من تهده
الترابه عن حيني ثابته ولا يرجي رجوعها بعد رحيلها أمي رحمة الله وأسكنها فسيح جنانه .

إلى أعز الناس وأقربهم إلى قلبي والدي العزيز الذي نرس في نفسي حبه العلم له على

- فضل لا يماثله فضل إلا فضل الله الذي خلقني .

- على زوجتي رفيقة حربى التي شجعتنى في كل أممالي .

- إلى فلذة أكبادي أنس محمد المالك - فراس محمد المنعم - هريا .

- إلى إخواتي وأخواتي وأزواجهم وأبنائهم .

- إلى كل أصدقائي

قائمة المختصرات

باللغة العربية

ص: الصفحة

ص- ص : من الصفحة إلى الصفحة

الفاو: منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة

م. إ. خ: المنطقة الاقتصادية الخالصة

ج.ر.ج : الجريدة الرسمية الجزائرية

ط: الطبعة

ع: العدد

باللغة الأجنبية

ABREVIATIONS

- **P.** page
- **N°.** numéro
- **V.O.L** :volume
- **O.P.C.I.T** ouvrage précédente citée.
- **C.N.R.D.P.A** :center national de recherche pêche de la développement de la pêche e l'aquaculture.
- **I.N.N** : pêche illicites, non déclarées et non réglementées
- **Z. E .E** :zones économiques exclusives
- **C.N.U.D.M** : convention des nations unies sur le droit de la mer1982
- **F.A.O** : organisation des nation unies pou l'alimentation et l'agriculture
- **C.G.P.M** :commission général des pêche pou la méditerranée.
- **I .C.C. A .T** : Commission internationale pour la conservation des thonidés de l'atlantique.

- **E.C.A.F C** : le comite des pêches pour l'atlantique est .
- **W.C.P.F.C** : la commission de pêche des pacifique occidental et central
- **W.E.C.F.C** :la commission des pêches pour l'atlantique center ouest
- **C.O.F.I**:comite des pêche de l'organisation des nation union pour l'alimentaire et l'agriculteur
- **C.T.O.I. C** : la commission des thons de l'Océan indien
- **T.I.D.M** : tribunal international du Droit de La mer
- **I.L.O** : convention de Organisation international du travail sur travail la dans la pêche.
- **I.P.O.A** : international plan of action to prevent deter and eliminate illigal unreportd fishinge .
- **UCN**. Union international pour la conservation de la nature
- **A.C.C.O.B.A.M.S** : Accord la convention des cétacés de mer Noir ,de la méditerranée et de la zone Atlantique
- **OMI**. Organisation maritime international

مقدمة

مقدمة

لقد خلق الله سبحانه وتعالى الحياة وزودها بأنواع حيوانية ونباتية مختلفة تفوق أعدادها وأشكالها وأحجامها قدرات عقل الإنسان، وبعض أنواع هذه الكائنات الحية تمد الإنسان بفوائد غذائية أساسية¹، على غرار الأحياء المائية التي تتخذ المياه العذبة والأجاجة موطنًا لها كالبحار والمحيطات والأنهار والبحيرات ومختلف المسطحات المائية الأخرى.

وجدير بالذكر أن البحار والمحيطات تشكل ما لا يقل عن ثلاثة أرباع مساحة الكرة الأرضية، فضلاً عن المياه القارية للأنهار والبحيرات والمستنقعات، الأمر الذي دفع بالبشرية للجوء إليها لتنستد منها غذاءها. فإن انتشار الأحياء المائية الواسع من المناطق القطبية حتى المدارية سواء في المياه القارية العذبة أو المياه البحرية المالحة هيئت للإنسان فرص الحصول على غذائه في هاته المسطحات المائية، فكانت الأسماك أول الطرائد التي أثارت اهتمامه والتفكير في طرق قنصها، وارتفقت به المعرفة إلى تطوير تقنيات متخصصة للصيد البحري عبر عصور ضارية في التاريخ. وكانت بداية الأمر بأنه سيكون الصيد لغرض كسب العيش الكفاف في المياه الساحلية إلا أنه مع كسب الخبرة في ميدان الصيد البحري وزيادة عدد السكان المذهل تطور الصيد إلى مشروع تجاري واسع النطاق يمارس في مختلف البحار والمحيطات في جميع أنحاء العالم في شكله الصناعي يزود البشرية بمختلف أنواع الأطعمة البحرية ذات الجودة العالية من البروتين، لكن من المؤسف أن الصيد البحري الصناعي بلغ ذروته في أواخر القرن العشرين معرضًا لـ ثلاثة الأرصدة السمكية بالكامل للصيد غير المشروع الذي نتج عنه تقلص كمية الصيد وانهيار شديد الخطورة على المخزونات السمكية ومهدداً التنوع البيولوجي والأنظمة البيئية البحرية².

وباعتبار صيد الأسماك من أقدم المهن، ظل عبر العصور مورداً هاماً للبشرية ومصدراً لفرص العمالة والمنافع الاقتصادية لهؤلاء المشتغلين بهذا النشاط، وقد ساد في اعتقادهم بـ رصيد المخزونات السمكية هي هبة طبيعية لا تقني³. ومن هذا المنطلق قادهم الجشع والطمع إلى نسيان بيئتهم البحرية تترنف مواردها الطبيعية الحية ب معدلات تفوق إنتاجها الطبيعي مما نتج عنه اختلال في توازنها.

كان الإطار القانوني التقليدي لإدارة مصائد الأسماك يرتكز على مبدأ حرية الوصول إلى الموارد البحرية الحية وكانت العقيدة المرتبطة بهذا النهج هي حرية أعلى البحار التي أعلنها هوغو غروتيوس من

¹ كمال الدين حسن البشانولي، *التنوع البيولوجي (سلسلة قضايا بيئية معاصرة)*، دار الكتاب، القاهرة، 2001، ص 1.

² فيليب ملاينوف، *علم الأحياء البحرية* ترجمة، ياسمين العربي ، مؤسسة هنداوي للنشر، المملكة المتحدة، 2023، ص 151

³ منظمة الأغذية والزراعة، *مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد*، 2011.

أجل ترسیخ المصلحة الشاملة للمجتمع بأكمله في المحيطات ، وفي معارضه متطلبات بعض الدول بالحقوق الحصرية في مناطق المحيطات علما أنه في الوقت لم تكن مصائد الأسماك وإدارتها تعتبر من الأولويات . حيث كان الاهتمام بالمحيطات أكثر بالنسبة للملاحة والتجارة . وأصبح الجزء الأكبر من المحيطات متاحا للصيد بموجب امتياز حرريه الصيد في أعلى البحار¹ .

لكن مع ظهور التطور العلمي والتكنولوجي السريع الذي سمح للبشر استكشاف مساحات واسعة من البحار والمحيطات وقدرة الاطلاع على ما تحويه من موارد طبيعية ومخزونات التنوع البيولوجي ، تغيرت نظرة العالم إليها بحيث أصبحت مصدرا أساسيا لغذاء الكثير من سكان المعمورة² ، ومع تطور هذه الأبحاث والدراسات الخاصة بها تبين أن هذه المخزونان السمكيين البحريين قابلة للفناء إذا استغلت استغلالا جائرا مما يستدعي استغلالها استغلالا رشيدا حتى يتسعى لها تحقيق استدامتها وتزيد مساهمتها على المستوى الاقتصادي والاجتماعي³ . وبفضل الأبحاث والدراسات العلمية تعرفت الشعوب على الكثير من الأنواع الأحياء البحريه المختلفة ، تيقنت على أن لهذه الأنواع أهمية غذائية واقتصادية كبيرة ستجعل من الصيد قطاع اقتصادي حيوي .

وتتجدر الإشارة إلى أن موضوع الصيد البحري بدأ يكتسب أهمية كبيرة بعد إعلان الرئيس الأمريكي ترومان حول تحديد مناطق خاصة بمحاصيل الأسماك في أجزاء من مياه أعلى البحار المتاخمة للسواحل الأمريكية ، ومن هذا المنطلق بدأت الدول تتسابق في تمديد ولايتها على المناطق البحريه المتاخمة لمياها الإقليمية معلنة عن مناطق صيد قصد الاستثمار بالثروات البحريه الحية القريبة من سواحلها . وبدأت تفرض نفوذها وسيطرتها على المساحات البحريه الهائلة بما يخدم مصالحها ، الأمر الذي زاد من حدة وتنيرة الصراعات بينها إلى أن أدركت الجماعة الدولية بضرورة وضع إطار قانوني عالمي ينظم كيفية الاستغلال الأمثل للموارد البحريه والمنصف لحقوق جميع الدول ، فعقدت العديد من المؤتمرات الدوليه وأبرمت العديد من الاتفاقيات الدوليه ، والتي أهمها اتفاقية جنيف 1958 لصيد والحفظ على الموارد البحريه في أعلى البحار

¹ Martin TTsamenyi. Lara manarangi-Trott.Shilba Rajkkumer, The international legal regime for fisheries management , University of Wollogong , 2004 ;p 02.

² محمد عوض عبد الصمد عنتر ، حفظ التنوع البيولوجي في القانون الدولي للبحار ، مجلة حقوق دمياط للدراسات القانونية والاقتصادية ، كلية الحقوق جامعة دمياط ، العدد الثامن ، 2023 ، ص 672.

³ - مختار رحmani حكيمة - بوسعدة سعيدة ، واقع آليات استدامة الصيد البحري في الجزائر ، مجلة المؤسسة ، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير جامعة الجزائر 3 ، العدد 5 ، 2016 ، ص 58.

والتي حاولت تنظيم جميع المسائل الصيد البحري والأنشطة المرتبطة به غير أنها لم تفلح في التنظيم الأمثل لتلك المسائل ، فسعى المجتمع الدولي عبر سلسلة من المفاوضات خلال السبعينيات القرن الماضي للتوصل إلى اتفاق جديد ينظم استخدام البحار والمحيطات وبالفعل تم إبرام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار عام 1982 التي حملت في طياتها أحكام قانونية نظمت جميع المسائل البحرية منها تحديد المناطق البحرية وتنظيم الملاحة البحرية والبحث العلمي واستغلال الموارد البحرية الحية وغير الحية .

وتتجدر الإشارة إلى أنه عندما تم التفاوض على أحكام صيد الأسماك في اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 في الفترة الممتدة بين 1975 و 1976 كان يعتقد عموماً أن 95 % ، أو حتى 99 % من الموارد الحية للبحر توجد بالقرب من الساحل¹ . لكن بعد مضي سنين طويلة من التوسيع الجغرافي على البحار والمحيطات، وظهور التقدم التكنولوجي والزيادة الكبيرة التي طرأت على حجم المصيد السنوي أصبحت مصائد الأسماك البحرية في حالة مزرية مما زرع الشك في قدرة النظم القانونية والمؤسساتية الحالية لإدارة وحماية المخزونات السمكية غير كافية لتنظيم استغلال المخزونات السمكية لمصائد الأسماك استغلالاً مستداماً.

والجزائر كغيرها من الدول سعت جاهدة بالاهتمام بقطاع الصيد البحري باعتبارها دولة متوسطية تطل على البحر الأبيض المتوسط تمتلك مخزونات سمكية هائلة تؤهلها لتنتبوأ مكانة هامة في مجال صيد البحري وتربية المائيات، كونها توفر على إمكانيات طبيعية كبيرة كالمناخ المتوسطي الملائم وطول الشريط الساحلي عن مسافة 1280 كلم ، و توفر التضاريس الوعرة التي تهيئ البيئة المناسبة لعيش أنواع كثيرة ومختلفة من الأسماك والموائل البحرية والنظم الإيكولوجية. فإن هذه الثروات الطبيعية البحرية الحية بما تحمله من تأثير اقتصادي واجتماعي لا يمكن أن تبقى بعيدة عن أي تنظيم قانوني ، لقد ساير المشرع الجزائري التطورات الحاصلة على المستوى الدولي بوضع القانون رقم 94-13 المتعلق بالقواعد العامة للصيد البحري الذي يحدد المجال النوعي والمكاني للممارسة الصيد البحري الذي من خلاله وسعت الجزائر سيادتها إلى الموارد البيولوجية في المياه الواقعة ما وراء المياه الإقليمية وذلك عن طريق إنشاء منطقة صيد محفوظة لتنظيم الصيد البحري وحماية الموارد البيولوجية ، ثم دعمت منظومتها التشريعية المتعلقة بالصيد

¹ MICHAL savini , la réglementation du de la pêche en haut mer par l'assemblée général des nations unies (A propos de la résolution 44/225 sur les grands filets maillants dérivants ,annuaire français de droit international xxxvi ,éditions du S N R S ,1990 ,paris ,p778.

البحري بصدر القانون رقم 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات ومن خلاله حدّت القواعد العامة لتنظيم وتنمية وترقية نشاط الصيد البحري وتربية المائيات ، وذلك وفق الالتزامات الدوليّة فيما يخص استغلال الموارد البيولوجية البحريّة والمحافظة عليها ، ومنذ سنة 2018 أصبح للجزائر منطقة اقتصادية خالصة تمارس فيها الحقوق السياديّة على الموارد الحية وغير الحية.

وباعتبار الصيد البحري من أهم الأنشطة الاقتصاديّة في العالم حضي باهتمام خاص على المستوى الدولي فتم اعتماد منظومة قانونية متعددة تهدف إلى كيفية تنظيم نشاط الصيد البحري وحماية وإدارة مصائد الأسماك العالميّة ، وفي هذا الإطار أبرمت عدّة اتفاقيات دولية عالمية وإقليمية وثنائية خاصة بتنظيم نشاط الصيد البحري وحفظ وإدارة الأرصدة السمكيّة في مختلف مصائد الأسماك العالميّة كالاتفاقية المتعلّقة بالصيد والحفاظ على الموارد الحية في أعلى البحار لسنة 1958 ، واتفاقية الأمم المتّحدة لقانون البحار 1982 التي تعد الإطار القانوني العام الذي ينظم ويحكم جميع الأنشطة في المحيطات والبحار ، واتفاقية عام 1995 المتعلّقة حماية الأرصدة السمكيّة المتداخلة المناطق والأرصدة السمكيّة الكثيرة الارتحال 1995، الاتفاقيات الصادرة عن منظمة الأمم المتّحدة للأغذية والزراعة كاتفاقية تعزيز امتنال السفن الصيد البحري في أعلى البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدوليّة سنة 1993 والاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009. ومدونة السلوك الرشيد لمصائد الأسماك 1995. اتفاق منظمة التجارة العالميّة بشأن دعم مصائد الأسماك 2022 . ومؤخرا تم تدعيم المنظومة القانونية الدوليّة باتفاقية جديدة في إطار اتفاقية الأمم المتّحدة لقانون البحار تتعلّق بصون التنوع البيولوجي في المناطق البحريّة الخارج الولاية الوطنيّة بتاريخ لسنة 2023.

كما تم إبرام العديد من الاتفاقيات الإقليمية التي استهدفت إدارة وحفظ الموارد البحريّة كالاتفاقية الدوليّة للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي 1966. واتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسيّة المتاخمة لسنة 1996، مدونة السلوك المعدلة المتعلّقة بقمع أعمال القرصنة والسطو المسلح التي تستهدف السفن والنشاط البحري غير الشرعي في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن 2017.

ودعما للمنظومة القانونية تم إنشاء العديد من الآليات المؤسّساتيّة الناشطة في مجال الصيد البحري وحفظ الأرصدة السمكيّة مثل المنظمات الدوليّة العالميّة والمنظّمات الدوليّة الإقليميّة الترتيبات الدوليّة

الإقليمية ، وتعتبر منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة من الهيئات الدّولية المختصة في شأن إدارة وحماية الأرصدة السمكية في العالم ، حيث أنشأت هيئات خاصة بإدارة مصائد الأسماك على غرار الهيئة العامة لمصائد اسماك البحر الأبيض المتوسط (GFCM)، لجنة مصائد الأسماك البحرية (COFI).

وتكمّن أهمية الموضوع في ضرورة التطرق إلى أهميته من الناحيتين النظرية والعلمية ، فمن الناحية النظرية تقيّد الدراسة إلى تقييم دور نشاط الصيد البحري في سد الفجوة الغذائية التي يعاني منها سكان العالم اليوم وكيفية إيجاد حلول ناجعة لتذليل العقبات التي تعرّض التنمية المستدامة لمصائد اسماك في كل مناطق الصيد غير العالم .

أما من الناحية العملية فإن أهمية هذه الدراسة تكمّن في التعرّف على كافة الجوانب القانونية ومدى كفايتها سواء على مستوى النّظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدّولية في تنظيم الصيد وحماية الثروة السمكية .

وتهدف الدراسة إلى التعرّف على أهم التحدّيات التي تواجه الجزائر والمجتمع الدولي لمواجهة العقبات التي تقف في وجه تطوير قطاع الصيد البحري وحفظ وإدارة مصائد الأسماك بغية توفير فسطاً كبيراً من غذاء البشرية و الذي يتحقّق من خلال وضع منظومة قانونية ومؤسساتية وطنية ودولية قادرة على لحماية المخزونات السمكية لمصائد الأسماك ومن بين هذه الأهداف ما يلي:

- تحديد مفهوم الصيد البحري وأهدافه الأساسية ودوره في تحقيق الأمن الغذائي .
 - التعرّف على الإطار القانوني والمؤسسي الخاص بتنظيم الصيد البحري وتطويره وفق التشريع الجزائري وأحكام الاتفاقيات الدّولية .
 - حماية الأرصدة السمكية والنظم الإيكولوجية من خلال أحكام الاتفاقيات الدّولية العالمية والإقليمية والثنائية
 - دور المنظمات الدّولية والإقليمية الخاصة بتنظيم الصيد البحري وحماية مصائد الأسماك الطبيعية .
- أما عن دواعي اختيار الموضوع فتعود لجملة من الأسباب تتمثل في ما يلي :
- ▷ أهمية الموضوع لارتباطه بالجوانب القانونية والاقتصادية والعلمية .

► أهمية البحث عن أ新颖 التدابير المناسبة لإدارة الثروة الفنصية على المستوى الوطني والإقليمي والعالمي.

► إنجاز دراسة في الحقل المعرفي لإثراء المكتبة القانونية في الجزائر بموضوع قلما تناوله الباحثون على المستوى الوطني والدولي.

ولقد تعرضت الدراسة إلى العديد من الصعوبات تمثلت في صعوبة الإمام بجميع عناصر موضوع البحث نظرا لاتساعه وتنوع جوانبه القانونية والتقنية ، التي تطلب إصدار ترسانة من التشريعات الوطنية الجزائرية بغية معاجلة جميع جوانبه ، ناهيك عن تعدد الاتفاقيات الدولية العالمية والإقليمية والثنائية بالإضافة إلى هذا كله، تعد ندرة المراجع سواء باللغة الغربية أو اللغة الأجنبية أحد الصعوبات التي واجهت الباحث.ولقد حرص الباحث على التغلب على ذلك الصعوبات من خلال الرجوع إلى بعض المراجع العامة في القانون الدولي العام والقانون الدولي للبحار وبعض المراجع الخاصة بموضوع الدراسة باللغة العربية والأجنبية تتتنوع بين مؤلفات ورسائل جامعية ومقالات علمية والتشريع الجزائري والاتفاقيات الدولية ذات الشأن والكثير من الوثائق الصادرة عن بعض المنظمات الدولية الناشطة في مجال حماية مصائد الأسماك والبيئة البحرية بالإضافة إلى بعض المواقع الالكترونية .

وخلال عملية جمع المراجع الضرورية التي يمكن أن تفيينا في عملية إعداد هذه الرسالة حاولنا جاهدين الحصول على مراجع أكاديمية مماثلة متخصصة في هذا الموضوع وما تحصلنا عليه هو عبارة عن مراجع يدخل في خضمها موضوعنا محل الدراسة ومن بينها رسالة دكتوراه باللغة الفرنسية للباحث (L'Algérie et le droit des pêches maritime) تحت عنوان (Abdelmadjid BOUSHABA) تناول فيها أهم التشريعات الوطنية للدولة الجزائرية المتعلقة بتنظيم وإدارة الثروة السمكية في حدود مناطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني ، وكذا تنظيم الصيد البحري في مختلف مناطق الصيد البحري التي جاءت بها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار هذا من جهة ومن جهة أخرى أبرز دور أهم الأجهزة الدولية المتعلقة بحماية الأرصدة السمكية كمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة .

كما تعد رسالة الدكتوراه للباحث (Tien CHIN CHIA) تحت عنوان:

(Rethinking international fisheries law through the lens of IUU fishing pathways to sustainable fisheries, Submitted in fulfillment of the requirement of the Degree PhD in law ,University of Glasgow , 2021).

عالج فيها الصيد البحري غير القانوني بدون إبلاغ وغير المنظم الذي يعتبر أحد المشاكل التي تضر بالتنوع البيولوجي وتقوض التدابير الحفظ والإدارة .

كما أثنا خالل بحثنا صادفنا كتب تطرقت إلى معالجة الصيد البحري في منطقة أعلى البحار على غرار كتاب مشكلات الصيد في أعلى البحار (دراسة في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 والاتفاقيات الدولية الأخرى ذات الصلة بعرض وضع تنظيم قانوني للصيد في أعلى البحار للدكتور بعد الله الهواري. وكتب في القانون الدولي للبحار على غرار القانون الدولي للبحار ، ط 1 ، دار النشر والتوزيع عمان للدكتور محمد الحاج محمود . أما في ما يخص مذكرات الماجستير فهنا مذكرة مليكة موساوي تطرقت إلى النظام القانوني للاستثمار في مجال الصيد البحري وتنمية المائيات تناولت فيها النظام القانوني للصيد البحري وفق التشريع الجزائري بالتفصيل قبل أن يتم مراجعة قانون الصيد البحري في الآونة الأخيرة.

وترتيبا على كل ما سبق يبقى أن نستعرض الإشكالية الرئيسية التي يثيرها هذا الموضوع :

استنادا على الأهمية التي تكتفف موضوع الدراسة تبرز ملامح الإشكالية التي يتمحور حولها موضوع الدراسة على النحو التالي:

إلى أي مدى ساهم النظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدولية في تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري وحماية الموارد البحرية الحية؟

وللإمام أكثر بجوانب الموضوع ارتأينا بالاستعانة بالتساؤلات الفرعية التالية :

- ما هو الإطار القانوني والمؤسسي لتنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري في التشريع الجزائري؟
- ما هو الإطار القانوني في الاتفاقيات الدولية لإدارة وحفظ الموارد البحرية الحية في مختلف المجالات البحرية؟
- ما هو دور المنظمات الدولية والمنظمات دون الإقليمية والإقليمية في إدارة وحفظ الأرصدة السمكية في مختلف مصائد الأسماك؟
- ما مدى كفاية النصوص القانونية لاتفاقيات الدولية في تسوية منازعات المتعلقة بنشاط الصيد البحري؟

لإحاطة بكل جوانب الموضوع وما يثيره من تساؤلات عديدة ومتفرعة عن التساؤل المحوري ارتأينا الاعتماد على عدة مناهج لتلاؤمها مع موضوع الدراسة أهمها:

- **المنهج التاريخي:** لدراسة أهم التطورات التي مر بها نشاط الصيد البحري عبر العصور من خلال جمع الواقع والأحداث المتعلقة بموضوع البحث.

المنهج الوصفي: اعتمدنا على هذا المنهج من خلال وصف وتشخيص وضعية الصيد البحري والأرصدة السمكية على مستوى مصائد الأسماك العالمية وأسباب تهديدها على المستوى الوطني والإقليمي والدولي ، وكذا تقييم المجهودات التشريعية المبذولة على المستوى التشريع الجزائري وأحكام الاتفاقيات الدولية.

المنهج التحليلي: وذلك من خلال الوقوف على أحكام نصوص التشريع الجزائري ، وأحكام الاتفاقيات الدولية الناظمة لمسائل الصيد البحري وتربيه المائيات سواء الاتفاقيات الدولية العالمية أو الاتفاقيات الإقليمية أو الاتفاقيات الثنائية .

المنهج المقارن : والذي من خلاله حاولنا التطرق إلى معرفة مدى تطابق التشريع الجزائري المتضمن تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري وحماية المخزونان السمكية في البحر الأبيض المتوسط مع مختلف الاتفاقيات الدولية ذات الصلة .

من خلال ما نقدم حاولنا تقسيم الدراسة وفق خطة ثنائية ، حيث قسمناها إلى بابين مسبوقين بفصل تمهيدي تناولنا فيه الإطار المفاهيمي للصيد البحري.

أما الباب الأول فيعالج النظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري، فقسمناه إلى فصلين، تطرقنا في الفصل الأول إلى مناطق الصيد البحري ، أما الفصل الثاني خصصناه إلى تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري ، أما الباب الثاني من هذه الدراسة تطرقنا فيه إلى النظام القانوني للصيد البحري في الاتفاقيات الدولية، حيث قسمناه إلى فصلين، تناولنا في الفصل الأول دور الاتفاقيات الدولية والمنظمات الدولية المنبقة عنها في تنظيم نشاط الصيد البحري، أما الفصل الثاني خصصناه دور الاتفاقيات الدولية في تسوية منازعات الصيد البحري.

الفصل التمهيدي

الإطار المفاهيمي للصيد البحري

الفصل التمهيدي

الإطار المفاهيمي للصيد البحري

تعتبر الأسماك من أهم مصادر التغذية للإنسان منذ القدم لكونها من أهم مصادر البروتين الحيواني وكذا احتواها على العديد من عناصر الغذائية . فهي تعتبر قطاعا هاما في الاقتصاد القومي للعديد من الدول من جهة ومن جهة أخرى تعتبر مصدرا من مصادر التشغيل ، ونتيجة لزيادة عدد السكان في العالم الذي نتج عنه الطلب المتزايد عن التغذية ازداد نشاط الصيد البحري كثافة لجني أكبر كمية من الأسماك مما أدى إلى ظهور الصيد الجائر و الصيد غير الرشيد والتلوث البحري ، وظهور بعض المنازعات الناجمة عن الصيد البحري بين الدول الساحلية المقابلة والمجاورة ، ونتيجة لهذا كله لجأت العديد من الدول لتوفير كمية كبيرة من الأسماك لتغذية سكانها عن طريق الاستزراع السمكي لسد النقص الناتج الصيد الطبيعي في البحار والمحيطات الذي تعرضت لاستنزاف الموارد طبيعية الحياة بطرق غير منتظمة وسنتناول في هذا الفصل مفهوم الصيد البحري وتربية المائيات في (المبحث الأول) ، تم نتطرق إلى والتطور التاريخي للصيد البحري في (المبحث الثاني) .

المبحث الأول

مفهوم الصيد البحري وتربية المائيات

يعتبر الصيد البحري من أهم المواضيع التي جسدت قطاع اقتصادي وسريا تسجي هام يكتسي أهمية بالغة في الوقت الراهن ، وهذا بالنظر إلى المشاكل التي تعيشها شريحة كبيرة من سكان العالم من حيث التغذية . لذلك يعتبر قطاع الثروة السمكية من القطاعات الأساسية التي يعتمد عليها بشكل متزايد لسد الفجوة الغذائية وإتاحة الفرصة العمالية وتدعم الدخل القومي .

ولقد تطورت نظرة الشعوب في العالم للاهتمام بقطاع الثروة السمكية كمورد مهم في خضم الاهتمام بسد الفجوة الغذائية التي تعاني منها العديد من دول العالم وذلك بالرجوع إلى الاستزراع السمكي أو بما يسمى تربية الأحياء المائية .

وعليه نحاول من خلال هذا المبحث التعرف على مفهوم الصيد البحري وتربية المائيات وقدراته الطبيعية وأهميته معتمدين على دراسة تنظيمية مقسمة إلى ثلاثة مطالب على النحو التالي :

المطلب الأول : تعريف الصيد البحري وتربيه المائيات

المطلب الثاني : قدرات الصيد البحري الطبيعية

المطلب الثالث : أهمية الصيد البحري وتربيه المائيات

المطلب الأول

تعريف الصيد البحري وتربيه المائيات

بعد قطاع الصيد البحري من القطاعات الوعادة في العالم نظرا لما يتميز به من ثروات طبيعية متنوعة ومتعددة باستمرار من الممكن أن يؤدي دورا بارزا في سد الفجوة الغذائية وانتعاش الاقتصاد الوطني وزيادة الدخل القومي وخلق فرص العمل وتناول هذا المطلب شرعا مفصلا بحيث يتم التطرق في إلى تعريف الصيد البحري وأنواعه في الفرع الأول، ثم التطرق إلى قدراته الطبيعية في لفرع الثاني وأهميته في الفرع الثالث.

الفرع الأول: تعريف الصيد البحري

"الصيد" لغة مأخوذ من الفعل صاد يصيد ، ويقال صاد الشيء واصطاده إذا أخذه، والصيد اسم وفعل ومصدر فالصيد بالمعنى المصدري يطلق على ما كان حلالا ممتنعا لا مالك له، والصيد بالمعنى الفعل يطلق على الفعل الصائد والصيد بالمعنى الاسم يطلق على الشيء المصيد¹. أو" يعرف بأنه مصدر كلمة صاد وهو تناول ما يظفر به مما كان ممتنعا ، حيث قيل وهو ما امتنع بجناحيه ، أو بقوائمه مأكولا ، أو غيره فلا يمكن أخذه إلا بحيلة فلا يدخل فيه الحيوان الداجن أي الحيوانات الأليفة² .

¹ حسن عبد الغفار البشير السيد، طرق استثمار الثروة السمكية وأثرها على النشاط الاقتصادي (دراسة فقهية اقتصادية، ط 1، مكتبة الوفاء القانونية، الاسكندرية ، 2015، ص-84-85.

² أبو القاسم الحسين بن محمد المعروف بـ"الراغب الأصفهاني" المفردات في غريب القرآن ، (دار القلم) ، دار الشامية دمشق سوريا ، بدون سنة نشر، ص 496.

³ بطرس البستاني، دائرة المعارف، الطبعة الأولى، المطبعة الأدبية للنشر، مصر ، 1900 ، ص 74 pdf.

والصيد نوعان صيد بري وصيد بحري قد أشار لهما المولى غز وجل في كتابه العزيز " أَحَلَّ لَكُمْ صَيْدُ الْبَحْرِ وَطَعَامُهُ مَتَعَالٌ لَكُمْ وَلِلسيَّارَةِ وَحُرُمٌ عَلَيْكُمْ صَيْدُ الْبَرِّ مَا دُمْتُمْ حُرُمًا وَاتَّقُوا اللَّهَ الَّذِي إِلَيْهِ تُحْشَرُونَ¹ ".

أولا/ الصيد البحري:

هو عملية الإمساك بالحيوانات المراد اصطيادها أثناء فترة الصيد المسموح بها على المناطق المخصصة للصيد البحري² وفق ضوابط وإجراءات معينة، حيث عرفت المادة الثانية من القانون (07-04) المتعلق بالصيد البحري"الصيد البحري هو البحث عن الحيوانات التي تعيش في البر والمسمة الطرائد وإطلاق النار عليها أو القبض عليها"

ثانيا/ الصيد البحري : وهو موضوع دراستنا، حيث أشار إليه الله عز وجل بقوله. " أَحَلَّ لَكُمْ صَيْدُ الْبَحْرِ " ³ ، ويعرف على أنه عملية القبض على السمك وعلى الموارد البيولوجية⁴، بواسطة مصايد طبيعية أو اصطناعية التي يكون الماء وسط حيوي لحياتها . كما يعرف على أنه كل نشاط يرمي إلى البحث عن الأسماك أو تحديد مكانها أو قنصها أو الإمساك بها أو استخراج موارد بيولوجية من المياه التي تشكل وسط حياتها الدائم أو الغالب .

وللبحث في التعريف القانوني نجد أن المشرع الجزائري قد عرف الصيد البحري بنص المادة الثانية من القانون (01-11)⁵ المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات المعدل والمتمم " الصيد البحري كل نشاط يرمي إلى قنص أو جمع أو استخراج موارد بيولوجية يشكل الماء وسط حياتها الدائم أو الغالب " . وعرفت المادة 4 من القانون الجمهورية الإسلامية الموريتانية على أن" الصيد البحري هو عملية أو محاولة الاصطياد أو

¹ الآية 14 من سورة النحل.

² بناصر يوسف ، قانون الصيد وحماية الثروة الفنافية ، مجلة الإجهاض للدراسات القانونية والاقتصادية ، المجلد 9 ، ع 1 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة تمنغاست ، 2020 ، ص 101 .

³ الآية 96 من سورة المائد.

⁴ والموارد البيولوجية حسب نص المادة الثانية من القانون 01/11 تشمل " الأسماك والقشريات والرخويات والإسفنجيات والقفنزيات والمرجان والنباتات وكل جسم عضوي آخر يشكل الماء وسط حياته الدائم والغالب ".

⁵ القانون رقم 01-11 المعدل والمتمم المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات ، المؤرخ في 3 يوليو 2001 ن الجريدة الرسمية المؤرخة في 9 يوليو 2001 ، العدد 36، ص 3

الاستخراج أو القتل بأي طريقة كانت لأنواع البيولوجية التي يشكل الماء الوسط العادي أو الأغليبة لحياتها¹.

وعلى العموم لقد عرفت المادة الثانية من القانون 11-01 الصيد البحري تعريف دقيقا وشاملا ، خاصة عند استعمالها لمصطلح (الموارد البيولوجية²) الذي يعني كل الحيوانات البحرية الحية والنباتات البحرية والنظم الإيكولوجية والمائل وكذلك شملت هذه المادة الصيد البحري بنوعيه سواء البحري الذي يتم ممارسته في مياه البحر والصيد القاري التي يتم ممارسته في مسطحات المياه الطبيعية كالأنهار أو مسطحات المياه الاصطناعية كالسدود.

ثالثا: أنواع الصيد البحري

يصنف الصيد البحري من عدة نواحي فمن ناحية طبيعة المصايد يصنف إلى صيد بحري وآخر قاري ومن الناحية الاقتصادية والاجتماعية يصنف إلى صيد حرفي ، وصيد صناعي ، صيد تجاري ، وصيد علمي ، وصيد رياضي وترفيهي ، ويصنف من حيث تأثيره على الثرة السمكية إلى الصيد العرضي والصيد المرتجل ، والصيد غير القانوني بدون إبلاغ وغير المنظم ، والصيد الجائر ، والصيد الرشيد أو المسؤول.

1- أنواع الصيد البحري المصنفة على أساس طبيعة المصايد

يصنف هذا النوع من الصيد على أساس طبيعة البيئة المائية التي تنشأ وتنمو وتكاثر فيها الموارد البيولوجية سواء كانت بيئه مائية بحرية أو بيئه مائية قارية ، وأشار المولى غز جل إلى هذا النوع من الصيد في محكم تزيله بقوله " وَمَا يَسْتَوِي الْبَحْرُنَ هَذَا عَذْبُ فُرَاثٌ سَائِعٌ شَرَابُه وَهَذَا مُلْحٌ أَجَاجٌ "

¹ انظر القانون رقم 025/200 المتضمن قانون الصيد البحري ، الجريدة الرسمية للجمهورية الإسلامية الموريتانية ، المؤرخة في 30 يونيو 2000 ، العدد 969 ، ص 1.

² Les ressources biologique marine sont des ressources naturelles, renouvelables dont la principal caractéristique est qu'elles sont concurrentielles d'un point de vue purement biologique les ressources marines sont considérées comme des « ressources naturelles , non produites ou aménagées par l'homme qui possédant une dynamique de renouvellement en dehors de toute exploitation » voir Vonintsoa RAFALY , la conservation et la gestion des ressources biologique en haut mer vers une socialisation du droit de la mer , l' université de nantes ,2019 , p137.sur le site <https://shs.hal.science/halshs-0239615> .

وَمِنْ كُلْ تَأْكُلُونَ لَحْمًا طَرِيًّا وَ تَسْتَخْرِجُونَ حِلْيَةً تَلْبَسُونَهَا وَتَرَى الْفُلَكَ فِيهِ مَوَاحِرَ لِتَبْتَغُوا مِنْ فَضْلِهِ لَعَلَّكُمْ تَشْكُرُونَ¹ .

نلتمس من أحكام هذه الآية الكريمة أن الله قد خلق الماء على نوعين ماء عذب شديد العذوبة ، وأخر أجاج شديد الملوحة ، وكل منها يعتبر موطننا للموارد البيولوجية التي تعتبر مورداً غذائياً هاماً للبشرية ، وهذا ما أكدته المولى غز وجل في قوله " وَمِنْ كُلْ تَأْكُلُونَ لَحْمًا طَرِيًّا " ، فإذا كانت البحار تبدوا لعوام الناس كأنها مسطحات مائية مالحة تشكل كتلة واحدة، غير منفصلة عن بعضها البعض ، لكنها هي غير ذلك فالبحر شقان شق مالح ، وأخر عذب فصل بينهما الرحمن حيث قال " مَرَجَ الْبَحْرَيْنِ لَا يَلْتَقِيَانِ بَيْنَهُمَا بَرْزَخٌ لَا يَبْغِيَانِ " فِيَّ أَلَّا رَيْكُمَا تُكَذِّبَانِ² . ورغم لوجود شقين للبحر شق عذب وشق مالح ، تبقى الملوحة هي صفة الرئيسية الغالبة على مياه البحار ، ويغلب على مياه الأنهار و البحيرات والينابيع صفة العذوبة ، وبوجود هذين النوعين من المياه يوجد نوعين من الصيد ، صيد (بحري) ، وصيد (قاري).

أ- الصيد البحري: هو الذي يتم في ماء البحر ، حيث أشار إليه الله سبحانه وتعالى أيضاً بقوله " هُوَ الَّذِي سَخَّرَ الْبَحْرَ لِتَأْكُلُوا مِنْهُ لَحْمًا طَرِيًّا وَتَسْتَخْرِجُوا مِنْهُ حِلْيَةً تَلْبَسُونَهَا ، وَتَرَى الْفُلَكَ مَوَاحِرَ فِيهِ ، وَلِتَبْتَغُوا مِنْ فَضْلِهِ لَعَلَّكُمْ تَشْكُرُونَ " .

من خلال هذه الآية الكريمة نستنتج أن الله سبحانه وتعالى بين للبشر أن البحر يعتبر مصدراً هاماً للموارد الغذائية هاماً ل الإنسانية مؤكداً على وجود الصيد البحري كمصدر رئيسي للاسترزاق . ويتضمن هذا النوع من الصيد ثلاثة أنواع فرعية الصيد الساحلي ، والصيد في عرض البحر ، والصيد الكبير .

ب- الصيد الساحلي: هو الصيد الذي يتم ممارسته في المياه الساحلية على عمق لا يزيد عن 200 متر من عمق البحر ، حيث تدوم رحلة الصيد فيه أقل من أسبوعين ، ويستخدم فيها الصيادون سفن صغيرة وأدوات صيد أخرى كالشباك والصنارة وأكياس الجر .

¹ الآية 12 من سورة فاطر .

² الآية 19 من سورة الرحمن .

ومن الناحية القانونية عرفت المادة 30 من القانون (15-08)¹ الصيد الساحلي على انه " ذلك الصيد الممارس في المياه بالقرب من السواحل ، ويشمل أيضا الصيد الحرفي " .

ج- الصيد في عرض البحر: عرفته المادة (31) من القانون (15-08) " هو الصيد الممارس في ما وراء منطقة الصيد الساحلي إلى غاية حدود المياه الخاضعة للقضاء الوطني " .

ومن خلال نص هاذين المادتين يتضح لنا إن الصيد الساحلي والصيد الحرفي يمارسان في المياه الداخلية والمياه الإقليمية ، والصيد في عرض البحر يمارس في منطقة الصيد المحفوظة.

د- الصيد الكبير: عرفته المادة 32 من القانون (11-01) " هو ذلك الصيد الممارس في ما وراء منطقة الصيد في عرض البحر " أي ذلك الصيد الممارس ما وراء منطقة الصيد المحفوظة فيما يمارس في منطقة أعلى البحار والمحيطات ويستغرق عدة أيام ويشمل الصيد النصف المصنوع يمارس بواسطة سفن لا يزيد طولها عن 25 متر في المناطق الواقعة بين 6 أميال، والصيد البحري المصنوع يمارس بواسطة سفن صيد يزيد طولها عن 35 مترا في المناطق التي تقع وراء 12 مترا بحري² .

و- الصيد القاري: هو ذلك الصيد الذي تتم ممارسته خارج نطاق البحار والمحيطات ، حيث يمارس هذا النشاط من الصيد في المياه القارية الواقعة في لإقليم البري للدولة سواء كانت ساحلية أو غير ساحلية وقد ورد تعريف هذا الصيد في الفقرة الثامنة من المادة الثانية من القانون رقم (11-01) على أنه " كل عمل يرمي إلى قنص أو استخراج حيوانات أو جني نباتات تشكل المياه العذبة أو الأجاجة حياتها العادي أو الغالب " ، كما ورد أيضا تعريفه في المادة 34 من المرسوم التنفيذي رقم (481-03) المتعلق بتحديد شروط ممارسة الصيد البحري وكيفيتها المعدل والمتم بموجب المرسوم التنفيذي رقم (334-24)³ على أن " الصيد القاري هو الصيد الممارس في المسطحات المائية الطبيعية أو الاصطناعية مثل السدود والبحيرات والأودية والسبخات ومصب الأنهار ومماسك المياه " .

¹ القانون رقم 08-15 يعد ويتم القانون 01-11 المؤرخ في 2 أبريل 2015 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 8 أبريل 2015 ، العدد 18 ، ص 9 .

² Ministère de la pêche et les ressourcées halieutique Schéma national de développement , des activités de la pêche ; et de l'aquaculture plan national de développement dela pêche et de l'aquaculture (2003-2007) , p11.

³ المرسوم التنفيذي رقم (481-03) المؤرخ في 13/12/2003 المتضمن تحديد شروط الصيد البحري وكيفيتها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 14/12/2003 ، العدد 78 ، المعدل والمتم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 24-334 ، المؤرخ في 3 أكتوبر 2024 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17 أكتوبر 2024 ، العدد 70 .

ومن خلال تعريف المادة 34 من المرسوم التنفيذي السالف الذكر للصيد البحري يتضح لنا أن الصيد البحري يمارس في المياه الطبيعية الواقعة في الإقليم البحري للدولة كالأنهار والبحيرات والبرك التي تعتبر مصدراً للمياه العذبة ، في حين تعتبر السبخات ومصب الأنهار مصدرين للمياه المالحة ، كما يمارس أيضاً في المسطحات المائية الاصطناعية كالسلاسل والخزانات والأحواض الكبيرة المخصصة لتربية الأسماك .

2- أنواع الصيد البحري المصنفة من ناحية الاقتصادية والاجتماعية

يصنف الصيد البحري من الناحية الاقتصادية والاجتماعية إلى الصيد الحرفي والصيد الصناعي والصيد التجاري والصيد الترفيهي الرياضي .

أ- الصيد الحرفي: هو ممارسة نشاط الصيد البحري التجاري بالطرق التقليدية بالقرب من السواحل، حيث عرفته المادة الثانية من القانون (11-01) على أنه " كل ممارسة للصيد التجاري بصفة تقليدية بالقرب من السواحل " ، وكما تنص المادة 30 من القانون (15/08) على أنه " الصيد الساحلي هو الصيد الممارس بالقرب من السواحل ويشمل أيضاً الصيد الحرفي " .

ب- الصيد الصناعي : ويعرف بأنه ذلك النشاط من الصيد البحري الذي يستخدم فيه أدوات صيد كبيرة مزودة بتقنيات متقدمة، وقد عرف هذا النوع من الصيد تطوراً كبيراً خلال خمسين سنة الفارطة ، حيث تزامن تطور هذا النوع من الصيد مع الاستغلال التأريخي للمخزون السمكي في البحار والمحيطات، ويستخدم هذا النوع من الصيد تقنيات جد متقدمة كسفناً كبيرة المزودة بأحدث التكنولوجيات التي تسمح لها الاصطياد في مناطق الصيد البحري الساحلية أو في المناطق الخاضعة للولاية الوطنية أو المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية، بحيث يمكنها الإبحار لمئات الأميال ولمدة طويلة في البحار والمحيطات ، كما تتميز بغزاره إنتاجها ، وهذا راجع إلى تطور تقنية الصيد المستعملة خاصة في مجال الشباك الصيد التي قد يصل إجمالي صيدها إلى 13 طن في اليوم الواحد حيث تحتاج هذه السفن اليد العاملة المتخصصة في ميدان السفن العلمية¹ .

¹ مختار رحمني حكيمة، واقع التنمية المستدامة لقطاع الصيد البحري في الجزائر، أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية تخصص تحليل اقتصادي جامعة الجزائر، 3، 2019، ص.28.

ونظرا لاعتماد الصيد الصناعي على أحدث الوسائل والتكنولوجيات المتطرفة المستعملة في الصيد ،وكذا وصول الصيادين إلى أبعد نقطة في أعلى البحار والمحيطات ، وكذا استغراقه رحلات طولية المدى ، تؤثر حتما على استنزاف الثرة السمكية والقضاء على التنوع البيولوجي البحري بصفة عامة ¹ .

ج - الصيد التجاري: هو صيد الأسماك لأغراض تجارية وبكميات وفيرة ، وسبل الصيد التجاري أضحت فعالة جدا باستعمال شبكات واسعة في البحر ، وهذا المظاهر يعتبر من أهم طرق الاستثمار في ميدان الثرة السمكية ² .

لقد عرفت المادة 2 من قانون (11-1) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات الصيد التجاري على أنه " الصيد التجاري كل ممارسة للصيد بغرض الربح " الصيد البحري التجاري كل ممارسة لصيد الأسماك بغرض الربح سواء في المياه البحرية أو القارية " .

د- الصيد الترفيهي: يقصد بالصيد الترفيهي جميع أنواع أنشطة الصيد بغرض المتعة بما في ذلك (رياضة الصيد أو الصيد الهواية) التي يقوم بها أي فرد ، بمركب أو بدونه ، ولا يشمل على تجارة الأسماك غيرها من الموارد البحرية الحية ³ فالصيد الترفيهي هواية جماعية سواء كان سيرا على الأقدام أو بواسطة القوارب أو عن طريق الغوص من أجل صيد الأسماك أو القشريات ، فهو مكونا أساسيا للسياحة الساحلية ،

¹ نقلًا عن أبو قاسم عيسى، مكانة التنمية المستدامة في قانون البحار ، أطروحة دكتوراه في القانون العام ، جامعة أبي بكر بلقايد تيلمسان ، 2018 ، ص 129 .

يقول أحد الباحثين عن أثار الصيد المفرط (الصيد الصناعي) على الثرة السمكية ما يلي :

« La pêche a un impact fort sur les espèces qu'elle en cible en les surexploitant. Mais les effets indirects sur les autres composantes de l'écosystème marin sont également importants .c'est donc bien l'ensemble de cet écosystème qui est touché par la pêche industrielle.

Les poissons de petite taille (encore appelés poissons fourrages) ، situés en début de la Trophique, constituent une partie de plus en importante des captures .On torve de plus en Plus de sardines ,d'anchois ,de harengs et d'autres petits poissons pélagiques dans les filets Des pécheurs ، et de moins en moins de gros poissons ، tels que les morues ;les flétans ،les Clins ,les mérous ,etc . les pécheurs ciblent les poissons carnivores de grande taille situés en Haut de la chaîne trophique ، car ceux-ci ont une valeur commerciale élevée. Cette diminution de la taille des poissons dans les captures est un des symptômes clairs d'une Surexploitation généralisés des stocks de poisson .les tailles des poissons diminuent et les Océans renferment en majorité des poissons juvéniles ، de petite taille .Les scientifiques commencent à mesurer l'ampleur de ce phénomène. Les connaissances du Fonctionnement du milieu marin ، même si elles sont incomplètes ، laissent présager Que la diminution massive (en moyenne de 87%) des espèces prédatrices (requins ، marlins ، l'ensemble des écosystèmes marins ، tortues marins...) a des conséquences importantes sur l'ensemble des écosystèmes marins ، car elle bouleverse la structure et le fonctionnement.Dominés par des espèces de petite taille et à courte durée de vie ، les écosystèmes deviennent beaucoup plus sensibles aux variations climatiques ».

² حسن عبد الغفار البشير السيد ، المرجع السابق ، ص 88.

³ فيليب كاكود ، دراسات ودراسات قوانين مصائد الأسماك وتشريعاتها في البحر الأبيض المتوسط (دراسة مقارنة) ، منظمة الأغذية والزراعة روما ، 2008 ، ص 9.

فله بعد اجتماعي متزايد وشواغل صحية عامة وقضايا بيئية على الرغم من انه لا يزال غير معروف ، إلا أن له تأثير سلبي على بعض الموارد الطبيعية البحرية ¹ .

وللبحث في التعريف القانوني نجد أن المادة 2 الفقرة 11 من القانون (11- 01) عرفت الصيد الترفيهي على أنه " كل ممارسة للصيد بغرض الرياضة ، التسلية دون قصد الربح ". أما المادة 61 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 المعدل والمتمم. عرفت الصيد البحري الترفيهي على انه ذلك الصيد الممارس دون تحقيق الربح بغية ممارسة الرياضة أو التسلية وينع ممارسته عن طريق سفن أو قوارب النزهة أو آية آلة صيد أخرى إلا بواسطة خيط مجهز بعشرة (10) صنایير لكل صياد على متتها .

فالصيد الترفيهي حسب نص المادة 61 من المرسوم(481-0369) ذلك الصيد الذي لا يجني الصيادون من خلال ممارسته أي فائدة مادية وينع فيه استعمال السفن والقوارب ، ويتضمن الصيد الترفيهي في مضمون المادة 27 من القانون 11-01 السالف الذكر ما يلي :

- الصيد على الأقدام دون قصد الربح ،
- الصيد على متن سفن أو مراكب ترفيهية،
- الصيد عن طريق السباحة المسممة الصيد بالغوص² .

و- **الصيد العلمي**: عرفته المادة 2 من القانون (11- 01) على أنه " كل ممارسة للصيد بغرض الدراسة أو البحث أو التجربة قصد معرفة مورد أو منطقة أو تقنية أو آلة الصيد ". واقتصرت المادة 51 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 المعدل والمتمم الذي يطبق أحكام القانون 11-01 ممارسة الصيد البحري العلمي على المؤسسات والهيئات المتخصصة الوطنية منها أو الأجنبية التي تكون بحوزتها رخصة علمية دون أن تتطرق إلى تعريف هذا النوع من الصيد ، ويجب على المستفيد من رخصة الصيد البحري العلمي أن يرفق معه في عملية الإبحار وعلى حسابه الخاص علميون أو مراقبون تعينهم الإدارة المكلفة بالصيد البحري³ . ويلتزم ربان السفينة المرخص لهم بالقيام بعملية الصيد البحري العلمي أن يبلغ على مختلف المناطق البحرية التي وصل إليها إلى الإدارة المختصة بالصيد البحري⁴ ، ويتم إعلام الوزارة المكلفة بالصيد البحري بالمعطيات التي تم الحصول عليها أثناء عمليات الصيد البحري العلمي وكذا النتائج المتحصل عليها بعد

¹ Mikael Quimbert ,pêches maritime de loisir et gestion des ressources halieutiques :proposition , revue juridique de l'environnement ; vol 3 , 2008 ;p282.

² وعرفت المادة 28 الصيد المحترف بالغوص هو ذلك الممارس بواسطة أجهزة تسمح بالتنفس تحت الماء .

³ أظر المادة 52 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 .

⁴ انظر المادة 51 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 .

عملية التحليل¹، وفي آخر عملية الصيد البحري يسلم محصول الصيد البحري العلمي إلى الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليماً والتي تقوم بتوزيعه على المراكز الاستشفائية والمؤسسات الاستقبلية الاجتماعي الأقرب منه².

هـ - الصيد التقليبي أو الاستكشافي :

عرفته المادة 29 من القانون 11-01 بأنه " ذلك الصيد المخصص لمعرفة موارد أو منطقة تقنية أو آلة صيد الذي يسبق الصيد التجاري والذي لا تتجاوز مدة ممارسته ستة أشهر ، وذكر المرسوم التنفيذي 481-03 ثلاثة أنواع للصيد البحري، الصيد البحري العلمي ، والصيد البحري التقليبي ، والصيد البحري الاستكشافي دون وضع تعريف لأي منهم³ .

وعلى العموم وبناء على ما تقدم نلاحظ أن الفصل السادس من المرسوم التنفيذي رقم 03-481 تعرض إلى ل الصيد البحري العلمي والصيد البحري الاستكشافي وأنواع الصيد البحري الأخرى غير التجارية دون أن يضع تعريراً واضحاً دقيقاً لكلا من الصيد البحري العلمي والاستكشافي أو يقدم مميزات تبين وجه الفرق بينهما وهذا يدل على عدم تحكم السلطة التنفيذية في المصطلحات القانونية وضبطها.

نـ- الصيد الاحترافي على الأقدام: عرفته المادة 48 من المرسوم التنفيذي رقم 03-481 على أنه " هو الصيد الذي يمارس في الأماكن الوطنية البحري أو في المسطحات المائية القارية الطبيعية منها " أو الاصطناعية حيث تتم فيها عملية الصيد البحري دون أن يتوقف الصياد عن الارتكاز على الأرض دون تجهيزات للتنفس تسمح بالبقاء تحت الماء دون اللجوء على مركبة أو أي وسيلة أخرى عائمة". لقد عرفت هذه المادة الصيد البحري الاحترافي على الأقدام لكنها لم توضح أين تكمن الاحترافية في الصيد .

مـ- الصيد على الأقدام غير الاحترافي: عرفته المادة 64 من المرسوم التنفيذي رقم 03-481 الصيد البحري على الأقدام دون غرض الربح هو الصيد الذي يمارس على شاطئ البحر ، أو في المسطحات المائية الطبيعية أو الاصطناعية طبقاً للتشريع المعمول به دون استعمال مركب بمحرك أو بدونه ".

¹ انظر المادة 54 من نفس المرسوم.

² انظر المادة 53 من نفس المرسوم.

³ انظر المادة 55 من نفس المرسوم

إن المادتين 48 و 64 من المرسوم التنفيذي 481-03 لم توضح الفرق الجوهرى بين الصيد الاحترافي على الأقدام والصيد على الأقدام غير الاحترافي كلا من الصيد الاحترافي على الأقدام والصيد على الأقدام غير الاحترافي يتم ممارسته في مياه البحر أو المياه القارية ودون اللجوء إلى مرحلة.

3- أنواع الصيد البحري المصنفة على أساس تأثيرها على المواد البحرية الحية:

يصنف هذا النوع من الصيد إلى الصيد البحري العرضي والصيد البحري المرتجل ، والصيد البحري الجائر والصيد البحري الرشيد (المُسؤول) .

أ- الصيد البحري العرضي: إن الصيد العرضي (bycatch) هو الأسماك التي يتم صيدها عرضياً أثناء عملية الصيد والتي لم تكن مستهدفة على وجه التحديد من طرف وسيلة الصيد . ليس كل الصيد العرضي يرمي في البحر ، بعض الصيد العرضي يطرح ويسجل في سجلات الإنزال أو عند مراقب الميناء إن الصيد العرضي الذي يرمي مرة أخرى لأنه (خطأ في الحجم أو النوع أو الجنس أو لأنه يحد من رحلة الصيد أو الحصص) ، يسمى المعاد في البحر وجميع المعاد في البحر يسمى الصيد العرضي¹ .

ب- الصيد البحري المرتجل : فهو صيد يشكل جزء صغير أو كبير من الصيد العرضي ويعتمد كذلك على طبيعة المصائد والعادات المحلية السائدة² . الص

ج - الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم : يقصد بالصيد السمك غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم هو ذلك الصيد الذي يخالف التدابير والإجراءات القانونية الوطنية والإقليمية والعالمية لحفظ وإدارة مصائد الأسماك ، وتم ممارسته ضمن مناطق الرقابة المحلية ، وضمن مناطق خاضعة لرقابة منظمات إدارة مصائد الأسماك الإقليمية والعالمية³ . يتخذ هذا النوع من الصيد عدة أشكال منها⁴ :

الصيد غير القانوني: هو عدم الامتثال للقواعد المطبقة على إدارة الموارد البحرية الحية وحمايتها وعدم الامتثال للحد الأدنى للقنص ، أو عدم احترام المناطق المحددة للصيد أو عدم احترام الأوقات المحددة للصيد.

¹ عبد الرزاق محمود محمد، ديناميكية الجماعات السمكية ، دار الكتاب للطبع والنشر جامعة البصرة ، بغداد ، 2015 ، ص 33.

² أبو القاسم عيسى، المرجع نفسه ص 126.

³ انظر مجموعة عمل الأنثوسي للتدقيق البيئي على الرابط الإلكتروني

consulte le 12/04/2022 <https://www.environmental-auditing.org>

⁴ la bataille contre les pêches illicites, non déclarées et non réglementées .sur le site <https://www.guidedesespèces.org/fr/la-peche-illicite> .consulté le 26/03/2023.

✓ **الصيد دون إبلاغ:** هو الصيد الذي لم يتم الإبلاغ عنه أو تم الإبلاغ عنه بطريقة خاطئة للسلطة المحلية ذات العلاقة أو المنظمة الإقليمية وبعد مخالف للقوانين والنظم المطبقة.

✓ **الصيد دون تنظيم:** يقصد به سفن الصيد التي لا تحمل جنسية معنية أو للسفن التي تبحر علم دولة ليست عضوة في المنظمة الإقليمية وبعد مخالف للقوانين والنظم المطبقة . ويمثل الصيد غير القانون دون إبلاغ ودون تنظيم تهديدا عالميا للموارد السمكية والنظم البيئية البحرية¹.

د- الصيد الجائر(غير المسئول) : "هو ذلك الصيد الذي يشمل زيادة قدرات الصيد (عدد معدات الصيد ، الوقت....)، الموجهة نحو استغلال المخزون السمكي بشكل يفوق القدرات الازمة لصيد الكميات الزائدة مما ينتج عنه في المستقبل نتاقص عدد الأسماك في هذا المخزون بشكل يؤثر سلبا على استطاعته على تجديد نفسه طبيعيا²، والصيد الجائر نوعا يدمر الأسماك ذات الحجم الكبير مما يؤثر على استطاعة المخزون السمكي على التكاثر مما ويقلل أعداد البيض التي تطرح سنويا ونوع ثانى يدمر الأسماك ذات الحجم الصغير التي لم تبلغ الحجم التجاري بعد وكلا من هاذين النوعين من الصيد الجائر يمارس على أعداد كثيرة من الأسماك الكبيرة الحجم والصغيرة الحجم التي لها قابلية المزيد من النمو وهذا يؤثر حتما على زيادة إنتاج المصائد الطبيعية³.

ه- الصيد الرشيد (المسؤول) :

الصيد الرشيد عبارة عن اصطياد كمية الأسماك التي تسهم في زيادة المخزون السمكي بطريقة طبيعية منسجمة مع سلامة البيئة المائية والحفاظ على استدامة الأسماك التي تدخل في تجديد المخزون بحالة سلمية وكافية للقيام بالنكاثر في العام القادم، وبمعنى أبسط فإن الصيد المسؤول هو صيد الكميات الزائدة من

¹ La pêche(INN) constitue l'une des menaces les plus graves pour l'exploitation durable des ressources aquatiques vivantes ,elle compromet donc le fondement de la politique commune de la pêche (PCP)et les efforts internationaux l'Union pour promouvoir une meilleur gouvernance des océans. La pêche INN représente également un danger majeur pour milieu marin.la durabilité des stocks halieutiques et la biométriste marine. La pêche INN entraîne en outre une concurrence déloyale pour les pêcheurs qui respectent les règles. Voir Question et réponses pêche illicite ,non déclarées non réglementée(INN) ,en générale et au Ghana , Sur le site .
<https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/qanda212747> .consulté le 26/03/2023.

². حسن عبد الغفار البشير السيد ، المرجع السابق ، ص 344.

³ أبوالخير نشأت أحمد عطا ،، أثر الصيد الجائر على البيئة دراسة في ضوء الفقه الإسلامي ، مجلة الزهراء ، العدد الحادي والثلاثون ، كلية الشريعة والقانون الأزهر ، القاهرة ، ص 324.

الأسماك حتى يتنسى للمخزون تجديدها في موسم التكاثر المسبق في حالة توفر الظروف الطبيعية العادلة المناسبة لعملية التكاثر¹.

وللبحث في التعريف القانوني نجد أن المشرع الجزائري قد عرف الصيد البحري المسؤول في نص المادة 2 من القانون (15-08) المؤرخ في 2 أفريل 1015 يعدل وتمم القانون (11-01) المؤرخ في 3 يوليول 2001 والمتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات على أن الصيد البحري المسؤول " هو استغلال العقلاني للموارد الصيدية بطرق تتضمن ديمومتها وتنقل من التأثير نشاط الصيد البحري على البيئة " ².

أكملت هذه المادة على استعمال الطرق الناجعة لاستغلال الموارد البيولوجية لضمان ديمومتها واستدامتها ، وذلك بوضع حدا للممارسات السلبية للصيد البحري على النظم البيئية والإيكولوجية في مناطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني³.

وإجمالا يمكن القول أن الصيد الرشيد أو المسؤول ذلك الصيد المنظم الذي يتم فيه احترام قوانين الصيد التي تهدف إلى احترام أوقات والمناطق المخصصة للصيد وكمية الصيد وتحريم الصيد في موسم التكاثر للأسماك وحماية البيئة البحرية من التلوث ، وعدم استعمال أدوات الصيد التي تضر بالمخزونات السمكية كشباك الجر القاعي وشباك الجرف العائمة ، ومنع الصيد بالتفجير باستخدام الديناميت وهذا حفاظا على الموارد البيولوجية واستدامتها.

¹ أبو قاسم عيسى: المرجع السابق، ص 128.

² وتنص المادة 3 مكرر من القانون (11-01) السالف الذكر " يرتكز استغلال الموارد البيولوجية البحرية في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وحفظها والمحافظة عليها على :

- الصيد البحري المسؤول للموارد البيولوجية لضمان حفظها وتسييرها المستدامين .
- تأسيس مصايد أسماك مهيئة لترقية تنوع الموارد البيولوجية وتوفيرها ، بضمان جهد صيد يتناسب مع قدرة إنتاج هذه الموارد واستعمالها المستدام .
- البحث عن المعطيات وجمعها لتحسين المعرفة العلمية والتقنية حول مصايد الأسماك .
- المراقبة بالتنسيق مع السلطات المعنية للصياد على لا تنس نشاطات سفن الصيد بالموارد البيولوجية وأواسطها .

- مشاركة مهني القطاع في عملية صياغة السياسات المرتبطة بالصيد البحري وتربية المائيات وكذا بالأدوات الخاصة بتطبيقها .

³ "يعني الصيد المسؤول بالنسبة للمعنيين بمصايد الأسماك الحاجة إلى تغيير أساليب الصيد لحماية البيئة غير أن حالة البيئة تؤثر هي الأخرى بشكل فعال في الأسماك بصورة خاصة ومصايد الأسماك بصورة عامة مثل انخفاض الأجيال الجديدة المضافة إلى المخزونان السمكية القابلة للصيد وتلك التي تؤثر في النوعية ، كما تشمل التغيرات البيئية التي يمكن أن تؤثر في الأجيال الجديدة في تغيرات استخدام الأراضي التي يمكن أن تغير من وسائل الأسماك وكذا إقامة المجتمعات المائية وتحويل مسارات مجاري المياه والأدوار قد يقلل من وصول الأسماك المهاجرة في ما بين المياه المالحة والمياه العذبة إلى الأراضي وضع البيض ، وبؤدي إدخال أنواع جديدة بصورة مقصودة أو غير مقصودة إلى إحدى المناطق إلى تغيير النظم الإيكولوجية إلى حد تغير المصائد". أنظر في هذا الشأن الوثيقة (A, Suppl. r658, FII) المتعلقة ملخصات الأوراق التي عرضت على مؤتمر ريكيفيك للصيد الرشيد في النظم الإيكولوجية البحرية ، ص 21-22.

وعلى العموم وبناء على ما تقدم من تحديد التصنيفات المختلفة لنشاط الصيد البحري تبين لنا أن المشرع الجزائري لم يتطرق في التشريعات الناظمة لمسألة الصيد البحري إلى الإشارة إلى الصيد البحري غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم كمصطلح قانوني جاء به اتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء لمنع الصيد غير القانوني دون إبلاغ وبدون تنظيم وردعه والقضاء عليه لعام 2009 وخطة العمل الدولية لعام 2001 الذي يعتبر من أنواع الصيد البحري المدمرة للمحروقات السمكية، كما أنه لم يشير أيضا إلى الصيد الصناعي وعدم الإشارة إلى الصناعي راجع في رأينا إلى أن الجزائر لم تملك إمكانيات مادية كالأساطيل المتطرفة بأحدث التكنولوجيات لممارسة هذا النوع من الصيد في الأماكن الخارجة عن الولاية الوطنية.

الفرع الثاني: تعريف تربية المائيات

نظراً لتزايد عدد السكان في العالم بـأ معه التزايد في الطلب المحلي والعالمي على الأغذية السمكية ، الأمر الذي أدى إلى عدم قدرة المصايد الطبيعية على تلبية حاجيات هذه الزيادة المعتبرة من السكان من التغذية السمكية ، ولم يسد هذه الثغرة في زيادة الإنتاج السمكي إلا نشاط تربية الأحياء المائية ، أو ما يعرف بالاستزراع السمكي ، الذي يعتبر من أهم الأنشطة الغذائية والاقتصادية الهامة التي حققت نمواً سريعاً على المستوى المحلي والعالمي.

لقد حظيت تربية المائيات باهتمام متزايد من قبل الباحثين والعلماء والمنظمات الدولية ذات الشأن على غرار منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة من أجل المحافظة على إنتاجياتها كجزء من متطلبات توفير الغذاء بشكل متوازن مع زيادة المتتسارعة لعدد السكان في العالم، وكذا نقص المتزايد للتغذية البروتونين. ومن هذا المنطلق نتطرق في هذا الفرع إلى تعريف تربية المائيات وطرق الاستزراع المائي¹:

¹ واستزراع السمكي ثلاثة أنواع هي :

-**الاستزراع المكثف (intensive system)** : هو تربية الأسماك بإعداد كبيرة في مساحة صغيرة تصل على 10 غلى 1000 سمكة في المتر المربع في أحواض غالباً أو فيريجلاس صغيرة المساحة مع وجود متابعة دائمة لجودي المياه وبرامج الوقاية من الأمراض وتغذى الأسماك في هذا النظام تعتمد كلية على الأعلاف الصناعية المترنة التي توفر كل الاحتياجات الغذائية للأسماك وهو ما يتطلب تغيير المياه باستمرار لضمان جودتها بالإضافة على التهوية المناسبة وذلك لعلاج مشكلة نقص الأكسجين الذائب في الماء نتيجة لوجود الأعداد الكبيرة من الأسماك.

-**الاستزراع الموسع (extensive)**: يعتمد هذا النظام على توافر مسطحات مائية كبيرة تربى فيها أعداد من الأسماك بكثافة مناسبة ويعتمد توفير المخزون في أنظمة الاستزراع السمكي .

-**الاستزراع الشبه المكثف (sime-intensive)**: يقع هذا النظام بين الاستزراع الموسع والاستزراع المكثف أي إن كمية المياه المتاحة للاستزراع تكون أقل من تلك المتاحة للاستزراع الموسع من المتر المكثف كما أن كثافة الأسماك تكون أعلى منها في النظام الموسع أقل منها في النظام المكثف . للاطلاع أكثر انظر أحمد عبد الله خريسيات ، تفريخ أسماك المشط النيلي تحت البيوت البلاستيكية ، المركز الوطني للبحث والإرشاد ، المملكة الأردنية الهاشمية ، 2013.

أولاً/ تعريف تربية المائيات:

"يشتمل الاستزراع السمكي على اصطلاحات عديدة كالاستزراع الأسماك **fishcul ture** أو الاستزراع المائي **mariculture** أو لاستزراع البحري **(aquaculture)** **(aquaclture)**"¹ وبعد مصطلح الاستزراع المائي هو الأعم وأأشمل حيث يشير إلى تربية المائيات تحت ظروف التحكم يعرف الاستزراع السمكي على انه تربية الأسماك في بيئه مائية محددة ، بحيث لا يمكنها الهرب وتسمح لها بالتجذية والتكاثر والنمو².

أما منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (FAO) فقد عرفت تربية الأحياء المائية على أنها " كل عمل يهدف إلى تنمية والمحافظة على استدامة أنواع الأحياء المائية قصد تجديدها وزيادة إنتاج مصادر الأسماك الطبيعية عن طريق الاستغلال المستدام للأحياء المائية في بيئتها الطبيعية"³.

وللبحث في التعريف القانوني نجد المشرع الجزائري عرف تربية المائيات في القانون (01- 11) بنص المادة الثانية / ف 16 على أن تربية المائيات " كل عمل يرمي إلى تربية أو زرع الموارد البيولوجية"⁴. واعتمادا على ما سبق ذكره من التعريفات فإننا تقترح تعريف الاستزراع السمكي بأنه تربية الأسماك بأنواعها المختلفة سواء سمك المياه المالحة أو العذبة التي تستخدم كغذاء للإنسان تحت ظروف محكمة وتحت سيطرة الإنسان ، وفي مساحات معينة سواء أحواض اصطناعية على اليابسة أو أقفاص في المياه الطبيعية كالبحار أو الأنهر أو في المياه المجمعة كالسدود والخزانات والأحواض قصد تطوير الإنتاج وتنبيت ملكية المزارع للمنتجات :

ثانياً/ طرق تربية المائيات : وتنتمي بعدة طرق منها:

1- الاستزراع في المياه العذبة: وتشمل تربية الأحياء المائية في أواسط المياه العذبة من أنهار ووديان وبحيرات طبيعية وسدود وأحواض اصطناعية يمكن ممارستها بطرق تقليدية أو استعمال التكنولوجية المتطرفة

¹ ابتهال السيد حسين ، لاستزراع السمكي ، كلية الزراعة جامعة المنوفية، مصر بدون دار النشر ، 2022 ، ص 70.

² حسن عبد الغفار البشير السيد ، المرجع السابق نم ص 396.

³ (F.A.O) Département de pêche et de l'aquaculture, directives technique pour une pêche responsable ,ROME 1998.

⁴ ومن أهم الأسماك والكائنات المائية التي يمكن استزراعها (سمك البلطي ، سمك المبروك ، القراميط ، ثعبان السمك ، البوري والطوبارة والجران ، الدنبيس والسبطي والشعاع القاروص والوقار وقشر العياض ، الجمبري والاستاكيوار)

من أجل جني كميات كبيرة من الأسماك¹. ومن الطرق الاصطناعية لتربيه الأسماك **المرابي السمكية والمزارع السمكية**.

أ-المرابي السمكية : عبارة عن مساحات مغمورة بالمياه لا يزيد لارتفاع الماء فيها 150 سم ، تكون غالبا مجاورة للبحيرات لسهولة عمر الأرض بالمياه ، ويتم العمل على إمدادها بزرعية الأسماك والمياه المنتجدة وإضافة الأسمدة لزيادة خصوبتها ، وتعتمد هذه المرابي على تربية الأسماك البحريه لأن نسبة أملأح البحيرات مرتفعة ، ولا تصلح بها أنواع الأسماك التي تعيش في المياه العذبة².

ب-المزارع السمكية (الأحواض) : يوجد نوعين من الأحواض ، أحواض ترابية وأخرى إسمنتية .

* **الأحواض الترابية :** تنشأ هذه الأحواض في الأراضي غير الصالحة للزراعة ، والتي يجب أن تكون ثقيلة لها القدرة على الاحتفاظ بالماء ، كما تستخدم في الصرف الزراعي ، وان تكون خالية من الملوثات والعناصر الثقيلة ويجب أن تكون درجة الملوحة بها مناسبة لنوعية الأسماك المربات.

* **الأحواض الإسمنتية :** تعتمد هذه الطريقة في الصحراء على المياه الجوفية المكلفة في استخراجها والفقيرة في المواد العضوية ، حيث يتم إنشاء هذه الأحواض على المياه الجوفية مباشرة ثم استخدام صرف هذه المياه في زراعة المحاصيل الزراعية .

2-الاستزراع في المياه البحريه : وتنتمي المخزونان السمكية ذات القمة التجارية العالمية ، التي تعرضت إلى استغلال مفرط أدى إلى اضمحلالها ، ويتمثل هذا النوع من الاستزراع السمكي في عملية جمع زريعة الأسماك من الطبيعة في مرحلة مبكرة من حياتها إلى مرحلة البلوغ تم تربيتها وزيادة حجمها وزونها في أقفاص تصل إلى حجم تسويقي باستخدام تقنيات تربية الأحياء المائية³.

الأقفاص السمكية : وهي احدى وسائل تربية الأسماك في بيئتها الطبيعية ويستخدم فيها قفص أو صندوق عائم يتكون من إطار خشبي وشبك وغزل يحتوي على الزريعة المناسبة لنوع المياه سواء كانت لبحر أو نهر حيث يتم تقييم التغذية المناسبة وبشكل مستمر للأسماء⁴.

ثانيا/ شروط تربية المائيات :

¹ مختار رحماني حكيمة ، المرجع السابق، ص 34.

² مليكة موساوي النظام القانوني للاستثمار في مجال الصيد البحري وتربيه المائيات ، مذكرة ماجستير في قانون الأعمال ، جامعة يوسف بخدة الجزائر، 2007، ص 18 .

³ مختار رحماني حكيمة، المرجع السابق، ص 34.

⁴ أحمد علي البيك ومن معه، المرجع السابق، ص 40.

عند إنشاء المزارع الاستزراعي السمكي لابد من توفر عدة شروط منها اختيار الموقع المناسب للاستزراع ، و توفير المياه ، و اختيار نوع الزراعة المناسبة ، و توفير التغذية المناسبة .

أ) - اختيار الموقع المناسب للتربية والزرع¹:

إن اختيار الموقع هو أمر حاسم في عملية الاستزراع السمكي ، ولابد أن يتضمن عدة توجيهات وشروط منها

1- يجب أن يكون الموقع محاط بسياج واقي من السلك ، وأن يكون له بوابات في حالة المفرخات والمزارع المائية المكثفة.

2- يجب أن تكون المزرعة بعيدة عن التجمعات السكنية بواحد كيلومتر على الأقل من كل الاتجاهات، ويجب تحديد المسافات بالتنسيق مع جهات الاختصاص عن كل من .

► الشواطئ العامة والمنتزهات البحرية المطلة على البحر .

► مناطق الشعاب المرجانية ، وكل الكائنات البحرية الأخرى

► تجنب مأخذ مياه الشرب العذبة.

► أماكن التخلص من مياه الصرف الصحي والمياه الناجمة عن المخلفات النشاط الصناعي

► الأماكن الخاصة بالأنشطة البترولية.

► مناطق الاستصلاح الزراعي والأراضي المخصصة للزراعة عدا المزارع المختلطة بزراعة الأرز .

► المناطق السياحية والتي يود بها اثار تاريخية هامة .

3- يجب مراعاة اتجاهات التيارات البحرية عند اختيار موقع الاستزراع بالنسبة للأنشطة السابقة، بحيث يكون اتجاه حركة المياه الناتجة عن الاستزراع في عكس اتجاه الموقع.

4- يجب أن يكون قاع المجرى المائي رملي أو طمي ، ولا يجب أن يحتوي على مادة عضوية بتركيز عالي يؤثر على جودة المياه.

¹- انظر دليل الاشتراطات البيئية للمشروعات الاستزراع السمكي ، وزارة الدولة للشئون البيئية ، قطاع إدارة البيئة ، مصر ، 2009 ، على الرابط <https://www.arig.net/wp-content/uploads>. consulté le 25/03/2020.

ب) الماء :

يعتبر الماء عامل أساسى في إنشاء المزارع السمكية ويجب أ يكون مصدر دائم ويستخدم على مدار السنة ، والمياه نوعان مياه مالحة ومياه عذبة وكل منها يعيش نوع معين من الأسماك ، ومن هذا المنطلق يجب حسن اختيار نوع الأسماك المرباة حسب نوعية المياه.

كما تلعب درجة ملوحة المياه دوراً رئيسياً في تحديد نوعية السمك المستزرع ، أما تركيز الأكسجين الذائب فيعتبر من العوامل المهمة لنمو وصحة الأسماك ، كما يجب أن تكون المياه خفيفة الحموضة مفعمة بالأكسجين والمنغنيزيوم إضافة إلى انخفاض الغازات الأيونية (كبريت ، هيدروجين ، والنیتریت) وغيرها من الملوثات التي تسبب في أضرار بالغة للوظائف الحيوية للأسماك ¹.

ج) نوعية الأحياء المائية المربات:

من شروط استزراع الأحياء المائية الاختيار والانتقاء الجيد لنوع الزريعة من البذور ونوع النسل من البلاعيط التي لها القدرة على التكيف مع الظروف المناخية التي تتميز بها المسطحات المائية لأخرى ، كما يجب أن تتميز النوعية المختارة بصفات وراثية حسنة وبالقدرة على النمو السريع للوصول إلى الحجم اللازم في الوقت المحدد ، القدرة على التكاثر بالطرق الطبيعية والاصطناعية على حد سواء ، القدرة على التأقلم مع مختلف التغيرات الفيزيوكيميائية التي تطرأ على البيئة (التغيرات في الحرارة ، درجة خصوبة المياه الخ) ، مقاومة الأمراض ، القدرة على تناول الغذاء الطبيعي الذي يتواجد في الأحواض مع تقبل الغذاء الإضافي والاصطناعي تصبح ذات قمة تجارية عالية في السوق ، وبعد اختيار النوع الجيد للزريعة يجب مراعاة كميات وأوقات زراعتها ، باعتبار أن الأحياء المائية تتكاثر طبيعيا ، كما تتكاثر اصطناعيا في أوقات معينة ، وفي ظروف بيئية مواتية وفي مفرخات أو مفاسق مخصصة لذلك الغرض ².

د) الغذاء :

تعتبر التغذية عاملًا هامًا لنجاح الاستزراع السمكي فتوفير الغذاء المناسب للأسماك يضمن الحصول على معدلات نمو عالية وحالة صحية جيدة ومقاومة عالية للمسربات المرضية المختلفة ، تتغذى الأسماك في الطبيعة (البحار، والأنهار) على الغذاء الطبيعي المتوفّر في هذه الأماكن من أسماك الصغيرة

¹ مختار رحماني حكيمة ، المرجع السابق ، ص 37

² - مليكة موساوي ، المرجع السابق ، ص - ص 19- 20 .

قشريات ، قواع ، بلانكتون ، (الهائمات الحيوانية ، والطحالب النباتية ، وحيدة الخلية وغيرها) ، أما في حالة الاستزراع السمكي فيتم إعداد أعلاف صناعية متزنة تلبى كافة الاحتياجات الغذائية للأسمك ، وتصنع هذه الأعلاف من مواد متعددة فيها مسحوق السمك ، مسحوق اللحم ، الفاصلوليا ، الدرة الصفراء ، مخلوط الفيتامينات ، الأملاح المعدنية ، زيت السمك ، مكبات الطعام ، رائحة مواد رابطة وغيرها¹. وعليه فإن الأسماك المربى تحتاج إلى أعلاف مصنعة بطرق علمية ومتزنة من حيث مكوناتها ، تحتوي على بروتينات عالية ، و (الكريوهيدرات)² ، والدهون والفيتامينات ، والأملاح المعدنية الازمة للنمو والتكاثر وأداء الوظائف الحيوية الأخرى .

المطلب الثاني:

قدرات الصيد البحري الطبيعية:

نتناول هذا المطلب في ثلاثة فروع بحيث نتناول في الفرع الأول مصائد الأسماك الطبيعية، في حين نتناول في الفرع الثاني أنواع الأحياء المائية ، أما الفرع الثالث خصصناه للنباتات البحرية.

الفرع : الأول: مصائد الأسماك الطبيعية

عرفت مصائد الأسماك الطبيعية تغيير كبير منذ بداية الخمسينيات القرن الماضي وبناء على ذلك تفاوتت مستويات الصيد والإنزال لديها مع مرور الوقت ، ويختلف النمط الزمني لعمليات الإنزال باختلاف الموقع الجغرافي لمناطق الصيد، ويرجع ذلك إلى مستوى التنمية الحضرية والاقتصادية والتغيرات التي عرفتها البلدان في المنطقة البحرية المجاورة وبصفة عامة. يمكن تقسيم مصائد الأسماك إلى ثلاثة مجموعات كائني³.

أولا/ المجموعة الأولى:

¹- دليل الاشتراطات البيئية للمشروعات الاستزراع السمكي ، المرجع السابق ، ص 15 .

²- الكريوهيدرات : هي استطاعة الأسماك بسهولة أن تهضم السكريات الأولية ولكن السكريات المركبة ذات الحجم الكبير لجزيئات السكر فإنها لا تهضم بصورة جيدة تستخدم الأسماك الكريوهيدرات كمصدر للطاقة ولتوفير البروتين الذي قد يستخدم كمصدر للطاقة في حالة نقص الكريوهيدرات ولكن في حالة زيادة الكريوهيدرات فإن ذلك يؤدي إلى تراكم الجليكوجين وبالتالي الدهون في الكبد والبنكرياس .

وتحتوي الكريوهيدرات على كمية من الطاقة أقل من الموجودة في البروتين والدهن وتعتبر مصدر رخيصا للطاقة في علائق الأسماك ، وتحتوي الحبوب على 60-70 % كريوهيدرات في صورة نشا، ولا توجد كريوهيدرات غالبا علائق الأسماك حيث يمكنها ان الكريوهيدرات من البروتين والدهون ، حسن عبد الغفار البشير السيد ، مرجع سابق ، ص-395-396.

³ منظمة الأغذية والزراعة حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، رما ، 2014 ، ص 41.

وتشمل المناطق التابعة لمنظمة الأغذية والزراعة شرق ووسط المحيط الأطلسي وشمال وغرب المحيط الهادئ وشرق وسط المحيط الهادئ وجنوب غرب المحيط الأطلسي وجنوب شرق المحيط الهادئ وشمال غرب المحيط الهادئ¹. وترتبط تلك المصائد بالمحيطات الشمالية والجنوبية ، فمثلا ترتبط شمال المحيط الهادئ مصايد دول الجنوب الشرقي من آسيا (اليابان والصين والاتحاد السوفيتي السابق إضافة إلى كوريا الشمالية والجنوبية) ، مصايد شمال غرب أمريكا الشمالية (شماله كندا والولايات المتحدة الأمريكية ، ثم الاتحاد السوفيتي السابق) ، وكذلك تتضمن إلى مصايد المحيط الهادئ الجنوبي مصايد غرب أمريكا الجنوبية الثالثة أمام سواحل دولتي بيرو والشيلي علاوة على مصايد أستراليا الشرقية و جزر ميلانيزيا ، أي مصايد السواحل الجنوبية والشرقية والغربية معا² .

ثانيا/ المجموعة الثانية:

وتشمل هذه المجموعة شمال شرق البحر الأبيض المتوسط والبحر الأسود وجنوب غرب المحيط الهادئ وجنوب شرق المحيط الأطلسي³ ، حيث ينضم إلى المحيط الأطلسي مصايد في البحر المتوسط والبحر الأسود جنوب أوروبا ومصايد أرجواني بأمريكا الجنوبية⁴ .

ثالثا/ المجموعة الثالثة:

فتضم ثلاثة مناطق غرب وسط المحيط الهادئ وشرق المحيط الهندي وغرب المحيط الهندي . بحيث ترتبط مصائد غرب المحيط الهادئ بساحل اليابان وساحل الصين الشرقي الذي يتميز بكثرة موانئ الصيد على امتداد تلك السواحل الذي جعل من الصين الدولة الأكثر إنتاجا للأسماك في العالم⁵ .

الفرع الثاني: أنواع الأحياء البحرية:

تحوي البحار والمحيطات والأنهار والبحيرات أنواع مختلف من الأحياء المائية كأنواع الأسماء المختلفة والنباتات البحرية والمرجان ومختلف الكائنات البحرية الأخرى.

أولا: أنواع الأسماك: من المسلم به أن الأسماك حيوانات فقارية مائية لا تعيش إلا في الوسط المائي تتنفس عادة بالخلايا، وهي من فصائل الدم البارد بمعنى " أن درجة حرارة جسمها تماثل الوسط التي تعيش فيه"¹

¹ منظمة الأغذية والزراعة ، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، رما ، 2014 ، مرجع سابق ص 41.

² طلعت محمد عبده - حورية محمد حسن جاد الله ، جغرافية البحار والمحيطات ، دار المعرفة الجامعية ، جامعة القاهرة ، بدون سنة الطبع ، ص 47.

³ منظمة الأغذية والزراعة ، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، رما ، 2014 ، مرجع سابق ص 42.

⁴ - طلعت محمد عبده - حورية محمد حسن جاد الله ، المرجع السابق ، ص-ص 47- 49.

⁵ فتيبة أبو راوي اشتبيوي منصور ، المصائد السمكية ودورها في تحقيق الأمن الغذائي العالمي ، مجلة قرطاسين ، ع 7 ، جامعة الزاوية ، 2020 ، ص 411.

تترعرع مصايد المياه المالحة للبحار والمحيطات بوجود نوعين من السمك ، أسماك القاع ، وأسماك السطح.

1 - أسماك القاع: تعيش بعض الأحياء البحرية في قاع البحر أو على مقربة منه². وتشمل الأسماك المسطحة والأسماك المستديرة ، وتمثل الأسماك المسطحة عادة (flat fishes) في أنواع الأسماك البلسي وموسى ، كما تتمثل الأسماك المستديرة عادة (rounded fishes) ثعابين الأسماك المائية التي تعيش في البحار مرحلة ثم تنتقل منها إلى الأنهر وتنظم هجرة فيما بينها حيث تتواجد أساساً ب المياه المالحة وعندما يزداد طولها إلى ثمانية سنتيمترات تنتقل في هجرة جماعية كبيرة إلى الأنهر لتعيش بالمياه العذبة لها فترة زمنية طويلة تتراوح مابين 5 سنوات إلى 7 سنوات، وعندما يكبر ذكرها إلى خمسة أضعاف طولها السابق ، وتتمو الأنثى إلى أضعاف طول الذكر ويقل وزنها ليقارب كيلوغرامين يعودان إلى البحر مرة ثانية ، و من عائلة الأسماك المستديرة أيضاً البلاه أو الكود (cod) و الهادوك البلولوك وغيرها³.

2 - أسماك السطح: تعيش أسماك السطح بشكل معلق في المياه المفتوحة⁴ ، ويعرف هذا الصنف من الأسماك بالأسماك الزرقاء (poisson bleus) وهي تعيش بالقرب من سطح البحر تحت درجة حرارة عالية نسبياً ضمن مجموعات كبيرة في شكل أسراب كثيرة الارتحال بصفة مستدامة⁵ . وتمثل في أنواع التونة السالمون والأنشوجة (Anchveta)، والسردين وسمك القرش (ShahK fishss) والسمك الطائر (flying fishes) وبعض الأسماك الأخرى⁶، والأسماك الكثيرة الارتحال هي أسماك المياه المفتوحة العمق التي تقطع عشرات وآلاف الكيلومترات لتنكاثر أو تبحث عن الطعام، تعتبر هذه الظاهرة طقساً موسمياً في حياة بعض الأسماك ، في حين تستغرق رحلة بعضها الآخر حياته كلها ، ولا تعود إلى نقطة الإنطلاق إلا لتند قبل أن تموت تحمل هذه الهجرات الأسماك على ترك المياه البحرية والانتقال إلى المياه العذبة أو العكس⁷ . وحدد المرفق الأول لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 أنواع الكثيرة الارتحال على النحو الآتي: (

¹ حسن عبد الغفار البشير السيد ، مرجع سابق ، ص 90.

² آن لوفيقر باليدييه ، البحار والمحيطات ، ترجمة زينب منعم ، الطبعة الأولى ، مكتبة فهد الوطنية ، الرياض ، 2015 ، ص 72 .

³ طلعت محمد عبده - حورية محمد حسن جاد الله، المرجع السابق ص - ص 59 - 68 .

⁴ آن لوفيقر باليدييه ، ترجمة زينب منعم، المرجع السابق ، ص 68

⁵ مليكه موساوي ، المرجع السابق ص - ص 27 - 28 .

⁶ طلعت محمد عبده - حورية حسن جاد الله، المرجع نفسه، ص 61.

⁷ آن لوفيقر باليدييه ، ترجمة زينب منعم، مرجع سابق 76 .

سمك التون الأبيض ، سمك التون الأزرق الزعنف ، سمك التون الجاحظ ، سمك التون الواشب ، سمك التون الأصفر الزعنف ، سمك التون الأسود الزعنف ، سمك التون الصغير ، سمك التون البحار الجنوبية الأزرق الزعنف ، سمك الماكريل الفرقاطي ، سمك البومنفريت ، سمك الراموخ ، السمك الشراعي ، سمك السياف ، سمك الصوري ، سمك الدلفين ، أسماك القرش المحيطية، الثديات البحرية الحيتان والدرايفيل

وتشهد أسماك السلمون والأنقليس تغيرات جذرية إذ تعيش أسماك السلمون في مياه البحار الباردة عند خطوط الغرض العليا تلتحق بالسواحل لتضع بيوضها في السواحل الجبلية ، فيتعين عليها تبعاً لذلك التأسلم مع تغير الملوحة ، وأن بالقدرة على السباحة عكس التيارات ، وتنقل صغارها بعد ذلك إلى البحر قبل أن تلتحق بأسماك السلمون الآسيوية والأمريكية ثم تتجه بعد البلوغ إلى موطنها الأصلي لتكاثر ، أما أسماك الأنقليس فتفعل العكس تماماً إذ تغادر التيارات المائية عندما تبلغ 10 - 15 عاماً لتتجه إلى بحر سرقوسة حيث تفقس البيوض وتلد يرقات صغير ومفطحة وشفافة ، تحملها التيارات ويتغير شكلها قبل أن تجتمع بالملايين عند مصبات الأنهار¹ .

ومن خلال ما نقدم نستنتج أن الكثير من الحيوانات البحرية تقوم بتغيير منوطها بحثاً عن المناطق الجديدة بغية التكاثر فهي حيونات تتميز بسرعة تأقلمها مع نوعية المياه وقوتها أو ضعف التيارات الموجودة فيها كسمك السلمون والأنقليس التي كان منشأه في المحيطات ذات المياه الباردة والمالحة ليغير نمط معيشته في الأنهار ذات المياه العذبة ، وهذه الهجرات لا تقتصر على الأسماك المعروفة والشهيرة كأسماك التونة والسلمون بل تشمل أيضاً (الديدان البحرية والقشريات والسلاحف والحيتان)² . كما تشمل الحيوانات البحرية على ما يلي:

أ- الرخويات والأصداف البحرية: هي مخلوقات بحرية تتخذ أحجاماً وأشكالاً مختلفة فمنها الصغيرة ومنها الكبيرة وت تكون من مجموعات كثيرة من الأحياء البحرية على غرار (مجموعة القواع والمحاريات) تتميز بأنها حرة المعيشة تزحف ببطء أو تلتصق بالصخور ، وتعيش أغلبها في المياه المالحة قرية من الشواطئ ومن

¹ آن لوفيق بالديبه ، ترجمة زينب منعم ، مرجع سابق 76

² - فضلاً عن الأسماك تنتقل أيضاً لقشريات والسلاحف البحرية ، والثدييات البحرية في أسراب من الهجرة ، وقد أجريت دراسات مسحية عن هجرة الحيتان وتبين أن الحيتان تمضي فصل الصيف في مياه المحيط المتجمد الشمالي والمحيط المتجمد الجنوبي وفي فصل الشتاء تتجه نحو المياه الحارة (المحيط الهندي وبحار اندونيسيا ، وشمال غرب إفريقيا ، خليج عدن وخليج البنغال) أين تتم عملية التكاثر وتغذى صغارها قبل أن تعود إلى حيث كانت يعود الحوت الأحذب المعروف بغنائه الغريب الحزين أهم الكائنات المهاجرة يتغذى بعض كائنات المحيط الهادئ في مياه المحيط المتجمد الجنوبي المتجمدة (4 درجات) ، ثم تنتقل صعوداً على طول السواحل الغربية لأمريكا الجنوبية لتجه إلى المياه الحارة في أمريكا الوسطى (25 درجة) بعد رحلة طويلة قطعت خلالها أكثر من 800 كم . - آن لوفيق بالديبه ، ترجمة زينب منعم ، الطبعة الأولى ، الرياض ، 2015 ، ص 77 .

أنواع الرخويات الحبار (cuttle fish) ومنه الحبار البسيط والأسكويد (squid) إضافة إلى الأسكويد العملاق (Glantsquid) الشبيه بالاخطبوط غير أن له عشرة اذرع اثنان منها أطول بكثير وكذلك يندرج الإخطبوط (octopus) بجسمه البيضاوي بجسمه البيضاوي بالقريبة المائية إلى عائلة الرخويات التي لها ثمانى اذرع ينتهي منها قرب أطرافه بمصاصات دقيقة¹.

ب- الإسفنجيات: تحظى شعب الإسفنجيات ما يفوق عن 120 ألف نوع تنترع إلى ثلاثة أنواع رئيسية هي (الإسفنجيات الكيسية ، الإسفنجيات الشفافة ، الإسفنجيات الشائعة) حيث يعتبر الإسفنجيات الشفافة والشائعة أكثر الأصناف الإسفنج انتشاراً وتنتشر هذه الكائنات البحرية في جميع أنحاء بحار ومحيطات العالم إلا أنها تزداد انتشاراً في المناطق البحرية الدافئة، و يتم صيدها عن طريق غواصين على أعماق تصل إلى 50 متراً في البحر².

ج - القشريات: وتتعدد أنواعها ما بين القربيس أو الجنبي الكبير (prauns) والجنبي الصغير (sinrimps) ، إلى الكابوريا أو أبو جلبو الأسكوزا³.

د - الثدييات البحرية : "يتميز هذا النوع من الموارد البحرية المحيطية باتساع عائلته مع اتحادها في صفات بيولوجية تسودها ، في ذات دم دافئ كما أن جلودها سميكه وبطنة بشحم يحميها من البرودة ومزودة بجهاز تنفسى مكون من انف ورئتان تستنشق به هواء الغلاف الغازى مباشرة وتجيد السباحة وتنتزع ما بين القياطس أو الحيتان الزرقاء (rights) حوت العنبر (sperm whale) و الفقم ذات الأقدام الزعنفية (pinni pedia) ، والدلافين (daifins) ، والحوت القاتل أو السفاح⁴ . وتشمل الفقرة/ 17 من المرفق الأول من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار على أهم الثدييات البحرية (الحيتان والدرايفيل)⁵.

و- المرجان: يعد المرجان من أشهر الأحجار الكريمة بالرغم أنه لا يعد من المواد المعدنية كالذهب والفضة ، بل يعتبر من المواد الحيوانية ، وجاء ذكره في القرآن الكريم حيث قال الله تعالى في كتابه العزيز " :

¹ طلعت محمد عبده - حورية محمد جاد الله ن مرجع السابق ، ص ص 63 - 64 .

² جمعية خليفة أحمد بن ثابت الحميري ، الأسماك والحيات البحرية ، الإمارات العربية ، 2010 ، ص 203

³ طلعت محمد عبده - حورية محمد حسن جاد الله ، المرجع نفسه ، ص 64 .

⁴ طلعت محمد عبده - حورية محمد جاد الله ، المرجع نفسه ، ص 66 - 67 - 68 .

⁵ وأهم الثدييات البحرية (الحيتان والدرايفيل) مaily :

(Family physeteridae ; Family Balaenopteridae ;Family BAllaenidae ; Family exchrichtiidae; Famil momodontidae ;Family ziphidae ;Family dlpphinidae)

يخرج منها اللؤلؤ والمرجان فبأي ألاء ريكما تكذبان¹ وقال أيضاً " كأنهن الياقوت والمرجان فبأي ألاء ريكما تكذبان² .

تجسد الشعاب المرجانية الصورة النمطية للبيئة البحرية وهي أنظمة شديدة التعقيد تظم تنوعاً مذهلاً من الكائنات البحرية الحية وتتوفر الشعاب المرجانية الغذاء للملاليين من السكان العالم ، وتتوفر حاجز حماية طبيعية تقي المجتمعات الساحلية من الأمواج الطبيعية المترولة من الأعاصير، كما تمثل أساساً للعمالة لعدد كبير من الأشخاص المنشغلين بالسياحة في الكثير من المناطق التي تنتشر فيها الشعاب المرجانية في مياهها الساحلية³ .

ثانياً/ النباتات البحرية :

الأعشاب البحرية هي موائل تتوارد في القيعان الصخرية بالقرب من الشواطئ وتعيش في المناطق الساحلية الباردة والمعتدلة ، وت تكون غابات عشب البحر من أنواع كثيفة من العشب العملاق عبارة عن شكل كبير متعدد الخلايا من الطحالب و يتميز بنموه السريع وينمو بمعدلات كبيرة تزيد عن 20 سم في اليوم ، حيث تعيش في غابات الإعشاب البحرية عدة كائنات بحرية اللحية كالعلوالق وقنافذ البحر⁴ .

المطلب الثالث :

أهمية الصيد البحري :

يعتبر قطاع الثروة السمكية من القطاعات الإستراتيجية التي تعتمد عليها العديد من دول العالم بشكل متزايد لسد الفجوة الغذائية وإتاحة فرص العماله وتدعم الدخل الوطني وبناء الاقتصاد الوطني والدولي.

وسعياً منا لإبراز أهمية الصيد البحري وتربية المائيات ، سنبرز دور الصيد البحري في تحقيق الأمن الغذائي في الفرع الأول ، ثم ننطرق إلى دوره الاجتماعي والاقتصادي والسياسي في الفرع الثالث

¹ - الآيتين 20- 21 من سورة الرحمن .

² - الآيتين 57- 58 من سورة الرحمن .

³ فليب ملادينوف، المرجع السابق، ص 93

⁴ فليب ملادينوف، المرجع السابق ص 58-59.

الفرع الأول: أهمية الصيد البحري في تحقيق الأمن الغذائي:

إن الزيادة الكبيرة لسكان العالم جعلت من دول العالم تسعى جاهدة في مواجهة أعظم التحديات على المستوى العالمي في كيفية إطعام 9 مليارات شخص بحلول عام 2050 ، عن طريق الاهتمام المتزايد بالثروة السمكية التي أضحت تساهمن مساهمة فعالة في سد الفجوة الغذائية التي تكاد أن تصيب الكثير من سكان العالم .

يلعب نشاط الصيد البحري وتربية الأحياء المائية دوراً حاسماً في تحسين الأمن الغذائي والتغذية البشرية ، ويكتسب أهمية متزايدة في مكافحة الجوع مثل ما هو مخطط له في خطة التنمية المستدامة لعام 2030 ، وفي الوقت الراهن أصبح استهلاك الأسماك من قبل الإنسان أعلى من أي وقت مضى¹ ، حيث وازداد نصيب الفرد من الاستهلاك الظاهري للأسماء في العالم من متوسط قدره 9.9 كيلوغرام خلال السنتين إلى 19.12 في 2012² . وقد سجل استهلاك الفرد من الأسماك في جميع أنحاء العالم رقماً قياسياً جديداً بلغ 20.5 كيلوغراماً سنوياً ، ومن المتوقع أن يزداد ذلك في العقد المقبل ما يؤكد على دور الأسماك الحاسم في الغذاء والتغذية في العالم³ .

تعد الأسماك أحد أهم مصادر البروتين الحيواني إذ تمثل 17% من الاستهلاك العالمي وتجاوزت هذه النسبة 50% في العديد من البلدان الأقل نمواً كما أنها توفر أيضاً عناصر غذائية مثل حمض (omega3) الطويلة السلسلة (D A H) وهي أملاح هامة لنمو العصبي لدى الأطفال ولتحسين أوعية القلب ، وهناك نتائج دامغة على النتائج الصحية النافعة لاستهلاك الأسماك⁴ . ولأسماك القرش وغيرها من الأسماك البحرية الأخرى أهمية خاصة في الدراسات الطبية وإنتاج العقاقير ذات فعالية كبيرة بعض هذه

¹ (F.A.O) , la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable , Rome 2018 ; p130.

² - منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة و الزراعة ، حالة الموارد السمكية وتربية المائيات ، روما 2014 ، مرجع سابق ، ص 3 .

³ أنظر ، تقرير (F.A.O) حول حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية برصد تزايد إنتاج واستهلاك الأسماك ويسلط الضوء على الإمكانيات الواحدة لإجراءات الاستدامة ، رما ، 2020، ص 1.

⁴ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , Rome ,2016 ; p 166.

http://www.fao.org .concilté le 27/12/2022.

الأسماك مثل خروف البحر الذي ينتمي إلى الثديان البحرية أكل للعشب البحري يتميز ببطء في تجلط دمه مما يسمح الاستفادة منه في دراسات أمراض الكبد وأمراض السرطان.¹

ولقد بلغ متوسط استهلاك العالمي للفرد من الأسماك 15.7 كلغ في سنة 2000. أما متوسط استهلاك الفرد بالنسبة لدول البحر المتوسط بلغ 14 كلغ ، في حين وصل متوسط استهلاك الفرد للأسماك في الدول العربية إلى 6.3 كلغ في السنة ومتوسط استهلاك الفرد للأسماك في الدول المغاربية 10.8 في السنة². أما في الجزائر فقد بلغ متوسط استهلاك الأسماك 4.06 كلغ في السنة وهي نسبة منخفضة جدا مقارنة بالحد الأدنى الذي حددهه منظمة الصحة العالمية.³.

وبالإضافة إلى المنافع الصحية التي تتميز بها توفر الأسماك أيضا على عناصر غذائية هامة ودقيقة ومتعددة باعتبارها مصدر للفيتامينات والمعادن فالأسماك الصغيرة الحجم التي تستهلك كاملة بما فيها الرأس والعظام تشكل مصدرا مهما لكثير من المعادن الأساسية مثل اليود والسيلينيوم والزنك والحديد والكلاسيوم والفسفور والبوتاسيوم والفيتامينات مثل فيتامينات (A -d - B-) ، وترتفع أيضا مستويات هذه المغذيات في الأسماك الكبيرة لكي تصل إلى أعلى مستوياتها في الأجزاء التي لا تأكل من هيكلها كالرأس والعظام⁴

كما تعد مصادر الأسماك وتربية الأحياء المائية مصدرا هاما للأغذية والتغذية والدخل وسبل العيش للعديد من الناس في مختلف أنحاء العالم ، ومن عام 1961 تضاعف متوسط الزيادة السنوية في الاستهلاك العالمي للأسماك (3.2 %) مرتين أكثر من النمو السكاني، وتجاوز النمو في استهلاك اللحوم المتأتية من كل الحيوانات الأرضية مجتمعة ، وترتبط هذه الزيادة في الاستهلاك العالمي للأسماك ارتباطا مباشرا بالزيادة الحادة في تربية الأحياء المائية⁵ .

¹ كمال الدين حسن البتانولي ، المرجع السابق ، ص 21 .

² voir La secteur de pêche et de l'aquaculteur en Algérie , Capacités et perspectives , 2002,P3.

³ Pour résoudre cette problématique nonos avons deux solutions:

-soit combler le décrite par le baisais d'une politique de promotion des importation ce qui constitue à notre une solution superficielle au problème.

-sait en augmentant la production et faire que soit la à la porte de toutes les bourses ، et pris acte et sur la quelle il a établi tout une stratégie et des programmes.Voir nueLa secteur de pêche et de l'aquaculteur en Algérie ، Capacités et perspectives op-cit ,p4.

⁴ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture ; opcit ;p 168.

⁵ أنظر الفقرة/12 من الوثيقة (COFI/2018/11) المتضمنة ببرنامج عمل منظمة الأغذية والزراعة في مجال مصادر الأسماك وتربية الأحياء المائية ضمن الإطار الإستراتيجي للمنظمة، روما ، 2018، ص.4.

الفرع الثاني : أهمية الصيد البحري الاجتماعية والاقتصادية والسياسية :

يلعب الصيد البحري وتربية المائيات دور القاطرة في التنمية الاجتماعية والاقتصادية على المستوى المحلي والدولي، حيث أولت الكثير من دول العالم لاسيما الدول النامية اهتماماً متزايد لقطاع الصيد البحري خلال العقود الأخيرة من القرن العشرين ، نظراً لمساهمته في خلق مناصب شغل كثيرة وجلب العملة الصعبة التي تعتبر أحد الدعائم الأساسية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في هذه البلدان .

أولاً: الأهمية الاجتماعية للصيد البحري:

نظراً للإمكانيات الكبيرة التي ينطوي عليها قطاع الصيد البحري وتربية المائيات ، ساهم مساهمة فعالة في تخفيف وطأة الفقر في العديد من دول العالم ، إذ أنه يعتبر صمام الأمان لمعيشة الملايين من الأشخاص في العالم ، وهذا لاستقطابه مئات الآلاف من العمال من كلا الجنسين للعمل في هذا القطاع . توفر مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية مصدر دخل وعيش ملايين الأشخاص في جميع أنحاء العالم ، وتشير إحصائيات (F.A.O) الرسمية إلى أن 59.6 مليون شخص كانوا يعملون في قطاع لمصايد الأسماك الطبيعية وتربية المائيات في عام 2016 ، بحيث بلغ عمال هذا القطاع 19.3 مليون شخص في تربية المائيات ، و 40.1 في مصايد الأسماك الطبيعية ¹ .

وتشير الإحصائيات التي أعدتها (F.A.O) إلى أنه في عام 2016 كانت النساء يمثلن ما يقارب من 14% من جميع الأشخاص العاملين بشكل مباشر في القطاع مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية بمعدل 15 % خلال الفترة الممتدة بين 2009-2016 ² .

أما في الجزائر فإن المناصب التي يوفرها قطاع الصيد البحري وكل الأنشطة المتعلقة به تقارب حالياً عشرات الآلاف بعد أن كان العدد ضئيل جداً قبل سنة 1999 ، كما أشار إلى دوره في تثبيت السكان في المناطق المعزولة.

ثانياً: الأهمية الاقتصادية للصيد البحري:

نتيجة للتطور التكنولوجي الذي عرفته أساطيل الصيد البحري في العالم ، والمنتشرة على أهم مصايد الأسماك في البحار والمحيطات وحتى المياه القارية كالأنهار والبحيرات ، والمزودة بأحدث تقنيات الصيد

¹ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable , Rome2018 ; op.cit .p130 .

<https://www.fao.org/3/i9540fr/i9540fr>. consulte 27/12/2022

²² (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durale ; rome op.cit , p39.

كاستخدام وسائل الاتصال الحديثة عبر الأقمار الصناعية واستعمال الآلات المختلفة للتجميد والحفظ والتجميف والتغليف، وأجهزة صدى الصوت لمعرفة أسراب الأسماك في أعماق البحار ، حيث سمحت هذه المعدات المتقدمة بجني كمية كبيرة من الأسماك التي أصبحت تساهم في رفع قيمة صادرات الكثير من دول العالم ، وجلب العملة الصعبة لها ، وانتعاش التجارة الدولية للأسماء.

وترتبط تجارة الأسماك ارتباطا وثيقا بالحالة الاقتصادية العالمية، حيث عرفت نموا كبيرا في السنوات العشرين الأخيرة إذ بلغت 18 تريليون دولار أمريكي في 2014 أي ما يناهز أربعة أضعاف قمتها المسجلة في عام 1995¹، وتعتبر الصين البلد الأول في العالم المنتج والمصدر الرئيسي للأسماء، وبعد الصين تأتي النرويج كأكبر مصدر للأسماء والمنتجات السمكية حيث ارتفعت صدرتها ب 71.2 بالمائة في عام 2016 وبلغت 11.7 دولار أمريكي ، ويملك الاتحاد الأوروبي أكبر سوق للأسماء تليه الولايات المتحدة الأمريكية والبيان² وبلغت قمة المبيعات لإنجاح الأحياء المائية من مصائد الأسماك الطبيعية والاستزراع السمكي في عام 2020 حوالي 406 مليار أمريكي منها 265 مليار دولار أمريكي من إنتاج تربية الأحياء المائية³ .

أما صادرات الجزائر من متوجات الصيد البحري تتراوح حاليا ما بين 2000 إلى 3000 طن من السمك ذات الجودة العالمية بقمة تفوق 8 مليون دولار في السنة⁴ .

ثالثا: الأهمية السياسية:

تظهر أهمية الدور السياسي للموارد السمكية فيما تحققه هذه الموارد من اكتفاء وطني على مستوى الموارد البيولوجية البحرية لسد نقص الحصول في البروتينات الحيوانية وتحقيق الأمن الغذائي الوطني، ودفع كل اضطراب في المجتمع عن نقص الغذاء وبالتالي تحقيق الاستقرار⁵ ، فالصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم يمثل احد التهديدات الرئيسية للسلم والأمن الدوليين فان الاستغلال المفرط للموارد السمكية

¹ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable ; op.cit , p56.

² (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable ; op.cit , p-p 56-57.

³ منظمة الأغذية والزراعة، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم، روما، 2002، ص.5.

⁴ - أظر جريد الشعب على الموقع الإلكتروني . <https://www.ech-chaa.com> مرجع سابق.

⁵ إدريس الضحاك ، الموجز في قوانين الصيد البحري وتطبيقاتها في المغرب، الطبعة الأولى، مطبعة المعارف الجديدة الرباط ، 1987، ص 71 .

لا يزال يشكل تحدياً رئيسياً لتحقيق استدامة مصائد الأسماك ومن ثم فهو يساهم في انعدام الأمن الغذائي في أنحاء العالم¹.

المبحث الثاني

التطور التاريخي للصيد البحري وتربيه المائيات

بعد الصيد بصفة عامة والصيد البحري بصفة خاصة من أقدم النشاطات التي مارسها الإنسان على وجه كوكب الأرض لإشباع حاجته الغذائية قبل معرفته لنشاط الزراعي ، كما أن أعرق الحضارات في العالم قامت بصفاف الأنهر والبحار كالحضارة ما بين الرافين ، والحضارة الفرعونية ، والحضارة الإغريقية ، والحضارة اليونانية مما يدل على أن الإنسان جاور المسطحات المائية لممارسة نشاط الصيد البحري باعتباره مصدراً غذائياً هاماً في تلك الحقبات التاريخية من العصور القديمة . والجزائر باعتبارها دولة ساحلية تظم شريطاً ساحلياً على امتداد 1280 كلم، حيث يزخر هذا الشريط الساحلي بموارد طبيعية حية متنوعة ، كانت دافعاً كبيراً بالاهتمام بنشاط الصيد البحري خلال الحقبة الاستعمارية وأثناء الاستقلال ، غير أن نشاط الصيد البحري أثناء الاستقلال شهد حالة عدم الاستقرار والتبعية في فترات زمنية عديدة إلى أن وصل إلى مرحلة الاستقلال والاستقرار .

ومن هذا المنطلق ننطرك في هذا المبحث إلى نبذة تاريخية للصيد البحري في العصور القديمة في مطلب الأول ثم ننطرك إلى واقع الصيد البحري في العصر الحديث في مطلب الثاني وأخيراً نعرج على واقع الصيد البحري في الجزائر في مطلب الثالث.

المطلب الأول:

الصيد البحري وتربيه المائيات في العصور القديمة :

إن عدم الاهتمام بنشاط الصيد البحري والاستزراع المائي مقارنة بعض القطاعات الأخرى لم يمنع ذلك من امتداده إلى الأزمنة العابرة في التاريخ والحضارات القديمة ، والمجتمعات التي استوطنت في أماكن مجاورة للمياه سواء تعلق الأمر بالمناطق الشاطئية المطلة على البحار والمحيطات أو تلك المناطق المحاذية للأنهر والأودية والبحيرات ، وهناك من يعتبره من أقدم النشاطات الراجمية لإشباع حاجيات الإنسان

¹ انظر تقرير الأمين العام ، المحيطات وقانون البحار ، الوثيقة A/63/63 ، ص 37

الغذائية حتى قبل ممارسة النشاط الزراعي¹. ومن هذا المنطلق ستنطرق إلى الحديث عن نبذة تاريخية عن تطور الصيد البحري في العصر القديم في الفرع الأول وتطور تربية المائيات في الفرع الثاني.

الفرع الأول: التطور التاريخي للصيد البحري.

من الصعب جدا تحديد تاريخ دقيق لبداية ممارسة الإنسان للصيد ، وأول كتابة تاريخية تحدثت عن ممارسة الصيد ترجع إلى القرن الثاني ، حيث أشار إليها الكاتب الروماني **كليوديوس أليانوس (Claudius Aelianus)** ، لكن لا توجد أية كتابة تتناول بالتوثيق لآلاف السنين السابقة وكيف حافظ الإنسان على بقائه بالاعتماد على القنص والصيد وجمع الثمار ، كما لا تتوفر وثائق تورخ لتلك الحقبة التاريخية لغياب الكتابة أصلا ، لكن بعض الآثار مثل الرماح و العظام أو القرون التي عثر عليها تؤكد أو الإنسان أستوطن أماكن مختلفة من بينها ضفاف الأنهر والبحار والمحيطات ، والبقايا التي خلفها ذلك الإنسان لا تترك مجالا للشك بأنه كان يقتات على بعض الأطمة النهرية والبحرية ، وأنه مارس القنص والصيد يتجلى من خلال ما خلفه من رسوم لأسماك منحوتة على أحجار بعض المغارات² .

ومما لا شك فيه فإن القرآن الكريم أخبرنا بأن الإنسان قد مارس الصيد البحري منذ ألف السنين ، وهذا ما أكدته الآية الكريمة من الذكر الحكيم ، حيث قال الله تعالى " وَسَلَّمُهُمْ عَنْ الْقَرَيْهِ الَّتِي كَانَتْ حَاضِرَهُ الْبَحْرِ إِذْ يَعْدُونَ فِي السَّبْتِ إِذْ تَأْتِيهِمْ حِيَاتُهُمْ يَوْمَ سَبْتِهِمْ شُرُعاً وَيَوْمَ لَا يَسْبِّثُونَ لَا تَأْتِيهِمْ كَذِلِكَ نَبْلُوْهُمْ بِمَا كَانُوا يَفْسِقُونَ"³ .

من خلال هذه الآية الكريمة يتظاهر لنا أن الإنسان قد مارس صيد الأسماك منذ ألف السنين لإشباع حاجياته الغذائية ، حيث قال الله تعالى " يَعْدُونَ فِي السَّبْتِ " أي يصطادون الحيتان يوم السبت ، وهنا كان الحديث عن بنى إسرائيل الذين يعتبرون من بين الشعوب الأوائل الذين مارسوا صيد الأسماك منذ ألف السنين قبل الميلاد بالضبط في عهد سيدنا موسى عليه السلام حسب النص القرآني السالف الذكر.

¹ عبد القادر حميدي الانعكاسات الاقتصادية لتربية الأحياء المائية في الجزائر، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، العدد الاقتصادي -24(2)، جامعة زيان عاشور الجلفة، 2011، ص 81.

² عبد الناصر المنجد، الصيد الرياضي الشاطئي (مبادئ وتقنيات)، الطبعة الثانية، المغرب، 2020، ص 12.

³ الآية 163 من سورة الأعراف.

ومن خلال بعض الرسومات الفنية التي خلفتها الحضارة الفرعونية فإنه من الثابت أن الصيد البحري كان يعتبر نشاطاً رئسياً في الحضارة المصرية بحكم اعتمادها على نهر النيل، في المقابل نجد أن الحضارة اليونانية ارتكزت على نشاط البحري بحكم موقعها الجغرافي وريادة اليونان في صناعة السفن وبحكم الثروة السمكية بمختلف أنواعها التي يزخر بها البحر الأبيض المتوسط ، وهكذا نجد في الإلياذة الأوديسية لهوميروس إشارة إلى الصيد والصيادين ، كما أن الفيلسوف أرسطو قام بتوسيع ما لا يقل عن 115 نوعاً من السمك ¹ . ولأسباب دينية واقتصادية شهدت الأسماك أهمية استثنائية خلال العصور الوسطى و كانت الأسماك التي تأخذ الأحرف الأولى من اليهود **iyfiac** هي رمز المسيح ، حيث كانت الكلمة اليونانية **paléochrétienne** بمثابة علامة على الاعتراف المسيحي ابن الله المخلص ، وهذا هو السبب في أن تمثل الأسماك لأسباب دينية غالباً ما نجده في سراديب الموتى ، بالإضافة ذلك احتلت الأسماك مكاناً أساسياً في النظام الغذائي اليونيقي للإنسان في تلك العصور ² .

كما تعد شواطئ البحر الأبيض المتوسط من أقدم الشواطئ التي استوطنها البشر على نحو مستدام قرابة 50 ألف سنة ، بحيث مارست الصيد منذ قرابة 10 آلاف عام على أقل تقدير ، ولطالما كانت الأطعمة الأسماك مصدراً للبروتين لسكان البحر الأبيض المتوسط منذ العصرين الرماني والإغريقي على أقل تقدير بداية من نحو 900 سنة قبل الميلاد شملت أنواع كثيرة من الأسماك . وبحلول القرن الأول ميلادي شهدت المدن الساحلية لدولة إيطاليا الصيد الجائر وعلى الرغم من قيام الإمبراطورية الرومانية إلى تخفيف بعض الضغط على المخزونات السمكية غير أن استئناف النمو السكاني المهول أدى استنزاف الموارد البحرية الحية في المناطق الساحلية مجدداً ³ .

كما تعتبر سنة 1600 م هي بداية صيد الحيتان التجاري في العالم وكان النرويجيون من أشهر الشعوب وأمهرهم في صيد الحيتان، حيث تفتقنوا في صنع الأدوات الخاصة بالصيد فالنرويجي (سفيند فوين) هو الذي اخترع عام 1860 مدفعاً يثبت على سفينة الصيد ويطلق حربونا مزوداً بشحنة منقحة على الحوت ليصبح قتل الحوت سهلاً وسريع ⁴ .

¹ عبد الناصر المنجد ، المرجع نفسه ص 13 .

² Mane Perrine ,IMages médiévaies de la pêche en eau douce, journal des savants, dépositaire debcc édition diffusons paris ,1991 ,p227.

³ فليب ملادينوف ، المرجع السابق ، ص 152 .

⁴ جمعية خليفة أحمد بن ثابت الحميري، الأسماك والحيتان البحرية، الإمارات العربية، 2010، ص 90 .

الفرع الثاني: التطور التاريخي لتربية المائيات

شهدت تربية المائيات عبر التاريخ تطويراً كبيراً سمح لها تبوئها مكانتها الحالية فقد عثر العلماء على أثار تظهر تربية الأسماك في المياه العذبة تعود إلى 1500 عام قبل الميلاد¹، حيث لجأ الإنسان منذ القدم في آسيا إلى تربية الأحياء المائية في المياه العذبة إذ كان هذا النوع معروفاً ومنتشرًا لدى الإغريق والرومانيين في العصور القديمة²، حيث عرفت تربية الأحياء المائية منذ حوالي 400 عام في الصين لذا ظهر مع زيادة تربية ديدان القرز لكن لم تذكر طرق وكيفية تربية الأسماك في ذلك الزمن، كما توجد هناك رسومات وتسجيلات على قدماء المصريين تدل على معرفتهم لتربية الأحياء المائية، وفي العصور الوسطى كانت الأسماك تربى في أحواض الأديرة ومعابد العلمانيين بأوروبا، ولم تظهر تربية أسماك الكارب في أوروبا إلا في الفترة بين 1400-15000 م وانتشرت تربيته بعد ذلك حتى أصبح بجانب أسماك التراوت كما أنها ذكرت مواصفات عدية لمزارع الأسماك منذ حوالي 1600 م³، كما تمت زراعة السمك في أحواض منذ عصر التوراة وبعض الأساليب التي طورها الصينيون منذ أربعة آلاف سنة ما زالت تستخدم حتى يومنا هذا، كما عرفت الحضارة الصينية كذلك التفريخ الصناعي للسمك في سنة 2000 قبل الميلاد ، ولم يسجل أسلوب في لزراعة السمك تفصيلياً حتى عام 475 قبل الميلاد، حيث سجلت حينئذ أول نبذة من مزرعة سمك المبروك العادي في الصين واستتبّت بعد ذلك سلالات خاصة بها كأسماك المبروك بأنواعه المختلفة والبلطي والبوري، ثم انتقلت تربية الأسماك في البحيرات الصناعية من الصين إلى اليابان عن طريق كوريا في عام 220 ميلادي ويرى فيها البوري والثعبان والمبروك وغيرها⁴.

كما عرفت الحضارات العربية القديمة الاستزراع السمكي منذ آلاف السنين قبل الميلاد ، إذ كشفت الدراسات الأثرية لحضارة مابين النهرين في العراق والحضارة الفرعونية في مصر وحضارة ماري في سوريا عن رسوم ونقوش تبين حبس أسماك في أحواض وتصور طرق تغذيتها ، كما اشتهر الكنعانيون على السواحل الشرقية لل المتوسط باستخراج الصياغ الأرجواني من الرخوي البحري لاستخدامه في صنع الأنسجة ،

¹ مختار رحماني حكيمة، المرجع السابق، ص 31.

² - أن لوفيقر - بالديبيه - ترجمة زينب منعم، مرجع سابق ، ص 92 .

³ ابتهال السيد حسين، المرجع السابق، ص 16 .

⁴ سلمى عبد الرزاق الشبلاوي، الاستزراع السمكي في منطقة كربلاء، مجلة أهل البيت عليهم السلام، العدد 20، جامعة كربلاء، العراق 2016، ص 121

وقد أبدت بعض الدلالات أن الكنعانيون احتجزوا ذلك الحيوان البحري في وأماكن منخفضة و حفر ساحلية لهذه الغاية فيما يشبه الاستزراع السمكي المعروف في عصرنا الراهن¹.

وهكذا بقي نشاط الصيد البحري عبر هذه العصور نشاطا حرفيا يعتمد على بعض أدوات الصيد التقليدية كالصيد بواسطة الحيوانات ، واستعمال بعض الأدوات التقليدية كالصنارة والرماح. وبدأ يتطور شيئا فشيئا إلى أن وصل إلى استعمال سفن الصيد الضخمة والمزودة بأحدث التكنولوجيات والأقمار الصناعية لتحديد أسراب الأسماك في البحار والمحيطات من الفضاء في العصر الحديث.

المطلب الثاني:

الصيد البحري في العصر الحديث:

شهدت نهاية القرن الثامن عشر ، وبداية النصف الثاني من القرن التاسع عشر تطورات تقنية ملحوظة أحدثت تغيرات في تركيبة المجتمعات المصنعة بشكل عام ، وتغيرات في طرق الإنتاج بشكل خاص هذه الحقبة الزمنية تعرف باسم " الثورة الصناعية الأولى" ، وقد تمثلت انعكاسات هذه الثورة الصناعية في الميدان البحري في ظهور الآلة البخارية والمرروحة استعمال الحديث في بناء السفن والصواري على نطاق واسع ، مما كان من شأنه أن ينشئ التجارة البحرية عامة والملاحة خاصة². كما عرف القرنين التاسع عشر والقرن العشرين تطورا ملحوظا في ما يخص قطاع الصيد البحري بشكل عام والاهتمام بتربية المائيات بشكل خاص حيث شهدت هذه الحقبة التاريخية استخدام السفن الكبيرة والمجهزة بأحدث الوسائل التكنولوجية المتقدمة مما أدى إلى ظهور نتائج متنوعة من بينها ظهور ما يسمى بالصيد الفاحش والاستغلال المكثف للمحزونات السمكية وزيادة الطلب على هذه المنتجات، ونتيجة لاستغلال الفاحش الأرصدة السمكية ، سعى المجتمع الدولي إلى تنظيم وتقنين الصيد البحري قصد حماية الثروة السمكية واستدامتها.

الفرع الأول: تطور الصيد البحري من حيث تطور تقنية الصيد

بعدما كان نشاط الصيد البحري نشاطا حرفيا يعتمد على المعدات الصيد التقليدية ، بدأ يعرف تطويرا بداية من مطلع القرن التاسع عشر. حيث ظهر التقدم التكنولوجي في صيد الأسماك ، وقد اشتمل ذلك التقدم

¹ المنظمة العربية للتنمية الزراعية ، دراسة حول تطوير الاستزراع السمكي في الوطن العربي ، الخرطوم ، 2008 ، ص 16.

² - حriz أسماء، الخسائر المشتركة في القانون البحري المقارن ، أطروحة دكتوراه علوم تخصص القانون الخاص، جامعة محمد بن أحمد، وهران، ص

على تحسين أساطيل الصيد، والأبحاث المتتالية عن قاع البحر¹، واتجه هذا التقدم نحو تحسين صناعة أساطيل سفن الصيد في الدول المتقدمة فاستخدم نوع جديد عرف باسم (large stern trawlers) وجد في ألمانيا والاتحاد السوفيتي السابق واليابان وبريطانيا وبولندا ، وتمتاز هذه السفن بعمليات التجميد والتصنيع في عرض البحر والمكوث فيه مدة طويلة مهما كانت التقلبات الجوية ، وفي مجال الصيد استخدمت أجهزة صدى الصوت (sonar) في أعماق البحار لبيان تجمعات أسراب الأسماك ، كما تغيرت أنسجة شباك الصيد من أقطاب وحبال طبيعية إلى ألياف مصنعة ، ومن أكبر عمليات الصيد تطوير استخدام شباك الصيد المشدودة أوتوماتيكيا وتقوم بذلك رافعات هيدروليكيه لسفينتين تعرف بطريقة (purs sening) حيث استخدمها إسلندة وأمريكا في اصطياد التونة². وفي القرن 20 وبفضل التطور العلمي والتقني تطورت أيضاً معدات الصيد ففي سنة 1948 ظهر نموذج الأول للبكرة الآلية التي تستعمل الآن تحت اسم (Kitchell300)³، كما عرف العصر الحديث ظهور معدات تساعد الصياد في تحديد أماكن الأسماك وتواجدها في البحر، بالإضافة بعض التقنيات الحديثة التي تساعد الصيادين على تحديداً لاتجاهات وأماكن نصب الشباك في المياه مما يساعد الصيد على توفير الوقت والجهد في عملية الصيد كالبوصلة البحرية⁴ ، ومنها البوصلة البحرية وصل الإنسان لاستعمال جهاز (GPS) لتحديد الموقع العالمي وهو جهاز مبني على الأقمار الصناعية يتكون من شبكة تحتوي على 24 قمر صناعي موجود في دار الفضاء من وزارة الدفاع الأمريكية⁵ ، وظهور شبكة الجر القاعية والتي تكون قمعية الشكل ، مزودة بكناس يمبل نحو القاع لدى جر الشبكة وتقوم أكبر السفن الصيد بشباك الجر حجماً التي يتراوح طولها بين 50 و 100 متر بصيد منتجاتها وتجهيزاتها على متنها وهي تعرف بسفن المصانع أو المصائد أو التجهيزات

¹ في الوقت الذي تستعمل الدول النامية الوسائل التقليدية في الصيد نجد الدول المصنعة قد تطورت صناعة الأسماك لديها تستخدم وسائل حديثة للغاية في ممارسة الصيد ومن أمثلة هذه الوسائل العامل – المتوفّر على الوسائل الالكترونية لتنبّع السمك والكشف عنه من السفينة أو الطائرة ثم اصطياده بواسطة شباك ضخم قد تصل اللقطة الواحدة به إلى 150 طن ، ثم معالجة السمك وتعليقه وتوجيهه للسوق العالمي بعد دراستها بإتقان . مجموعة الصيد السوفييتية مثلاً المسماة فوستوك (vostok) ذات الحمولة 18.000 طن الحاملة لـ 4 قارباً وطائرات الهلوكبتر مجهزة بأحدث الآلات الالكترونية عن كشف السمك وتتبعها بها 500 بحراً ، وطاقة معالجتها للسمك وتعليقه تصل 300 طن في اليوم، إدريس الصحاكي ، الموجز في قوانين الصيد البحري وتطبيقاتها في المغرب، الطبعة الأولى ، مطبعة المعارف الجديدة الرباط، 1987، ص 71 .

² - طلعت أحمد محمد و حورية محمد حسن جاد الله ، مرجع سابق ، ص 52 .

³ عبد الناصر المنجد ، المرجع السابق ، ص 14 .

⁴ جهاد يوسف صالح - محمد سالم احمد، الصيد البحري في قطاع غزة ؛ بدون دار النشر ، غزة ، فلسطين ، 2019 ، ص 61 .

⁵ المرجع نفسه، ص 63 .

كما تعمل السفن التي تعلب الأسماك فور اصطيادها أو سفن الثلاجات الأصغر حجما في مصائد أعمق البحار¹.

وعلى الرغم أن الاستغلال بمهنة الأسماك تضرب في عمق التاريخ إلا أن بدايات الاستزراع السمكي ترجع إلى مطلع الفترة الممتدة ما بين 1905 إلى 1917 وتم فيها استبطاط تقنية الاستزراع من مرحلة جمع الزراعة والرعاية والتربية للحجم التسويقي ، وقد تم تطوير هذه التقنيات في السنتينيات من هذا القرن قامت على أثره حوالي 65 مزرعة عائلية أدت إلى تحسين الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية للتجمعات السكانية الساحلية².

الفرع الثاني: تطور الصيد البحري من حيث التنظيم والتقنيات

لقد كان المخزون السمكي الذي تحويه المجالات البحرية إرثا مشتركا للجميع الأمم ، لكن بالرغم من هذه العمومية فإن المنتقع الوحيد من هذا المخزون هم الدول المصنعة التي تملك القدرات والوسائل الهائلة لهذا الاستغلال وكانت تقوم بذلك دون مراعاة القوانين لعدم وجودها مما أدى بخلق الضرر أحيانا على هذا المخزون نتيجة الاستغلال المكثف³. ولهذا الغرض سعى المجتمع الدولي إلى تنظيم الصيد البحري وذلك عن طريق التنظيم الانفرادي و التنظيم الجماعي.

أولاً: التنظيم الانفرادي

إن أحد التطورات المهمة فيما يتصل بتوسيع اختصاص الدولة الساحلية ومصائد الأسماك هو بالطبع إعلان ترومان بشان مصائد الأسماك الذي صدر في 28 سبتمبر 1945 وقد اقر هذا إعلان بأهمية مصائد الأسماك كمصدر للغذاء وأكّد على أن المخزونات السمكية معرضة لخطر وأشار إلى الحاجة الملحة لحماية مصائد الأسماك من التلوث، فاءالإجراء الذي اتخذه الولايات المتحدة الأمريكية من خلال هذا الإعلان هو إنشاء مناطق حفظ للمخزونات السمكية في أعلى البحار المتاخمة لسواحلها ، حيث تم تطوير أنشطة الصيد

¹ تقرير الأمين العام حول الإجراءات التي اتخذتها الدول والمنظمات الدولية أو الترتيبات الإقليمية المعنية بإدارة مصائد الأسماك لتنفيذ الفقرات 83 إلى 90 من قرار الجمعية العامة 105/61 بشأن استدامة مصائد الأسماك ، بطرق منها اتفاق عام 1995 لتنفيذ ما تتضمنه اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار المؤرخة 1. ديسمبر 1982 من أحكام بشأن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال والصكوك ذات الصلة. ، الوثيقة A/64/3005 ، 9009 ، ص 17.

² المنظمة العربية للتنمية والزراعة، اجتماع خبراء حول تطوير وتنسيق السياسات والتشريعات الخاصة بحماية الثروة السمكية، ص 18 .

³ إدريس الضحاك ، المرجع السابق، ص 8.

والحفاظ عليها على نطاق واسع ولم يغير الإعلان البحري الإقليمي الذي بلغ ثلاثة أميال بحرية انا ذاك لأنه لم يثبت أي سيادة أو ولاية للولايات المتحدة الأمريكية تتجاوز هذا الحد¹.

وفي الثامن عشر من أوت 1952 انعقد أو مؤتمر بمدينة سانتياجو الشيلية خاص باستغلال الموارد البحريية الحية في جنوب المحيط الهايدي ، نتيجة لغناه بالثروة البيولوجية هائلة مهددة بأساطيل صيد عملاقة تعودها الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا ، حيث ضم التصريح ثلاثة دول أمريكية جنوبية هي (الشيلي والاكونتور والبيرو) وتوصل هذا المؤتمر إلى توقيع عدة اتفاقيات ، واعتبر التصريح أن حدود البحر الإقليمي المحددة بثلاثة أميال بحرية غير كافية للمحافظة على الموارد الطبيعية لذلك تم تمديد البحر الإقليمي أكثر من مائتين ميل بحري يكون فيها الصيد خاصا لرعايا الدول المعنية فقط خلافا لإعلان ترoman²

ثانيا: التنظيم الجماعي:

وتمثل التنظيم الجماعي للصيد البحري في إبرام عدة اتفاقيات دولية نذكر منها على سبيل المثال، اتفاقية بحر الشمال سنة 1882، وكان الهدف من هذه الاتفاقية المؤرخة في 06 مايو 1882 الموقعة من قبل بلجيكا الدانمرك وفرنسا والمملكة المتحدة وهولندا إلى تنظيم سياسة الصيد في بحر الشمال في المياه الإقليمية الخارجية ، وفيما يتعلق بالمياه الإقليمية ، تحفظ للصيادين الوطنيين من الأطراف المتعاقدة بالحق في لصيد ألحاري داخل دائرة نصف قطرها 3 أميال من علامة المياه المنخفضة على امتداد كامل لسواحل بلدانهم³، ولم يكن لهذه الاتفاقية تأثير مباشر فقط في إرساء تفاهم متبادل بين أطرافها والمنسبة على حماية مواطنها الذين يمارسون صيد الأسماك ووضع حدا للاضطرابات التي كانت تحدث في بحر الشمال بين الصيادين من جنسيات مختلفة ، بل كانت تساهم أيضا في إرساء قوة الشرطة العامة البحرية ، وبمقتضى المادة 35 منها من واجب كل دولة طرف تصدر قانونا يهدف على جعل الاتفاقية قابلة للتطبيق على مواطنها⁴، تم استكمال هذه الاتفاقية بمختلف الصكوك الأخرى مثل اتفاقية لاهاي في 3 يونيو 1955 التي

¹ Tien CHIN CHIA ; Rethinking international fisheries law through the lens of IUU fishing pathways to sustainable fisheries , Submittid in fulfillment of he requirement of the Degree PhD in law ,University of Glasgow , 2021 , p95

² بكورو منال، استغلال الموارد الحية في أعلى البحار ، مذكرة ماجستير في القانون العام ، جامعة قسنطينة-1، 2014.ص 47.

³ Daniel Vignes ,la Conférence européenne sur la pêche et le droit de la mer ,Annuaire français de droit international ,1964 ,p 672.

⁴ LOUIS LATOUCHE ;la pêche maritime en droit international public , thèse pour le doctorat , université de rennees faculte de droit ,1904 ,p-p 93-94.

تحدد أحكام المراقبة من قبل السفن العسكرية ، واتفاقية 23 مارس 1937 المعدلة سنة 1946 و 1959 بشان حجم شباك الصيد والأحجام التي لا يمكن صيد بعض الأسماك بواسطتها. وعلاوة على ذلك وقعت فرنسا والمملكة المتحدة منذ عام 1939 على اتفاقية 2 اوت 1839 تعرف بينهما بالحق الحصري لمواطني الدولة الساحلية بالصيد في المياه الإقليمية المحدد على بعد 3 أميال بحرييه وتنص على إجراءات السلطة المختلفة في أعلى البحار في بحر المانش وبحر الشمال ، ثم تتفيد هذه الاتفاقيات من خلال لائحة عامة تم تبنيها بالاتفاق المتبادل في عام 1843 ومن خلال مختلف الاتفاقيات الملحة،¹ بالإضافة إلى ، اتفاقية كلب البحر سنة 1911. ، اتفاقية واشنطن لتنظيم صيد الحيتان سنة 1946 ، اتفاقية لندن الخاصة بتنظيم معدات الصيد 1953 ، اتفاقية جنيف للصيد للمحافظة على الموارد الحية في أعلى البحار سنة 1958.

وفي عام 1954 أكد مؤتمر البلدان الأمريكية العاشر المنعقد بكركاس على أهمية التشريع الوطني لتوسيع مناطق الصيد والبحر الكاريبي² ، وفي سنة 1955 وبالرغم من أن أغلب المخزون السمكي في ذلك الوقت لم يكن مستغلا بالقدر الكافي باستثناء شمال المحيط الأطلسي ، فإن الأمم المتحدة سعت إلى عقد مؤتمر تقني دولي حول صيانة الموارد البحر ، وتلاه بعد ذلك مؤتمر الأمم المتحدة حول قانون البحار لستي 1958 و 1960 اللذان لم يتوصلا فيه المؤتمرون إلى تحديد عرض لمناطق السيادة أو الولاية بشكل مضبوط³ . وفي منتصف السبعينيات القرن الماضي بدأت الدول في توسيع مجالها البحري في المناطق المتاخمة لمياها الإقليمية كإنشاء مناطق صيد وتحقق هذا التفكير في عام 1982 عن طريق إبرام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 التي جسدت فكرة عدد كبير من الدول الساحلية التي أعلنت منذ السبعينيات عن إنشاء مناطق اقتصادية خالصة تمتد إلى مسافة 200 ميل بحري ومن هذا المنطلق أصبحت أغلب المخزونات السمكية تحت سيطرة ومراقبة الدول الساحلية، وأصبح الصيد في أعلى البحار هو ذلك الصيد الذي يمارس خارج المناطق البحريه الواقعة خارج الولاية الوطنية

¹ Daniel Vignes , op. cit ,p672.

² Gilbert APOLLD ,les frontières maritimes en droit international mutation et perspective , Université de Montpellier cedex , 1979 ;p25

³ إدريس الضحاك، المرجع نفسه، ص-ص 8-9.

المطلب الثالث

نشأة وتطور قطاع الصيد البحري في الجزائر

يتناول في هذا المطلب إبراز واقع الصيد البحري في الجزائر خلال الحقبة الاستعمارية في الفرع الأول وإثناء الاستقلال في الفرع الثاني.

الفرع الأول: نشأة الصيد البحري أثناء الحقبة الاستعمارية:

يرجع تردد الصيادون الأوروبيون على سواحل شمال إفريقيا إلى العصور الوسطى، حيث استقر الصيادون الأوروبيون في وهران عام 900 م ، ولقد كان سبب تدفق الصيادون الأوروبيين إلى سواحل الجزائر هو إعفاء الإدارة الفرنسية هذا النشاط من أي تنظيم، فكانت فيه الصيادين في الجزائر عام 1830 تتكون من 50 بالمائة من إيطاليا، و 30 بالمائة من فرنسا وأغلبهم متجلس 15 بالمائة إسبانيا، و 5 بالمائة من بلدان أخرى، كما أن بلغ عدد الصيادين عام 1900 في السواحل الجزائرية 5908 صياد ثم انخفض إلى 5187 صياد عام 1930 ، 3500 صياد من أصل إيطالي متجلس 700 من أصل إسباني متجلس إيطالي أصلي 417 جزائري - رعايا فرنسا 50 بالمائة إسباني أصلي 20 بالمائة فقط من أصل فرنس¹. فاعتمدت السياسة الاقتصادية الفرنسية في عام 1888 إلى تخصيص الصيد الساحلي لمواطنيها ثم تم تجنيس الصيادين الإيطاليين و الأسبان بشكل جماعي ، و في بداية القرن التاسع عشر كان هناك عدد من الصيادين ينحصر في أصل إسباني وأصل إيطالي في المرسى الكبير بوهران أما العاصمة كان الصيادون فيها من أصل الأسبان والإيطاليين بأعداد قليلة².

دولة الاحتلال الفرنسي خلال هذه الحقبة قامت بإصدار مجموعة من القوانين تتعلق بالمياه البحريّة الجزائرية من حيث التنظيم والتحديد على غرار القانون 1852/01/09 المنظم للصيد المطبق في الجزائر بموجب المرسوم 22 نوفمبر 1952 إضافة إلى قوانين استخراج المرجان في كل من تونس والجزائر مثل المرسوم 1883/11/12 ومرسوم تنظيم الصيد بصفة عامة 1936/10/02 ، وقانون 03/01/1888 يتعلّق بمنع الصيد للسفن الأجنبية في المياه الإقليمية لفرنسا والجزائر ، حيث حددت المادة الأولى منه عرض

¹ مليكة موساوي ، مرجع سابق، ص ص 36 - 37 .

²P . Merlin , les pêcheurs , D'oran et de mars-el-kebir ,méditerranée , bibliographical référence 1963 ,p28.

البحر الإقليمي ب 3 أميال بحرية ، والمرسوم 1888/07/09 يتعلق بتحديد الخطوط المستقيمة في خلجان الجزائر التي يقاس منها البحر الإقليمي ¹ .

الفرع الثاني: نشأة وتطور الصيد البحري أثناء الاستقلال:

عرف قطاع الصيد البحري في الجزائر غداة الاستقلال مرحلتين متباينتين، مرحلة التبعية وعدم الاستقرار، حيث تمت هذه المرحلة بدءا من سنة 1963 إلى غاية سنة 1999 عرف خلالها قطاع الصيد البحري حالة عدم الاستقرار المؤسساتي، ومرحلة الاستقلالية والتنظيم التي عرفت اهتمام كبير بالقطاع من حيث إسناد تسيير شؤونه إلى وزارة مستقلة.

أولا: مرحلة عدم الاستقرار والتبعية (1963 - 1999) :

لقد عرف قطاع الصيد البحري خلال هذه المرحلة عدم استقرار مؤسساتي ، حيث تكفلت بإدارته عدة مؤسسات إدارية تحت تبعية ووصاية وزارات مختلفة من أهمها.

- وزارة التهيئة العمرانية والأشغال العمومية والنقل بين سنتي 1963 و 1964 .

- وزارة الفلاحة والإصلاح الزراعي بين سنتي 1964 - 1968 .

- وزارة النقل بين سنتي 1968 - 1969 .

- كتابة الدولة للصيد البحري بين سنتي 1979 - 1982 .

- وزارة النقل والصيد البحري 1980 .

- وزارة الفلاحة والصيد البحري 1984 .

- وزارة الفلاحة والصيد البحري 1996 .

¹ يختلف نسيم ، التحديد البحري للمياه الخاضعة للقضاء الجزائري ، الأكاديمية للدراسة الاجتماعية والإنسانية ، ع 16 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة حسيبة بن بوعلي الشلف ن 2016 ، ص ص 150-151

يمكن وصف هذه المرحلة بأن قطاع الصيد البحري خلالها لم يكن منظماً ويتجلّى ذلك من خلال عدم الاستقرار الإداري لهياكله وبإضافة إلى الوزارات السالفة الذكر فقد أوكّلت إدارة قطاع الصيد في البداية إلى الديوان الوطني للصيد البحري (O.N.P) الذي تأسّس سنة 1963، وأدرج تحت وصاية وزارة الفلاحة والإصلاح الفلاحي إلى غاية 1968، ثم وضع تحت وزارة الدولة المكلفة بالنقل، ثم أنهيت مهامه سنة 1969، وتم تأسّيس الديوان الجزائري للصيد البحري الذي وضع تحت وصاية وزارة النقل، وفي سنة 1979 تم إنشاء كتابة الدولة للصيد البحري ، وفي سنة 1989 يصبح قطاع الصيد البحري خاضعاً لوزارة الري، ليتم تأسّيس كتابة الدولة للصيد البحري لدى وزارة الفلاحة والصيد البحري سنة 1996¹.

ثانياً : مرحلة استقلالية الصيد البحري وتربيّة المائيّات تتمّد من سنة 1999 إلى يومنا هذا:

بعد الإهمال والتهميش الذي عرفه قطاع الصيد البحري طيلة 38 سنة من استرجاع الجزائر سيادتها الوطنيّة ، أدركت الجزائر أكثر من وقت مضى ضرورة الاهتمام والنهوض بقطاع الصيد البحري الذي يعد أحد أعصاب الاقتصاد الوطني ، ففي سنة 1999 تم إنشاء وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية بموجب المرسوم الرئاسي رقم (99 - 300)² وبموجب المرسوم التنفيذي رقم (124/2000)³ تم تدعيم وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية بستة مديريّات هي (مديرية الصيد البحري والصيد في المحيطات ، ومديرية الدراسات المستقبلية والاستثمار ، ومديرية تنمية تربية المائيّات ، مديرية التكوين والبحث والإرشاد ، مديرية التقنيين وتنظيم المهنة والتعاون ، مديرية إدارة الوسائل) .

كما تم بموجب المرسوم التنفيذي رقم (01 - 153)⁴ إنشاء مديريّات للصيد البحري على مستوى الولايات الوطن التي وأوكّلت لها عدة مهام كتشجيع نشاط الصيد البحري وتربيّة المائيّات ، وتنمية وإدارة وحفظ الثروة السمكيّة ، وبموجب القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 17/10/2005 المتضمن إنشاء محطات تجريبية جهوية تابعة للمركز الوطني للدراسات والوثائق في الصيد البحري وتربيّة المائيّات في كل من (بني صاف ، تيّازة، عين الدفلة ، ورقلة ، الطارق ، تموشنت)⁵ وفي سنة 2002 تم استصدار

¹ واعلي جمال ، الحماية القانونية للبيئة ، من أخطار التلوث (دراسة مقارنة) ، أطروحة دكتوراه في القانون الخاص ، جامعة أبي بكر بالقайд تلمسان ، 2010، ص 63.

² المرسوم الرئاسي رقم (99 - 300) ، المتضمن إنشاء وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية ج.ر.ج المؤرخ في 24/01/1999 العدد 33 المؤرخة في 26/12/1999 ، ص 05 .

³ المرسوم التنفيذي رقم 2000 - 124 المؤرخ في 10/10/2000 يتضمن تنظيم الإدارة المركزية في وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية ، ج.ر.ج العدد 33 المؤرخة في 11/06/2000 ، ص 07 .

⁴ المرسوم التنفيذي رقم 01-153 المؤرخ في 22/05/2001 ، (ج.ر.ج) العدد 29 المؤرخة في 23/05/2001.

⁵ أظر (ج.ر.ج) العدد 08 المؤرخة في 15/02/2006 ص 23 .

المرسوم التنفيذي رقم (05- 102) الذي بموجبه يتم تحسين القانون الأساسي في مجال الصيد البحري لرجال البحر¹.

وتماشيا مع التطورات الramمية إلى تعزيز وتنمية نشاط الصيد البحري صدر القانون (15- 08)² الذي يعدل ويتم القانون 11-01، حيث جاء هذا القانون بأحكام جديدة تعزز تنظيم نشاط الصيد البحري واستغلال التنوع البيولوجي بشكل مستدام وتشديد العقوبات المتعلقة بالصيد غير القانوني ، واستحداث آليات جديدة لحفظ وإدارة الثروة السمكية و الحماية البيئة البحرية.

ونظراً لوجود فراغ قانوني يحدد حدود المناطق البحرية الواقعة ما وراء مناطق الصيد البحري الخاضعة للقضاء الجزائري فإن الكثير من سفن الصيد للدول الأجنبية كانت تمارس الصيد في هذه المناطق البحرية بطرق عشوائية مستغلة غياب الإطار القانوني المنظم لتحديد هذه المناطق، ومن هذه المنطق صدر المرسوم الرئاسي رقم 18-69 يمؤسس منطقة اقتصادية خالصة عرض السواحل الجزائرية³. وبفضل هذا المرسوم الرئاسي أدركت الجزائر أكثر من وقت مضى ضرورة استرجاع مواردها الطبيعية البحرية في ما وراء المياه الخاضعة للقضاء الوطني.

¹ المرسوم التنفيذي رقم (05-102) المؤرخ في 26/03/2005 الذي يحدد النظام القانوني لعلاقات عمل المستخدمين الملتحين لسفن النقل البحري أو التجاري أو الصيد البحري ، ج ر ج العدد 29 ، المؤرخة في 24/04/2002 ، ص 04 .

² انظر (ج ر ج) العدد 18 المؤرخة في 8 ابريل 2015

³ المرسوم الرئاسي رقم 18-96 المؤرخ في 2 رجب 1439 الموافق ل 20 مارس 2018 يمؤسس منطقة اقتصادية خالصة عرض السواحل الجزائرية ، الجريدة الرسمية العدد 18 المؤرخة في 3 رجب 1439 الموافق ل 21 مارس 2018.

ملخص الفصل التمهيدي

إن قطاع الثروة السمكية من القطاعات الحيوية الأساسية التي تعتمد عليها الكثير من دول العالم لسد الفجوة الغذائية وإتاحة فرص العمالة وانتعاش الاقتصاد الوطني وتدعم им الدخل القومي لما يزخر به من ثروات طبيعية كبيرة متعددة باستمرار، وتنجلى هذه الثروات في التنوع البيولوجي البحري كالأسمدة والثديان البحري والقشريات بالإضافة إلى النظم الأيكولوجية والموائل المستوطنة في المياه الطبيعية المالحة والعدبة . ناهيك عن دور الاستزراع السمكي الذي لعب دور كبير في سد النقص الناجم عن المصائد الطبيعية.

وللبحث في تاريخ للصيد البحري وتربية المائيات يتبن لنا أنه قد امتد إلى الأزمنة العابرة في تاريخ الحضارات القديمة التي أقيمت في أماكن مطلة على البحار والمحيطات أو الأماكن المحاذية للأنهار ، وبدأ يتطور تدريجيا مرورا بتطوير تقنية الصيد وصولا إلى تنظيمه وتقنياته في منظومة قانونية دولية ووطنية مدعاة بإنشاء بمؤسسات مختصة في إدارة الأرصدة السمكية وحمايتها على الوجه المستدام .

والجزائر باعتبارها دولة ساحلية تتوفر على إمكانيات طبيعية هائلة تؤهلها بان تجعل من قطاع الصيد البحري أهم أعصاب الاقتصاد الوطني ، حيث تملك واجهة بحرية على امتداد 2000كم تزخر بمخزون سمكي متعدد ، غير أن استغلال هذا المخزون السمكي من بحقيتيين تاريخيتين متباعدتين عرفت المرحلة الأولى عدم الاهتمام به ، حيث أُسند تسييره إلى مؤسسات عديدة مما جعل منه يتميز بعد الاستقرار الإداري، أما المرحلة الثانية فقد عرفت اهتمام كبير بقطاع الصيد البحري، حيث أُسند تسييره على وزارة مستقلة دعمت بصلاحيات واسعة تمثلت في تنظيم وتنمية وترقية نشاط الصيد البحري وتربية المائيات.

الباب الأول

النظام القانوني للصيد البحري في

التشريع الجزائري

الباب الأول

النظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري

الجزائر باعتبارها دولة ساحلية فإنها تملك ثروة طبيعية حية ومتعددة ، فعلاوة عن المحاصيل والمتوجات الزراعية المتنوعة ، فهناك متوجات الصيد البحري وتربيه المائيات التي أضحت تنافس هذه المتوجات باعتبارها تحافظ على الأمن الغذائي من جهة ومن جهة أخرى تساهم في انتعاش الاقتصاد الوطني ، ورغم امتلاك الجزائر على ثروات بحرية هامة خاصة الحية منها ، غير أنها لم تحظى باهتمام كبير وظللت هذه المخزونان السمكيية بها تستغل بطرق تقليدية أو تستنزف من قبل الصيادين الأجانب، لكن في الآونة الأخيرة بدأت الجزائر تدرك أكثر من وقت مضى ضرورة الاهتمام بالبحر وخيراته حيث سعت جاهدة إلى وضع تشريعات وقوانين تنظم وتنمي بها النشاط الصيد البحري تماشياً وفق التشريعات الدولية ومن خلال هذا التقديم يمكن تقسيم الباب الأول إلى فصلين:

الفصل الأول: مناطق الصيد البحري

الفصل الثاني: تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري

الفصل الأول

مناطق الصيد البحري

لقد كان البحر مجالاً حراً ، ولم تكن موارده غير قابلة للفناء فحسب وإنما غير قابلة للتماك أيضاً وأما بالنسبة لثروات الموجودة في البحر خاصة الأسماك فإنها كانت على حالتها الطبيعية وعلى وفتها، لم تتدخل الدول إلا فيما يتعلق بضمان الأمن في مناطق الصيد، وحتى الاتفاقيات التي عقدت في القرن التاسع عشر حول الصيد كانت تتعلق بالصيادين لا الصيد نفسه، وكانت تهدف إلى تجنب الفوضى بين الصيادين من مختلف الجنسيات¹.

لكن الرؤية الجديدة لقانون الدولي للبحار، ولعدة اعتبارات أمنية اقتصادية وصحية، بدأت هذه الحرية تنقيد خاصة بعد إبرام العديد من المؤتمرات والملتقيات والاتفاقيات التي خصصت لمناقشة موضوع ممارسة الدولة الساحلية للعديد من السلطات والصلاحيات واكتساب بعض الحقوق على المناطق المجاورة لشواطئها، حيث توجت هذه المجهود الدولي بإبرام اتفاقيات جنيف الأربع سنة 1958 اتفاقية البحر العالى، واتفاقية البحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة، واتفاقية الحرف القاري ، واتفاقية الصيد البحري وصيانة

¹ - محمد الحاج محمود، القانون الدولي للبحار، ط1، دار النشر والتوزيع عمان، الأردن ، 2008، ص30.

الثروة البحرية في البحر العالى البروتوكول الخاص بتسوية النزاعات ملزما¹ ، ثم جاءت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار التي قسمت مساحات البحار والمحيطات إلى عدة مناطق بحرية يمكن تصنيفها حسب درجة سيطرة الدولة الساحلية عليها على وجه التحديد المناطق الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية بما في ذلك المياه الداخلية والمياه الإقليمية، والمناطق الخاضعة للحقوق السيادية المنطقه المتاخمه الاقتصادية الخالصه والجرف القاري ومنطقه أعلى ، البحار وهي تلك المناطق التي لا تدخل ضمن المناطق الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية والمناطق الخاضعة للحقوق السيادية والجزائر كغيرها من الدول صادقت على اتفاقية الأمم المتحد لقانون البحار لعام 1982 وشرعت قوانين وتشريعات تتماشى وفق هذه الاتفاقية من أجل تنظيم الملاحة البحرية والصيد البحري في المناطق الخاضعة لسيادتها و المناطق الواقعه تحت ولايتها، ومن هذا المنطق نقسم دراستنا في هذا الفصل إلى مبحثين:

- **المبحث الأول: مناطق الصيد البحري الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية**
- **المبحث الثاني: المناطق الصيد البحري في ما وراء حدود الدولة الساحلية**

المبحث الأول

مناطق الصيد البحري الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية

تناول هذا المبحث في مطلبين بحيث تطرق في المطلب الأول إلى مناطق الصيد البحري وفق القانون الدولي للبحار ثم تطرق في المطلب الثاني إلى مناطق الصيد البحري وفق التشريع الجزائري.

المطلب الأول

مناطق الصيد البحري وفق القانون الدولي للبحار

لقد أقرت مختلف الاتفاقيات الدولية الناظمة لشئون البحار للدولة الساحلية بممارسة سيادتها على المياه المجاورة لإقليمها البري كاتفاقية جنيف لعام 1958 واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، وبمقتضى المادة الثانية من هذه الاتفاقية تتمتع الدولة الساحلية بسيادة كاملة على بحراها

¹ إن من السمات التي تنسن بها هذه الاتفاقيات أنها ملزمة بأعداد مختلفة للدول التي أصبحت أطرافا فيها سواء تعلق الأمر بالتوقيع والتصديق أو الانضمام إليها ومنذ عام 2008 أصبحت اتفاقية البحر الإقليمي والمناطق المجاورة لها ملزمة عند 52 دولة ، واتفاقية البحر العالى ملزمة عند 63 دولة ، واتفاقية الدولية الخاصة بتنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية في أعلى البحار ملزمة عند 38 دولة ، وأصبحت اتفاقية الجرف القاري ملزمة عند 58 دولة ، وأصبح البروتوكول الخاص بتسوية النزاعات ملزما عند 38 دولة ، وهذا الوضع كان ناجحا عن ميلو الدول بشكل يتنماشى مع مصالحها الوطنية ، للاطلاع أكثر في هذا الشأن أنظر برهان الدين- محمود الرنتىسي، تركيا والطاقة في شرق المتوسط (الحاضر والمستقبل)، مركز الدراسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، اسطنبول ، 2022 ، ص 215.

الإقليمي كذلك التي تتمتع بها على إقليمها البحري ، حيث تمتد هذه السيادة إلى المجال الجوي الذي يعلو ، كما تمتد أيضا إلى أعمق البحر وباطن أرضه ، ويعني هذا أن المياه الداخلية والبحر الإقليمي تشكل جزء من إقليم الدولة الساحلية الذي وهو الإقليم البحري.

الفرع الأول: المياه الداخلية:

تعتبر المياه الداخلية جزءا لا يتجزأ من إقليم الدولة الساحلية ، حيث تمارس عليه سيادتها المطلة ، ولمعرفة المياه الداخلية يجب دراسة مفهوم المياه الداخلية ونظامها القانوني .

أولا: مفهوم المياه الداخلية:

1- تعريف المياه الداخلية: هي المياه التي تتحصر بين شاطئ الدولة والجانب المواجه للیابسة من خط الأساس الذي يبدأ منه قياس البحر الإقليمي ، وتشمل كافة المياه التي تتواجد فيما وراء خط الأساس الذي يبدأ منه قياس البحر الإقليمي ، وأمام الإقليم البحري للدولة¹ ، حيث ورد تعريف المياه الداخلية في الفقرة الأولى من المادة الخامسة من اتفاقية جنيف لعام 1958 المتعلقة بالبحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة للمياه الداخلية بأنها "، المياه الواقعة في الجهة المقابلة للأرض داخل خط الذي يقاس ابتداء منه البحر الإقليمي جزء من المياه الداخلية" ، وقد تضمنت أيضا الفقرة الأولى من المادة الثامنة من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ما يلي "تشكل المياه الواقعة على الجانب المواجه للبر من خط الأساس للبحر الإقليمي جزء من المياه الداخلية".

إن مقارنة التعريف الوارد في الفقرة الأولى من المادة الثامنة من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون الدولي للبحار لعام 1982 مع التعريف الوارد في الفقرة الأولى من المادة الخامسة من اتفاقية جنيف المتعلقة بالبحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة لعام 1958 ، يتبيّن لنا أن اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لم تأتي بجديد ، كما أنها لم تولي اهتمام للمياه الداخلية إلا من خلال مادة واحدة وهي المادة الثامنة تاركة المجال للتشريع الداخلي للدولة الساحلية باعتبار المياه الداخلية جزء لا يتجزأ من إقليم الدولة الساحلية .

¹ -أحمد أبو الوفا، القانون الدولي للبحار، على ضوء أحكام المحاكم الدولية والوطنية وسلوك الدول، ط2، القاهرة، 2006، ص 179.

2- محتوى المياه الداخلية: تشمل المياه الداخلية للدولة الساحلية في معناها القانوني الموانئ والأرصفة والمراسي وكذلك كل المياه التي تتواجد فيما وراء خط أساس قياس البحر الإقليمي كالخلجان والمياه التاريخية، أما المعنى الجغرافي للمياه الداخلية هو أقل من حيث مداه يقصر المياه الداخلية على تلك المياه التي تحيط بها الأرض من كل الجوانب (كالبحر الميت مثلا) ، أو هي تلك المياه التي تتواجد داخل الإقليم البحري للدولة فتدخل كل من الموانئ والمراسي والخلجان الوطنية ومصايب الأنهار والقنوات ضمن المياه الداخلية¹ ، بالإضافة إلى البحار الداخلية والبحار المغلقة والبحار الشبه المغلقة والمصانق الداخلية للدول الساحلية² .

أ- الموانئ والمراسي: نظراً لعدم وجود تعريف للميناء في كل من اتفاقية جنيف لعام 1958 المتعلقة بالبحر الإقليمي والمنطقة المتخمة ، وكذا اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 يمكن الرجوع إلى اتفاقية جنيف لعام 1923 بشأن نظام الموانئ البحرية التي عرفت الموانئ البحرية في المادة الأولى من النظام الملحق بها، بأنها جميع " الموانئ التي تتردد عليها السفن البحرية اعتيادياً والمستخدمة للتجارة الخارجية ويرى" جيدل "أن الموانئ الداخلية التي تربطها بالبحار ممرات صالحة للملاحة تعد من الموانئ البحرية³ ، واعتبرت اتفاقية قانون البحار لعام 1982 في المادة 11 منها أن المنشآت القائمة في عرض البحر والجزر الاصطناعية من المنشآت المرففية الدائمة جزء من سواحل الدولة الساحلية . أما فيما يتعلق بالمراسي فهو منطقة بحرية تستخدم رغم بعدها عن الشاطئ في رسو السفن التي تبقى بعيدة عن الشاطئ ولم تحظى المراسي في الماضي بالاهتمام الكافي رغم أهميتها العلمية البالغة ويرجع ذلك إلى انعدام ظهور السفن العملاقة وغيرها من وسائل النقل البحري مقارنة بالعصر الحديث التي أعطت أهمية علمية لهذه المرسي لكونها منطقة أمنية هامة⁴ ، فقد نصت المادة الثانية عشر من اتفاقية قانون البحار لعام 1982 على أن " تدخل في حدود البحر الإقليمي المراسي التي تستخدم عادة لتحميل السفن وتغريغها ورسوها والتي تكون ذلك واقعة جزئياً أو كلياً خارج الحد البحري للبحر الإقليمي.

¹ أحمد أبو الوفا، المرجع نفسه، ص 179

² عبد المنعم محمد داود ، القانون الدولي للبحار والمشكلات البحرية العربية، منشأة المعارف ، الإسكندرية 1999 ، ص45.

³ محمد الحاج حمود، المرجع السابق، ص 86

⁴ محمد محمود، لطفي تسوية منازعات الحدود البحرية ، دار النهضة العربية للنشر ، القاهرة ، 2002، ص33.

ب- الخجان: الخجان من الناحية الجغرافية هي أجزاء من البحر تداخل في الأرض نتيجة التعرجات الطبيعية للشاطئ ، وفي القانون الدولي الخجان الواقعة سواحل كل منها بأكملها في إقليم الدولة ، إذ لم تزد طول فتحة الخليج في حال الجزر عن أربعة وعشرون ميلاً بحرياً ، أو إذا كان الخليج من الخجان التاريخية ، والخليج التاريخي هو الذي تقع سواحله بأكملها في إقليم الدولة وتمارس سيادتها الفعلية عليه منذ القدم دون ما ثمة اعتراض من قبل الدول الأخرى ، وتكون المسافة بين صفتى مدخله الطبيعي في حال الجزر تزيد على أربعة وعشرين ميلاً بحرياً، مثل خليج هندوس في كندا ، وخليج العرب (العلمين) في مصر ، وخليج جابس في تونس ، وخليج سرت في ليبيا¹.

ج- البحر المغلقة والشبه المغلقة: لقد نظم الباب التاسع من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 البحر المغلقة والشبه المغلقة غير انه لم يضع تعريف واضح المعالم بالبحر المغلقة كما انه دمج مصطلحي البحر المغلقة والشبه المغلقة وجعلهما يتصلان بالبحر المفتوحة عن طريق منفذ ضيق وهذا المفهوم يسوده ليس وغموض ، لأن مفهوم البحر المغلقة يعني انعدم الاتصال بينها وبين أعلى البحر ، وكان من المنطق فصل تعريف البحر المغلقة عن البحر الشبه المغلقة نظراً لاختلاف الكبير الموجود بينها². لأن البحر المغلق لا يتصل بالبحر العالى وينطبق عليه النظام القانوني للمياه الداخلية عكس البحر الشبه المغلق الذي له اتصال بالبحر العالى عن طريق ممر ضيق ولا يخض لسيادة دولة ما³.

د- المياه التاريخية : المياه التاريخية هي تلك المناطق البحرية التي تخضع لنظام قانوني قديم غير الذي ينبغي تطبيقه عليها عادة وفي أغلب الأحيان يسمح هذا الإعفاء التاريخي للدولة بالطالبة بالسيادة على منطقة بحرية معفاة منها من حيث المبدأ كلياً أو جزئياً ومع ذلك يبدو من الواضح أن استخدام المطول

¹ عبد الكريم عوض خليفة ، القانون الدولي للبحار ، دراسة في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، دار الجامعة الجديدة ، الإسكندرية ، 2013 ، ص 16.

² راشد فهيد المري، الوسيط في القانون الدولي العام (النظام القانوني للبحار)، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2014 ص 5

³ ومن أهم البحر المغلقة في العالم بحر قزوين الذي يعتبر أكبر بحر مساحة ، والبحر الميت يقع عند مصب نهر الأردن وبحتوى على أكثر النقاط اليابسة كما أعلنت كل من النمسا والنرويج سنة 1857 على اعتبار بحر البلطيق بحر ميت . انظر راشد فهيد المري المرجع السابق ، ص 54.

يجب أن يرتكز على الممارسة العامة للسلطة الفاعلة على مسحات معينة وهو ما تقبله الدول الأخرى على الرغم من أنه يحيد عن القواعد المطبقة عادة¹ .

ثانيا: النظام القانوني للمياه الداخلية: تمتد سيادة الدولة الساحلية إلى المياه الداخلية باعتبارها جزء لا يتجزأ من إقليمها ، وتخضع وبالتالي المياه الداخلية إلى سلطان الدولة واحتصاصها الداخلي ، ورقتابتها الإدارية والتشريعية والقضائية² . حيث نصت المادة الثانية في فقرتها الأولى " تمتد سيادة الدولة الساحلية خارج إقليمها البري و المياهها الداخلية ، و المياهها الأرخبيلية إذا كانت دولة أرخبيلية إلى منطقة من البحر ملاصقة تسمى البحر الإقليمي " .

تمارس للدولة الساحلية سيادة كاملة على مياهها الداخلية بحيث لا تختلف هذه السيادة عن تلك سيادة التي تمارسها على إقليمها البري ، وذلك بحكم ملاصقتها لذلك الإقليم ، وتكون حدود المياه الداخلية من جهة اليابسة من خط انحسار المياه وقت الجزر ، وت تكون حدودها الخارجية من خط الأساس للبحر الإقليمي وهي تتطابق مع الحدود الداخلية لهذا البحر³ .

وبحكم السيادة التي تتمتع بها الدولة الساحلية على مياهها الداخلية تستطيع مراقبة وتنظيم حركة السفن الأجنبية في مياهها الداخلية مما يستجوب مما يسأله منا معرفة والوضع القانوني للسفن الأجنبية في المياه الداخلية للدولة الساحلية سواء كانت هذه السفن عامة أو خاصة.

1- السفن العامة: تتمتع السفن الحربية الأجنبية بحصانة كاملة ضد أي إجراء تقتيسي أو حجز قضائي⁴ عند وجودها في المياه الداخلية للدولة الأجنبية ، إلا أن هذه الحصانة لا تعفيها من الخضوع لقوانين وأنظمة الدولة الساحلية ووجوب احترامها وتطبيقاتها ، خاصة ما يتعلق منها بالشؤون الملاحية والأمن والصحة ، وعند مخالفة السفينة الحربية لهذه القوانين والأنظمة تستطيع دولة الساحل أن تطلب مغادرتها فورا و تستطيع إجبارها على المغادرة الفورية إن اقتضت مصالحها القومية لذلك⁵ .

¹ Joe Verhoeven, droit international public, édition larcier rue des minimes 39 , B-100Brouxelles ,imprime en Belgequ ,2000 . ,p 537.

² أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص 180 .

³ محمد الحاج محمود، مرجع سابق، 86 .

⁴ عبد المنعم محمد داود، المرجع السابق، 191 .

⁵ جمال محي الدين ، القانون الدولي للبحار ، الطبعة الأولى :دار الخلوانية للنشر والتوزيع ، الجزائر ، 2009، ص.61.

2- السفن الخاصة: يتحدد المركز القانوني للسفن الخاصة المتواجدة في المياه الداخلية للدولة الساحلية على التفرقة بين المسائل المدنية والمسائل الجنائية.

أ- بالنسبة للاختصاص المدني لدولة العلم إذا تعلق النزاع بشخص من خارج طاقم السفينة، وفيما عدا ذلك يكون الاختصاص لدولة العلم أي دولة جنسية السفينة.

- ب- أما الاختصاص الجنائي يمكن للدولة الساحلية أن تمارس من خلاه سلطات الشرطة القضائية شريطة أن يكون الفعل المرتكب على ظهر السفينة الأجنبية يهدد النظام العام.

وعلى العموم وبناء على ما نقدم يمكن القول أن النظام القانوني الذي تخضع له منطقة المياه الداخلية هو عبارة عن قواعد قانونية ذات منشأ عرفي أكثر منها قواعد قانونية ذات منشأ اتفافي مما سمح للتشريعات الوطنية للدول الساحلية تنظيم مناطق مياهها الداخلية بإرادتها المنفردة بناء على سن تشريعات تنسجم مع أحكام القانون الدولي وذلك بمراعاة الطبيعة الجغرافية التي يتميز بها إقليمها البحري .

الفرع الثاني: البحر الإقليمي

البحر الإقليمي هو إحدى المناطق البحريّة الملائقة لشواطئ الدولة الساحلية ويمتد في ما وراء الإقليم البري والمياه الداخلية¹، ويقع بلا منازع تحت سيادة الدولة الساحلية مما يجعله مرتبطة ارتباطاً وثيقاً بالإقليم البري²، ويعن البحر الإقليمي حقوق سيادية للدول الساحلية لكن كلما تم تحديد المناطق البحريّة وابتعادها عن الساحل كلما تقلّصت الحقوق المنوحة للدول الساحلية ، ويكتسي البحر الإقليمي أهميّة بالغة بالنسبة للدول من الناحيّة الأمنيّة والاقتصاديّة والصحيّة وال العسكريّة³، لذلك ارتأينا أن نلقي الضوء على ماهيّة البحر الإقليمي ، والطبيعة القانونيّة التي تميّزه عن غيره من المجالات البحريّة وكيفيّة تحديده، والنظام القانوني الذي يقوم عليه على ضوء القانون الدولي للبحار .

ولقد بُرِزَت فكرة سيادة الدولة على جزء من البحر أصطلاح على تسميته بالبحر الإقليمي نتيجة لما رأته الدول من ضرورات واعتبارات حتمية خاصة تلك المتعلقة بالمسائل التي يكون البحر الإقليمي بمثابة

¹ - محمد عمر مدني ، القانون الدولي للبحار وتطبيقاته في المملكة العربية السعودية ، الطبعة الثانية ، معهد الدراسات الدبلوماسية ، السعودية ، 1996 ، ص 95 .

² Joe Verhoeven .op.cit , p527.

³ DAILLER PTRICK. FORTEAU MATHIAS .PLLTE AIAIN ,op.cit ,p 1313.

حرام امن لها ضد المخاطر التي تتعرض لها سواء من النواحي الأمنية أو الاقتصادية أو العسكرية فضلا عن الرغبة في حماية حقها الإنفرادي في الاستثمار واستغلال ثروات البحر الإقليمي . وعلى هذا الأساس سنعالج منطقة البحر الإقليمي وفق القانون الدولي للبحار من خلال تحديد اتساعه في الفقرة الأولى ونظامه القانوني في الفقرة الثانية.

أولا: تحديد البحر الإقليمي

بعد تحديد المياه الإقليمية للدولة من أكثر المشاكل صعوبة ، لاعتبارات عديدة تتعلق بممارسة حقوق الصيد والاستغلال الاقتصادي ، والبحث العلمي¹. حيث تعتبر مسألة تحديد اتساع البحر الإقليمي وطبيعته القانونية من المسائل ذات الأهمية البالغة ، وذلك بالنظر إلى ما يتربّط على هذا التحديد من أثار في غاية الأهمية تتعلق بحقوق وسلطات الدولة الساحلية من جهة ، وتحديد اتساع امتداد سائر المناطق البحريّة الأخرى من جهة ثانية، فمسألة تحديد البحر الإقليمي ترتكز على نقطتين هامتين أولها تتعلق بقياس البحر الإقليمي والثانية تمثل في طرق قياسه.

1- اتساع البحر الإقليمي : اتجه الفقه الدولي إلى تحديد اتساع البحر الإقليمي فكان اقتراح الفقيه الهولندي (Bynkershoek) الذي ألف كتاب عام 1702 سماه (السيادة البحريّة) الأخذ بقنيفة المدفع كأساس لتحديد اتساع البحر الإقليمي ، وذلك سنة 1872 يصل هذا الاتساع إلى المدى تصله قذيفة مدفع² ، وقام بعده الفقيه (galian) بتحديد مرمى المدفع بثلاثة أميال بحرية ، واتخذت بقاعدة ثلاثة أميال بحرية عدة اتفاقيات ذكر من بينها اتفاقية الصيد في بحر الشمال سنة 1886 ، اتفاقية الاستعمال الحر لقناة السويس سنة 1888 ، اتفاقية استعمال قناة بناما سنة 1901 ، اتفاقية الصيد بشمال الأطلسي سنة 1911 ، اتفاقية جزر الآن سنة 1921³، ونظراً لهذا الاختلاف لم يعد عرض البحر الإقليمي موحداً إذ حددت بعض دول تحديد اتساع بحرها الإقليمي بشكل انفرادي ، كفرنسا وهولندا بـ 3 أميال ، بينما أخذت بعض الدول منها السويد والنرويج بـ 4 أميال لتحديد اتساع بحرها الإقليمي ،

¹ محمد سامي عبد الحميد - محمد السعيد الدقاقي - مصطفى سلامة حسين ، القانون الدولي العام ، منشأة المعرف ، الإسكندرية ، 1999 ، ص 364.

² محمد عمر مدني، المرجع السابق ، ص 99 .

³ حسن الخطابي، حق المطاردة الحثيثة في البحر العالى ، دراسة على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لسنة 1982 ، جامعة الحسن الثاني ، 2010 ، ص 126 .

وحددت أمريكا اللاتينية عرض بحراها الإقليمي ب 200 ميل بحري¹. و بالرجوع إلى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 نجد أنها قد حسمت الأمر ، حيث أشارت المادة الثالثة منها إلى تحديد البحر الإقليمي بمسافة أثني عشر ميلا بحريا يتم قياسه ابتداء من خط الأساس الذي أقرته الاتفاقية ، ويرجع غالبية الفقه أن تحديد عرض البحر الإقليمي ب 12 ميلا بحريا جاء تنفيذا لرغبة الدول النامية التي كانت تطالب بتمديد البحر الإقليمي إلى أكثر من ثلاثة أميال بحرية².

2- قياس البحر الإقليمي:لقد بينت المادتين الخامسة والسادسة نوعين من خطوط الأساس خطوط الأساس العادلة وخطوط الأساس المستقيمة.

أ- خطوط الأساس العادلة: يتحدد البحر الإقليمي من الداخل بخط وهمي يسمى خط الأساس وهو الخط الذي يقاس ابتداء منه عرض البحر الإقليمي ولقد أصبحت قاعدة حد أدنى إنحسار المياه عن الساحل وقت الجزر هي القاعدة السائدة لتحديد خط الأساس³ ، لقد بينت هذه الحالة اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار في مادتها الخامسة، ففي هذه الحالة يرسم خط الأساس العادي⁴ من "حد أدنى الجزر على امتداد الساحل كما هو مبين على الخرائط مقياس الرسم الكبير المعترف بها رسميا من قبل الدولة الساحلية " وهو ما أكدت عليه محكمة العدل الدولية في حكمها الشهير في قضية المصائد النرويجية لسنة 1951⁵. وبينت اتفاقية الأمم المتحدة لعام 1982 بعض الحالات التي يتم فيها تطبيق الخطوط الأساسية العادلة.

- بالنسبة للجزر الواقعة فوق حلقات مرجانية أو الجزء المحاط بالشعب المرجانية فخط الأساس في هذه الحالة يكون من حد أدنى الجزر للشعب المرجانية باتجاه البحر كما هو مبين على الخرائط المعترف

¹ - بوزيدي خالد ، النظام القانوني لسيادة الدولة الساحلية على إقليمها البحري ، مذكرة ماجستير في الحقوق تخصص قانون عام عميق ، جامعة أبي بكر بلقايد ، تلمسان ، 2013 – 2014 ، ص 16 .

² « La convention de 1958 n'pu fixer sa largeur et la convention 1982 précise son article 03 que la largeur de la mer territorial ne doit pas dépasser12 milles marins mesures à partir des lignes de base établies a conformément aux disposition de la convention cette limite 12 maile marine est un aboutissement des revendication croissantes des états en dévallement qui contestaient la limite traditionnel de 3 maile.. ... » voir, Abdelmadjid Boushaba , L'Algérie et le droit des pêches maritimes , these pour le Doctorat d'état en droit international public , Univ Mentori ; constantine , 2008 ,p 41 .

³ عصام العطية، القانون الدولي العام ، الطبعة السادسة، بغداد، 2006، ص 360.

⁴ يعرف خط الأساس على أنه خط وهمي يفصل البحر الإقليمي عن اليابسة أو المياه الداخلية ، ويقصد به أيضا الخط الوهمي المستقيم الموازي للساحل والذي يتبعه في مختلف تعاريفه والتوجهات الطبيعية فضلا عن تجاويفه وأماكن بروزه.أنظر جمال عبد الناصر مانع ، القانون الدولي العام الجزء الثاني ، المجال الوطني للدولة (البرى ، البحري ، الجوى) ، دار العلوم للنشر والتوزيع ، الجزائر 2009 ، ، ص 250 .

⁵ نفلا عن بوزيدي خالد ، مرجع سابق ، جاء في حكم محكمة العدل الدولية ما يلي :

« La cour n'pas de difficulté à reconnaître que . pour mesurer la largeur de mer territorial c'est la laisse de basse mer et non celle de la haute mer ou une moyenne ces deux laisses qui a été généralement adoptée par la pratique des Etats. Ce critère est le plus favorable à l'état côtier et mer en évidence le caractère des eaux territoriales comme accessoires du territorial terres » . voir Recueil des sentences arbitrales ,affaire des Grisbadarna (Norvège ,Suède) ,23 octobre 1909 ,p128 .

بها رسميا من قبل الدولة الساحلية. ولم يدرج هذا النص في اتفاقيات جنيف للبحر الإقليمي والمنطقة المتخمة لعام 1958، حيث استحدثته اتفاقية الأمم المتحدة لعام 1982¹.

- بالنسبة للمرتفعات التي تتحسر عندها المياه عند الجزر ، يجب أن تقع تلك المرتفعات كليا أو جزئيا على مسافة لا تتجاوز عرض البحر الإقليمي من البر أو من جزيرة ويجوز أن يستخدم حد أدنى في تلك المرتفعات خط أساس يقاس منه البحر الإقليمي²، وعندما يكون المرتفع واقعا بشكل كلي على مسافة تتجاوز عرض البحر الإقليمي من البر أو من الجزيرة فلا يكون ذلك المرتفع أي أثر في رسم خط الأساس³.

ب- طريقة الخطوط المستقيمة:

تستخدم هذه الطريقة عندما يوجد انبعاج أو انقطاع ، أو عند وجود سلسلة من الجزر على امتداد الساحل وعلى مسافة قريبة منه⁴ ، وهو الحل المقدم من طرف محكمة العدل الدولي في قضية المصائد النرويجية البريطانية سنة 18 ديسمبر 1951⁵ ، وهذا الحكم الذي اتخذت به كل من اتفاقية جنيف 1958 في المادة الرابعة واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 في المادة السابعة. وهي تلك الخطوط التي تصل بين نقاط متناسبة لبدئ قياس البحر الإقليمي .

ومن هذا المنطلق حددت المادة السابعة من اتفاقية قانون البحار الحالات التي تطبق في هذه الحالة بالإضافة إلى الشروط الواجب توافرها لرسم هذه الخطوط، والتي يمكن إجمالها في الأمور التالية.

¹ حسني موسى محمد رضوان ، القانون الدولي للبحار ، دار الفكر القانوني ، المنصورة ، مملكة البحرين ، 2013 ، ص 55 .

² حسني موسى محمد رضوان المرجع السابق ، ص 55 .

³ محمد حواش - ريم عبود ، مرجع سابق ، ص 14 .

⁴ إبراهيم العناني ، قانون البحار ، المبادئ - الملاحة البحرية - الصيد البحري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، 1985 ، ص 22 .

⁵ قررت محكمة العدل الدولية أن الطبيعة الجغرافية للسواحل النرويجية شديدة التعرجات والتباينات وتشمل عدد لا يحصى من الجزر المتفرقة مما يؤدي لا محالة إلى استنتاج أن خط الأساس ليس خط البر ولكنه خط الجزر والمرتفعات التي يطلق عليها مسمى (سكاير غارد) والتي تؤدي إلى رفض الشرط الذي مؤداه أن يتبع خط القاعدة حد أدنى الجزر ، وقررت أن رسم خط الأساس يجب أن يتبع رؤوس التعرجات والحواف الخارجية للجزر المتاثرة والممتدة على طول سواحل النرويج يشرط إلا تحرف هذه الخطوط الاتجاه العام للساحل ومن ثم فقد قررت محكمة العدل الدولية في هذه القضية أن طريقة خطوط الأساس المستقيمة التي أتبعتها النرويج في رسم حدودها البحرية لها ما يؤيدتها لذا فهي ليست مخالفة لقانون الدولي كما أدعت المملكة المتحدة " . أنظر حسني موسى محمد رضوان ، مرجع سابق ، ص 57 .

- يجب ألا ينحرف رسم خطوط الأساس المستقيمة أي انحراف عن الاتجاه العام للساحل، كما يتعين كذلك أن تكون المساحات البحريّة التي تقع داخل نطاق الخطوط المرتبطة بالإقليم البحري ارتباطاً وثيقاً كافياً كي تخضع لنظام المياه الداخلية.

- ألا ترسم خطوط الأساس المستقيمة من المرتفعات التي تتحسر عندها المياه عند الجزر وإليها ما لم تكن قد بني عليها منازل أو منشآت مماثلة تعلو دائماً سطح البحر إلا في الحالات التي يكون فيها مد خطوط الأساس من هذه المرتفعات وإليها قد حظي باعتراف دولي عام.

- يجب أن تكون خطوط الأساس المستقيمة قابلة للتطبيق بموجب الفقرة الأولى من هذه المادة ، يجوز أن تؤخذ في الاعتبار في تقرير خطوط أساس معينة ما تفرد به المنطقة المعينة من مصالح اقتصادية ثبت وجودها وأهميتها ثبوتاً واضحاً من خلال الإست عم المطلوب.

- ألا يجوز للدولة أن تطبق نظام خطوط الأساس المستقيمة على نحو يفصل البحر الإقليمي للدولة أخرى عن أعلى البحار أو عن المنطقة الاقتصادية الخالصة.

ج: الحالات الخاصة:

توجد هناك حالات خاصة كالجزر و مصب الأنهر والخلجان والموانئ لا يمكن فيها تطبيق طريقة الخطوط الأساس العادية ولا طريقة الخطوط الأساس المستقيمة ، وإنما يجب اعتماد طرق أخرى تتلاءم مع كل حالة من هذه الحالات .

- **الجزر :** طبقاً لنص المادة 121 من اتفاقية الأمم المتحدة لعام 1982 الجزيرة رقعة من الأرض مكونة طبيعياً محاطة بالماء وتعلو عليه في حالة المد .

"ويتم تحديد خط الأساس للجزر بطرق تختلف بحسب قريها وبعدها عن الساحل ، فإن كانت الجزيرة بعيدة عن كل أرض أخرى عند تطبيق قاعدة انحسار المياه وقت الجزر لتحديد خط الأساس

المحيط بها، أما إذا كانت الجزيرة قريبة من أرض أخرى لنفس الدولة دون أن تقع من ضمن بحراها الإقليمي¹.

- مصب الأنهر: عالجت الاتفاقية الأممية لقانون البحار 1982 هذه المشكلة في نص المادة 9 بقولها "إذا كان هناك نهر يصب مباشرة في البحر يكون خط الأساس خطًا مستقيماً عبر مصب النهر بين نقطتين على حد أدنى الجزر على ضففيه"². وتنطبق أحكام هذه المادة في حالة جريان النهر خلال إقليم دولة واحدة ، أم كان يشترك فيه أكثر من دولة³ .

- الخليج: عرفت المادة 10/ف2 من اتفاقية مونتريال بـاي لسنة 1982 الخليج على أنه " انباج واضح المعالم يكون توغله بالقياس إلى عرض مدخله على نحو يجعله يحتوي على مياه محصورة بالبر ويشكل أكثر من مجرد انحناء للساحل ، غير أن الانبعاج لا يعتبر خليجا إلا إذا كانت مساحته تعادل أو تفوق مساحة نصف دائرة قطرها خط يرسم عبر مدخل ذلك الانبعاج. ولقياس البحر الإقليمي في حالة الخليج التابعة لدولة واحدة يتم رسم خط يصل بين نقاط انحسار المياه وقت الجزر عن الساحل عند فتحة الخليج وبين جانبيه شريطة أن لا يزيد اتساع فتحة الخليج عن 24 ميلاً بحرياً فقط⁴ .

- الموانئ: نصت المادة 11 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار على أنه " لأغراض تحديد البحر الإقليمي ، نعتبر جزء من الساحل أبعد المنشآت المرففية الدائمة التي تشكل جزءاً أصلياً من النظام المرففي. ولا تعتبر المنشآت المقامة في عرض البحر والجزر الاصطناعية من المنشآت المرففية الدائمة

وبناءً على هذا النص يتم تعين خط الأساس لقياس البحر الإقليمي في هذه الحالة بمد خط مستقيم من نقاط الحواف الخارجية التي تعد أبعاد أجزاء المنشأة الدائمة في الميناء مثل أرصفة التحميل ، والتفریغ

¹ محمد راشد ناصر النعيمي ، مشاكل قياس البحر الإقليمي الكويتي في ضوء القانون الدولي ، درجة ماجستير في القانون الدولي العام جامعة الشرق الأوسط للدراسات العليا ، 2010 ، ص-37-38 .

² تعتبر مصب الأنهر كثلة مائة تختلط فيها المياه العذبة المتأتية من النهر مع ماء البحر بحيث تنتج ماء خفيف الملوحة مما يجعلها بيئة ذات مواصفات خاصة تجعل من الحيوانات التي تعيش في هذا الوسط البيئي قادرة على تحمل التغيرات التي تطرأ على درجة الحرارة ودرجة ملوحة المياه ومعدل ترکيز الرواسب العلاقة فيها. أنظر في هذا الشأن صلاح جلال - جودة فتحي جودة ، التنوع الحيواني وحمايته ، المكتب العربي للمعارف ، الطبعة الأولى، القاهرة ، 2013 ، ص 72

³ محمد عمر مدنى، مرجع سابق، ص 136 .

⁴ عبد الغفور بوسنة، المرجع السابق ، ص 73 .

والتي تعد جزءاً متمماً لنظام المرئي ، ويبدأ قياس البحر الإقليمي من هذا الخط في اتجاه أعلى البحار ، وما وراء هذا الخط نحو البر يعد مياهاً داخلية¹.

ثانياً: النظام القانوني للبحر الإقليمي:

اختلف فقهاء القانون الدولي حول طبيعة الطبيعة القانونية للبحر الإقليمي ، فيرى فريق الأول أن البحر الإقليمي جزء من أعلى البحار ، ويرى الفريق الثاني أن البحر الإقليمي جزء من سيادة الدولة الساحلية . حيث تمتد سيادة الدولة الساحلية إلى مياهاها الداخلية و الإقليمية والجو الذي يعلوها ، غير أن هذه السيادة مقيدة بحقوق الدول الأخرى بالمرور البريء خلال المياه الإقليمي وبناء على ما نقدم نقوم بدراسة الطبيعة القانونية البحر الإقليمي في الفقرة الأولى ونستتبع ذلك بدراسة النظام القانوني للمرور البريء في الفقرة الثانية.

1- الطبيعة القانونية للبحر الإقليمي:

إن مفهوم الطبيعة القانونية للبحر الإقليمي يتباين في القانون الدولي العام اتجاهان رئيسيان² ، اتجاه يرى أن البحر الإقليمي يعتبر من الناحية القانونية امتداد لأعلى البحار ، في حين يرى اتجاه ثاني أن البحر الإقليمي يعتبر امتداداً لإقليم الدولة الساحلية.

ومن أنصار الفريق الأول (دوا لا براديل) صاحب نظرية حقوق الارتفاع الساحلية الذي يرى المجموعة الدولية هي صاحبة السيادة على البحر الإقليمي وأن ليس للدولة الساحلية لا حق الملكية ولا حق السيادة عليه ، وإنما تمارس فيه سلطات محدودة تمثل في مجموعة من الارتفاعات في المجالات العسكرية والجماركية والصحة ، وذلك من أجل ضمان أمنها³ أما الفريق الثاني اعتبر البحر الإقليمي امتداداً لإقليم الأرضي الدولة الساحلية وتقررت عنه نظرية تمنح حق الملكية على البحر الإقليمي ، في حين ترى الثانية أن الدولة تمارس السيادة عليه ويعتبر البحر الإقليمي بموجب نظرية حق الملكية جزء من إقليم الدولة الساحلية⁴ ، حيث يرى " بازل " و " هال " أن حقوق الدولة الساحلية في البحر الإقليمي

¹ عبد الغفور بوسنة ، المرجع نفسه، ص 91 .

² محمد عمر مدني ، المرجع السابق، ص 102 .

³ مهدي فليح ناصر الصافي ، تحليل جغرافي سياسي للمجالات البحرية للدولة ، مجلة رئيس ، ع7، المجلد6، تركيا، 2020 ، ص 143 .

⁴ حسن الخطابي المرجع السابق، ص 130 .

هي حقوق ملكية ، وعلى هذا الأساس تملك الدولة الساحلية حق فتح وغلق البحر الإقليمي وكذا احتكار الصيد والإبحار بين مرفأ البحر الإقليمي¹ . غير أن هذه النظرية تعرضت لانتقادات كبيرة من فقهاء القانون الدولي نظرا لأن التملك يستوجب الحياة .

وأمام هذه الانتقادات التي وجهت لأصحاب النظرية الأولى ، ذهب الرأي الثاني الذي يرى علاقة الدولة ببحرها الإقليمي علاقة سيادة . فالدولة لها كامل القدرة لبسط سيادتها على هذه المنطقة من البحر وذلك بفرض الرقابة شاملة عليه ، وتعتبر هذه النظرية الأكثر قبولا من ضمن النظريات الأخرى وقد أكد معهد القانون الدولي هذه النظرية بقرار باريس 1894 بموجب قرار ستوكهولم سنة 1928² . وتأكد هذا الرأي في المادة الأولى من اتفاقية جنيف لعام 1958³ ، حيث نصت على أنه " تمتد سيادة الدولة خارج إقليمها البري ومياها الداخلية إلى منطقة من البحر محاذية لشواطئها تعرف باسم البحر الإقليمي " ، ثم تعزز هذا الرأي في اتفاقية الأمم المتحدة لعام 1982 في الفقرة الأولى من المادة الثانية التي تنص على " تمتد سيادة الدولة الساحلية خارج إقليمها البري ومياها الداخلية أو مياها الأرخبيلية إلى حزام بحري ملائق يعرف بالبحر الإقليمي ".

2- المرور البريء:

إن سيادة الدولة الساحلية المعترف بها خارج أراضيها ومياها الداخلية لا تمتد إلى البحر الإقليمي فحسب بل تمتد أيضا إلى قاع هذا البحر وباطن أرضه وكذلك إلى المجال الجوي الذي يعلو ، ومع ذلك فإن هذه السيادة ليست مطلقة ، حيث يجب على الدولة الساحلية أن تتنازل لجميع الدول عن حق المرور البريء عبر بحرها الإقليمي⁴ ، ومن هذا المنطلق يجب على السفن الأجنبية أن تمر مرورا متواصلا وسريعا بالبحر الإقليمي دون انتهاك قوانين الدولة الساحلية ، ودون أن يتوقف هذا المرور على إرادة الدولة الساحلية لأن المرور البريء خلال البحر الإقليمي للسفن هو حق مكفول لها قانونا وليس رخصة

¹ - بوزيدي خالد، المرجع السابق ص، ص 13 .

² - منصوري محمد، المرجع السابق ، ص 54 .

³ - اعتمدت اتفاقية جنيف لسنة 1958 حول البحر الإقليمي والمنطقة المتأخمة في 29 أفريل 1958 ، ودخلت حيز النفاذ في 10 سبتمبر 1964

⁴ LBRECQUE ,G (1993) . la frontière maritime du Québec dans le golfe du saint- Laurent .cahiers de géographie du Québec ,37/(101) ,p .191

تمنحها الدولة الساحلية للسفن المارة ببئرها الإقليمي¹ ، وتؤكدت هذا الحق بنص المادة 17 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بقولها " تتمتع سفن جميع الدول ساحلية كانت أو غير ساحلية بحق المرور البريء خلال للبحر الإقليمي " . ويمكن للمرور البريء أن يتخذ حسب المادة 18 من اتفاقية الأمم المتحدة الصور التالية² :

- إما أن تعبر السفينة البحر الإقليمي أن تقصد أحد موانئ الدولة الساحلية أو أرصفتها.
- أن تعبر السفينة البحر الإقليمي قصد الدخول للمياه الداخلية.
- أن تعبر السفينة البحر الإقليمي باتجاه أعلى البحار بعد خروجها من المياه الداخلية للدولة الساحلية .

أ- ماهية المرور البريء:

عرفت الفقرة الأولى من المادة 19 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار المرور البريء هو ذلك المرور الذي لا يضر بسلم الدولة الساحلية أو بحسن نظامها أو بأمنها ، وأن يتم هذا المرور طبقاً لهذه الاتفاقية ولقواعد القانون الدولي الأخرى .

وفي هذا الإطار أشارت الفقرة الثانية من المادة السالفة الذكر إلى أن مرور السفن الأجنبية يكون ضاراً بسلم الدولة الساحلية وبأمنها وبحسن نظامها أو بأمنها إذا قامت السفينة عند مرورها في البحر الإقليمي بأي من الأنشطة التالية :

- أي تهديد بالقوة أو أي استعمال لها ضد سيادة الدولة الساحلية أو سلامتها الإقليمية أو استقلالها السياسي أو بأي صورة أخرى تشكل انتهاكاً لمبادئ القانون الدولي الثابتة في ميثاق الأمم المتحدة.
- أي مناورة أو تدريب بأي أسلحة من أي نوع.
- أي عمل يهدف إلى جمع معلومات تضر ب الدفاع الدولة الساحلية أو أمنها.
- أي عمل ادعائي يهدف إلى المساس ب الدفاع الدولة الساحلية أو أمنها.

¹ حسني موسى محمد رضوان ، مرجع سابق ص 42 .

² عبد القادر شريال ، البحر الأبيض المتوسط بين السيادة والحرية ، ، الطبعة الثانية ، دار هومة للنشر والتوزيع ، الجزائر ، 2011 ، 74

- إطلاق أي طائرة أو إزالها أو تحميلاها .
- إطلاق أي جهاز عسكري أو إزاله أو تحميلاه .
- تحويل أو إزاله أي سلعة أو عملة أو شخص خلافا لقوانين وأنظمة الدولة الساحلية الجمروكية أو الضريبية أو المتعلقة بالهجرة أو الصحة .
- أي عمل من أعمال التلوث المقصود والخطير يخالف هذه الاتفاقية .
- أي نشاط من أنشطة صيد السمك .
- أي نشاط متعلقة بالبحث العلمي والمسح .
- أي فعل يهدف إلى التدخل في عمل أي من شبكات المواصلات أو من المرافق أو المنشآت الأخرى للدولة الساحلية .
- أي نشاط آخر ليس له علاقة مباشرة بالمرور .

أما بالنسبة لمرور الغواصات خلال البحر الإقليمي فقد أقرت الاتفاقية حكما خاصا بها فهي مطالبة بمقتضى المادة 20 من الاتفاقية بأن تطفو على سطح الماء وتظهر علمها أثناء ممارسة حقها في المرور البريء¹، كما أقرت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار للدولة الساحلية القيام استخدام ممرات بحرية عند تنظيم الملاحة الخاصة بالسفن الأجنبية التي تمارس حق المرور البريء في بحرها الإقليمي ، وأن تفرض على الناقلات والسفن التي تعمل بالقوة النووية والسفن التي تحمل مواد نووية وغيرها من المواد والمنتجات ذات الصفة الخطيرة أن تقتصر مرورها على تلك الممرات البحرية² وأنزلت الاتفاقية من خلال الفقرة الثانية من المادة 23 تلك السفن أثناء ممارسة حق المرور البريء عبر البحر الإقليمي أن تحمل الوثائق اللازمة وتراعي التدابير الوقائية التي فررتها اتفاقيات الدولية فيما يتعلق بتلك السفن³ .

¹ عبد القادر شريال، المرجع السابق ، ص 78.

² أظر نص المادة 22 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار .

³ أظر نص المادة 23 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار .

ج- حقوق الدولة الساحلية:

رغم اعتبار المرور البريء للسفن الأجنبية خلال البحر الإقليمي للدولة الساحلية قياداً لسيادتها ، غير أن هذا القيد لا يجرد الدولة الساحلية من التمتع بحقوقها وممارسة سلطاتها على مياها الإقليمية ومن بين هذه الحقوق والسلطات ما يلي :

- **حق وضع القوانين ولوائح المنظمة لحق المرور البريء :** منحت اتفاقية الأمم المتحدة للدولة الساحلية من خلال نص المادة 21 الحق في وضع القوانين وإصدار اللوائح طبقاً لهذه الاتفاقية وقواعد القانون الدولي الأخرى ، قصد تنظيم المرور البريء للسفن الأجنبية خلال بحراها الإقليمي ، وتنتقل هذه القوانين وتلك الأنظمة الأمور الآتية :

- سلامة الملاحة وتنظيم حركة المرور البريء .
- حماية وسائل تسيير الملاحة والتسهيلات الملاحية وغير ذلك من المرافق أو المنشآت .
- حماية الكابلات وخطوط الأنابيب .
- حفظ الموارد البحرية الحية .
- منع خرق قوانين وأنظمة الدولة الساحلية المتعلقة بمصائد الأسماك .
- الحفاظ على بيئة الدولة الساحلية ومنع تلوثها وخفضه والسيطرة عليه .
- البحث العلمي البحري وأعمال المسح الهيدروغرافي .
- منع خرق قوانين وأنظمة الدولة الساحلية الجمركية أو الضريبية أو المتعلقة بالهجرة أو الصحة

بالإضافة إلى هذا وضعت الفقرة الثانية من المادة 21 التزاماً على عاتق الدولة الساحلية بأن تقوم بالإعلان عن جميع القوانين والأنظمة التي تصدرها بغرض تنظيم المرور البريء في بحراها الإقليمي ، مع إلزام الدول بأن تتمثل بهذه القوانين وتلك الأنظمة .

- **حق الدولة الساحلية في تعين الممرات البحرية:** يحق للدولة الساحلية كلما اقتضت ذلك سلامة الملاحة أن تجبر السفن الأجنبية المارة خلال إقليمها البحري استعمال الممرات البحرية وإتباع نظم تقسيم حركة المرور التي تعينها أو تقررها لتنظيم مرور السفن يحق لها أن تجبر الناقلات والسفن التي تحمل مواد نووية أو غيرها من المواد أو المنتجات ذات الطبيعة الخطرة أو المؤذية أن تستعمل تلك

المرات خلال مرورها في البحر الإقليمي¹. معأخذ الدولة الساحلية بعين الاعتبار عند تعيينها للمرات البحرية وتقريرها تنظيم تقسم حركة المرور ما يلي :

► توصيات المنظمة الدولية المختصة

► أي قنوات تستخدم عادة للملاحة الدولية .

► ما للسفن وقنوات معينة من مميزات خاصة

► كثافة حركة المرور².

- حق الدولة الساحلية في منع المرور غير البريء :

بالرجوع لنص المادة 16 من اتفاقية جنيف 1958 حول البحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة نجد أنها قد خولت للدولة الساحلية حقوق الحماية فتمنع بموجبها المرور البريء ، حيث نصت على انه " فيما يتعلق بالسفن المتجهة إلى المياه الداخلية ، فان للدولة الساحلية الحق في اتخاذ الإجراءات الضرورية لمنع أي إخلال بالشروط التي وضعتها والمنظمة لكيفية دخول هذه السفن إلى تلك المياه الخاضعة لسيادتها³ .

- حق الدولة الساحلية في وقف المرور البريء : لما كان المرور البريء حق استثنائي تقرر لصالح الدول الساحلية من أجل انتعاش وتنمية التجارة الدولية ، فقد خولت المادة 25 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 للدولة الساحلية الحق في وقف المرور البريء خلال بحرها الإقليمي، غير أن هذا الحق مرهون بالشروط التالية :

- أن يكون وقف المرور البريء مؤقتا .

- أن يسري وقف المرور البريء على السفن الأجنبية على حد سواء دون تمييز قانوني أو فعلي.

- أن يكون المرور البريء مقتضاً على قطاعات محددة من البحر الإقليمي .

¹ العماري عصاد ، الأحكام التوفيقية لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 ، رسالة دكتوراه في القانون العام ، جامعة مولود معمري تizi وزو ، 2014 ، ص 111

² انظر الفقرة الثالثة من المادة 22 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار .

³ زازة لخضر ، الوضع القانوني للسفن في منطقة البحر الإقليمي ، دراسة في ضوء القانون الدولي للبحار ، أطروحة دكتوراه في القانون العام ، جامعة وهران ، 2010 ، ص 596 .

- أن يكون وقف المرور البريء ضروري لحماية امن الدولة الساحلية بما في ذلك المناورات بالأسلحة

- لا يعتبر هذا الوقف نافذا إلا بعد الإعلان عنه الإعلان الواجب .

ثالث: واجبات الدولة الساحلية:

إلى جانب تلك الحقوق التي جاءت بها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار، هناك واجبات يتعين على الدولة الساحلية احترامها ومن ضمنها.

1- عدم إعاقبة المرور البريء: لم تكتفي اتفاقية مونتريال بـ اي لسنة 1982 عند حد منح حق السفن الأجنبية المرور البريء في البحر الإقليمي للدولة الساحلية كأحد القيود الواردة على سيادتها على البحر الإقليمي ، بل ألقت على عاتق الدولة الساحلية التزاماً بعدم إعاقبة ممارسة السفن الأجنبية لهذا الحق إلا إذا كان ذلك في إطار الحالات والشروط التي تقرها الاتفاقية ، ومن ثم يحضر على الدولة الساحلية وهي بصدده تطبيق نصوص هذه الاتفاقية والقوانين والأنظمة المعتمدة طبقاً لهذه الاتفاقية بأن تقوم بـ اي من الأمور التالية¹ :

- فرض شروط على السفن المارة خلال البحر الإقليمي بغية إنكار حق المرور البريء على تلك السفن

- التمييز قانوناً أو فعلاً ضد السفن التي تحمل علم دولة معينة ، أو ضد السفن التي تحمل بضائع إلى دولة معينة أو منها أو لحسابها .

2- عدم جواز فرض رسوم مقابل ممارسة حق المرور البريء: بالرجوع إلى نص المادة 26 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 نجد أنها قد حظرت على الدولة الساحلية بأن تقوم بفرض رسوم على السفن الأجنبية أثناء مرورها بـ اي خلال بحرها الإقليمي ، إلا إذا كانت هذه الرسوم مقابل خدمات محددة قدمت إلى هذه السفينة ، وتجبى هذه الرسوم من غير تمييز بين السفن الأجنبية .

¹ حسني موسى محمد رضوان، مرجع سابق، ص ص 45 - 46

3- الإعلان عن أي خطر يعيق الملاحة في بحر إقليمي : قد يحدث أن تكون هناك مناطق خطرة على الملاحة والمرور في البحر الإقليمي (كوجود صخور ضخمة أو شلالات أو يهجان شديد للبحر) في مناطق معينة من البحر الإقليمي يكون من شأنها تعريض سلامة الأشياء والأشخاص لخطر يصعب التخلص منه¹ ، وعلى هذا الأساس تلتزم الدولة الساحلية بالإعلان عن أي خطر يعيق الملاحة البحري في بحرها الإقليمي² .

رابعا: المركز القانوني للسفن الأجنبية في البحر الإقليمي :

يختلف المركز القانوني للسفن الأجنبية أثناء تواجدها في البحر الإقليمي للدولة الساحلية بحسب طبيعة هذه السفن ما إذ كانت سفن تجارية أو عسكرية ومن هذا المنطق ميزت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 بين الولاية الجنائية والولاية المدنية على السفن التجارية والسفن الحكومية المستعملة لأغراض تجارية ، والسفن الحربية والسفن الحكومية المستعملة لأغراض غير تجارية على النحو التالي .

1- الولاية القضائية على السفن التجارية والسفن الحكومية المستعملة لأغراض تجارية : بالرجوع إلى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار نجد أنها قد فرقت بين الولاية الجنائية والولاية المدنية .

أ- الولاية الجنائية على ظهر السفن الأجنبية : عند مباشرة الدولة الساحلية الاختصاص الجنائي على السفن الأجنبية الخاصة لا يجوز لها طبقا لنص المادة 27 من اتفاقية قانون البحار³ ، أن تمارس الولاية الجنائية على ظهر سفينة أجنبية مارة خلال بحرها الإقليمي للقبض على أي شخص أو تنفيذ أعمال

¹ أحمد أبو الوفا ، مرجع سابق ، ص 210.

² عماري عصاد ، المرجع السابق ، ص 113.

³ نص المادة 27 (1 ، 2) من اتفاقية قانون البحار على " أنه :

أ- لا ينبغي للدولة الساحلية أن تمارس الولاية الجنائية على ظهر سفينة أجنبية مارة خلال البحر الإقليمي من أجل توقيف أي شخص أو إجراء أي تحقيق بقصد أي جريمة ارتكبت على ظهر السفينة أثناء مرورها إلا في الحالات التالية .

إذا امتدت نتائج الجريمة إلى الدولة الساحلية .

أو إذا كانت الجريمة من نوع يخل بسلم البلد ، أو بحسن النظام في البحر الإقليمي .

أو إذا طلب ريان السفينة أو ممثل دبلوماسي أو موظف قنصلي لدولة العلم مساعدة السلطات المحلية .

أو إذا كانت هذه التدابير لازمة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات أو المواد التي تؤثر على العقل .

ب- لا تمس الأحكام المذكورة أعلاه حق الدولة الساحلية في اتحاد أي خطوات تأذن بها قوانينها لإجراءات توقيف أو تحقيق على ظهر سفينة أجنبية مارة خلال البحر الإقليمي بعد مغادرة مياها الداخلية" .

التحقيق بصدق أي جريمة ارتكبت على ظهر السفينة أثناء مرورها¹، إلا إذا توافر أحد الشروط التي حددتها نص المادة 27 السالفة الذكر. والتي تقضي بعدم إجازة للدولة الساحلية حرية اتخاذ أية إجراءات على ظهر سفينة أجنبية مارة خلال بحرها الإقليمي ، بغية توقيف أي شخص أو إجراء أي تحقيق ضده يتعلق بجريمة ارتكبت أثناء دخول السفينة إلى البحر الإقليمي ، إذا كانت السفينة قادمة من ميناء أجنبي ، ومارة فقط خلال البحر الإقليمي².

ب- الولاية المدنية على السفن الأجنبية الخاصة:إذا كانت السفينة مارة عبر البحر الإقليمي للدولة الساحلية فليس لسلطات هذه الدولة أن توقف هذه السفينة أو تحول مسارها من أجل مباشرة اختصاصها المدني فيما يتعلق بشخص موجود على ظهر السفينة ، وهذا لا يعني أن الشخص يتمتع بالحصانة القضائية من الاختصاص المحلي للدولة الساحلية³، كما لا يجوز للدولة الساحلية أن تباشر إجراءات التنفيذ ضد السفينة أو تقوم بحجزها بغرض أية دعوى مدنية إلا إذا كانت هذه الإجراءات تتعلق بالالتزامات التي تتحملها السفينة ، أو المسؤوليات التي تقع على عاتقها أثناء رحلتها أو من أجل مرورها خلال البحر الإقليمي⁴.

فلالتزامات التي تقع على عاتق السفينة تكمن في الالتزامات المالية الواقعة على عاتق السفينة خلال مرورها في البحر الإقليمي والناتجة عن الالتزامات التعاقدية كأن تتمكن السفينة عن دفع مصاريف التفريغ أو الشحن ، أو تلك الخدمات التي تقدمها الدولة الساحلية للسفينة كتزويدها بالوقود أو المؤن أو إصلاح الإعطال التي تمسها ، أو أي خدمة تقدما الدولة الساحلية للسفينة أثناء تواجدها في البحر الإقليمي.

2- الولاية القضائية على السفن الحربية والسفن الحكومية المستعملة لأغراض غير تجارية.

أ- السفن الحربية: عرفت المادة 29 من اتفاقية قانون الدولي للبحار السفن الحربية على أنها" تلك السفن التابعة للقوات المسلحة لدولة ما وتحمل العلامات الخارجية المميزة للسفن الحربية التي لها جنسية هذه

¹ أحمد أبو الوفاء، مرجع سابق ، ص 211.

² محمد عمر مدني، مرجع سابق ، ص 116.

³ سهيل حسين الفتاوي، القانون الدولي العام في السلم، الطبعة الأولى، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2010 ، ص 344

⁴ أنظر المادة 28 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار .

الدولة وتكون تحت إمرة ضابط معين رسميا من قبل تلك الدولة ويظهر اسمه في قائمة الخدمة المناسبة أو فيما يعادلها ويشغلها طاقم من الأشخاص خاضع لقواعد الانضباط في القوات المسلحة النظامية " .

ب - السفن الحكومية: يقصد بالسفن الحكومية تلك السفن التابعة للدول والمنظمات الدولية ، والمحصصة للمنفعة العامة كسفن الصيد والنقل الحكومي والمحصصة لإغراض طبية وسفن المستشفيات ، والسفن المخصصة لإغراض إنسانية كالصليب الأحمر والهلال الأحمر ، وتنعم هذه السفن بالحصانة في القضايا الجزائية والمدنية والحصانة من إجراءات التنفيذ¹ .

ونظرا لكون السفن الحربية والسفن الحكومية المستعملة لأغراض غير تجارية تعد مظها من مظاهر السيادة الدولية التي تحمل علمها ، فقد أكدت الاتفاقية على تتمتع هذه السفن بالحصانة أثناء مرورها في البحر الإقليمي للدولة الساحلية ، و ولهذا الغرض لا يسمح لسلطات الدولة الساحلية أن تمارس تجاه هذه السفن أي ولاية جنائية أو مدنية ، أو أن تناول من الحصانات التي تتمتع بها هذه السفن أثناء مرورها خلال بحراها الإقليمي² ، وفي حالة عدم امتنال السفن الحربية لقوانين الدولة الساحلية اعتياديا تكتفي الدولة الساحلية بالطلب من ريان السفينة مغادرة البحر الإقليمي فورا³ ، كما تتحمل السفينة الحربية حالة مخالفتها اتفاقية قانون البحار لسنة 1982 وكذا قواعد القانون الدولي تتحمل المسؤولية الدولية عن أي خسارة أو ضرر يلحق بالدولة الساحلية نتيجة عدم امتنال السفينة لقوانين وأنظمة الدولة الساحلية وأحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 وغيرها من قواعد القانون الدولي⁴ .

إن حق المرور البريء للسفن الحربية خلال بحر الإقليمي أثار خلاف في الفقه الدولي وامتد هذا الخلاف إلى الدول فأيدته الدول الساحلية الكبرى وعارضته الدول النامية بصفة عامة ، فاتجهت لجنة القانون الدولي إلى اقتراح بموجب نص المادة 58 مشروعها النهائي الذي قدمته إلى الجمعية العامة طالبة فيه إخضاع مرور السفن الأجنبية الحربية في البحر الإقليمي إلى موافقة وإشعار مسبقين ، وفي المؤتمر الثالث لقانون البحار طالبت بعض الدول باستبعاد إخضاع مرور السفن الحربية إلى الإذن أو الإشعار المسبقين ، حتى أن بعضها لم تستبعد وضع قوانين حول مرور هذه السفن ، وبال مقابل أكدت دول

¹ سهيل حسين الفتلاوي ، المرجع السابق ، ص-ص 345-346 .

² أنظر : محاضرات في القانون الدولي للبحار ، المنتدى الأوراسي على الموقع التالي : <https://www.sciencesjuridiques.ahlamontada.net/t2437-topic>. consulté le 11/12/2018.

³ محمد الحاج محمود ، مرجع سابق ن ص 152 .

⁴ سهيل حسين الفتلاوي ، المرجع نفسه ، ص 346 .

أخرى أن الاتفاقية لا تسمح بإخضاع السفن الحربية إلى الإذن أو الإشعار المسبقين ، هذه المواقف المتعارضة أثرت على صياغة اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار التي جاءت خالية من أي نص صريح يقطع أي خلاف حول هذه المسألة¹ . ومع ذلك فإن إضافة السفن الحربية إلى هذا البند في اتفاقية قانون البحار لعام 1982 لا تعكس أية خلاف حول نطاق أو أثار حصانة السفن الحربية ، وهو يتماشى بدرجة أكبر مع الرأي العام القائل بضرورة استمرار تطبيق قواعد القانون الدولي بشأن حصانة السفن الحربية وغيرها من السفن الحكومية غير التجارية وهذا ما يفسر حذف الإشارة غير المنطقية إلى الحصانات التي تتمتع بها مثل هذه السفن بموجب المواد المذكورة في المادة 22 من الاتفاقية 1958 ومع ذلك فإن هذا لا يفسر حذف الإشارة القانون الدولي² .

المطلب الثاني

مناطق الصيد البحري وفق التشريع الجزائري

نناول هذا المطلب في ثلاثة فروع بحيث نتناول في الفرع الأول المياه الداخلية، في حين نتناول في الفرع الثاني البحر الإقليمي وتحديد مناطق الصيد البحري وفق قانون الصيد البحري الفرع الثالث.

الفرع الأول: المياه الداخلية

لقد نصت المادة (03) من المرسوم التنفيذي رقم 181-84 على أن " تعتبر المياه الواقعة داخل الخطوط الأساسية المحددة في المادة السابقة مياها داخلية وتخضع لجميع الاختصاصات الناتجة عن السادة الوطنية"³ .

وحددت المادة 7 من الأمر 80/76 المتضمن القانون البحري على أن " المياه الداخلية الواقعة بجانب الخط الذي تم ابتداء منه قياس البحر الإقليمي تشمل" الخلجان الصغيرة والشواطئ التي تضم منطقة الساحل المغطى بأعلى مد في ظروف المناخية عادية وأراضي الانحسار والاتصالات البحريه و

¹ أعراب كمبلة ، النظام القانوني للإقليم البحري للدولة الساحلية وفقا لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، مجلة الدراسات والبحوث القانونية ، العدد الرابع ، جامعة محمد بوضياف المسيلة ، 2020 ص 233 .

² Bernar h. Oxman ، le régime des navires de guerre dans le cadre de la convention des nation unies sur le droit de la mer ، annuaire Français de droit international /1982/vol28/ p. 828.

³ المرسوم رقم 181/84 المؤرخ في 04/08/1984 والمتضمن تحديد خطوط الأساس التي يقاس منها عرض البحر الإقليمي ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 07/08/1984 ، العدد 3

الموانئ والتركيبيات المباشرة ، والفرض المستخدمة للشحن والتفریغ ورسو السفن والمنشآت العمومية بصفة عامة والأماكن المهيأة والمخصصة للاستعمال العمومي " .

كما أن المشرع الجزائري عرف الملاحة البحرية في المادة 161 من الأمر رقم 76 / 80 السالف الذكر" الملاحة التي تمارس في البحر وفي المياه الداخلية فالمياه البحرية الداخلية في مفهوم المشرع الجزائري بمفهومها المتعارف عليه في أحكام القانون الدولي للبحار على أنها تلك المياه المحصورة بين خطوط الأساس التي يقاس منها البحر الإقليمي للدولة الساحلية واليابسة مستبعدا بذلك الأنهر والبحيرات والقنوات ، ومن هذا المنطلق يرى الدكتور (بوجحيلة علي) وأنه أوافقه الرأي يؤسس لهذا الرأي واقع انعدام القنوات والأنهر الصالحة للملاحة في الجزائر ولهذا يبدو من غير المنطقي أن تكون نية المشرع قد اتجهت لتنظيم شيء غير موجود¹ .

فال المياه الداخلية الواقعة من جانب الخط الذي يتم ابتداء منه قياس البحر الإقليمي تضم الخليجان الصغيرة والشواطئ التي تظم منطقة الساحل والأراضي الانحسار والاتصال البحرية والموانئ والتركيبيات المباشرة والضرورية والمنشآت العمومية والأماكن المهيأة للاستعمال العمومي، وتخصص المياه الداخلية للملاحة التجارية بين الموانئ الوطنية للراية الوطنية²، وتقضى المادة 167 من القانون البحري الجزائري " تعتبر منطقة ملاحية مخصصة للراية الوطنية الملاحة المساعدة و ملاحة الارتفاع المتممة في حدود المياه الإقليمية " .

الفرع الثاني: البحر الإقليمي

سنعالج موضوع البحر الإقليمي وفق التشريع الجزائري من خلال إلقاء الضوء على كيفية تحديده ونظامه القانوني.

¹ بوجحيلة علي، موجز محاضرات القانون البحري ، (أداة الملاحة البحرية ، أشخاص الملاحة البحريون)، جامعة قسنطينة-1 ، ص2013 .

² بوکعبان العربي، الوجيز في القانون البحري ، (مفهوم القانون البحري - مجال الملاحة البحرية وصورها -سفينة - التأمين على السفينة ولحوادث البحرية والاستغلال البحري -مسؤولية مالك السفينة ومجهزها والبيوع البحرية ، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع الجزائر ،2020،ص-36-35

أولاً : تحديد البحر الإقليمي الجزائري:

بعد استرجاع السيادة الوطنية سنة 1962، قامت الجزائر خلال الفترة الممتدة بين 1962 إلى 1963 بالاحتفاظ على تطبيق القوانين الفرنسية في جميع المجالات التي لا تتعارض مع السيادة الوطنية ومبادئ ثوابت الأمة الجزائرية والأعراف السائدة فيها .

ومن بين القوانين الفرنسية التي بقيت سارية المفعول بعد الاستقلال قانون 01 مارس 1888 والمتضمن منع الصيد في المياه الإقليمية الفرنسية والجزائرية ، حيث حددت المادة الأولى منه البحر الإقليمي لفرنسا والجزائر بـ 3 أميال بحرية يتم قياسها من حد أدنى الجزر الذي تتحصر عنده المياه ، وكذا المرسوم 07/09 1888 جاء ليثبت الخطوط المستقيمة في خلجان الجزائر والتي يقاس منها البحر الإقليمي وقد قام هذا القانون بتحديد النقاط الأساسية انطلاقا من الشرق الجزائري إلى الغرب ، بحيث حددت 12 خليجا بنقطتين لا تزيد في جميع الأحوال المسافة بينها عن 10 أميال بحرية يتم الربط بينها مباشرة بخط واحد يكون هو خط الأساس الذي يحسب من عرض البحر الإقليمي ، ثم قام في الغرب الجزائري بتحديث ثلاثة خلجان في كل منهم أربعة نقاط يوصل بينهم الخط المستقيم الذي سيعتمد لقياس البحر الإقليمي ومنه منطقة الصيد بثلاثة أميال ، والتي يمنع فيها الصيد على الصيادين الأجانب وسفن الصيد الأجنبية¹ ، وسار الأمر على هذه الوتيرة إلى أن قامت الجزائر بجزءة جميع القوانين خاصة القوانين المتعلقة بالمجال البحري فأصدرت خلال هذه الفترة مجموعة من القوانين من أهمها ما يلي :

1 - المرسوم رقم 63 / 463 المؤرخ في 12/10/1963: تضمن تحديد المياه الإقليمية الجزائرية² جاء هذا القانون في ثلاثة مواد، حيث حددت المادة الأولى منه عرض البحر الإقليمي الجزائري بأنثى عشر ميلا بحريا خلافا لقانون 1888 الذي كان يحدد البحر الإقليمي بثلاثة أميال بحرية انطلاقا من خط انحسار المياه عند الجزر ، وبصدور هذا القانون نلاحظ أن الجزائر مدت عرض بحرها الإقليمي إلى اثنى عشر ميلا بحريا بدون الإشارة إلى خطوط الأساس المعتمدة لقياس البحر الإقليمي ، مما يوحي أن

¹ يخلف نسيم ، التحديد البحري للمياه الخاضعة للقضاء الجزائري ، الأكاديمية للدراسات الاجتماعية والإنسانية ، العدد 16 ، جامعة حسيبة بن بوعلي ، 2016 ، ص-ص 150 - 151 .

² Décret n° 63-403 du 12 Octobre 1963 fixant l'étendue des eaux territoriales (J.O N° 76 Année 1963

الجزائر قد مدت العمل بطريقة خطوط الانحسار عند الجزر ، فالجزائر اعتمدت مسافة أثني عشر ميل التي جاءت بها اتفاقية جنيف للبحر الإقليمي 1958 رغم أنها لم توقع عليها¹ .

2- المرسوم رقم 181/84 المؤرخ في 8/4/1984: والمتضمن تحديد الخطوط الأساسية التي يقاس منها عرض المناطق البحرية التي تخضع للقضاء الوطني² ، جاء هذا القانون تكملاً للقانون 463/63 الذي لم يحدد النقاط التي يتم منها قياس عرض البحر الإقليمي كالخطوط الأساسية العادلة والمستقيمة المعتمدة في قياس عرض المناطق البحرية . حيث نصت المادة الأولى منه على أنه " يقاس عرض المناطق البحرية الخاضعة للقضاء الوطني لاسيما البحر الإقليمي منها انطلاقاً من الخطوط الأساسية المستقيمة وغلق الخلجان منها " .

وتقسيراً لهذه المادة تصبح ما يلي:

أ- أشار هذا القانون أن الجزائر اعتمدت خطوط الأساس المستقيمة والتي تربط بين نقطتين والذي سيأخذ كبداية لحساب 12 ميل بحري للمياه الإقليمية، وليس نقطة حد أدنى الجزر التي تتحصر عندها المياه مثلاً كأن سائد في قانون 1 مارس 1888 خلال الحقبة الاستعمارية³ .

ب- اعتماد المشرع الجزائري على خطوط غلق الخلجان جاء بنوع من الغموض ، حيث أنه في المادة الثانية من المرسوم 181/84 قد ذكر الخلجان التي استخدم فيها هاته الطريقة ، وهي الخلجان : وهران أرزيو الجزائر بجية سكيكدة عنابه على التوالي ، إلا أنه لم يفرق بين الخلجان التي يزيد عرض فوتها أربعة وعشرين ميلاً بحرياً ، والخلجان التي أقل من ذلك ، والتعریف هنا مهم للغاية ، وذلك مما يؤديه من اعتبار للخليج خليجاً داخلياً أو خروجه عن دائرة الخلجان ليطبق عليه نظام المناطق البحرية المعروفة مياه إقليمية أو منطقة متاخمة أو منطقة اقتصادية خالصة⁴ .

¹ محمد الأبيض، الحدود البحرية الجزائرية على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، منكرة ماجستير في القانون الدولي وال العلاقات الدولية ، جامعة الجزائر 1 بن يوسف بن خدة ، 2015 ، ص 27 .

² المرسوم رقم 181/84 المؤرخ في 04/08/1984 والمتضمن تحديد خطوط الأساس التي يقاس منها عرض البحر الإقليمي ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 07/08/1984 ، العدد 32 .

³ يخلف نسيم، التحديد البحري للمياه الخاضعة للقضاء الجزائري، المرجع السابق، ص 152.

⁴ محمد الأبيض، المرجع السابق ن ص 30 .

ج - وجاء نص المادة الثالثة بمفهوم متناقض مع القانون الدولي للبحار خاصة المادتين 2 و 4 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون الدولي للبحار ، بحث اعتبرت المادة الثالثة أن المياه الواقعة داخل خطوط الأساس هي مياه داخلية تخضع لجميع اختصاصات الناجمة عن السيادة المطلقة للدولة الجزائرية ، وهذه الصفة يعبّر عنها أمرين،- فالأول منها أشار إلى اعتبار المياه الواقعة داخل خطوط الأساس المحددة وهو تعبير غير ملائم كونه أنه يفترض أن تتم الإشارة إلى ما دونها أو ما بعدها لكن الأمر في كل الأحوال لا يحتمل وصف داخلها لأن خطوط الأساس ليست إطاراً ولكن نقطة بداية قياس فقط¹ ، وبالتالي لا يحتمل وصف الاستيعاب وإنما البعد الذي يحتمل الاستيعاب وهو المنطقة البحرية التي يتم قياسها انطلاقاً منها فقط ، والأمر الثاني يفهم أن المياه التي تم تحديدها والتي هي المياه الإقليمية بمفهوم اتفاقية قانون البحار 1982 أعطى لها وصف المياه الداخلية بدليل تأكيد نص المادة على السيادة وبالتالي لن تسمح في الجزائر بحق المرور البريء وهو أمر يتعارض مع نص المادة 17 من اتفاقية 1982 ، وكذا نص القانون 403/63 المحدد لعرض البحر الإقليمي² .

ثانياً: النظام القانوني للبحر الإقليمي الجزائري:

وللبحث في النظام الدستوري الجزائري نجد أن المادة 14 من دستوري 1996 المعدل سنة 2020 التي تنص على أنه " تمارس سيادة الدولة على مجالها البري وعلى مجالها الجوي وعلى مياهها " ; فلفظ مياهها هنا جاء على صيغة الجمع الذي شمل جميع المناطق البحرية ، غير أن المشرع الدستوري كان يقصد ضمنياً المياه الإقليمية ، وهذا خلافاً للمادة 25 من دستور 1976 التي نصت صراحة على أن تمارس الدولة الجزائرية السيادة على المياه الإقليمية .

وبالرجوع إلى المرسوم رقم 194-72³ نجد أن المواد 1، 2، 3 منه قد فرقت بين النظام القانوني للمياه الداخلية والنظام القانوني للمياه الإقليمية ، مما يوحي أن أحكام المواد 1، 2، 3 من المرسوم 72-194 جاءت منسجمة مع أحكام الاتفاقيات الدولية الناظمة للمسائل البحرية، غير أن فيما يخص المرور

¹ يخلف نسيم ، التحديد البحري للمياه الخاضعة للفضاء الجزائري ، مرجع سابق، ص 152 .

² يخلف نسيم، إشكالية المنطقة الاقتصادية الخالصة في البحر الأبيض المتوسط ، أطروحة دكتوراه في القانون، جامعة مولود معمري تizi وزو 2016، ص 334 .

³ أنظر المرسوم رقم 72-194 المؤرخ في 3 أكتوبر 1972، المتضمن تنظيم مرور السفن الحربية الأجنبية بـ المياه الجزائرية وقت السلم، الجريدة الرسمية، المؤرخة في 27-10-1972، العدد 86 .

البريء عبر البحر الإقليمي الجزائري للسفن الحربية الأجنبية اشترط هذا المرسوم رخصة مسبقة من السلطات الجزائرية ، سواء تعلق الأمر بالعبور أو الرسو ، الشيء الذي يظهر نوع من الحساسية التي توليها الجزائر بالنسبة لفكرة حرية الملاحة طبقا لحق المرور البريء¹ ، ولقد حرصت الجزائر على إظهار هذا الموقف عند قيامها بالتوقيع على اتفاقية مونتريغوباي 1982 وهو التوقيع الذي كان مرافقا بإعلان يحمل في طياته جملة من النقاط تمس المسائل السيادية في الجزائر والتي من ضمنها مسألة تنظيم المرور البريء للسفن الحربية في المياه الخاضعة لسيادة الدولة الجزائرية².

وعليه فشرط الرخصة المسبق الذي اشترطته الجزائر على المرور البريء للسفن الأجنبية الحربية خال بحرها الإقليمي لا ينسجم مع أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، فالاتفاقية استبعدت في أحكامها إخضاع مرور السفن الحربية إلى الإذن والإشعار المسبقيين ، حيث جاءت هذه الاتفاقية حاليا من أي نص صريح يشترط ذلك الإذن أو الإشعار.

الفرع الثالث: تحديد قانون الصيد البحري لمناطق الصيد البحري

حدد القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات مناطق الصيد البحري بموجب نص المادة 17 التي تنص " يمارس الصيد البحري في المناطق التالية:

- منطقة الصيد الساحلي .

- منطقة الصيد في عرض البحر

- منطقة الصيد الكبير .

وعلى هذا الأساس صدر المرسوم التنفيذي رقم (481-03) المعدل والمتم يحدد مناطق الصيد البحري على النحو التالي:

¹ عائشة عبد الحميد، الإطار القانوني للمياه البحريه الجزائريه على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982، المجلة الأكاديمية للأبحاث والنشر العلمي، السالمية، الكويت، العدد 25، ص 97 .

² يخلف نسيم، إشكالية المنطقة الاقتصادية الخالصة في البحر الأبيض المتوسط ، المرجع السابق، ص 335 .

أولا: منطقة الصيد البحري الساحلي: تقع هذه المنطقة داخلا لأملاك البحريمة الستة (06) انطلاقا من خطوط الأساس المرجعية بحيث تختص حصريا لسفن الصيد البحري المجهزة والمزودة وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما والمتعلقين بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحرية .

ثانيا- منطقة الصيد في عرض البحر: تقع هذه المنطقة ما وراء حدود منطقة الصيد الساحلي إلى غاية حدود منطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني والمخصصة لسفن الصيد البحري المجهزة والمعدة وفقا للتشريع والتنظيم المتعلق بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحري وتنظم منطقة الصيد في عرض البحر

1- المنطقة الفرعية الأولى: الواقعة ما وراء الستة (06) أملاك بحرية إلى غاية اثنى عشر (12) ميلا بحريا.

2- المنطقة الفرعية الثانية: تقع هذه المنطقة ما وراء (12) ميلا بحريا إلى غاية حدود المياه الخاضعة للقضاء الوطني.

ثالثا: منطقة الصيد الكبير: تقع هذه المنطقة ما وراء المياه منطقة الصيد البحري في عرض البحر والمخصصة لسفن الصيد البحري المجهزة والمعدة وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما والمتعلقين بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحرية.

وعلى العموم وبناء على ما تقدم نلاحظ أن المشرع الجزائري بعد تعديل لقانون (01 - 11) بموجب القانون (08 - 15) أدرك اللبس والغموض والتدخل الذي كان موجود و سائدا في المادتين 30 و 31 من القانون (11 - 01)¹، وبين أن الصيد الساحلي والصيد الحرفي يمارسان في المياه القريبة من السواحل وهي منطقة المياه الداخلية ومنطقة البحر الإقليمي ، والصيد في عرض البحر يمارس في ما وراء منطقة الصيد الساحلي إلى غاية حدود المياه الخاضعة للقضاء الوطني أي يمارس في منطقة الصيد المحفوظة هذا من جهة ومن جهة أخرى نلاحظ أن المنطقة الفرعية الثانية لمنطقة الصيد في عرض البحر ما وراء (12) ميلا بحريا إلى غاية حدود المياه الخاضعة للقضاء الوطني ومنطق الصيد الكبير تشمل منطقة الصيد المحفوظة بأكملها التي أنشأتها الجزائر بغية مواكبة التطورات

¹- تنص المادتين 30 و 31 من القانون (01 - 11) مابلي:

- المادة 30 / ف1" الصيد الساحلي هو ذلك الممارس في المياه الداخلية ".

- المادة 31 / ف1" الصيد في عرض البحر هو ذلك الممارس بداخل المياه الخاضعة للقضاء الوطني " .

التي حدثت في البحر الأبيض المتوسط والمتمثلة في إنشاء العديد من الدول المتوسطية لمناطق الصيد أو المناطق الحماية البيئية.

وفي هذا السياق نوضح تحديد منطقة الصيد المحفوظة وأهم مناطق الصيد في البحر الأبيض المتوسط:

1- منطقة الصيد المحفوظة : للبحث في القانون الدولي نجد أن منطقة الصيد المحفوظة غير منصوص عليها في اتفاقية قانون البحار لعام 1982¹, فهي ليس لها أساس في قواعد القانون الدولي الإتفافي مثل المنطقة الاقتصادية الخالصة إلا أنها تلقى صدى كبير في التعامل الدولي بها على الرغم من عدم وجود قواعد موحدة تخص امتدادها واعتبرت كنتاج التعامل الدولي لا أكثر ولا أقل².

وفيما يخص الجزائر فإنها أنشأت منطقة صيد محفوظة في ما وراء مياها الإقليمية بموجب المرسوم التشريعي رقم 94-13 الذي يحدد القواعد العامة للصيد البحري، حيث نصت المادة الأولى منه على توسيع السيادة الوطنية لتشمل الموارد البيولوجية في ما وراء المياه الإقليمية³، وذلك عن طريق إنشاء منطقة صيد محفوظة والذي جعلها ت hubs من خطوط الأساس بعرض 32 ميلا بحريا بين الحدود البحرية الغربية إلى غاية رأس تنس و 52 ميلا بحريا من رأس تنس إلى غاية الحدود البحرية الشرقية⁴، بسبب ضيق الامتدادات غرب السواحل الجزائرية واتساعها نوعا ما شرق السواحل الجزائرية ، وكذلك يبقى هذا التعين مادون خط الوسط الذي يفصل بين الحدود البحرية الجزائرية والاسبانية والايطالية، الأمر الذي لم يثير أي نزاع طالما أن الجزائر لم تستغل كامل مساحتها البحرية وتركت مجالا يعتب من قبيل أعلى البحار، الأمر الذي لم يكن كذلك بالنسبة لاسبانيا التي استغل كامل مساحتها البحرية وفق ما يسمح به القانون الدولي للبحار، عكس الجزائر التي تراجعت ما دون خط الوسط بإرادتها المنفردة⁵.

¹ ونasse بوخميس، صلاحيات الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة، مجلة الدراسات القانونية المقارنة، المجلد 06، العدد 31 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة حسيبة بن بوعلي ، الشلف، 2020، ص 1249.

² يخلف نسيم، المرجع السابق ، ص 157.

³ انظر المادة 1 من المرسوم التشريعي رقم 13/94 المؤرخ في 28/05/1994 والمتضمن القواعد العامة للصيد البحري، الجريدة الرسمية المؤرخة في 22/06/1994 ، العدد 40 ، ص 05.

⁴ انظر المادة 6 من المرسوم التشريعي 13/94.

⁵ علي يزيد، شهرزاد نوار، المرجع السابق، ص 358.

2-أهم مناطق الصيد في البحر الأبيض المتوسط : من أهم التشريعات الوطنية للدول المتوسطية التي خلقت مناطق صيد أو مناطق الحماية البيئية في البحر الأبيض المتوسط ذكر على سبيل المثال القانون التونسي رقم 1963-49 يشير إلى منطقة الصيد كمفهوم ثم حددها في نقطتين (أ، ب) وخصص النقطة (أ) لتبين حدود هذه المنطقة والنقاط التي تبدأ منها ، بداية من شمال رأس قابودية إلى غاية الحدود الجزائرية ، بينما خصصت النقطة (ب) حدود منطقة الصيد من رأس قابودية جنوبا وشرقا إلى غاية الحدود الليبية ، هذا القانون لم يعتبر البحر الإقليمي جزءا من منطقة الصيد المحفوظة بل قام بتعريف المنطقة الصيد بأنها منطقة ملائمة للمياه الإقليمية ، وهي تقع بين خط 6 أميال بحرية و 12 ميل بحري التي تقاد منها خطوط الأساس¹، وبموجب القانون رقم 346-2003 المؤرخ في 15أبريل 2003 أنشأت فرنسا منطقة الحماية البيئية قبالة السواحل الجمهورية الفرنسية في البحر الأبيض المتوسط في حدود 200 ميل بحري، تم تصميم هذه المنطقة لحماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث الذي تسببه السفن²، كما أعلنت إيطاليا عن منطقة حماية إيكولوجية خارج بحراها الإقليمي بموجب القانون رقم 66 المؤرخ في 8 فيفري 2006 وال الصادر في الجريدة الرسمية المؤرخة بتاريخ 3 مارس 2016 ، وهي منطقة معقدة ، حيث لا يتم المطالبة بصلاحيات حماية البيئة البحرية فقط المنصوص عليها في اتفاقية الأمم المتحدة لعام 1982 ، لكن تمارس فيها الدولة الإيطالية بعض الصلاحيات للحفاظ على الموارد السمكية وحماية التراث الثقافي³، وبموجب القانون رقم 15-1978 المؤرخ في 20فيفري 1978 أنشأت إسبانيا منطقة حماية للصيد في البحر الأبيض المتوسط ، وبواسطة المرسوم الملكي رقم 1315-1997 المؤرخ في 1 أوت 1997 تم تعديل القانون المرسوم الملكي رقم 431/2000⁴.

¹ يخالف نسيم ، إشكالية المنطقة الاقتصادية الخالصة ، في البحر الأبيض المتوسط ، المرجع السابق ، ص 308.

² Clotilde deffigier ، la zone de protection écologique en méditerranée un outil efficace de lutte contre la pollution par les navires ? Commentaire de la loi n° 2003-346 du 15 avril 2003 relative à la création d'une zone de protection écologique au large des côtes du territoire de la république (1^{er} partie) ، revue juridique de l'environnement ,2004 , p 130.

³ GEMMA ANDREONE-GIUSEPPE CATALDI, regards sur les évolutions du droit de la mer en méditerranée ; annuaire français de droit international ; liv –CNRS éditions ,paris , 2010 ;p35.

⁴José Manuel Sobrino HERDIA ; l'aprême national en matière des zones maritimes en méditerranée anuario de Facultade de universiade dacoruna tome 13 ;2009 ;p763.

المبحث الثاني

مناطق الصيد البحري في ما وراء حدود الدولة الساحلية

حددت اتفاقية قانون البحار لعام 1982 المناطق البحريّة التي يكون للدولة الساحلية فيها حقوق سيادّية لا غير وليس سيادّة مطلقة كما هو الحال بالنسبة لمنطقة المياه الداخليّة أو سيادّة كاملة كما هو الحال بالنسبة لمنطقة البحر الإقليمي وتشتمل هذه المناطق في المنطقة المجاورة أو المتاخمة ، والمنطقة الاقتصاديّة الخالصة والجرف القاري بالإضافة إلى منطقة الصيد في منطقة أعلى البحار ، و سوف نتناول في هذا المبحث في مطلبين بحيث نتناول في المطلب الأول مناطق الصيد الخاضعة للحقوق السيادّية ، ونخصص المطلب الثاني منطقة أعلى البحار.

المطلب الأول

مناطق الصيد الخاضعة للحقوق السيادّية

نظراً لزيادة أهمية البحار من النواحي الإستراتيجية والاقتصادية حظيت المنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصاديّة الخالصة باهتمام كبير من قبل المجتمع الدولي ، حيث اهتم القانون الدولي للبحار بدراستهما بدءاً اتفاقيات جنيف لعام 1958 ثم المؤتمر الثالث لقانون البحار ، وتجسد هذا الاهتمام أكثر في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982.

وانطلاقاً من هذا نقسم دراستنا في هذا المطلب إلى قسمين نتعرض في الفرع الأول إلى المناطق الصيد البحري الخاضعة للحقوق السيادّية وفق القانون الدولي للبحار، ثم نستتبع ذلك مناطق الصيد البحري الخاضعة للحقوق السيادّية وفق التشريع الجزائري في الفرع الثاني.

الفرع الأول: مناطق الصيد الخاضعة للحقوق السيادّية وفق القانون الدولي للبحار

تعدّ المناطق الخاضعة للحقوق السيادّية للدولة الساحلية من أهمّ المناطق التي تحتوي على الموارد الطبيعية الحية غير الحية والتي تمارس عليها الدولة الساحلية بعض الصلاحيّات التي منحها إليها القانون الدولي ، لكن غالباً ما يثير حولها بعض النزاعات بين الدول وذلك بسب تداخل مصالح

الدول الساحلية فيها وتشمل تلك المناطق المنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصادية الخالصة والجرف القاري.

أولاً: المنطقة المتاخمة

بالرجوع إلى قانون البحار الكلاسيكي نجد أن صلاحيات الدولة الساحلية كانت تقتصر على المياه الإقليمية بحكم محاذاتها مباشرة لآعلى البحار باستثناء حالات خاصة مثل حق المتابعة في أعلى البحار ولكن نتيجة التطور الذي شهدته القوانين الدولي للبحار ، انتقل الاختصاص إلى عدة مناطق تمارس فيها الدولة اختصاصاتها من بينها المجاورة¹ ، وترجع الجذور التاريخية للمنطقة المجاورة في إنجلترا بموجب قانون (هورفنك) في القرن الثامن عشر ، وكان الهدف من وراء هذا القانون يكمن في ممارسة الرقابة على الجمارك بالنسبة للسفن التي تبحر خارج بحرها الإقليمي في مطلع القرن العشرين ، أبرمت الولايات المتحدة عدة اتفاقيات ثنائية سمحت بموجبها الدول الموقعة عليها بتنقيش سفنها في البحر الإقليمي لتأكد من عدم تهريب هذه السفن للمشروبات الكحولية² ولقد أعربت معظم الدول المشاركة في مؤتمر الأمم المتحدة الثالث لقانون البحار عن إلحادها بتشبيتها بالمنطقة المجاورة³ ، ولهذا الغرض تم تأكيد المنطقة المتاخمة بموجب المادة 33 من اتفاقية قانون البحار 1982⁴.

1- تعرف المنطقة المتاخمة

المنطقة المتاخمة جزء من البحر العام تمتد بعد البحر الإقليمي نحو أعلى البحار على امتداد مسافة معينة أي جزء من منطقة أعلى البحار وتلاصق مباشرة البحر الإقليمي ولها تسميات مختلفة كالمنطقة المجاورة والمنطقة الملاصقة أو المنطقة المكملة⁵ ، أو هي تلك الجزء الذي يلي مباشرة البحر الإقليمي

¹ محمد بولسلطان، مبادئ القانون الدولي العام ، الجزء الأول ، ديوان المطبوعات الجامعية ، بن عكنون الجزائر ، 1994 ، ص 231.

² يسر عباس عبود المختار ، المنطقة الاقتصادية الخالصة والمنازعات الدولية المتعلقة بالإنشاء والتحديد ، رسالة ماجستير ، جامعة الشرق الأوسط ، 2016 ، ص 35.

³ صلاح الدين عامر، القانون الدولي للبحار - دراسة لأهم أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 ، دار النهضة العربية، ط، 2، ص 106.

⁴ يطلق الفقه العربي على المنطقة المجاورة عدة مصطلحات منها منطقة الاختصاص والبعض الآخر يطلق عليها منطقة الحماية والبعض الآخر يطلق عليها المنطقة المجاورة والبعض الآخر يطلق عليها اسم المنطقة المتاخمة انظر في هذا الشأن راشد فهيد المري ، المرجع السابق ، ص 65.

⁵ محمد سامي عبد الحميد ، أصول القانون الدولي العام ، منشأة المعارف الإسكندرية ، بدون سنة النشر ، ص 234.

للدولة الساحلية وملاصقة له تمارس عليها الدولة بعض الاختصاصات الضرورية للحفاظ على كيانها¹ . وتعتبر المنطقة المتاخمة جزء من المنطقة الاقتصادية الخالصة فهي لا تخضع لسيادة الدولة الساحلية ، وإنما يطبق عليها من حيث الأساس مبدأ حرية أعلى البحار ماعدا الاستثناءات الواردة في المادة 56 من الاتفاقية المتعلقة بالحقوق السيادية للدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة² .

2- تحديد المنطقة المتاخمة:

لقد نصت المادة 24 من اتفاقية جنيف لسنة 1958 يحق للدولة الساحلية أن تحدد عرض منطقتها المتاخمة بمسافة لا تزيد عن 12 ميلا بحريا ابتداء من خط الأساس الذي يقاس منه عرض البحر الإقليمي³ . حيث جاءت هذه المادة في الظروف التي سادت عدم اتفاق أطراف اتفاقية جنيف على تحديد عرض البحر الإقليمي و من هذا المنطلق يستحيل تحديد عرض المنطقة المتاخمة إلا في حالة تحديد عرض البحر الإقليمي بمسافة لا تزيد عن ثلاثة أميال أو ستة أميال بحرية كما كانت تناولت به بعض الدول خلال المؤتمرات التي سبقت اتفاقية جنيف لسنة 1958.

أما اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 حددت مدى عرض المنطقة المتاخمة ب 24 ميلا بحريا يبدأ قياسها من بدءا خط الأساس الذي يقاس منه عرض البحر الإقليمي⁴ وانطلاقا من هذه المادة يصبح تحديد اتساع المنطقة المتاخمة ب 12 ميلا بحريا تالية ل 12 ميلا بحريا التي تحدد اتساع البحر الإقليمي للدولة الساحلية.

3- النظام القانوني للمنطقة المتاخمة

إن النظام القانوني الذي تخضع له المنطقة المتاخمة يمنح للدولة الساحلية حق الرقابة من أجل منع خرق قوانينها وأنظمتها الجمركية، أو الضريبية أو المتعلقة بالهجرة أو ،الصحة داخل إقليمها أو بحرها الإقليمي⁵ . وهذا ما أكدته لجنة القانون الدولي سنة 1956⁶ . وبالرجوع إلى نص المادة 111 من اتفاقية

¹ أحمد أبو الوفا، مرجع سابق، ص 219 .

² عصام العطية ، المرجع السابق، ص 366 .

³ نص المادة 24 من اتفاقية جنيف باللغة الفرنسية ما يلي .

" La zone contigüe ne peut s'étendre au delà de la 12 mailles a partir de la ligne de passe qui sert dépointe dedépart et pourrîmes urrlala regur de la mer territorial " .

⁴ راجع نص المادة 33 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 .

⁵ LBRECQUE ,G ,op .cit , p .191.

⁶ « sur la haut mer contigüe à sa mer territorial l'état riverain peut exercer le control nécessaire en vue de prévenir et de réprimer sur son territoire ou dans sa mer territorial les contravention à ses lois de police douanière , fiscal ou sanitaire , ou à sa législation en matière d'immigration . ce control ne pourra être exercé au – delà de 12 milles à partir de la ligne de passe qui sert de point de départ mesure la largeur de la mer territorial » voir , rapport de la commission du droit international .vol ;11 unies nations , 1956 , p 11.

الأمم المتحدة لقانون البحار نجد أنها رخصت للدولة الساحلية استعمال حق المطاردة الحثيثة على السفينة الأجنبية أو أحد زوارقها ، عندما تكون هذه السفينة داخل المياه الداخلية أو الأرخبيلية ، أو البحر الإقليمي ، أو المنطقة المتاخمة. علاوة على ذلك يمكن للدولة الساحلية أن تمارس المطاردة الحثيثة حين يتم خرق قوونها المنظمة للصيد البحري والتدابير الخاصة بحماية الثروة البيولوجية في منطقتها الاقتصادية الخالصة .

ثانياً: المنطقة الاقتصادية الخالصة

إن فكرة المنطقة الاقتصادية الخالصة فكرة جديدة استحدثتها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982، حيث جاءت هذه الفكرة استجابة إلى مطالب الدولة الساحلية قصد الاستثمار بالمواد الطبيعية الحية وغير الحية فيها. وتجسدت هذه المطالب في الجزء الخامس من المواد(75 إلى 55) من الاتفاقية¹. فاستجابت الاتفاقية إلى حماية مصالح دول بلدان العالم الثالث في هذه المنطقة قبل كل شيء بالإضافة إلى مصالح الدول غير الساحلية فيما يخص استغلال الموارد البحرية ، وضمن هذا الفضاء المحدد على هذا النحو تتمتع الدول الساحلية بحقوق سيادية لأغراض استكشاف واستغلال وحفظ الموارد الطبيعية الحية وغير الحية ، كما تجدر الإشارة أن هذه الأحكام التي جاءت بها الاتفاقية لا تشمل الحقوق فحسب بل تشمل التزامات التي تقع على عاتق الدول الساحلية وغير الساحلية².

1- الخلفية التاريخية للمنطقة الاقتصادية الخالصة

إن تصريح الرئيس الأمريكي ترومان في 28 سبتمبر سنة 1945 الذي أعرب من خلاله عن ضرورة حماية الموارد البحرية الحية الساحلية من الاستغلال المدمر لها وهذا بإلحاحه على ضرورة إنشاء مناطق حماية في أعلى البحار المجاورة للبحر الإقليمي للولايات المتحدة الأمريكية أول طرح حقيقي لفكرة المنطقة الاقتصادية الخالصة على الصعيد الإقليمي إلا أن التصريح الرئيس الأمريكي لم يتضمن لفظ المنطقة الاقتصادية الخالصة³ ، كما تعتبر دول أمريكا اللاتينية هي السباقة بمتطلباتها حول المنطقة خارج المياه الإقليمية وخارج الاختصاص الكلاسيكي ، فأعلنت الشيلي في جوان سنة 1847 امتداد مياها

¹أثار مندوب كينيا مسألة م. إخ أثناء انعقاد اللجنة الأسيوية الإفريقية في الاجتماع المنعقد بدولة كينيا في جانفي 1971

²W.LEIMGRUBE ,frontières W.LEIMGRUBE ,frontières , maritimes: droit de la mer ? droit a la mer ? , center national de la recherche scientifique, université de fribourg ,suisse ,p49..

³يسر عباس عبود المختار، المرجع السابق ، ص 26 .

على الجرف القاري والمياه التي تعلو إلى 200 ميل بحري انطلاقا من سواحلها مستندة في ذلك مبررات قانونية وأخرى اقتصادية¹، وتبع ذلك حركة سياسية في مؤتمرات مختلفة جمعت دول العالم الثالث تحدثت كلها عن الحقوق الأصلية للدولة الساحلية ، على أساس الإمداد الجغرافي من بينها إعلان ليمامونتي فيديو، تم جاء إعلان منظمة الوحدة الإفريقية في أديس أبابا سنة 1973 مطالبا فيه إنشاء منطقة اقتصادية خالصة لا يتعدى عرضها 200 ميل بحري مقيسة من خط الأساس الذي يقاس منه البحر الإقليمي²، وتوجت هذه المطالب بصدور القانون الأمريكي حول المحافظة على المصائد وتسخيرها الصادر في أبريل 1976 الذي دخل حيز التنفيذ في 1977/03/01 وبموجب احتفظت الولايات المتحدة الأمريكية بحقوق الصيد لمواطنيها في منطقة 200 ميل بحري لخط الأساس بينما يخضع استغلال الأجانب للترخيص³ . ووُجِدَت الدول الأوروبية ترحيباً واسعاً بفكرة المنطقة الاقتصادية الخالصة، حيث أصدرت فرنسا القانون رقم 76-65 المؤرخ في 1976/07/16 والمتضمن تحديد المنطقة الاقتصادية الخالصة قبلة السواحل الفرنسية، ثم انتهت إسبانيا نفس النهج فأعلنت بموجب القانون رقم 15/1978 عن منطقة اقتصادية خالصة متاخمة لسواحلها المطلة على المحيط الأطلسي على امتداد 200 ميل بحري تقادس ابتداء من خط الأساس الذي يقاس منه البحر الإقليمي⁴ .

ب- ماهية المنطقة الاقتصادية الخالصة

عرفت المادة 55 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 المنطقة الاقتصادية الخالصة هي "منطقة واقعة وراء البحر الإقليمي وملائقة له يحكمها نظام قانوني مميز المقرر في هذا الجزء وبموجبه تخضع حقوق الدولة الساحلية وولايتها وحقوق الدول الأخرى وحرياتها لأحكام ذات الصلة من هذه الاتفاقية."لذا هذه المنطقة تشمل المنطقة المجاورة كليا ، وبذلك فإن الحد الداخلي للمنطقة الاقتصادية الخالصة هو ذاته الحد الداخلي للمنطقة المتاخمة ، وهو الحد الخارجي للبحر الإقليمي لذا يتجسد في ذلك

¹ محمد بولسطان، المرجع السابق ، ص 233 .

² نقلًا عن حسن الخطابي، مرجع سابق ، جاء في إعلان منظمة الوحدة الإفريقية بشأن قضايا قانون البحار ما يلي : (les états africains reconnaissent le droit le tout les états riverains d ’établir au de la leur mer territorial une zone économique exclusive qui ne s’étendra pas au – delà de 200milles marins ، mesures à partir des lignes de base servant à délimiter leur mer territorial . dans cette zone ، les états riverains exerceront une souveraineté permanent sur toutes les ressources biologique et minérales égermeront la zone sans porter indument atteinte aux autres utilisations légitimes de la mer..) Nations Unies ,doc .A/ C 138189 ,2 juillet 1973 ، et A/conf.62/33 ,19 juillet 1974.

³ محمد بولسطان ، المرجع السابق، ص 234 .

⁴ بوزيدي خالد، المرجع السابق، ص 153 .

الخط الوهمي الذي يبعد عن خط الأساس كقاعدة بـ 12 ميلاً بحرياً والذي يرسم بطريقة منحني التماس أو الأقواس¹ »، ولا يزيد عرض المنطقة الاقتصادية الخالصة عن 200 ميل بحري مقيسة من خط الأساس الذي يقاس منه عرض البحر الإقليمي². فالمنطقة البحرية التي تتكون من صخور تتعدم فيها الحياة البحرية لا تخلق منطقة اقتصادية خالصة ولا حتى بحراً إقليمياً³، "وكان السبب وراء اعتماد هذه المسافة بالذات (أي مسافة 200 ميل بحري) كون أسراب الأسماك الموجودة في المناطق المحيطة بخط الاستواء يرتبط وضعها بتيار همبولدت (Humboldt) البارد الذي يجري في منطقة تمتد حتى مائتي ميل بحري من الشواطئ ، خاصة وأن دول أمريكا اللاتينية والدول الإفريقية التي يشكل الصيد البحري المورد الأساسي لاقتصادها تقع بمحملها حول منطقة خط الاستواء"⁴.

- **الطبيعة القانونية للمنطقة الاقتصادية الخالصة:** لقد ثار خلاف حول الطبيعة القانونية للمنطقة الاقتصادية الخالصة بين الدول فمنها من ندى بإمكانية إخضاع المنطقة الاقتصادية الخالصة إلى السيادة الكاملة للدولة الساحلية ، ومنهم من ندى بخضوعها إلى أعلى البحار ومنهم من ندى بجعلها ذات طبيعة خاصة .

* اتجاه الدول الكبرى الرامي بجعل المنطقة الاقتصادية الخالصة جزء من أعلى البحار

يدافع عن هذا الرأي الدول المتقدمة وكذلك الدول الحبيسة "المتضمرة" حيث تلح على وجوب جعل المنطقة الاقتصادية الخالصة جزء من أعلى البحار تقرر عليها بعض الحقوق الخالصة أو تفضيلية للدول الساحلية⁵.

¹ العمامري عصاد ، المرجع السابق ، ص 133 .

² راجع نص المادة 57 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 .

³ LNITED YLENIA RANDRANARISOA . Application du droit et la politique internationaux dans la politique et législation de la gestion des pêches malgaches ; center de droit marine et océanique facultés de droit et des sciences politique ; université Nantes – France ; 2006-2007 ; p 24.

⁴ سليم حداد ، التنظيم القانوني للبحار والأمن القومي العربي ، الطبعة الأولى ، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت ، 1994 ، ص 58

⁵ رياض بركات - مسيكة محمد الصغير، الإشكالات القانونية والعملية أثناء تحديد المنطقة الاقتصادية الخالصة في مياه البحر المتوسط (المنطقة الاقتصادية الخالصة الجزائرية نموذجاً) ، المجلة الجزائرية للحقوق والعلوم السياسية ، المجلد 6 ، العدد 1 ، جامعة تيسمسيت ، 2021 ، ص 6 .

* اتجاه الدول الساحلية الرامي بجعل المنطقة الاقتصادية الخالصة تخضع لولاية الدولة الساحلية وهو الطرح الذي تؤيده الدول النامية ويرى وجوب خضوع المنطقة الاقتصادية الخالصة إلى ولاية الدول الساحلية واستند أصحاب هذا الرأي إلى عدة حجج قانونية لتصدي رأي الدول الساحلية الكبرى¹.

- خضوع المنطقة الاقتصادية الخالصة لولاية الدولة الساحلية لا يؤثر على الحقوق الممنوحة للدول الأخرى فيها خاصة تلك الحقوق لا تتعلق باستغلال الثروات الطبيعية كحرية الملاحة ولاتصالات لأنها لا تتدخل أو تتعارض مع حقوق الدول الساحلية وواجباتها في المنطقة الاقتصادية الخالصة.

- الادعاء بأن المنطقة الاقتصادية الخالصة جزء من أعلى البحار لا يتفق مع طبيعتها ولا مع الولاية المقررة للدولة الساحلية لاعتبارها جزء من أعلى البحار يمكن أن يؤدي إلى تعرض أمن الدولة الساحلية ومصالحها الحيوية للخطر خاصة في حالة القيام الدول الأخرى بمارسات المناورات العسكرية البحرية ، أو أي أعمال تتعلق بان الدولة الساحلية في مفهومها العام.

- لا يجوز قبول تشبيه المنطقة الاقتصادية الخالصة بمناطق الصيد وذلك لأن الحقوق المقررة للدول الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة لا تشمل الثروات الطبيعية فقط بل تشمل كافة الحقوق التي أقرتها اتفاقية الأمم لجميع الدول ساحلية كانت أو غير ساحلية.

*الاتجاه القائل بأن المنطقة الاقتصادية الخالصة ذات طابع قانوني خاص: للمنطقة الاقتصادية الخالصة طبيعة قانونية خاصة بها، فاتفاقية الأمم المتحدة استبعدت المنطقة الاقتصادية الخالصة من وصف أعلى البحار ، فهي تخضع لنظام قانوني خاص بها² ، فهي منطقة حقوق سيادية لغايات استكشاف واستغلال الموارد الحية أو غير الحياة والمحافظة عليها وإدارتها في المياه التي تعلوا قاع البحار وفي باطن أرضها، وكذلك بكل ما يتعلق بكل النشاطات الأخرى التي تهدف إلى استكشاف واستغلال المنطقة لغايات اقتصادية محضة³ .

¹ أحمد مصطفى الجزاوي ، النظام القانوني للمنطقة الاقتصادية الخالصة في القانون الدولي للبحار ، مجلة العلوم القانونية والاقتصادية ، العدد الأول، 2019، ص 143 .

² حسني موسى محمد رضوان، المرجع السابق ، ص - ص 108-109 .

³ سليم حداد ، المرجع السابق، ص 59

ج- حدود المنطقة الاقتصادية الخالصة

بالرجوع إلى نص المادة 57 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار نجد أنها قررت على أن لا تمتد المنطقة الاقتصادية الخالصة أكثر من 200 ميل بحري مقيسة من خط الأساس الذي يقاس منه عرض البحر الإقليمي¹ ، فإن أقصى اتساع للمنطقة الاقتصادية الخالصة هو 188 ميلا بحريا بعد إقصاص عرض البحر الإقليمي المحدد بـ 12 ميلا بحريا ، فالمنطقة المتاخمة فهي متداخلة مع المنطقة الاقتصادية الخالصة رغم أنها متميزة عنها.

إن مشكل تحديد المنطقة الاقتصادية الخالصة لا يطرح إشكالا بالنسبة للدول الساحلية التي تطل على بحر مفتوحة ، لكن المشكل يثار في حالة تحديد المنطقة الاقتصادية الخالصة بين الدول الساحلية التي تطل على بحر مغلقة أو شبه مغلقة مما يجعل سواحلها ذات وضعية جغرافية في شكل التجاورة أو التقابل² . وهو ما فصلت فيه المادة 74 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 ، حيث قضت بأن يتم تحديد حدود المنطقة الاقتصادية الخالصة بين الدول المجاورة والملاصقة أو المجاورة عن طريق اتفاق على أساس القانون الدولي كما أشير إليه في المادة 38 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية من أجل التوصل إلى حل منصف ، وإذا تعذر التوصل إلى اتفاق في غضون فترة معينة تلجأ الدول المعنية إلى الإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر³ ، وهو النهج الذي انتهجه محكمة العدل الدولية في قرارها الصادر في 12/10/1984 المتعلق بتحديد الحدود البحرية في قضية بين دولتي الولايات المتحدة الأمريكية وكندا خليج (cOLF du maine)⁴ . وفي انتظار التوصل إلى اتفاق وفقا لما هو منصوص عليه في الفقرة 1 تبذل الدول المعنية ، بروح من التفاهم والتعاون ، قصارى جهودها للدخول في ترتيبات مؤقتة ذات طابع علمي وتعمل خلال هذه الفترة الانتقالية على عدم تعرض التوصل إلى الاتفاق النهائي لخر أو إعاقة و لا تتطوي هذه الترتيبات على أي مساس بأمر تعين الحدود

¹ انظر نص المادة 57 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982.

² منصوري محمد، الحقوق السيادية للدولة الساحلية ومصالح الدول الأخرى ، مجلة الأستاذ الباحث ، المجلد الثاني ، العدد العاشر ، جامعة باتنة ، 2018، ص 669.

³ الفقرة -1 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982.

⁴ نقلًا عن بوزيدي خالد مرجع سابق ، ص 159 ، جاء في قرار المحكمة باللغة الفرنسية ما يلي:

-A ce propos ,il importe d'observer que les articles 74 paragraphe(1et83) paragraphe 1 ,relatifs respectivement à la zone économique exclusive et au plateau continental ,donnent une définition identique de la règle de droit international en matière de délimitation) voir Affaire de la délimitation de la frontière maritime dans la région du golfe du Maine (canada /états -d'Amérique ,12-10/1984.

النهائي وعند وجود اتفاق نهائي نافذ بين الدول المعنية يفصل في المسائل المتصلة بتعيين حدود المنطقة الاقتصادية الخالصة وفقاً لذلك الاتفاق¹.

د- النظام القانوني للمنطقة الاقتصادية الخالصة:

يشمل النظام القانوني للمنطقة الاقتصادية الخالصة على تمنع الدولة الساحلية والدول غير الساحلية والدول المتضررة جغرافياً بمجموعة من الحقوق بالإضافة إلى تحمل الدولة الساحلية والدول الأخرى التزامات تقع على عاتقهم في المنطقة الاقتصادية الخالصة .

- حقوق وواجبات الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة: للدولة الساحلية حقوق وواجبات في المنطقة الاقتصادية الخالصة نوردها فيما يلي :

*** حقوق الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة:**

بالرجوع إلى نص المادة 56 من اتفاقية مونتغروي لقانون البحار لعام 1982 نجد أنها بينت حقوق الدولة الساحلية على منطقتها الاقتصادية فقسمتها على قسمين الحقوق السيادية والحقوق الولاية

*** الحقوق السيادية للدولة الساحلية :** تتمثل هذه الحقوق في استكشاف واستغلال الموارد الطبيعية الحية وغير الحية وحمايتها ، والأنشطة الأخرى لاستكشاف واستغلال الاقتصاديين لمنطقة كإنتاج الطاقة من المياه تيارات والرياح سواء كان هذا الاستكشاف مباشر أو غير مباشر ، أو بواسطة مواطنها أو بواسطة دولة أخرى². وأجازت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار للدولة الساحلية للدولة الساحلية حق اتخاذ التدابير اللازمة التي تراه ضرورية بما يتوافق مع أحكام اتفاقية قانون البحار فيما يتعلق باستغلال الموارد الحية حمايتها³.

ويفهم من الفقرة الأولى من نص المادة 56 أن الحقوق السيادية التي أقرتها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 للدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة ترتبط بالمصالح الاقتصادية، وهو ما يبرر تسميتها بالمنطقة الاقتصادية الخالصة ، غير أن اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لا تعترف

¹ أنظر الفقرة الثانية وما إليها من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982.

² حسني موسى محمد رضوان ، مرجع سابق ، ص 119 .

³ برهان الدين الدين - محمود الرنتيسي ، المرجع السابق ، 2022 ، ص 222.

بسيادة الدولة الساحلية على المنطقة الاقتصادية بحد ذاتها ، لكن في المقابل تمنحها حقوق سيادية ، بحيث لا يجوز للدول الأخرى لاستفادة من المزايا الاقتصادية للمنطقة إلا بموافقة الدولة الساحلية وبالشروط التي تراها الدولة الساحلية مناسبة¹.

* حقوق الولاية للدولة الساحلية:

تتمتع الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة بحق مراقبة وإشراف وتنظيم عملية استكشاف و استغلال الموارد الطبيعية غير الحية وسواء قامت به بنفسها أو قامت بها دول الغير بعد منحها ترخيصا من قبل الدولة الساحلية ، وتمثل هذه الأنشطة فيما يلي .

بالرجوع إلى الفقرة الثانية من نص المادة 56 إقامة واستعمال الجزر الاصطناعية ، المنشآت والتركيبيات ، البحث العلمي البحري ، حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها .

* إقامة واستعمال الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات: أقرت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 للدولة الساحلية في منطقتها الاقتصادية الخالصة بإقامة الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات قصد اكتشاف و استغلال الثروات الطبيعية غير الحية في المنطقة الاقتصادية الخالصة²،

¹ العمارنة عصاد ، مرجع سابق ، ص 144.

² نص المادة 61 من اتفاقية مونتيفيديو لعام 1982 على ما يلي .

- في (م إ خ) يكون للدولة الساحلية الحق دون غيرها في أن تقيم وفي أن تجيز إقامة وتشغيل واستخدام . الجزر الاصطناعية .

المنشآت والتركيبيات المستخدمة في أغراض المنصوص عليها في المادة 56 وفي غير ذلك من الأغراض الاقتصادية. المنشآت والتركيبيات التي قد تتعوق ممارسة الدولة الساحلية حقوقها في المنطقة

- تكون للدولة الساحلية الولاية الخالصة على هذه الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات بما في ذلك الولاية المتعلقة بالقوانين والأنظمة الجنائية والضرائية وقوانين وأنظمة السلامة والهجرة 3- يجب تقديم الإشعار الواجب عن إقامة هذه الجزر الاصطناعية أو المنشآت أو التركيبات ويجب الاحتفاظ بوسائل دائمة للتنبيه إلى وجودها . وتزال أية منشآت أو تركيبات تهجر أو يتوقف استعمالها لضمان سلامة الملاحة مع مراعاة أية معايير دولية مقبولة عموما تضمنها في هذا الصدد المنظمة الدولية المختصة وتولى في هذه الغزالة المراعاة الواجبة لصيد السمك وحماية البيئة البحرية وحقوق الدول الأخرى ووجباتها ويتم التعريف على نحو مناسب بعمق وموقع وأبعاد أية منشآت أو تركيبات لا تزال كليا 4- للدولة الساحلية حيث تقتضي الضرورة ذلك أن تقيم حول هذه الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات مناطق سلامة معقولة لها أن تتخذ فيها التدابير المناسبة لضمان سلامة الملاحة الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات .

- تحدد الدولة الساحلية عرض مناطق السلامة واضعة في اعتبارها المعايير الدولية المنطبقة وتقام هذه المناطق على نحو يضمن وجود صلة معقولة بينها وبين طبيعة ووظيفة الجزر الاصطناعية أو المنشآت أو التركيبات ، ولا تتجاوز 500 متر حولها مقيمة من كل نقطة من نقاط طرفها الخارجي إلا إذا جازت ذلك المعايير الدولية المقبولة عموما أو أوصت به المنظمة الدولية المختصة . ويعطي الإشعار الواجب عن مدى مناطق السلامة .

وتنص المادتان 60 و80 من ذات الاتفاقية على أن للدولة الساحلية الحق الحصري في تنفيذ أعمال البناء في منطقتها الاقتصادية الخالصة أو على جرفها القاري، وفي الترخيص وتنظيم بناء الجزر الاصطناعية (الفئة العامة الأولى من الأشغال العامة)، والأشغال المخصصة لــ أغراض الاقتصادية (الفئة الثانية)، والمنشآت والأشغال¹ التي قد تعيق ممارسة حقوق الفرد (الفئة الثالثة).

***البحث العلمي:** تنص الفقرة الثانية من المادة 119 على أنه يجب على الدول نشر وتبادل المعلومات العلمية المتاحة بشأن الحفاظ على المخزونات السمكية، وكذا تكريس موارد كبيرة للبحث العلمي، حيث أن الاتفاقية لا تصن على أي آلية لتمويل الدول ل القيام بــ ممارسة البحث العلمي².

***حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها:** يتناول الجزء الثاني عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار على وجه التحديد حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها وفي هذا السياق تلزم الاتفاقية الدول باتخاذ تدابير تهدف إلى منع تلوث البيئة البحرية والحد منه والسيطرة عليه³ ومن هذا المنطلق يتعين على الدول الساحلية حماية البيئة البحرية من جراء إلقاء الفضلات بأنواعها المختلفة الصلبة والسائلة المتأتية من مخلفات النط ومشتقاته والتلوث الإشعاعي ، وكذا الملوثات المتسرية من مياه الصرف الصحي⁴، وتتجدر الإشارة أن تلوث مياه البحار تؤثر على نشاط الصيد كإنتاج المخزونات السمكية وكذلك تقلص كمية حصيلة الصيد من الأرصدة السمكية أو تعرض الأسماك إلى الأمراض والتسميم بالإضافة إلى تخريب أماكن التفريخ وغيرها من الحيوانات البحرية الهامة⁵.

- على جميع السفن أن تحترم مناطق السلامة هذه وأن تطبق المعايير الدولية المقبولة عموما فيما يتعلق بالملاحة في جوار الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات ومناطق السلامة .

- لا يجوز إقامة الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات ومناطق السلامة حولها إذا ترتب على ذلك إعاقة لــ استخدام الممرات البحرية المعترف بــ أنها جوهرية للــ الملاحة الدولية .

- ليس للجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبيات مركز الجزر . وليس لها بحر إقليمي أو المنطقة الاقتصادية الخالصة أو الجرف القاري ."

¹ Werner HOEFNER , l'ouvrage public et le droit international ,thèse pour l'obtention du titre de Docteur en droit ,institut du droit de la paix et du développement , Université Nice Sophia Antipolis , français ,2015 ,p231.

² Organisation des nations unies pour l'alimentation et l'agriculture ,documents consultation technique sur la pêche en haut mer ,1993 ,p21.

³ Alida ASSEMBONI OGUNJIM , le contentieux de l'environnement marin devant le tribunal international du droit de la mer , revue européenne de droit l'environnement ,2004 ,p 256.

⁴ محمد محمد علي أبو عيانة ، حماية البيئة المائية من مخاطر التلوث ، الطبعة الأولى ، دار الوفاء لدنيا الطبعة والنشر ، الإسكندرية ، 2014 ، ص 76.

⁵ المرجع نفسه، ص 84 .

د) واجبات الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة:

إلى جانب الحقوق التي منحتها اتفاقية قانون البحار للدولة الساحلية في منطقتها الاقتصادية فرضت عليها الالتزام ببعض الواجبات جراء ممارسة هذه الحقوق.

-**عدم إعاقة الملاحة البحرية الدولية في المنطقة الاقتصادية الخالصة** حرصت اتفاقية الأمم المتحدة على تكيد مبدأ حرية الملاحة في المنطقة الاقتصادية الخالصة وهذا ما تضمنته المادة 70 في فقرتها الثالثة من الضروري الإلزامي الإطار عما تقوم به الدولة الساحلية من إنشاءات سواء (جزر اصطناعية ، منشآت ، مباني ، وأن تحفظ بوسائل التحذير بوجودها وان تعين حولها مناطق السلامة المعقولة ¹ . كما تلتزم الدولة الساحلية بضمان وادارة الموارد الحية في المنطقة الاقتصادية الخالصة.

ثالثا: الجرف القاري:

يرجع الفضل في تزايد أهمية الجرف القاري بالنسبة للدولة الشاطئية إلى التطورات التكنولوجية الحديثة التي مكنت الدول من استغلال موارد قاع البحار وثرواتها التي أصبحت عنصرا هاما في عالمنا المعاصر ، ويعني الجرف القاري قاع المناطق المغمورة المجاورة لأراضي الدولة في ما وراء حدود البحر الإقليمي وحتى مسافة 200 ميل بحري مقبسية من خط الأساس الذي يقاس منه البحر الإقليمي ² .

كما يرجع الحديث عن الجرف القاري عام 1945 عندما صرخ الرئيس الأمريكي وقتها هاري ترومان عن حق الولايات المتحدة الأمريكية استغلال الموارد الطبيعية الموجودة في قاع البحر وما تحت قاع مياه أعلى البحار بمحاذة سواحل البلاد ودفع موقف ترومان بالكثير من الدول إلى فرض سلطتها على الجرف القاري كمنطقة تابعة لها من بينها البيرو التشيلي والدنمارك ما جعل المؤسسات الدولية المعنية تسارع للبحث عن مسألة وإيجاد مخرج لها ³

¹أحمد مصطفى الجزاوي، المرجع السابق، نص 398.

²محمد محمود لطفي ، المرجع السابق ص 67.

³للاطلاع أكثر انظر الموسوعة - الجزيرة - نت على الرابط التالي

ويعرف الجرف القاري في مفهوم القانون الدولي من خلال أحكام اتفاقية جنيف 1958 بشأن الجرف القار واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982. حيث ورد تعريف للجرف القاري في اتفاقية جنيف لعام 1958 بشأن الجرف القاري لعام 1958 في المادة الأولى من الاتفاقية بنصها " لغارض هذه المواد تستعمل عبارة الجرف القاري للدلالة على:

- أ- قاع البحر وباطن المناطق المغمورة الملائمة للساحل والكائنة خارج منطقة البحر الإقليمي ، وذلك إلى غمق 200 متر أو أبعد من ذلك المنطقة التي تعلوها باستغلال المناطق الطبيعية لتلك المنطقة،
- ب-قاع البحر وباطن المناطق المغمورة الملائمة لسواحل الجر" .

ثم أوردت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 تعريف الجرف القاري في المادة 76/ ف 1 منها " يشمل الجرف القاري لأي دولة ساحلية قاع وباطن أرض والمساحات المغمورة التي تمتد على ما وراء بحريها الإقليمي في جميع أنحاء الامتداد الطبيعي لإقليم تلك الدولة البري حتى الطرف الخارجي الحافة القارية أو إلى مسافة 200 ميل بحري من خطوط الأساس الذي يقاس منها البحر الإقليمي إذ لم يكن الحد الخارجي للحافة القارية يمتد إلى تلك المسافة"¹ .

ومن التعريفين السابقين للجرف القاري اللذين وردا باتفاقية جنيف عام 1958 واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 يتضح لنا مدى التطور الذي لحق بقواعد القانون الدولي وتأثير الأفكار الحديثة التي قدمتها الدول النامية وحديثة الاستقلال في المناقشات والمفاوضات التحضيرية لمؤتمر الأمم المتحدة الثالث لقانون البحار الذي أسفر عن إبرام اتفاقية عام 1982 لقانون البحار². وبعد استحداث المنطقة الاقتصادية الخالصة لأول مرة ثار خلاف بين المؤتمرين في مؤتمر الأمم المتحدة لقانون البحار حول جدوى إبقاء إلغاء على نظام الجرف القاري³ .

¹ تضمن المفاهيم القانونية عدة مصطلحات للتعبير عن الجرف القاري مثل(الرصيف القاري ، العتبة القارية ، الأفريز القاري) ، واعتمد المجمع العربي اصطلاح الرصيف القاري مقابل مصطلح (continental) ، كما ورد الاصطلاح ذاته في مختلف المصطلحات التي عبرت بها جامعة الدول العربية .

² محمد محمود لطفي ، المرجع السابق ص 69.

³ تمثل هذا الخلاف في ظهور ثلاثة أراء متباعدة فكان رأي الأول الذي يمثله الدول الكبرى ينادي بإبقاء على نظام الجرف القاري الذي ترى من خلاله كسب حقوق وختصارات لا تتحققها من خلال نظام (م . إ . خ) .

أما الرأي الثاني فكان يرى أن نظام الجرف القاري كما تضمنته أحكام اتفاقية جنيف لعام 1958 لم يعد يواكب التطورات التي طرأت على القواعد القانونية لقانون الدولي ، كما انه لم يعد يواكب التطور العلمي والتكنولوجي التي تسعى الدول تطبيقها في المناطق البحرية المختلفة .

أما المادة 77 من اتفاقية قانون البحار لعام 1982 منحت حقوق للدولة الساحلية في الجرف القاري للغرض استكشاف واستغلال الوارد الطبيعية ، وتشمل الموارد الطبيعية المشار إليها في هذا الجزء من الموارد المعdenية وغيرها من الموارد غير الحية لقاع البحار وباطن أرضها ، بالإضافة إلى الموارد البحرية الحية الأبدية ، أي الكائنات التي تكون في المرحلة التي يمكن جنحها فيها إما غير متحركة موجودة على قاع البحر أو تخته أو غير قادرة الحركة ألا وهي على اتصال مادي دائم بقاع البحر أو باطن أرضه.

الفرع الثاني: مناطق الصيد البحري الخاضعة للحقوق السيادية وفق التشريع الجزائري

نناول هذا الفرع في ثلاثة جزئيات بحيث نتناول في الجزئية الأولى المنطقة المتاخمة في حين نتناول في الجزئية الثانية المنطقة الاقتصادية الخالصة وفي الجزئية الثالثة الجرف القاري .

أولا: المنطقة المتاخمة

نصت المادة 1 من القانون 76/07 المؤرخ في 12/07/1979 والمتضمن قانون الجمارك المعدل والمتمم بموجب القانون 17-04 المؤرخ في 19/فبراير 2017 على أن " يشمل النظام الجمركي نطاق تطبيق هذا القانون الإقليم الوطني والمياه الداخلية والمياه الإقليمية والمنطقة المتاخمة والفضاء الجوي الذي يعلوه " ¹ .

ونفسياً لذلك نجد أن المادة 1 من قانون الجمارك جاءت متناغمة مع المادة 33 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار من حيث التسمية، حيث كلا من المادتين جاءت بتسمية المنطقة المتاخمة ، غير أن المادة 1 من قانون الجمارك أخصبت الفضاء الجوي الذي يعلو المنطقة المتاخمة لنطاق الجمارك وهذا مخالف لأحكام المادة 33 من الاتفاقية التي جاءت خالية من أن حكم يخول للدولة الساحلية أن تجعل الفضاء الجوي خاضعاً لنطاقها .

أما الرأي الثالث تبنته دول أمريكا اللاتينية كان ينادي بالبقاء على نظام الجرف القاري ودخوله مع نظام (م. إ. خ) ، وهذا متتحقق بعد اعتماد اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار التي أبقيت على نظام الجرف القاري التي جاءت بن اتفاقية جنيف لعام 1958 مع إدخال عليه بعض التعديلات التي تضمن حقوق الدول الساحلية وغير الساحلية في هذه المنطقة.

¹ راجع المرسوم الرئاسي رقم المؤرخ في 12/07/1979 والمعدل والمتمم بموجب لقانون رقم 04/17 والمتضمن قانون الجمارك .ج.ر.ج المؤرخة في 19/02/2017 ، العدد 11

كما جاء المرسوم الرئاسي رقم 344-04 المؤرخ في 2004/11/06 بإنشاء منطقة متاخمة للبحر الإقليمي تمتد إلى 24 ميلا بحريا تقاس من الخط الأساسي للبحر الإقليمي ، حيث جاء في نص المادة الثالثة منه على أن ممارسة الجزائر حق الرقابة داخل المنطقة المتاخمة للبحر الإقليمي طبقاً للمادة 33 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982¹ .

إن أحكام المادة الأولى من المرسوم السالف الذكر جاءت منسجمة مع أحكام المادة 33 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار مقارنة مع القوانين الناظمة للبحر الإقليمي التي في كثير من أحيان تكوم مبهمة وغير واضحة ، فإذا كانت المنطقة المتاخمة التي جاءت بها اتفاقية جنيف لعام 1958 ومن بعدها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 تحمل تسميات مختلفة كالمنطقة المجاورة أو المنطقة الملائقة والمنطقة المكملة وغيرها ، فإن المشرع الجزائري قد استعمل مصطلح المنطقة المتاخمة التي جاءت بها المادة 33 من اتفاقية الأمم المتحدة ، بالإضافة إلى ذكره مسافة 24 ميلا بحريا مقاسه من خط الأساس الذي يقاس منه البحر الإقليمي .

وحرصاً على انسجام القانون الجزائري مع نص المادة 303 من اتفاقية الأمم المم المتحدة التي تجيز للدولة الساحلية مراقبة تجارة الأشياء ذات الطابع الأثري والتاريخي التي يعثر عليها في البحر ، نجد أن المشرع الجزائري قد أشار إلى هذه الحماية في القانون 98-04² المتعلق بحماية التراث الثقافي ، حيث نصت المادة الثانية منه على أنه " يعد تراثاً ثقافياً للأمة في مفهوم هذا القانون جميع الممتلكات الثقافية العقارية والعقارات بالتصنيص والمنقوله والموجودة على أرض عقارات الأملال الوطنية وفي بداخلها المملوكة للأشخاص الطبيعيين أو المعنويين التابعين للقانون الخاص والموجودة كذلك في البطاقات الجوفية للمياه الداخلية والإقليمية الوطنية الموروثة من مختلف الحضارات المتعاقبة منذ عصر ما قبل التاريخ إلى يومنا هذا " .

ثانياً: المنطقة الاقتصادية الخالصة

¹ المرسوم الرئاسي (344-04) المؤرخ في 2004/11/06 المتضمن إنشاء منطقة متاخمة للبحر الإقليمي، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2004/11/07 ، العدد 70.

² القانون رقم 04/98 المؤرخ في 15 يونيو 1998 والمتعلق بحماية التراث الثقافي ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17 يونيو 1998 ، العدد 44.

سعت الجزائر منذ الاستقلال إلى تمديد سيادتها على إقليمها البحري تدريجيا بعد تحديد بحرها الإقليمي ومنطقتها المتاخمة في البحر الأبيض المتوسط ضمن إطار أحكام القانون الدولي لاسيما اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار والاتفاقيات الدولية المرتبطة بها، بداية بإنشاء منطقة البحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة ثم منطقة الصيد المحفوظة وأخيرا تم إنشاء المنطقة الاقتصادية الخالصة.

1- إعتماد المنطقة الاقتصادية في دستور 1976

أشار دستور 1976 إلى المنطقة الاقتصادية الخالصة في أحكام المواد 14، 25، 82 بحيث نصت المادة 14 منه على انه "ملكية الدولة تشمل الثروات المعدنية للجرف القاري وللمنطقة الاقتصادية الخالصة".

2- المنطقة الاقتصادية الخالصة في دستور 1989

وبعد صدور دستور 89 تدارك المشرع الغموض الذي كان سائدا في دستور 76 ، وبالرجوع إلى نص المادة 12 من دستور 89 فإن المشرع أستبعد مصطلح السيادة للمنطقة الاقتصادية الخالصة في مفهوم دستور 76 واستبدل مفهوم السيادة بمفهوم الصالحيات ، حيث نص على أن الدولة الجزائرية تمارس صالحيات التي يخولها القانون الدولي للدولة على كل منطقة من مناطق المجال البحري التي لسيادتها أو ولایتها¹ .

3- المنطقة الاقتصادية الخالصة في دستور 1996

لم ينص دستور 1996 على إنشاء منطقة اقتصادية خالصة ، غير أن المادة 12 منه نصت في الفقرة الأولى على أن تمارس الدولة الجزائرية سيادتها في جميع المجالات لا سبيا المجال البحري ، كما أضافت الفقرة الثانية على أن تمارس الدولة حقها السيادي بقوة القانون على كل منطقة من مناطق المجال البحري التي تخضع لسيادتها. فالمادة 12 من دستور 1996 لم تحدد ما هي المجالات البحرية التي تمارس الدولة الجزائرية سيادتها طبقا لأحكام القانون الدولي لكن يفهم ضمنيا من هذه المادة أن المشرع الجزائري كان يقصد بالمناطق البحرية التي تمارس عليها الجزائر سيادتها هي المياه الداخلية والمياه الإقليمية والمنطقة المتاخمة.

¹ محمد الأبيض، المرجع سابق، ص 85

3- منطقة الاقتصادية الخالصة في التعديل الدستوري لسنة 2020.

لم يتطرق التعديل الدستوري لسنة 2020 إلى الحديث عن المنطقة الاقتصادية الخالصة رغم الإعلان عنها في المرسوم الرئاسي 18/96، حيث جاءت المادة 13 منه بنفس أحكام المادة 12 من دستور 96 ودستور 2016 حيث نصت على أن " تمارس الجزائر حقها السيد الذي بقوة القانون الدولي على كل منطقة من مناطق المجال البحري التي ترجع إليها " .

5- المنطقة الاقتصادية الخالصة في قانون 16/84 المتعلق بالأملاك الوطنية

وبعد التوقيع على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار اعتمد المشرع الجزائري المنطقة الاقتصادية من خلال القانون رقم 16-84 المتضمن الأملاك الوطنية ، حيث اعتبرت المادة 15 منه المنطقة الاقتصادية الخالصة والجرف القاري من بين الأملاك الوطنية العمومية الطبيعية جزء من إقليم الدولة مثلها مثل البحر الإقليمي والمياه الداخلية¹ .

اعتبرت المادة 15 من القانون رقم 16-84 المنطقة الاقتصادية الخالصة ملكا عموميا للدولة الجزائرية وجزء من إقليم الدولة على غرار المياه الداخلية والبحر الإقليمي مخافة بذلك أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 التي تعتبر المنطقة الاقتصادية الخالصة خاضعة لولاية الدولة الساحلية وليس جزء من إقليمها البحري، وأقرت أن الثروات الطبيعية غير الحية تكون خاضعة لسيادة الدولة الساحلية أما الثروات الطبيعية الحية تكون خاضعة لولاية الدولة الساحلية مع احترام حقوق الدول الأخرى في صيد الفائض من المصيد.

- الإعلان المنطقة الاقتصادية الخالصة بموجب المرسوم الرئاسي 96/18.

أنشأت الجزائر منطقة اقتصادية خالصة بموجب المرسوم الرئاسي رقم 96/18 المؤرخ في 20 مارس 2018 حيث نصت مادته الثانية منه على أن " تمارس الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية الحقوق السيادية لولايتها في منطقتها الاقتصادية الخالصة طبقا لأحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 لاسيما الجزء الخامس منها " . ونظرا لكون الجزائر دولة متضررة جغرافيا تطل على حوض البحر الأبيض المتوسط الذي يعتبر من البحار الشبه المغلقة والذي تحيط به العديد من الدول

¹ مليكة موساوي ، المرجع نفسه، ص 121 .

فإنها وضعت في اعتبارها ذلك عندما حددت الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية الخالصة ، وعندما أقرت إمكانية تعديل هذه الحدود في إطار اتفاقيات ثنائية على ضوء اتفاقية قانون البحار 1982 ، إذ نصت المادة 2 من المرسوم الرئاسي السالف الذكر على أن " يمكن أن تكون الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية الخالصة عند الاقتضاء محل تعديل . في إطار اتفاقيات ثنائية مع الدول التي تكون سواحلها متلاصقة، أو متناظرة مع السواحل الجزائرية طبقا لنص المادة من 74 اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار¹، تم تعين إحداثيات المنطقة الاقتصادية الخالصة في المياه البحرية الجزائرية وفقا للنظام الجيوديغرافي العالمي (WGS84) وهو التعين الذي لم ترحب به كل من إسبانيا وإيطاليا ، حيث اعتبروه تعديا على حقوقهما البحرية² . وجاء ردود فعلهما على إنشاء المنطقة الاقتصادية الجزائرية كما يلي:

- رد فعل إيطاليا

عارضت إيطاليا قرار إنشاء الجزائر للمنطقة الاقتصادية الخالصة بموجب خطاب رسمي مؤرخ في 28/11/2018 موجها للسفارة الجزائرية بروما ، وودعت نسخة منه إلى الأمين العام للأمم المتحدة بصفته وديع لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، واحتجت إيطاليا بعدم التفاوض المسبق للجزائر معها في تحديد الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية الخالصة الجزائرية قبل صدور المرسوم الرئاسي لإنشاء المنطقة وذلك كما هو منصوص عليه في اتفاقية قانون البحار لاسيما المادة 74 منها ، مما أدى إلى أن المنطقة الجزائرية تتدخل مع المنطقة البحرية الإيطالية³ . والجزائر من جهتها ردت على إيطاليا موضحة أن إنشاء المنطقة الاقتصادية الخالصة الجزائرية يدخل ضمن القانون الوطني وممارسة الدولة الساحلية لحقوقها السيادية المقررة في اتفاقية مونتريو باي 1982 وأحكام القانون الدولي للبحار⁴ .

¹ أبو قاسم عيسى ، مرجع سابق ، 2018 ، ص.99.

² على يزيد شهزاد نوار ، المحكمة الدولية لقانون البحار ومدى إمكانية النظر في المنازعات البحرية الجزائرية ، مجلة العلوم الإنسانية ، المجلد 332 ، العدد 2 ، جامعة الإخوة متنوري ، قسنطينة 1- ، الجزائر ، 2021 ، ص 359 .

³ وناتة بوخميص ، المرجع السابق ، ص 1251 .

⁴ وناتة بوخميص ، صلاحيات الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة -دراسة حالة الجزائر- ، مجلة الدراسات القانونية المقارنة ، المجلد 06 ، العدد 3 ، جامعة حسية بن بوعلي الشلف ، 2020 ، ص 1251 .

- رد فعل إسبانيا

أصدرت إسبانيا مذكرة مؤرخة في 12/07/2018 موجهة إلى وزارة الخارجية الجزائرية وسفير الجزائر في مدريد تفيد بان المملكة الإسبانية لا تعترف بالإحداثيات الواردة في الملحق الخاص بالمرسوم الرئاسي الصادر في 20/03/2018 ولا تعتبرها بمثابة حدود بين الإقليم الجزائري والإقليم القاري وأراضي الجزر الإسبانية ، لأنها لا تتماشى ومعيار خط الوسط وتساوي الأبعاد ، وهو ما ينشأ عنه تداخل المنطقة الاقتصادية الجزائرية والاسبانية¹ ، وقدمت احتجاج رسمي في 27 جويلية 2018 أين اعتبرت فيه أن الإحداثيات المنصوص عليها في المرسوم الرئاسي 18-96 مبالغ فيها ولم تحترم خط المنتصف الفاصل بين البلدين ، ثم قامت بإيداع نقاط الإحداثيات لمنطقتها الاقتصادية لدى الأمانة العامة للأمم المتحدة بتاريخ 28/08/2018 كما تقتضيه المادة 75 من اتفاقية مونتيفيديو 1982² ، والجزائر من جهتها ردت على إسبانيا كأول احتجاج من الطرف الجزائري الذي أبان لأول مرة عن موقفه من اعتماد جiranه الخط المنتصف لرسم الحدود الفاصل بينهما ، حيث اعتبرت أن عرض المنطقة الاقتصادية الإسبانية واسع بشكل مفرط ولم يأخذ في الاعتبار خصائص البحر الأبيض المتوسط وظروفه الخاصة³.

ولتعيين الحدود البحرية بين الجزائر والدول المقابلة لها تم تشكيل لجنة يكمن دورها في التحضير لقيام التفاوض بشأن ترسيمهم الحدود المنطقية الاقتصادية الخالصة ، باعتبار أن المرسوم الرئاسي رقم (96/18) حث على إمكانية إجراء التفاوض مع الدول المقابلة لتعديل وتحديد حدود المنطقة الاقتصادية الخالصة الجزائرية⁴ حيث نصت المادة الثانية منه على أن " يمكن أن تكون الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية الخالصة عند الاقضاء محل تعديل في إطار اتفاقيات ثنائية مع الدول التي تكون سواحلها متلاصقة ، أو مقابلة مع السواحل الجزائرية طبقا لنص المادة من 74 اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار".

¹ منور فريدة - عصيمير نعيمة، الطبيعة القانونية للمنطقة الاقتصادية الخالصة وحقوق الدولة الساحلية ، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية و السياسية ، المجلد 57 ، العدد 05 ، كلية الحقوق جامعة بن يوسف بخدا ، 2020 ، ص 524.

² رياض بركات ، مسيكة محمد الصغير ، المرجع السابق ، ص 13

³ راي عبد النور، النزاع البحري الحدودي الجزائري الإيطالي الإسباني : نزاع آخر مرد للمحروقات البحري، المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية والسياسية ، المجلد 41 ، العدد 1 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة عمار ثنيجي ، الأغواط 2020، ص 504.

⁴ رياض بركات ، مسيكة محمد الصغير ، المرجع السابق ، ص 13

ثالثا: الجرف القاري

بالرغم من أن الجزائر دولة متضررة جغرافيا نظراً لتميز جرفها القاري بعمق شديد بحيث الانحدار فيه مفاجئ يصل على 300 متر فالوضعية الجيولوجية تجعل من إقامة جرف قاري أمر صعب جداً، إلا أن المشرع الجزائري انشأ هذه المنطقة البحرية بموجب دستور 1976 ، وذلك خلال المواد 14 و 17 و 25 و 82¹، وقد تم الإشارة إلى الجرف القاري أيضاً في دستور 1996 من خلال المواد 12 و 17 و 25 حيث اعتبرت المادة 17 منه أن الموارد الطبيعية الموجودة في الجرف القاري تخضع لسيادة الدولة فلا يجوز لأي دول استكشافها أو استغلالها ما لم تسمح لها الجزائر بذلك، وأكد على وجود الجرف القاري من خلال نص المادة 15 من القانون القانون 90-30 المتعلق بالأملاك الدولة المؤمن في 1990/12/01 .

ومن هذا المنطلق نلاحظ أن المشرع الجزائري لم يعطى اهتمام للجرف القاري من حيث القوانين التنظيمية وفي هذا الشأن تقول الدكتورة بكور ومنال وأنها أوقفها الرأي : "تکاد تكون القوانين التنظيمية في الجزائر التي تحدد مفهوم الجرف القاري معدومة لسبب بسيط هو أن الجزائر لا تتمتع بالجرف القاري بالمعنى الحقيقي بحيث لا تستغل إلا نسبة 6% منه"³ .

والجدير بالذكر فالجرف القاري لبحر الأبيض المتوسط عادة ما يكون ضيق جداً ، ومع ذلك هناك منطقتان خليج الأسد وخليج قابس في هاتين الحالتين يمتد الجرف القاري إلى ما هو أبعد من حدود 12 ميلاً بحرياً⁴ .

¹ سهيلة قمودي ، المرجع السابق ، ص 247

² محمد الأبيض ن المرجع السابق ، ص 86 .

³ بوكورو منال ، المرجع السابق ، ص 165 .

⁴ (F.A.O) , Examen de la situation mondial des espèces de grands migrateurs et des stocks chevauchants 1995 , p 63.

المطلب الثاني

منطقة أعلى البحار

لقد ظهرت منذ أمد بعيد مجموعة من القواعد القانونية الدولية العرفية المتعلقة موضوعها بتنظيم البحار بحيث كانت هذه القواعد تفرق بين جزئين من أجزاء البحر جزء أول تخضعه لسلطان الدولة الساحلية وهو البحر الإقليمي ، والجزء الثاني تتمتع فيه جميع الدول دون استثناء بالحربيات المختلفة وهو البحر العالمي . لمحاولة معرفة أعلى البحار ركزنا دراستنا على تعريف أعلى البحار في الفرع الأول والنظام القانوني لأعلى البحار في الفرع الثاني والفرع الثالث:القيود الواردة على حرية أعلى البحار :

الفرع الأول: تعريف بأعلى البحار

عرفت المادة 1 من اتفاقية جنيف لأعلى البحار 1958 أعلى البحار بأنها " ...أجزاء البحار التي لا تشملها البحار الإقليمية أو المياه الداخلية لأية دولة " . في منظور هذه المادة فإن منطقة أعلى البحار هي المياه التي لا تدخل في تكوين الامتدادات البحرية الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية أو الأرخبيلية وهي المياه الداخلية والمياه الإقليمية والمياه الأرخبيلية ، ويدخل في نطاق أعلى البحار كل من المنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصادية الخالصة ، فاتفاقية جنيف الناظمة لشئون البحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة لسنة 1958 لم تفلح في تحديد مدى اتساع البحر الإقليمي الأمر الذي يصعب من تحديد بداية قياس البحر العالمي .

أما اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 فقد عرفت أعلى البحار في المادة 86 على أنها " جميع أجزاء البحر التي لا تشملها المنطقة الاقتصادية الخالصة والبحر الإقليمي والمياه الداخلية لدولة ما أو لا تشملها المياه الأرخبيلية لدولة أرخبيلية " .

وبناءً على نص هذه المادة فإن منطقة أعلى البحار هي تلك المساحات البحرية التي لا تدخل في تكوين المناطق البحرية الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية وولايتها وهي المياه الداخلية والبحر الإقليمي والمياه الأرخبيلية في حالة الدولة الأرخبيلية والمنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصادية الخالصة.

الفرع الثاني: النظام القانوني لأعلى البحار

لقد ورد النظام القانوني للبحر العالى في نص المادة الثانية من اتفاقية جنيف المتعلقة بالبحر العالى سنة 1958 التي جاءت ببعض الحريات لتمارسها الدول على نحو مقبول أخذة بعين الاعتبار المصلحة التي تملتها أعلى البحار لباقي الدول¹، ويعتبر مبدأ حرية أعلى البحار أحد المبادئ الناظمة لمنطقة أعلى البحار و هو يعني عدم إمكانية إخضاع هذه المنطقة كلياً وجزئياً لسلطات دولة معينة ، بل يكون لكل الدول الحق في استغلال هذه الأجزاء البحريّة في الأغراض الملاحية وكذا استكشاف استغلال الموارد الطبيعية الحية وغير الحية الموجودة بها، وغير ذلك من أوجه الاستخدام والاستغلال التي ثبتت بموجب العرف الدولي ثم فننتها الاتفاقيات الدوليّة². وتشمل حرية أعلى البحار على الخصوص حرية الملاحة، وحرية الطيران، حرية مد الأنابيب والكواكب على قاع البحر ، وإنشاء الأجهزة الازمة لذلك ، وحرية البحث العلمي، حرية الصيد، ويدخل ضمن هذه الحريات عرفيًا إمكانية القيام بمناورات وتدريبات وغيرها مع عدم التأثير على حريات وحقوق الدول الأخرى³.

أولاً: الطبيعة القانونية لأعلى البحار

لقد انقسم فقهاء القانون الدولي حول الطبيعة القانونية لأعلى البحار إلى فريقين ، حيث يرى الفريق الأول أصحاب نظرية (البحر المغلق) أن أعلى البحار مالاً مباح لا مالك له فهو كالإقليم البري غير الخاضع للسيادة ، وعليه بإمكان الدول قيام الحيازة عليها ولا يمكن أن تكون محل للاستيلاء عليها إلا إذا كان ذلك فعلياً مستداماً وهو ما أشار إليه القانون الرماني بقاعدة (Res nullius)⁴

¹ نص المادة الثانية من اتفاقية جنيف 1958 المتعلقة بالبحر العالى باللغة الفرنسية على .

déterminent les présents articles et les autres réglés du droit international elle comporte notamment , pour les états riverains ou non de la mer :

- 1) La liberté de la navigation ;
- 2) La liberté de la pêche,
- 3) La liberté d'y poser des câbles et des pipelines sous merinas ;
- 4) La liberté de la survoler.

Ces libertés, ainsi que les autres libertés reconnues par les principes généraux du droit international , sont exercées par tous les états en tenant raisonnablement compte de l'intérêt que la liberté de la haut mer présente pour aubers

² حسني موسى محمد رضوان، مرجع سابق ، ص 149 .

³ محمد بوسلطان ، مرجع سابق، ص 259 .

⁴ راشد فهيد المري ، المرجع السابق، 2014 ص 10

أما الفريق الثاني أنصار نظرية (البحر الحر) فيزعم أن أعلى البحار ملكية مشتركة على الشيوع تشارك فيه جميع الدول على حدة سواء ، وهو ما عرف عند الفقهاء القدامى بفكرة (res communis) ، وعليه لا يحق لأية دولة كانت أن تفرد بالسيادة على أي جزء من أعلى البحار. في حين يذهب الفريق الثالث الفريق الوسط الذي اعتبر أعلى البحار تخضع لنوع من السيادة المشتركة¹ .

أما اتفاقية جنيف المتعلقة بأعلى البحار واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار فيرى الفقه إن فكرتهما قريبة إلى الملكية الشائعة، حيث نصت المادة الثانية من اتفاقية جنيف "أعلى البحار مفتوحة لجميع الدول ولا يجوز لأية دولة تدعي السيادة على أي جزء منه" .

وبناء على ما سلف يمكن القول أن الطبيعة القانونية لأعلى البحار عبارة عن حق مكفول لجميع الدول ساحلية كانت أو غير ساحلية و مرهون باحترام المصلحة التي تملتها أعلى البحار لباقي الدول.

ثانياً: محتوى أعلى البحار:

إن أعلى البحار مفتوحة لجميع الدول سواء كانت ساحلية أو غير ساحلية ، وتمارس حرية أعلى البحار وفق الشروط المنصوص عليها في أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار وقواعد القانون الدولي الأخرى ، وهي تشمل على وجه الخصوص للدول جميعا سواء كانت ساحلية أو غير ساحلية² ، وهذا ما أكدته المادة 87 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، حيث نصت في الفقرة الأولى منها على ما يلي : « أعلى البحار مفتوحة لجميع الدول ساحلية كانت أو غير ساحلية ، وتمارس حرية أعلى البحار بموجب الشروط التي تبنيها هذه الاتفاقية وقواعد القانون الدولي الأخرى وتشتمل فيها . كل من الدول الساحلية وغير الساحلية على :

(أ)- حرية الملاحة.

(ب)- حرية التحليق.

(ج)- حرية وضع الكابلات وخطوط الأنابيب والخطوط والأنابيب المغمورة ، رهنا بمراعاة الجزء السادس.

¹ المرجع نفسه، 2014 ص10

² Bernard H.Oxman , le régime des navires de guerre dans le cadre de la convention des nation unies sur le droit de la mer , annuaire Français de droit international ,1982, p 822.

(د) حرية إقامة الجزر الاصطناعية وغيرها من المنشآت المسموح بها بموجب القانون الدولي، هنا بمراعاة الجزء السادس .

(ه) حرية صيد الأسماك هنا بمراعاة الشروط المبينة في الفرع الثاني

(و) حرية البحث العلمي هنا بمراعاة الجزأين السادس والثالث عشر.

وتمارس هذه الحريات من قبل جميع الدول على إيلاء مراعاة الواجبة للدول الأخرى في ممارسة حرية أعلى البحار وكذلك الاعتبار الواجب لما تنص عليه هذه الاتفاقية من حقوق بما يتعلق بالأنشطة في المنطقة » .

نستشف من هذه المادة أنها جاءت بحريتين جديدتين بما حرية البحث العلمي وحرية إقامة الجزر الاصطناعية، مما يوحي أن الاتفاقيات الدولية الناظمة لشئون البحار ساهمت كبيرة في تطوير أحكام قواعد القانون الدولي للبحار ، أما الحريات الواردة في هذه الاتفاقية جاءت على سبيل المثال لا الحصر.

وتصنف الحريات التي جاءت بها المادة 87 من الاتفاقية إلى ثلاثة أصناف هي:

-حرية المواصلات وتنتفع عنها ثلاثة حريات هي حرية الملاحة وحرية التحليق وحرية مد الأسلام والخيوط والأنابيب.

- حرية الصيد.

- حرية البحث العلمي .

-حرية قامة الجزر والمنشآت .

إن القانون الدولي أباح لجميع الدول للدول الساحلية وغير الساحلية ممارسة الأعمال المنشورة في أعلى البحار، ويمكن أن نشير إلى هذه الحريات الرئيسية بشيء من التفصيل .

أولا: حرية المواصلات: تشمل هذه الحريات حرية الملاحة وحرية التحليق وحرية مد الأسلام والخيوط والأنابيب.

1 - حرية الملاحة: إن حرية الملاحة هي جوهر مبدأ حرية أعلى البحار، التي لا يمكن بدونها ممارسة بقية الحريات الأخرى، أو الاستفادة من استغلال البحار، فهو حق مكفول لجميع شعوب العام

عن طريقها يتم تطوير علاقتها الودية المتبادلة ، فحرية الملاحة نشأت واستقرت بشكل تدريجي عبر مراحل تاريخية مديدة ، ويتمحور هذا المبدأ الحق في تسهيل جميع أنواع السفن الخاصة وال العامة ، الحربية وغير الحربية ، سواء على سطح المياه أو في باطنها ولأي غرض كان سياسيا أو عسكريا أو تجاريا أو علميا وبأي سرعة كانت وفي الطريق الذي تختار وفق أحكام قواعد القانون الدولي¹ .

لقد اعترفت المادة الرابعة من اتفاقية جنيف لقانون البحار لعام 1958 بهذه الحرية² ، وأكدها عليها المادة 90 من اتفاقية مونتيفيديو لعام 1982 على أن « **لكل دولة ساحلية كانت أو غير ساحلية الحق في تسهيل سفن ترفع علمها في أعلى البحار** ». .

حرية الملاحة في أعلى البحار هي حق مكفول لجميع الدول ساحلية كانت أم غير ساحلية تمارسه الدول جميعا بمراعاة أنشطة الاستكشاف والاستغلال في المنطقة الدولية لقيعان البحار والمحيطات وهذا أقرته المادة 87 من اتفاقية مونتيفيديو لعام 1982 ، حيث جاء في الفقرة الثانية منها على أن « تمارس هذه الحريات من قبل جميع الدول مع إيلاء المراقبة الواجبة لمصالح الدول الأخرى في ممارستها لحرية أعلى البحار ، وكذلك الاعتبار الواجب لما تنص عليه هذه الاتفاقية من حقوق فيما يتعلق بالأنشطة في المنطقة » ، وهذا ما أكدته المادة 147 من ذات الاتفاقية في الفقرة الأولى ، حيث نصت على أ « **تجري الأنشطة في المنطقة مع المراقبة المعقولة للأنشطة الأخرى في البيئة البحرية** ». .

2 - حرية مد الأسلك و الخيوط والأنابيب

تم تكريس هذا الحق الكلاسيكي على نطاق واسع من قبل مؤتمر الأمم المتحدة الأول لقانون البحار من خلال اتفاقية لأعلى البحار جنيف سنة 1958 بعد تصنيف حرية مد الكابلات البحرية ضمن حريات أعلى البحار³ ، أقرته اتفاقية الأمم المتحدة هذا الحق للدول جميعا في المادة 112 حيث نصت على أنه « **يحق لجميع الدول وضع الكابلات وخطوط الأنابيب المغمورة على قاع أعلى البحار خارج حدود الجرف القاري** ». .

¹ بلوط سماح، النظام القانوني للملاحة البحرية الدولية ، مذكرة ماجستير في القانون العام ، جامعة الإخوة منتوري قسنطينة ، 2015، ص 98

² نصت المادة الرابعة من اتفاقية جنيف لقانون أعلى البحار على :

« Tous les états , riverains ou non de la mer ont et le droit de faire naviguer en haut mer des navires arborant leur pavillon »

³ JEAN-PIERRE QENEUDEC , chronique du droit de la mer ,annuaire français de droit international,1981 ,p677.

إن حرية وضع الكابلات والأنابيب التي تقضي بان يكون لكل دولة الحق في مد أسلاك التلغاف والهاتف وأنابيب البترول عبر أعلى البحار ، مع المحافظة على هذه الأسلاك من العبث بها أو إتلافها حسب المواد 112-115 من اتفاقية مونتريولي¹ .

3- حرية التحليق: نصت المادة 87 من اتفاقية قانون البحار لعام 1982 على حرية التحليق فوق الأجواء التي تعلو مياه أعلى البحار ، دون أن تأتي بأحكام قانونية تنظم عملية التحليق في الأجواء التي تعلو البحر العالى، تاركة المجال لقانون الدولي الجوى الذى تتضمنه اتفاقية شيكاغو لعام 1944 .

ثانيا: حرية الصيد: تعد حرية الصيد من الحريات التي أقرتاه اتفاقية مونتريولي¹ لعام 1982 في المادة 87 منها (ويتم التطرق إلى الصيد البحري بالتفصيل في الباب الثاني المتعلق بالنظام القانوني للصيد البحري في الاتفاقيات الدولية) .

رابعا: حرية البحث العلمي: يكون لكل دولة ساحلية أم غير ساحلية حرية البحث العلمي في أعلى البحار مع مراعاة قواعد القانون الدولي والاتفاقيات الدولية الناظمة لمسألة البحث العلمي في أعلى البحار . وللعلم أن اتفاقية جنيف 1958 بشأن أعلى البحار لم تنترق إلى مسألة البحث العلمي ضمن الحريات التي يشملها مبدأ أعلى البحار على غرار حرية الملاحة ، حرية الصيد وحرية مد الأسلاك والأنابيب المغمورة وحرية التحليق ، غير أن هذه الحريات جاءت على سبيل المثال لا الحصر ، وإضافة إلى هذه الحريات جاءت اتفاقية مونتريولي¹ لعام 1982 بحريتين جديدتين حرية إقامة الجزر الاصطناعية وإنشاء المنشآت، وحرية البحث العلمي.

وقد حددت المادة 240 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 المبادئ العامة لإجراء البحث العلمي في أعلى البحار بأربعة مبادئ هي :

- يقام البحث العلمي لغايات السلمية .
- يقام البحث العلمي بوسائل وطرق مناسبة تتفق مع هذه الاتفاقيات .
- لا يتعرض البحث العلمي البحري بطريقة لا يمكن تبريرها لأوجه الاستخدام المنشورة الأخرى للبحار و المتفقة مع هذه الاتفاقيات يولي الاحترام والواجب في سياق أوجه الاستخدام هذه .

¹ بوسكرا بوعلام- فرطي العياشي ، تطور حرية أعلى البحار في ضوء أحكام القانون الدولي ، مجلة الدراسات القانونية و السياسية ، العدد 2 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة عمار ثنجي الأغواط ، 2015 ، ص 341 .

- يتم البحث العلمي البحري وفقاً لكافـة الأنظمة ذات الصلة المعتمدة لهذه الـاتفاقية بما فيها الأنظمة المتعلقة بـحماية البيـئة والـحفاظ عليها.

الفـرع الثالث: الـقيود الـواردة على حرية أعلى الـبحار

ورد على مبدأ حرية أعلى الـبحار عـدة قـيود تمثلـت في استـخدام أعلى لأغـراض سـلمـية ، حـضر نـقل الرـقيق ، مـكافـحة القرـصـنة ، مـكافـحة الـاتـجـار غـير المـشـروع بـالـمـخـدـرات أو بـالـمـوـاد الـأـخـرى الـتـي تـؤـثـر عـلـى العـقـل ، قـمع الـبـحـث الإـذـاعـي غـير المـصـرـح بـه حقـ الـزـيـارـة .

أولاً: حـظر نـقل الرـقيق

تـعد جـريـمة الـاتـجـار بالـرـقيق أو نـقلـه بـأـي طـرـيقـةـ أـمـراـ مـحـظـورـاـ سـوـاءـ تـعـلـقـ الـأـمـرـ بـاـتـجـارـ أو نـقلـ الرـقيقـ ذـوـ الـبـشـرـةـ الـبـيـضـاءـ أوـ الـسـوـدـاءـ ، أوـ تـقـرـرـ هـذـاـ حـظـرـ كـنـتـيـجـةـ طـبـيـعـيـةـ مـتـقـرـعـةـ عـنـ حـظـرـ نـظـامـ الرـقـ ذاتـهـ ، لـهـذـاـ السـبـبـ يـجـبـ عـلـىـ كـلـ دـوـلـةـ أـنـ تـلـتـزمـ فـيـ تـشـرـيـعـاتـهـاـ الـدـاخـلـيـةـ بـتـجـرـيمـ جـمـيعـ الـإـجـرـاءـاتـ الـكـفـيـلـةـ بـمـنـعـ سـفـنـ الـتـيـ تـحـمـلـ عـلـمـهـاـ وـنـقـلـ الرـقيقـ بـتـسـلـيـطـ الـعـقـوـبـةـ عـلـيـهـاـ إـنـ فـعـلـتـ وـهـوـ مـاـ نـصـتـ عـلـيـهـ المـادـةـ 99ـ مـنـ اـنـقـاقـيـةـ جـمـاـيـكاـ لـعـامـ 1982ـ¹.

ثـانيـاـ: مـكافـحة القرـصـنة

تـشـمـلـ الـأـنـشـطـةـ الـإـجـرـامـيـةـ الـتـيـ تـرـتـكـ فـيـ الـبـحـارـ أـعـمـالـ الـقـرـصـنةـ الـأـعـمـالـ الـمـسـلـحةـ ضـدـ السـفـنـ وـالـإـرـهـابـ وـتـهـرـيبـ الـمـهـاجـرـينـ وـالـاتـجـارـ غـيرـ المـشـروعـ بـالـأـشـخـاصـ وـالـمـخـدـراتـ وـالـمـؤـثـرـاتـ الـعـقـلـيـةـ وـالـأـسـلـحةـ ، وـكـذـاـ مـخـالـفـةـ الـقـوـاـعـدـ الـدـوـلـيـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـالـبـيـئـةـ ثـلـ الـقـوـاـعـدـ الـتـيـ تـعـالـجـ الـإـغـرـاقـ غـيرـ المـشـروعـ لـلـنـفـاـيـاتـ وـالـإـلـقـاءـ غـيرـ المـشـروعـ لـلـمـلـوـثـاتـ مـنـ السـفـنـ وـ مـخـالـفـةـ الـقـوـاـعـدـ الـتـيـ تـنـظـمـ اـسـتـغـلـالـاـ لـمـوـارـدـ الـبـحـرـيـةـ الـحـيـةـ كـصـيدـ الـبـحـرـيـ غـيرـ الـقـانـونـيـ غـيرـ الـمـنـظـمـ².

¹ عمراني نادية، محضرات في القانون الدولي للبحار ، جامعة البليدة 2 لونيسي، 2022 ص41.

² بوعلام بوسكرة، بناء الـقدـراتـ فـيـ مـجـالـ شـؤـونـ الـمـحـيـطـاتـ وـقـانـونـ الـبـحـارـ 1982ـ، مـجـلـةـ الـاجـتـهـادـ لـلـدـرـاسـاتـ الـقـانـونـيـةـ وـالـاـقـتصـادـيـةـ ، المـجـدـ 7ـ، العـدـدـ 6ـ، كـلـيـةـ الـحـقـوقـ وـالـعـلـومـ السـيـاسـيـةـ، جـامـعـةـ تـامـنـغـسـتـ ، 2018ـ، صـ323ـ.

عالجت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ظاهرة جريمة القرصنة في المواد 101-107، وبينت كيفية التصدي لهذه الظاهرة¹.

ثالثا: مكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات أو بالمواد الأخرى التي تؤثر على العقل:

حثت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار على مكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات الاتجار غير المشروع والمؤثرات العقلية في نص المادة 8 منها ، حيث نصت على أن:

”تعاون جميع الدول في قمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمواد التي تؤثر على العقل بواسطة السفن في أعلى البحار بما يخالف الاتفاقيات الدولية لأي دولة لها أسباب معقولة لاعتقاد بأن سفينته ترفع علمها تقوم بالاتجار غير المشروع بالمخدرات أو المواد التي تؤثر على العقل أن تطلب تعاون دول أخرى لقمع هذا الاتجار ”

وفي هذا السياق نجد أن الأحكام المتعلقة بالمرور البريء والمرور العابر والمرور عبر الممرات البحرية الأرخبيلية والمطاردة الحثيثة كلها وثيقة الصلة بموضوع المخدرات، لذا نرى أن اتفاقية قانون البحار تفرض على كل الدول مكافحة الاتجار بالمخدرات والمؤثرات العقلية وتنص على أن تلتزم دولة العلم تعاون كل الدول إذا توفرت لدى تلك الدولة الأدلة الكافية تحملها على الاعتقاد بأن سفينه تحمل علمها تمارس الاتجار بالمخدرات².

وتجدر الإشارة أن اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار بالمخدرات والمؤثرات العقلية 1988 تطلب من دولة العلم أن تفرض ولainتها على الجرائم التي ترتكب على ظهر السفن التي تحمل علمها³.

¹ وتعد المياه الصومالية وخليج عدن أكبر المناطق البحرية المعرضة لعمليات القرصنة بحيث تهدد القرصنة من الملاحة البحرية على وجه الخصوص من خلال تعريض امن البحارة وأمن الملاحة والتجارة الدولية وقد تؤدي هذه الأعمال الإجرامية إلى خسائر كبيرة في الأرواح والأضرار المادية أو احتجاز البحارة كرهائن ، مما نجم عنه وحدوث خسائر مادية لمالكي السفن، وزيادة أقساط التأمين والتكاليف الأمنية وزيادة التكاليف على المستهلكين والمنتجين إلهاق أضرار بالبيئة البحرية، بعلام بوسكرا، مرجع سابق، ص 323.

² أظر تقرير الأمين العام، المحيطات وقانون البحار، الوثيقة A/63/63، ص 32

³ أظر تقرير الأمين العام، المحيطات وقانون البحار، الوثيقة A/63/63، المرجع نفسه، ص 32

رابعا: قمع البث الإذاعي غير المصرح به:

لا شك أنّ البث الإذاعي غير المصرح به بمختلف أنواعه السمعي أو المرئي، والموجه إلى إحدى الدول الساحلية من قبل إحدى السفن الممارسة للملاحة البحرية أو الراسية في أعلى البحار يعتبر اعتداء على سيادة الدولة الساحلية ، وللحفاظ على سلامة سيادة الدول يجب على الدول أن تتعاون فيما بينها لقمع ممارسات البث الإذاعي غير المصرح وتنصيّط عقوبات ردعية على الضالعين بالقيام به¹ ولقد عرفت المادة 109 من اتفاقية قانون البحار حيث نصت على أنه " يعني البث الإذاعي غير المصرح به إرسال الإذاعات الصوتية أو التلفزيونية من سفينة أو من منشأة في أعلى البحار بنية استقبالها من عامة الجمهور بما يخالف الأنظمة الدوليّة على أن يستثنى من ذلك إرسال نداءات الاستغاثة".

ويجوز محاكمة أي شخص يعمل في البث الإذاعي غير المصرح به أمام محاكم أي من الدول الآتية:

- دولة علم السفينة
- دولة تسجيل السفينة
- الدولة التي يكون الشخص من رعاياها
- أي دولة يمكن استقبال البث فيها
- أي دولة يشكل هذا البث تشوشا على اتصالاتها اللاسلكية المصرح بها.

إن الفقرة الثانية من هذه المادة لم تجبر الدول على محاكمة من يعمل في البث الإذاعي غير المصرح به بل أجازت للدول محاكمة أو تركه .

خامسا: حق الزيارة

يتمثل حق الزيارة هو قيام سفينة أو طائرة حربية بالاقتراب من إحدى السفن أو الطائرات الراسية في منطقة أعلى البحار أو أن تطلب منها رفع علمها للتحقق من جنسيتها وذلك إذا كان لديها شكوك بأن هذه السفينة أو تلك الطائرة تقوم بممارسة أحد الأفعال البحرية غير المنشورة ، ولا شك أن

¹ عماد جاسم الشاوي، القانون البحري، جامعة البصرة، العراق، 2016، ص 147

هذا الأمر تقتضيه دواعي الأمن والنظام في أعلى البحار¹. وتقرر المادة 110 من الاتفاقية أن باستثناء الحالات التي يكون فيها أعمال التدخل مستمدة من سلطات تمنحها معايدة ، ليس لأي سفينة حربية تصادف في أعلى البحار أي سفينة أجنبية من غير السفن التي تكون لها حصانة طبقاً لمادتين 95 و 96 من هذه الاتفاقية ما يبرر تفقد هذه السفينة ما لم تتوفر أسباب جديدة للاشتباه في أن السفينة .

- تقوم بعمليات القرصنة
- تعمل في تجارة الرقيق.
- تقوم بالبث الإذاعي غير المصرح به .
- معروفة جنسية

على الرغم من رفعها لعلم أجنبى أو رفضها إظهار علمها هي في الحقيقة سفينة من سفن جنسية سفينة حربية.

وفي الحالات السالفة الذكر يجوز للسفينة الحربية أن تشرع في التحقق من حق السفينة في رفع علمها ولهذا الغرض يجوز لها أن ترسل زورقاً تحت إمرة أحد الضباط إلى السفينة المشتبه فيها وإذا ظلت الشبهة قائمة بعد تدقيق الوثائق حاز لها أن تشرع في المزيد من الفحص على ظهر السفينة ، وينبغي أن يتم ذلك بكل ما يمكن من المراعاة في حالة ما إذا ثبت أن الشبهات التي بناها عليها تمت الزيارة لم يكن لها أساس بشرط إلا تكون السفينة المتفقده قد ارتكبت عملاً يبرر تلك الشبهات يتم تعويض هذه السفينة عن أية خسارة أو أضرار تكون قد تكبدها تطبق الأحكام السالفة أيضاً على أية سفينة أو طائرة أخرى مأذون لها بذلك وفقاً للأصول علامات واضحة تدل على أنها قائمة بخدمة حكومية".

سادساً: حق المطاردة الحثيثة

قامت اتفاقية جنيف 1958 الخاصة بـ أعلى البحار حق المطاردة الحثيثة في نص المادة 23 ، حيث وضعت مجموعة من الضوابط لممارسة هذا الحق ، ثم جاءت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 لتأكيد هذا الحق بنص المادة 111 وإلى وضعت بدورها مجموعة من القواعد لتنظيم ممارسة هذا الحق والتي يمكن إجمالها في ما يلي :

¹ عmad جاسم الشاوي، المرجع السابق، ص 149.

► لا يجوز مواصلة المطاردة خارج البحر الإقليمي أو المنطقة المتاخمة إلا إذا كانت المطاردة مستمرة ، وتبدا المطاردة إذا توافرت لدى الدولة الساحلية أسبابا جدية ، كمخالفة السفينة قوانين ولوائح هذه الدولة أثناء تواجدها في منطقة المياه الداخلية أو المياه الأرخبيلية البحر الإقليمي أو للدولة القائمة بمطاردتها¹.

► إذا كانت السفينة الأجنبية موجودة داخل المنطقة المتاخمة كما هو معروف في المادة 33 من الاتفاقية ، لا يجوز القيام بالمطاردة إلا إذا كان هناك انتهاك للحقوق التي أنشأت المنطقة من أجل حمايتها.

ينتهي حق المطاردة الحثيثة بمجرد دخول السفينة التي يتم مطاردتها البحر الإقليمي للدولة التي تنتهي إليها أو البحر الإقليمي لدولة أخرى.

► لا يجوز بدأ المطاردة إلا بعد إعطاء إشارة صوتية أو صوتية بالتوقف من مسافة تستطيع معها السفينة الأجنبية أن ترى الإشارة أو تسمعها .

► لا يجوز أن تمارس حق المطاردة الحثيثة إلا سفن حربية أو طائرات عسكرية أو غيرها من السفن أو الطائرات التي تحمل علامات واضحة تدل على أنها في خدمة حكومية مؤذنون لها بذلك .

► لا يجوز المطالبة بالإفراج عن سفينة احتجزت داخل حدود ولاية دولة واصطحبت إلى ميناء تابع إلى تلك الدولة لغرض التحقيق معها أمام السلطات المختصة بالإستاد فقط إلى أن السفينة قد مررت أثناء رحلتها وهي مصطحبة عبر جزء من المنطقة الاقتصادية الخالصة أو البحار العالية إذا جعلت الظروف ذلك ضروريا .

في حالة إيقاف أو احتجاز خارج البحر الإقليمي في ظروف لا تبرر حق المطاردة الحثيثة تعوض عن أي خسارة أو ضرر يكون قد لحق بها بعد ذلك.

¹ بوعن نضال، المرجع السابق، ص 66.

الفصل الثاني

تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات

يعتبر قطاع الثروة السمكية من القطاعات الأساسية التي تعتمد عليها الجزائر بشكل متزايد في سد الفجوة الغذائية وإتاحة فرص العمالة وتدعم الدخل القومي، وتشكل السياسات والتشريعات الخاصة بالثروة السمكية ركائز مهمة لضمان استغلال هذه الثروة استغلالاً مرشداً والحفاظ عليها وصيانتها وتنميته بصفة مستدامة، وفي إطار الاهتمام بحماية الموارد السمكية بادرت الجزائر بإصدار تشريعات وقوانين المنظمة للصيد البحري والأنشطة المرتبطة به، وحرصت على توافق قوانينها وتشريعاتها مع القوانين والتشريعات الدولية. وعليه تقتضي منا الدراسة تقسيم هذا الفصل إلى مباحثين على النحو الآتي:

المبحث الأول: تنظيم نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات

المبحث الثاني: تنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات

المبحث الأول

تنظيم نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات

نظراً لاعتبار الثروة السمكية واحدة من أهم الثروات الطبيعية الحية التي لها القدرة على تجديد نفسها من خلال عملية التكاثر الطبيعية في الأوساط التي تعيش فيها تتطلب اعتماد منظومة قانونية لحمايتها وإدارتها ، والجزائر باعتبارها دولة ساحلية تمتلك قدرات طبيعية هائلة في مجال الصيد البحري اعتمدت منظومة قانونية توافق الأحكام القانونية الدولية بهدف تنظيم واستغلال الثروة السمكية في مناطق الصيد البحري الخاضعة لسيادتها وولايتها استغلالاً مستداماً¹.

¹Le secteurs de pêche dispose d'un potentiel extraordinaire dont on citera principalement :

- Une surface maritime sous juridiction national offrons près de 9.5 million d'hectares pour l'exercice de pêche.
- Une façade maritime de plus 1.280Km cote .
- Une biomasse ou stock halieutique 500.000 tonne.
- Une réserve importante en espèces haut valeur marchand (poissons planctoniques crustacés coquillages .
- Des réserves importantes corail rouge et en éponges .
- Près de 600 espaces d'algues marines pouvant être utilisées en médecine agriculture , pharmacie cosmétiqueetc.
- Une superficie de plans d'une naturel artificielle de 100.000 hectares repartie , sur l' ensemble du territoire national pouvant être valorisée par l'aquacultures .
- Une infrastructure de base constitue de 10pore mixtes et 20 pores et abris de pêche.
- Une flottille de pêche de 2661unités .
- Une potentiel humain ou populations de marine pêcheurs évaluées à plus de 29000 inscrits maritimes

ومن خلال هذا التقديم يمكن أن نقسم المبحث الأول إلى ثلاثة مطالب كالتالي: شروط ممارسة نشاط الصيد البحري وتربية المائيات (المطلب الأول) ، شروط المتعلقة بإنشاء مؤسسات الصيد البحري ومؤسسات التربية والزرع (المطلب الثاني)، والعقوبات المطبقة على مخالفة شروط ممارسة نشاط الصيد البحري وتربية المائيات (المطلب الثالث).

المطلب الأول

شروط ممارسة نشاط الصيد البحري وتربية المائيات

لقد بادرت الجزائر إلى تكييف المنظومة القانونية وفق الالتزامات الدولية التي صادقت عليها من خلال الصكوك الدولية الناظمة لمسألة حفظ وإدارة الموارد البحرية الحية وعليه كان لزاما عليها أن تقوم بوضع تدابير وإجراءات ضرورية بغية استغلال الموارد الطبيعية الحية وتوفير الحماية الضرورية لها في المياه الخاضعة للقضاء الوطني من الانتهاكات التي كانت عرضة لها ومن أجل هذا كله بادرت إلى إصدار القانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات تم دعمته بعدة مراسيم وقرارات تنظيمية.

ومن هذا المنطلق تتناول في هذا المطلب الشروط المتعلقة بآدأة ممارسة نشاط الصيد البحري (سفينة الصيد البحري) في (الفرع الأول) ، والشروط المتعلقة بالأشخاص الطبيعيين الممارسين للصيد البحري (الفرع الثاني)، وشرط الترخيص الإداري لصيد الأسماك (الفرع الثالث)، وشروط ممارسة نشاط صيد المرجان (الفرع الرابع).

الفرع الأول: الشروط المتعلقة بسفينة الصيد البحري

تعد السفينة الوسيلة الرئيسية المستخدمة في حركة المواصلات البحرية والصيد، فهي الأداة الرئيسية في ممارسة الملاحة البحرية، وكل ما يتعلق باستغلال واستثمارات في البحار

أولا: مفهوم السفينة

1 - تعريف السفينة

لم يستقر تعريف موحد واضح للسفينة الملاحة البحرية أو النهرية ، لكن عند البحث في أراء الفقه الدولي نجد أنه لم يتم إجماع بين فقهاء سواء على المستوى فقهاء القانون الدولي أو الوطني حول وضع تعريف شامل ومانع لسفينة. لكنه ورد اتفاق بين الفقهاء على أن " السفينة هي كل منشأة عائمة مخصصة

للملاحة البحرية، والسفينة هي المنشأة التي تقوم أو تخصص ل القيام بالملاحة البحرية على وجه الاعتياد¹ إن هذا التعريف عرف السفينة باعتبارها أداة للملاحة البحرية فقط ولم يعرفها باعتبارها أداة للصيد البحري، وفي هذا الشأن يقول الدكتور "jean Gregoire Mahhinga" بالنسبة لسفينة الصيد البحري "ما لا شك فيه أن فكرة سفينة الصيد غير واردة في القانون الدولي ، ومع ذلك فإن تسلیح السفينة وتجهیزها بالمعیادات تسمح لها بمارسه عمليات الصيد فيجب اعتبارها سفينة صيد ، وفي ظل هذه الظروف تكون عمليات الصيد هي التي تأهل سفينة لتصبح سفينة صيد"².

وللبحث مفهوم السفينة في التشريع الجزائري يجب التطرق إلى مفهوم السفينة في التقنين البحري وقانون الصيد البحري.

أ- **تعريف السفينة في التقنين البحري :** عرف المشرع الجزائري السفينة بصفة عامة في المادة 13 من القانون البحري بما يلي :

"تعتبر سفينة في عرف هذا القانون كل عمارة بحرية أو الآلية عائمة تقوم بالملاحة البحرية إما بوسبيتها الخاصة وإما عن طريق قطراها بسفينة أخرى، أو مخصصة لمثل هذه الملاحة"³.

واستخلاصا لما سبق يجب لاكتساب وصف السفينة توفر شرطين:

- **السفينة عماره بحرية عائمه أو الآلية بحرية عائمه:** يعني هذا الشرط أن السفينة بوصفها أداة للملاحة البحرية هي من صنع الإنسان يتم بنائها قصد القيام بالملاحة البحرية ، بغض النظر عن الحمولة فقد تكون المنشأة كبيرة الحجم ، أو صغيرة الحجم، كذلك استبعاد طريقة البناء أو أوصاف السفينة من حيث الشكل ، ومادة صنعها وقدرتها على مواجهة المخاطر بالإضافة إلى قدرة تسييرها سواء بالشراع أو البخار أو أي نوع آخر من الطاقة أو القيام بقطراها⁴.

¹ وناسة بوخميس، النظام القانوني للسفينة في القانون البحري الجزائري ، مجلة الاجتهد للدراسات القانونية والقضائية ، والاقتصادية ، المركز الجامعي تمنغاست، العد 01 ، 2012 ، ص 70.

² jean Gregoire Mahhinga , la pêche maritime et le droit international ,edition L'harmattan ; paris ; 2014, p17

³ انظر القانون رقم (98-05) المؤرخ في 25/06/1998 يعدل ويتم الأمر 76-80 المؤرخ في 23/10/1976 المتضمن القانون البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 27/06/1998 ، العدد 47.

⁴ بوحجية علي، المرجع السابق ، ص 30.

- **قيام السفينة أو الآلية العائمة بالملاحة البحرية فعليا:** مهما كان نوعها يجب أن يكون لدى المنشأة أو العمارة العائمة القدرة الذاتية على السير في البحر و مواجهة الأخطار دون تحديد وجه الاعتياد ، وعدم توضيح التفرقة بين السفن التي تتنقل في البحر و البواخر التي تتنقل في الأنهر¹، غير أن الأستاذ بن عمار محمد وأنا أوافقه الرأي يرى أن السبب الوحيد لعدم التفرقة بين السفن التي تبحر في البحر والبواخر التي تتنقل في الأنهر يرجع إلى أن الجزائر تفتقر من الناحية الجغرافية إلى عدم وجود أنهر صالحة للملاحة النهرية² .

ب- تعريف السفينة في قانون الصيد البحري وتربية المائيات

عرفت الفقرة السادسة من المادة 02 من قانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات سفينة الصيد البحري على أنها " كل عمارة أو آلة عائمة موجهة للصيد أو تربية المائيات تقوم بالملاحة إما بوسيلتها الخاصة أو عن طريق جرها بسفينة أخرى مجهزة لهذا الغرض " .

إن مقارنة تعريف السفينة الذي جاءت به المادة الثانية من القانون (11-01) المتعلق الصيد البحري وتربية المائيات بالتعريف الذي جاءت به المادة 13 من القانون البحري للسفينة نجد أن المادة 02 من القانون (11-01) قد استبعدت لفظ بحرية من التعريف ، حيث جاءت لفظ عمارة أو آلة عائمة و لفظ الملاحة غير مقتربتين بلفظ بحرية وهذا راجع إلى طبيعة النشاط الذي تقوم به هذه السفينة وهو صيد الأسماك سواء كان صيد هذه الأسماك في مياه البحر أو المياه القارية (مياه الأنهر والبحيرات والسدود)³ .

2- الطبيعة القانونية للسفينة في التشريع الجزائري

تعد السفينة بطبيعتها مالا منقولا لأنها ثروة، وتتنقل من مكان إلى آخر دون تلف⁴، وهذا منصت عليه المادة 683 من القانون المدني بقولها " كل شيء مستقر في حيزه ثابت فيه لا يمكن نقله من دون تلف فهو عقار، وكل ماعدا ذلك هو منقول " ، وأكده المادة 56 من التقنين البحري بنصها " تعد

¹ مخلوف سامية ، رقابة الدولة على السفن ، مذكرة ماجستير في القانون ، فرع قانون النشاطات البحرية، جامعة مولود معمري ، تizi وزو ، 2015 ، ص-ص 12-13 .

² المرجع نفسه، ص 13.

³ مليكة موساوي، المرجع السابق، ص 147.

⁴ رواح فريد، محاضرات في القانون الدولي البحري، جامعة الأمين ديجين كلية الحقوق والعلوم السياسية ، سطيف، 2014، ص 33.

السفن والعمارات البحرية الأخرى أمولا منقولة و تكون قابلة للرهن ويمكن رهن السفينة كذلك عندما تكون قيدا لإنشاء " .

"ويترتب على ذلك خضوع السفينة للقواعد العامة الخاصة بالمنقولات في القانون المدني فإذا أوصى مالك السفينة بجميع أمواله المنقولة دون تخصيص فإن الوصية تشمل السفينة وكذلك الرهن الحيازي الوارد على السفينة يخضع لأحكام الرهن المنقول ، كما أن بيع السفينة لا يخضع لأحكام الغبن ولا لأحكام الشفعة المتعلقة بالعقار¹ .

3- عناصر تحديد شخصية السفينة

تنص المادة الرابعة من القانون البحري على انه " تكون العناصر المتعلقة بشخصية السفينة من الاسم والحمولة وميناء التسجيل والجنسية ، فهي من هذه الناحية تشبه الأشخاص لكنها ليست شخصا يمتلك بالشخصية القانونية " .

وبناءً على ما سبق يتضح لنا أن العناصر المكونة للسفينة هي الاسم ، والحمولة الموطن ، وميناء التسجيل ، والجنسية .

أ- اسم السفينة: يكون لكل سفينة اسم خاص بها يميزها عن غيرها من السفن ، لذلك اهتم المشرع الجزائري بتنظيم اسم السفينة من خلال المادتين 16 و 17 من القانون البحري ، حيث نصت المادة 16 على أنه " يجب أن تحمل كل سفينة اسم يميزها عن العمارت البحرية الأخرى ويختص مالك السفينة في اختيار اسمها ويخضع منح السفينة وتغييرها لموافقة السلطة الإدارية البحرية المختصة كما أن شرط منح الاسم وتغييره يتحدد بقرار الوزير المكلف بالتجارة البحريه" . ، كما اشترطت المادة 17 من ذات القانون أن يوضع اسم السفينة على مقدم السفينة وعلى كل طرف منها ، ويوضع تحت اسمها الوارد على مقدمها اسم ميناء تسجيل السفينة .

ب - موطن السفينة: موطن السفينة هو ميناء تسجيلها كما يسمى أيضا المرفأ أو المريط ، وعادة يوجد في السفينة سجل خاص تدون فيه التصرفات التي ترد على السفينة من بيع و إيجار و رهن ولا يوجد

¹ رواج فريد، المرجع السابق ، ص33

للسفينة إلا موطن واحد¹، وبالرجوع إلى التشريع الجزائري نجد أن المشرع الجزائري قد فضل تسمية موطن السفينة بموطن التسجيل.

ج- **حمولة السفينة**: ويقصد بحمولة سعة السفينة المعدة للاستعمال، وهذا الحكم تناوله المادة 18 من التقين البحري الجزائري حيث نصت " إن حمولة السفينة وسعتها الداخلية يكونان عنصرا من شخصيتها "والحمولة نوعان حمولة كلية وحمولة صافية .

* **الحمولة الكلية** : يقصد بها سعتها مضافا إليها كافة الأبنية المقاومة على سطحها

* **الحمولة الصافية**: فهي حمولتها الكلية مطروحا منها المنشآت الموجودة على ظهر السفينة² .

د- **درجة السفينة**: تقاس درجة السفينة بناءا على مواصفتها وعمرها ومدى استيعابها لشروط المثانة وقد تكون من الدرجة الأولى ، أو الثانية ، أو الثالثة³ ، وبالرجوع إلى التشريع الجزائري نجد أن المشرع الجزائري قد تناول موضوع درجة السفينة في عدة ماضع ، حيث نصت المادة 200 من القانون البحري على "أن يتعين على السفينة أن تحمل على متنها بالإضافة على الوثائق المذكورة في المواد السابقة الوثائق التالية "شهادة رتبة السفينة ، أو شهادة الصلاحية للملاحة " ⁴ . وحرصا من المشرع الجزائري على إبقاء رقابته مستمرة على السفينة حتى ولو كانت في عرض البحر سواء من طرفه أو من طرف من يحق له ذلك ألزم حمل وثائق خاصة بالسفينة وإلى جانب ذلك ألزم المشرع السفن الجزائرية بوضع

¹ عادل علي المقدادي، القانون البحري، (السفينة-أشخاص الملاحة - النقل البحري - البيوع البحرية - الحوادث البحرية - التأمين البحري) ، الطبعة الخامسة، دار الثقافة عمان، 2011 ، ص 28.

² عادل علي المقدادي، المرجع السابق، ص 29.

³ عادل علي المقدادي، المرجع السابق، ص 30.

⁴ تنص المادة 200 من القانون البحري الجزائري على أنه " يتعين على السفينة أن تحمل على متنها بالإضافة إلى الوثائق المذكورة في المواد السابقة الوثائق التالية :

أ- شهادة الحمولة ، شهادة رتبة السفينة أو شهادة صلاحية الملاحة،

ب- شهادة الأمان فيما يخص السفن التي تنقل أكثر من 12 مسافرا،

ج- الشهادات النظامية للمعابينات المفروضة ،

د- دفتر السفينة،

هـ- يوميات الماكينة والراديو ،

و- الوثائق الجمر وكتبة والصحبة ،

ز- جميع الوثائق الأخرى المقررة بموجب الأنظمة" .

علامات خارجية مميزة حتى يتسمى تمييز السفن على بعضها البعض¹ ، وتتولى مهمة تحديد درجة السفينة، شركات خاصة يطلق عليها بشركات التصنيف ، وهي كثيرة إلا أن أهمها في الوقت الحاضر هي (Bureauveritas) وهي شركة إنجليزية والأخرى (lloyd's Register) وهي شركة فرنسية مقرها باريس، والشركة التي تعطي درجة معية لسفينة ما تتولى التفتيش عليها للتأكد من سلامتها وعدم حصول حادث عليها يغير من درجتها² .

4- **جنسية السفينة:** جنسية السفينة هي العلاقة التي تربط السفينة بالنظام القانوني لدولة العلم³ ويتربت عن هذا الارتباط القانوني مجموعة من الحقوق والواجبات تسعى الدولة لتنظيمها في إطار القانون العام . وبالرجوع إلى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 نجد أنها قد نظمت مسألة جنسية السفينة بنص المادة 91، حيث نصت على أنه:

- تحدد كل دولة شروط منح جنسيتها للسفن ولتسجيل السفن في إقليمها وللحق في رفع علمها و تكون للسفينة جنسية الدولة التي يحق لها رفع علمها . ويجب أن تكون رابطة حقيقة بين الدولة السفينة.

- تصدر كل دولة للسفن التي منحتها حق رفع علمها الوثائق الدالة على ذلك .

يمنح هذا النص الحرية للدول في تحديد شروط منح الجنسية للسفينة في تشريعاتها الداخلية ، وشروط تسجيلها في إقليمها وإعطائها الحق في رفع علمها . لذا تختلف هذه الشروط من دولة إلى أخرى وفي الجزائر اشترط المشرع في منح الجنسية الجزائرية للسفينة بنص المادة 28 من التقنين البحري التي تنص على أنه " لكي تحصل السفينة على الجنسية الجزائرية يجب أن تكون ملكا كاملا لشخص طبيعي من جنسية جزائرية أو شخص اعتباري خاضع لقانون الجزائري . بالنسبة للأشخاص المعنوية كالشركات التجارية ويجب في هذه الحالة تتمتع الشركاء بالجنسية الجزائرية على النحو التالي :

► بالنسبة لشركات الأشخاص الشركاء المتضامنون أو الشركاء بالتوصية.

► بالنسبة للشركات ذات المسؤولية المحدودة المالكون لأغلبية الحصص.

¹ ونasse بوكميس، المرجع السابق، ص 78.

² عادل علي المقدادي، المرجع السابق، ص 30.

³ Djamicid momtaz , la convention dues nations unies sur les conditions de l'immatriculation des uvaires annuaire français de droit international ,XXXII , 1986 vol 12/ p13 .

- بالنسبة لشركات المساهمة الرئيس المدير العام وأغلبية أعضاء مجلس الإدارة ، أو هيئة المديرية وأغلبية مجلس المراقبة عند الاقتضاء والمالكون لأغلبية رأس المال .
- بالنسبة للجمعيات المسيرون ومجمل الأعضاء المنخرطين.

كما ينبغي أن تشمل السفينة على طاقم تكون السفينة فيه البحارة الجزائريين لأحكام المادة 413 من هذا الأمر وفقد السفينة جنسيتها الجزائرية أو الشخص الاعتباري الخاضع للقانون الجزائري الشروط المذكورة في هذه المادة".

لكن لم يبين هذا النص نوع الجنسية التي يتمتع بها الشخص الطبيعي المالك للسفينة سواء كانت أصلية أو مكتسبة غير أنه يفهم منه أن رفع العلم الوطني الجزائري على ظهر السفينة يمنح للشخص المالك للسفينة سواء كان الشخص الطبيعي أو المعنوي الخاضع للقانون الجزائري المتمتع بالجنسية الجزائرية .

5 - الشروط الخاصة بالمواصفات التقنية لسفينة الصيد

تطبيقا لأحكام الفقرة الثالثة من المادة 32 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 صدر القرار المؤرخ في 15 غشت 2004¹ يحدد المواصفات التقنية لسفن الصيد البحري في مناطق الصيد البحري ، حيث حددت المادة الثانية منه المواصفات التقنية التي يجب على سفن الصيد البحري التي تنشط في منطقة الصيد البحري الواقعة ما وراء ستة(6) أميال بحرية في مفهوم الفقرة الأولى من المادة 32 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 في المواصفات التالية :

(-حمولة إجمالية لا تفوق 90 طنة.- طول إجمالي فلا يقل عن 24 متر - قوة المحرك تقل عن 370 كيلوواط).

وبحسب الفقرة 2 و 3 من المادة 32 من نفس القرار تتدخل في المنطقة الواقعة ما وراء الستة أميال بحرية السفن التي تحمل المواصفات التالية.

(-حمولة إجمالية تفوق 90 طنة - طول إجمالي يفوق أو يساوي 24 مترا.

¹ قرار مؤرخ في 15 غشت 2004 يحدد المواصفات التقنية لسفن الصيد البحري المتدخلة في مناطق الصيد البحري. ، الجريدة الرسمية المؤرخة 26 سبتمبر 2004، العدد 62 ، ص 31

- قوة محرك 370 كيلواط.¹

ثانيا: شروط تدخل سفن الصيد البحري إلى مناطق الصيد البحري

سنعالج في هذه الجزئية شروط تدخل سفن الصيد الحاملة للراية الوطنية أو الحاملة الراية الأجنبية المقتناة من طرف أشخاص جزائريين، وكذا تدخل سفن الصيد الأجنبية المستغلة من طرف أشخاص أجنبية إلى مناطق الصيد البحري لممارسة الصيد البحري.

1- شروط تدخل سفن الصيد الحاملة للراية الوطنية إلى مناطق الصيد البحري

نصت المادة 22 من القانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات على أن "تمنع السفن الأجنبية من الصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، بحيث تخصص للسفن:

- الحاملة للراية الجزائرية ،

- التي يتم اقتاؤها عن طريق القروض وفقا للتشريع والتنظيم الجاري بهما العمل من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية ، أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الجزائريين،

- المؤجرة من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الجزائري".

ونفسيا لذلك نلاحظ أن المشرع الجزائري قد احتكر ممارسة نشاط صيد البحري للسفن الحاملة للراية الوطنية في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ومنعه على السفن الحاملة للراية الأجنبية و استثناء عن هذه القاعدة نجد أن المادة 23 القانون 11-01 رخصت للسفن الأجنبية التي يتم استغلالها من طرف أشخاص طبيعيين أو معنويين من جنسية أجنبية والخاضعين للقانون الأجنبي بممارسة الصيد

¹ يتم إعادة تأهيل بناءات وهياكل السفن على النحو التالي: (قارب صيد من 6 إلى 48.0 م بدون جسر له 08 سنوات من الاستغلال المتواصل، قارب صيد يستعمل في المهن الصغيرة ذو طول من 6.80 إلى 10 م له 10 سنوات من الاستغلال المستمر ، سفينة الصيد الساحلي، شباك صنابير، الطول من 12 م إلى 18 م ولها على الأقل 10 سنوات من الاستعمال المتواصل ، سفينة الصيد في عرض البحر بمختلف أنواعها طولها 20 م لها أكثر من 12 سنة من الاستعمال ، إعادة تأهيل لهيكل كل أنواع السفن المصنوعة من الخشب الحديد البوليستر لها على الأقل 18 سنة من الاستعمال المتواصل بعد فحصها من قبل خبير خاص في الهندسة المعمارية الملاحية .أنظر في هذا الشأن وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية ، نظام المرافقة للاستثمار المنتج في شعب الصيد البحري وتربيه المائيات .

البحري التجاري في منطقة الصيد المحفوظة¹ ، في حين نجد أن المادة 24 من القانون 08-15 قد رخصت للسفن الأجنبية التي يتم استغلالها من طرف أشخاص طبيعيين من جنسية أجنبية أو أشخاص معنويين خاضعين للقانون الأجنبي ممارسة الصيد العلمي في المياه الخاضعة للقضاء الوطني .

وبناء على هذا الأساس واستنادا على أحكام (المرسوم التنفيذي رقم 419-02 المتعلق بتحديد شروط تدخل سفن الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وكيفياتها)² سنتطرق في هذه الجزئية إلى دراسة شروط تدخل سفن الصيد البحري الحاملة للراية الوطنية ، وسفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية إلى المياه الخاضعة للقضاء الوطني .

و قبل الخوض في هذه الدراسة نبدي ملاحظة حول المرسوم التنفيذي رقم 02-419 الذي جاء عنوانه تحت شروط تدخل سفن الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وكيفيتها إن مصطلح تدخل يوحي بدخول سفن الصيد عنوة أو غصبا إلى مناطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني ، حيث تقول الباحثة مليكة موساوي في هذا الشأن وأنا أتفقها الرأي " إن تدخل لا يعبر بوضوح عن المعنى المقصود و يوحي بأن الأمر يتعلق بالدخول عنوة أو بالقوة غير مرغوب فيه و نجد مصطلح دخول لأنه الأنسب"³ وبالرجوع لنص المادة 69 وما بعدها من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار أرغمت الدولة الساحلية بإحراز حقوق الدول الأخرى في صيد الفائض من المخزون السمكي لاسيما الدول الحبيسة والدول المتضررة جغرافيا بحق الصيد في منطقة الاقتصادية الخالصة بقوة القانون.

أ: شروط المتعلقة بتدخل السفن الصيد البحري المقتناة إلى المياه الخاضعة للقضاء الوطني

رخصت المادة الثانية (02) من المرسوم التنفيذي رقم 419/02 للسفن الأجنبية بالتدخل في المياه الخاضعة للقضاء الجزائري مع مراعاة الأحكام المنصوص عليها في التشريعات والتنظيمات الناظمة لمسألة الصيد لاسيما تلك الأحكام المتعلقة بالخصائص التقنية بسفن الصيد ، والأحكام القانونية المتعلقة بمناطق الصيد البحري حيث تطبق هذه الأحكام على سفن الصيد البحري التي تم اقتناها عن

¹ انظر المادتين من القانون 23 من القانون (01-11).

² المرسوم التنفيذي رقم 02-419 المؤرخ في 28/11/2002 يحدد شروط تدخل سفن الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وكيفياته المعدل والمتم ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 04/12/2002 ، العدد 80.

³ مليكة موساوي ، المرجع السابق ، ص 178.

طريق التملك التام من طرف شخص طبيعي أو معنوي من جنسية جزائرية وخاضع للقانون الجزائري، الاستئجار".

يتضح من خلال نص هذه المادة أن طرق اقتناء سفن الصيد تتمثل في ثلاثة طرق هي:

-**الملك التام** : السفينة مال منقول ، ولذا فإنها تخضع لأحكام ملكية المال المنقول بوجه عام غير أن السفينة وإن كانت مالا منقولا فإنها كسب ملكيتها يختلف في بعض أسبابه عن كسب ملكية المنقول حتى يكاد يشبه كسب ملكية العقار¹ ، صور ملكية السفينة وطرق اكتسبها نوردها فيما يلي:

* **صور ملكية السفينة**: تكون السفينة ملكا خاصا لأحد الأفراد أو بضعة أفراد على الشيوع أو تكون ملكا لشخص معنوي من أشخاص القانون الخاص ، أو تكون ملكا لأحد أشخاص القانون العام .

* **الملكية الفردية للسفينة**: تنص المادة 28 الفقرة الأولى من القانون البحري الجزائري "لكي تحصل السفينة على الجنسية الجزائري يجب أن تكون ملكا كاملا لشخص طبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضعا للقانون الجزائري....." .

* **الملكية الشائعة للسفينة** : إذا ملك شخصين أو أكثر السفينة فهم شركاء على الشيوع ، إذ لا يتصور أن تكون حصة كل منهم مفرزة لأن السفينة من الأموال التي لا تقبل القسمة بطبيعتها² ، وقد ازداد هذا النوع من ملكية السفن في الانتشار في الوقت الراهن ، ذلك أن السفن المتخصصة تتكلف أموالا باهظة ، وفيما عدا شركات البترول والشركات الصناعية الكبرى التي لا جدال في وملاءتها فإن المجهزين يشتركون غالبا في شراء سفينة جديدة ويستعملونها في شكل ملكية شائعة³ ، وقد استقر العرف البحري إلى تقسيم السفينة إلى أربعة وعشرين قيراطا يمثل كل قيراط منها حصة في السفينة⁴ .

* **ملكية الدولة للسفينة**: لم تعد ملكية الدولة للسفن مقصورة على السفن الحربية والخدمات العامة وإنما امتدت إلى السفن التجارية وقد أثار استغلال الدولة للسفينة التجارية بعض الإشكالات وضعت لها

¹ مصطفى كمال طه ، القانون البحري مقدمة السفينة أشخاص الملاحة البحرية أجار السفينة والنقل البحري الحوادث ابحرية التأمين البحري ، الطبعة الأولى مكتبة الوفاء القانونية ، الإسكندرية 2010 ، 72 .

² مصطفى كمال طه ، مرجع سابق ، ص 139 .

³ كمال حمدي ، القانون البحري (السفينة - أشخاص الملاحة البحرية - استغلال السفينة - إجار السفينة - نقل البضائع والأشخاص - الإرشاد قطر ، الطبعة الثانية ، منشأة المعارف الإسكندرية ، 2007 ، ص 86 .

⁴ بوكمبان العربي ، المرجع السابق ، ص 106 .

اتفاقية دولية أبرمت سنة 1926/04/10 والبروتوكول المفسر لها في 1932/05/24 فرقت هذه الاتفاقية بين كل من السفن الحربية المملوكة للدولة وسفنها المخصصة للخدمات العامة من جهة والسفن التجارية التي تستعملها الدولة من جهة أخرى¹.

* - طرق كسب ملكية السفينة:

وكتب الملكية وفقاً للقانون المدني تكون بأحد الطرق كالميراث والوصية والعقد الذي قد يكون تبرعاً أو (معاوضة) ، (شراء) والاستيلاء والحيازة² . وإذا كان الأمر على هذا النحو فإننا نشير في دراستنا هذه إلى طرق كسب ملكية السفينة على عقد شراء وبناء السفينة .

- **عقد شراء السفينة**: تكتب ملكية السفينة باقتنائها بموجب عقد بيع بين مالكها والمشتري الراغب في كسب ملكيتها بعد الحصول على ترخيص من السلطات الإدارية المختصة (البحرية) ويشترط في العقد توفر الأركان العامة للعقد (الرضا ، المحل ، السبب) والركن الشكلي والمتمثل في المحرر الرسمي حسب من نصت عليه المادة 49 من القانون البحري الجزائري ، إلا إذا بيعت السفينة في الحجز فلا يشترط المحرر الرسمي³ .

- **عقد بناء السفينة**: يعتبر عقد بناء السفينة عقداً تجارياً للباني ومدانياً أو تجارياً بالنسبة للطالب البناء حسبما تكون السفينة تستخدم للتجارة أو النزهة فقط ، فوسائل إثبات هذا العقد تختلف من قانون إلى آخر فإذا لم يشترط إفراغه في عقد محرر رسمي كانت جميع طرق إثباته جائزة أما إذا أشترط المشرع إفراغ هذا العقد في محرر رسمي فتكون الكتابة في هذه الحالة وسيلة إثبات له وهذا موقف المشرع الفرنسي أما المشرع الجزائري فقد أعتبر في نص المادة 49 من التقنين البحري بان الكتابة ضرورية

¹ بوكعبان العربي ، المرجع السابق، ص 109.

² وكتب ملكية السفينة بالاستيلاء أي وضع اليد عليها بنية تملكها لا يتصور إلا إذا تخلى عنها صاحبها بقصد النزول عن ملكيتها وهو فرض لا يتحقق إلا إذا صارت حطاماً وهي في هذه الحالة لا يصدق عليها وصف السفينة ، وكتب السفينة وفق للقانون العام يكون عن طريق الاغتنام البحري وهو الاستيلاء على سفن العدو والسفن المحايدة التي تخرق قواعد الحياد ومصادرتها لحساب الدولة ومحل دراسة ذلك هو القانون الدولي العام ، كذلك توجد المصادر كعقوبة جنائية تفرضها بعض القوانين الخاصة ومنها قانون تسجيل السفن التجارية ، وقانون الجمارك وقانون المخدرات ، أنظر في هذا الشأن كمال حمدي مرجع سابق ن ص 72-73.

³ رواج فريد، المرجع السابق، ص 42

لإنشاء عقد بناء السفينة ، إذا تخلف هذا الشرط يعتبر العقد باطل .¹ ، وبناء السفن يتم بأحد الصور الثلاث البناء المباشر أو الاقتصادي ، عقد الإستصناع ، والبناء غير المباشر أو بثمن جزافي .²

ولقد ورد في القانون البحري وقانون الصيد البحري وتربية المائيات الجزائريين أحكام خاصة تتعلق بشروط عقدي بناء وشراء السفينة ، حيث نصت المادة 50 من القانون البحري على كل جزائري يرغب في امتلاك سفينة عن طريق الشراء أو البناء أن يقوم بالتصريح أمام السلطة البحرية المختصة في ميناء تسجيل السفينة ، وبمجرد تسلمه هذه الرخصة من السلطة البحرية المختصة يصبح مالكا لهذه السفينة³ لكن المادة 51 من ذات القانون فرقت بين بيع السفينة الجزائرية إلى مواطن أجنبي وبين بيعها على مواطن جزائري ، حيث اشترطت على المواطن الأجنبي أن يحصل على رخصة مسبقة بالبيع و عدم اشتراطها في حالة بيعها لمواطن جزائري ، وذلك حين نصت على أنه " لا يمكن نقل ملكية سفينة جزائرية أو جزء منها إلى شخص أجنبي إلا برخصة مسبقة صادرة عن السلطة البحرية المختصة "⁴ .

كما ورد في قانون (01-11) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات عدة شروط متعلقة بعقدي بناء وشراء وتحويل واستيراد سفن الصيد نوردها فيما يلي :

► يكون لكل بيع أو تحويل ملكية سفن الصيد من قبل أشخاص طبيعية أو معنوية موضوع تصريح لدى إدارة الصيد البحري⁵ .

► يكون اقتناء واستيراد سفن الصيد من قبل أشخاص طبيعية أو معنوية موضوع ترخيص مسبق من طرف إدارة الصيد البحري⁶ .

► خضوع بناء وتحويل أو تغيير كلي أو جزئي في هيكل سفينة الصيد إلى موافقة السلطات البحرية المختصة طبقا للتشريع المعمول به⁷ .

¹ بوكعبان العربي ، مرجع السابق ، ص 100 .

² كمال حمدي ، المرجع السابق ، ص 79 .

³ انظر المادة 50 من القانون البحري الجزائري .

⁴ انظر المادة 51 من التقنين البحري الجزائري .

⁵ انظر المادة 45 من قانون الصيد البحري وتربية المائيات .

⁶ انظر المادة 46 من قانون الصيد البحري وتربية المائيات .

⁷ انظر المادة 47 من قانون الصيد البحري وتربية المائيات .

وعلى هذا الأساس تنص المادة 37 من المرسوم التنفيذي (481-03) المعدل والمتمم على أن ترخص السلطة المكلفة بالصيد البحري وتربية المائيات مسبقا في حالة تعديل كلي أو جزئي في هيكل سفينة الصيد البحري خاصة بما يتعلق بتجهيزات وآلات الصيد ، بحيث ينبغي على أن يكون موضوع طلب الرخصة أو الترخيص جديد للصيد وفقا لأحكام هذا المرسوم.

واستخلاصا لما سبق نجد أن نصوص المواد 45 وما بعدها وما بعدها من قانون الصيد البحري وتربية المائيات، وكذا المادة 37 من المرسوم (481-03) المتعلق بشروط ممارسة الصيد البحري المعدل والمتمم نلاحظ أن المشرع الجزائري اشترط على كل من يقوم باقتناه أو بيع أو تحويل ملكية السفينة أو استيراد أو تغيير كلي أو جزئي في هيكل السفينة الحصول على ترخيص مسبق أو تصريح أو موافقة السلطة المختصة البحريية قبل الإقدام على مثل هذا التصرف.

بالرجوع إلى نص المادة 22 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 السالف الذكر نلاحظ أنها تنص على إمكانية رفض رخصة أو ترخيص الصيد البحري إذا كانت شروط الملكية الفعلية للسفينة غير معدة قانونا ، أو إذا تم بناء أو شراء أو تحويل السفينة دون الحصول على ترخيص مسبق من قبل السلطة المختصة بالصيد البحري¹.

- الإيجار: يتم استغلال السفينة بقيام مالكها بنقل بضاعة عليها وهذا الوضع كان سائدا في الماضي حيث كان مالك السفينة يشتغل بالتجارة ، وقد يكون استغلا المالك للسفينة بتأجيرها للغير حيث يقوم هذا الأخير (المستأجر) باستغلالها لحسابه².

وقد تعرض المشرع الجزائري لصور استغلال التجاري للسفينة في الكتاب الثاني من القانون البحري حيث نصت المادة 649 من القانون (98-05)³ بقولها " يمكن ممارسة نشاطات إيجار السفن من طرف أي شخص طبيعي من جنسية جزائرية أو أي شخص اعتباري خاضع للقانون الجزائري ، وله صفة مجهز

¹ انظر المادة 22 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 ، مرجع سابق

² كمال حمي ، المرجع السابق ، ص 361.

³ القانون 98-05 المؤرخ في أول ربيع الأول 1419 الموافق 25 يونيو 1998 يعدل و يتم الأمر رقم 76-80 المؤرخ في 29 شوال 1396 الموافق 23 أكتوبر 1976 ، والمتضمن القانون البحري ، (ج رج) ، العدد 47 المؤرخة في 3 ربيع الأول 1419 الموافق 27 يونيو 1998.

السفن ويوجد مركز نشاطه الرئيسي في القطر الجزائري "وينشأ" هذا التصرف بواسطة عقد بين المؤجر والمستأجر.

و"يتم عقد إيجار السفينة بموجب اتفاقية، يلتزم بموجبها مؤجر السفينة بوضع السفينة تحت تصرف مستأجر السفينة مقابل أجر ، ويمكن أن يتم استئجار السفينة على أساس الرحلة أو لمدة معينة أو بـ"بـهـيـكـلـهـا"¹ . ويقول الدكتور بوكعبان العربي في هذا الشأن وإنـاـأـفـقـهـ الرـأـيـ «ـيـنـضـحـ منـ خـالـ هـذـاـ التـعـرـيفـ أـنـ إـيجـارـ السـفـينـةـ هـوـ مـنـ قـبـيلـ إـيجـارـ الأـشـيـاءـ ،ـ بـحـيـثـ يـنـصـبـ عـلـىـ السـفـينـةـ باـعـتـارـهـ شـيـئـاـ غـيـرـ أـنـهـ فـيـ بـعـضـ أـنـوـاعـ إـيجـارـ السـفـنـ فـإـنـ المؤـجـرـ لـاـ يـضـعـ سـفـينـتـهـ فـيـ خـدـمـةـ المـسـتـأـجـرـ فـحـسـبـ بـلـ يـضـعـ تـحـتـ تـصـرـفـهـ أـيـضـاـ خـدـمـاتـ الـرـيـانـ وـالـبـحـارـةـ ،ـ وـفـيـ هـذـهـ الـحـالـةـ لـاـ يـمـكـنـ وـصـفـ إـيجـارـ السـفـينـةـ بـأـنـهـ إـيجـارـ لـشـيـءـ وـ إـنـمـاـ هـوـ تـقـدـيمـ خـدـمـةـ أـوـ إـيجـارـ عـمـلـ أـيـضـاـ² »

وتتخذ عقد إيجار السفينة من خلال صورتين هما:

- **إيجار السفينة المجهزة:** " في هذه الحالة يضع المؤجر تحت وصف المستأجر سفينة مجهزة بطاقمها ومعدات اللازمة للملاحة ، وقد يكون تأجير السفينة مجهزة بالمددة أي مشارطه زمنية والأصل في مثل هذه المشارطة أن تكون للمستأجر الإدارة التجارية وللمؤجر الإدارة الملاحية ، أو يكون تأجير السفينة مجهزة بالرحلة أي مشارطه بالرحلة وفيها يكون للمؤجر الإدارة الملاحية والتجارية للسفينة معا"³.

- **إيجار السفينة غير مجهزة:** يعني تأجير السفينة بـ"بـهـيـكـلـهـا" أي عارية بدون تجهيز بشري ومادي، بتعهد المؤجر بأن يضع السفينة بموجب عقد استئجار بـ"بـهـيـكـلـهـا" وبدون تسليح تحت تصرف المستأجر ولمدة زمنية محددة في المقابل يتعهد المستأجر بدفع الإيجار.

وعادة ما يتم استئجار السفينة غير مجهزة من قبل محترفي النشاط البحري أيا كانت صورة هذا النشاط ، وقد يفضل هؤلاء استئجار السفن على شرائها نظرا لارتفاع ثمنها ، وبما أن سلطات المالك تنتقل إلى مستأجر السفينة غير المجهزة ، كما رأينا فإنه يكتسب صفة الناجر⁴ .

¹ انظر المادة 640 من القانون البحري .

² بوكعبان العربي ، المرجع السابق ، ص 204.

³ كمال حمدي ، المرجع السابق ، ص 372.

⁴ بوكعبان العربي ، المرجع السابق ، ص 206.

ب: شروط تدخل سفن صيد التونه الحمراء الحاملة للراية الوطنية:

في ظل مواجهة المخاطر المتزايدة عن ظاهرة صيد سمك التونه الحمراء بشكل مفرط وغير قانوني سارعت الجزائر إلى تنظيم صيد هذا النوع من الأسماك وحمايته، من خلال أحكام قانونية تضمنها التشريع المتعلق بالصيد البحري المتاغمة مع أحكام القانون المتعلقة بحفظ وإدارة الأرصدة السمكية الكثيرة الارتفاع.

وتطبيقا لأحكام المولاد 16،15،30،29 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 المتعلق بتحديد شروط ممارسة الصيد البحري وكيفياتها صدر القرار المؤرخ في 2022/02/24 المتضمن تحديد شروط ممارسة صيد التونه الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة للراية الوطنية¹ ، حيث جاء في مفهوم المادة الثانية (02) من هذا القرار الحصول على حصة صيد التونه الحمراء المخصصة للجزائر وفق الشروط التالية:

- يخضع صيد التونه الحمراء لحصول على رخصة الصيد البحري الممنوحة من قبل مدير الصيد البحري وتربية المائيات المختص إقليميا².

- يجب على مجهز سفن صيد التونه الحمراء المساهمة في عملية التفتيش الدولي المشتركة التي جاءت بها المادة 26 من هذا القرار³، التي ألزمت على مفتشون للقيام بعملية التفتيش الدولي المشترك لكل سفينة مشاركة في صيد التونه الحمراء في منطقة الاتفاقيه الدولي للمحافظة على أسماك تونه المحيط الأطلسي 1966 بما فيها السفن الحاملة للراية الأجنبية خلال حملة صيد التونه الحمراء ، بواسطة سفينة تحمل الراية الوطنية.

¹ قرار مؤرخ في 2022/02/24 المتضمن تحديد شروط صيد التونه الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة للراية الوطنية وكيفياتها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 02 جوان 2022 ، العدد 38.

² انظر المادة 3 من القرار المتضمن تحديد شروط صيد التونه الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة للراية الوطنية .
³ انظر المادة 5 من نفس القرار.

► وتنص المادة 26 على أن " يعين مفتشون للقيام بعملية التفتيش الدولي المشترك لكل سفينة مشاركة في صيد التونه الحمراء في منطقة الاتفاقيه بما فيها السفن الحاملة للراية الأجنبية خلال حملة صيد التونه الحمراء ن بواسطة سفينة تحمل الراية الوطنية ".

- يتم فتح المشاركة في صيد التونة الحمراء أو الميّة عن طريق نشر إخبارات في صحفتين وطنيتين أحدهما باللغة العربية والأخرى باللغة الفرنسية زمن خلال النشر إدارات الصيد البحري المختصة إقليميا.

- يتحدد الشرط الأدنى المطلوب للأشخاص المشاركين في حملة صيد التونة الحمراء الحية أو الميّة بشخص طبيعي أو معنوي يتمتع بالجنسية الجزائرية ، ويملك سفينه صيد التونة الحمراء مجهزة لهذا الغرض، ولم يسبق له ارتكاب مخالفة في مجال صيد التونة الحمراء ، كما لم يسبق لسفينة الصيد التونة الحمراء أن صدر في حقها حكم جزائي نهائيا بخصوص صيد التونة الحمراء.¹

- يتم إيداع الملف المذكور في المادة 05 من هذا القرار لدى الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا.²

- يجب على كل مجهز سفينه المقبول مشاركته في حملة صيد التونة الحمراء أن يودع محضر زيارة التفتيش متضمن رئيا بالموافقة لدى الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة محليا في أجل أقصاه 30 أفريل كآخر من كل سنة ويودع طلب إجراء التفتيش الإضافي وجوبا من قبل مجهز سفينه لدى اللجنة المحلية للتفتيش موضحا فيه دور السفينه في عمليه التفتيش إن كانت سفينه قنص أو سفينه مساعدة، ويجب أن تكون سفينه صيد التونة الحمراء المجهزة بشباك الكيسية مجهزة طبقا للمواصفات التقنية للسفن.³

ولضمان تنظيم ومتابعة عمليات الصيد البحري يجب أن يكون سفن الصيد التونة المرخص لها بالمشاركة في حملة صيد التونة الحمراء ، وكذا سفن القاطرة مجهزة (بمعلم تحديد المواقع)، ويجب أن يكون هذا المعلم في حالة عمل قبل صيد التونة الحمراء بخمسة أيام ويتواصل بعد صيدها بخمسة أيام بعد غلق عملية الصيد ، وفي حالة تعطيله لا يمكن لسفن صيد التونة الحمراء البدء في عملية الصيد ، وفي هذه الحالة يجب على ربان السفينه إخطار الإدارة المكلفة بالصيد البحري مرة واحدة يوميا على الأقل

¹ أنظر المادة 7 من نفس القرار.

² أنظر المادة 08 من نفس القرار.

³ أنظر المادة 09 من القرار المتضمن تحديد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة لسفن الحاملة للراية الوطنية.

وبكل الوسائل الآتية (تعريف السفينة ، التاريخ والوقت، الموقع الجغرافي للسفينة خط الطول وخط العرض)¹.

ج- التزامات ريان سفن صيد التونه الحمراء:

- يجب على كل ريان سفينة صيد التونه الحمراء تبليغ الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمتخصصة إقليميا، وكذا المصلحة الوطنية لحراس السواحل بواسطة وسائل التبليغ المتاحة كالرسائل الإلكترونية بتفصيل أسبوعي حول الصيد البحري يتضمن معلومات عن كميات الصيد ، تسجيل انعدام الصيد ، تاريخ ومكان الصيد، خط الطول وخط العرض ، على أن يقدم هذا التقرير كل يوم اثنين على الساعة الثامنة صباحا أسبوعيا².

- يجب على مجهز سفن صيد التونه الحمراء بواسطة الشباك الكيسية وحبال الصنانيير وضع الأجهزة الخاصة باتصال والتي تضمن ربط الانترنت والهاتف المتصل بالقمر الصناعي خلال عملية صيد التونه الحمراء ، ووضع هذه الأجهزة تحت تصرف المراقبين الملاحظين بما فيهم ملاحظ اللجنة الدولية لحماية التونه بالمحيط الأطلسي (CICTA).

- يتعين على مجهز سفن صيد التونه الحمراء الاحتفاظ على متن السفينة بدقتر صيد التونه الحمراء الحية والميتة لمدة سنة كاملة موقع ومؤشر عليه من قبل الإدارة المكلفة بالصيد البحري³.

- يجب على مجهز سفن صيد التونه الحمراء بواسطة الشباك الكيسية إزالة كميات التونه الحمراء الميتة المصطادة في موانئ الجزائر ، عنابة، بجاية، شرشال ، تندوف، وهران، وإزالة كميات التونه الحمراء المصطادة بواسطة الحبال الصنانيير في ميناء بوزجار وميناء بني صاف⁴.

وعلى العموم وبناء على ما تقدم نلاحظ من خلا المرسوم التنفيذي 2022/02/24 المتضمن تحديد شروط ممارسة صيد التونه الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة للراية الوطنية المتعلقة بتحديد شروط ممارسة الصيد البحري وكيفياتها أن المشرع الجزائري نظم صيد سمك التونه الحمراء بوضع تدابير

¹ انظر المواد 14 و 15 و 16 من نفس القرار.

² انظر المادة 32 و 33 و 34 من نفس القرار.

³ أمر المادة 35 من نفس القرار.

⁴ انظر المادة 38 من نفس القرار.

وإجراءات مشددة نظراً لقيمة التجارية والغذائية التي يكتسبها هذا النوع من السمك هذا من جهة ومن جهة أخرى الحرص على تطبيق تعليمات اللجنة الدولية لحماية التونة بالمحيط الأطلسي (CICTA) الرامية إلى الحفاظ على حصة الدول الأخرى من صيد هذا النوع .

2- شروط تدخل سفن الصيد البحري الأجنبية إلى مناطق الصيد البحري:

فرض المشرع الجزائري شروط وتدابير مكثفة على السفن الراغبة في ممارسة الصيد في المناطق الخاضعة للقضاء الجزائري سواء كانت سفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية أو سفن الصيد الحاملة للراية الأجنبية المستأجرة من قبل أشخاص جزائريين بالإضافة إلى الشروط الخاصة المواتفاتها التقنية لسفن الصيد .

أ- شروط تدخل سفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية إلى مناطق الصيد البحري:

تمكن المادة 23 من القانون (11-01) الوزير المكلف بالصيد البحري والموارد الصيدية أن يرخص مؤقتاً لسفن الأجنبية التي يتم استغلالها من طرف أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الأجنبي لممارسة نشاط بالصيد البحري التجاري في منطقة الصيد المحفوظة¹ ، كما تمكن المادة 24 من ذات القانون الوزير المكلف بالصيد البحري والموارد الصيدية بأن يرخص لسفن الأجنبية التي يتم استغلالها من طرف أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو عن طريق أشخاص معنوية خاضعة للقانون الأجنبي ممارسة الصيد البحري العلمي² . كما تمكن المادة 21 من المرسوم التنفيذي رقم 419-02 للإدارة المكلفة بالصيد البحري إركاب ملاحظين على متن سفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية والمستغلة من قبل أشخاص مطبعين من جنسية أجنبية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الأجنبي ، وعلى هذا الأساس صدر القرار المؤرخ في 17/01/2004 المتضمن تحديد الملاحظين على متن سفن الصيد البحري .

وبناءً على المادة 34 من نفس القانون لا يمكن لسفن الحاملة للراية الأجنبية استغلال الأسماك الكثيرة الارتحال إلا ما وراء ستة (6) أميال بحرية مهما كانت حمولة سفينة الصيد³ ، وتم التأكيد على هذه

¹ انظر نص المادة 23 من القانون 11-01 .

² انظر نص المادة 24 من نفس القانون .

³ انظر نص المادة 34 من نفس القانون .

الأمر بنص المادة 10 من المرسوم التنفيذي 367-06¹ على أن " يمارس الصيد البحري للأسماك الكثيرة الارتحال في المنطقة البحرية الواقعة ما وراء ستة أميال بحرية تقاس من الخطوط الأساسية " .

واستخلاصا لما سبق فإن المشرع الجزائري سمح لسفن الصيد الأجنبية التي يتم استغلالها من طرف أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو عن طريق أشخاص معنوية خاضعة لقانون الأجنبي بالدخول إلى منطقة الصيد المحفوظة لممارسة الصيد البحري التجاري وكذا الدخول إلى منتصف منطقة البحر الإقليمي لممارسة الصيد البحري التجاري للأسماك الكثيرة الارتحال، بحيث تمارس هذه السفن الصيد البحري التجاري للأسماك كثيرة الارتحال في المنطقة الواقعة بعد ستة (6) أميال بحرية تحسب بدءا من خطوط الأساس التي يقاس منها البحر الإقليمي، أما ممارسة الصيد العلمي فهو مسموح به للسفن الأجنبية في مختلف مناطق الصيد البحرية الخاضعة للقضاء الوطني.

ب-الشروط تدخل سفن الصيد الحاملة للراية الأجنبية المستأجرة من قبل أشخاص جزائرية

تنص المادة 08 من القانون المرسوم التنفيذي رقم 419-02 على الترخيص للسفن الصيد التي تحمل الراية الأجنبية والتي يتم استأجرها من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة لقانون الجزائري بالقيام بممارسة نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني متى و أين توفرت الموارد الصيدية².

كما منعت المادة 09 من ذات المرسوم لسفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية والمستأجرة من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة لقانون الجزائري ممارسة الصيد البحري في منطقة الصيد الساحلي ورخصت لها بممارسة الصيد البحري في منطقة الصيد الكبير ، مع إلزام المستأجر بالملكية التامة لسفينة صيد واحدة على الأقل ، أو حائز على مؤسسة واحدة على الأقل واقعة على اليابسة و أن يتم تحويل منتجات الصيد البحري بحيث تكون متواجدة على التراب الوطني.

¹أنظر نص المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 367-06 المتضمن تحديد شروط منح رخصة الصيد البحري التجاري للأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني والمطبقة على السفن الأجنبية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 22/10/2006، العدد 66 ، ص 17 .

²أنظر المادة 08 من نفس المرسوم.

كما تمكن المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 2-419 الوزير المكلف بالصيد البحري بتدخل كل أنواع السفن الصيد البحري الأخرى المستأجرة والموجهة في مناطق الصيد البحري الخاضعة للقضاء الوطني قصد استغلال بعض الموارد البيولوجية البحرية.

وحددت المادة 13 من ذات المرسوم عدد السفن المستأجرة من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الجزائري والمرخص لها بالدول إلى مناطق الصيد البحري على النحو التالي:

﴿ في منطقة الصيد في عرض البحر (02) سفينتان لكل شخص طبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع للقانون الجزائري ..

﴿ في منطقة الصيد الكبير ثلاثة سفن (03) لكل شخص طبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع للقانون الجزائري.

وعلى العموم وبناءً على ما تقدم نستخلصُ من خلال التشريع المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات الجزائري قد وضع تدابير وإجراءات مشددة على تدخل سفن الصيد الحاملة للراية الأجنبية أو السفن الحاملة للراية الأجنبية المستغلة من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الجزائري ومهما كانت نوع استغلال هذه السفن سواء عن طريق اقتنائها أو عن طريق إيجارها أو عن طريق استيرادها القيام بعمليات الصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني، وهذا راجع في رئينا إلى انصراف نية المشرع الجزائري التقليل من جهد الصيد لحفظ الموارد الصيدية في مناطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني.

الفرع الثاني: الشروط المطبقة على الأشخاص الممارسين للصيد البحري

نتناول في هذا الفرع شروط الصيد البحري المطبقة على مجهز سفن الصيد البحري والصيد البحار بحيث نتناول في الجزئية الأولى الشروط الواجب توافرها في كل من مجهز سفن الصيد البحري الصيد البحار ثم نتطرق في الجزئية الثانية إلى التزامات الواقعة على عاتق مجهز سفن الصيد البحري.

أولاً: الشروط المطبقة على مجهز سفن الصيد البحري والصيد البحار:

1- الشروط المطبقة على مجهز سفن الصيد البحري:

إنَّ مالك السفينة هو الشخص الذي له حق ملكيتها ويتولى تجهيزها، فيزودها بالوقود والأدوات اللازمة لملاحتها، ويستخدم الريان ورجال الطاقم ، ويبرم العقود ويؤمن عليها وبهئها بوجه عام لاستغلال البحري¹. كما تقع عليه التزامات يجب الوفاء بها . ومن هذا المنطلق نحاول تسلیط الضوء على مفهوم مجهز السفينة واهم الشروط التي يجب أن تتوفر فيه .

أ- تعريف مجهز سفن الصيد البحري:

تناول المشرع الجزائري مفهوم مجهز السفينة كقاعدة عامة من خلال التقنين البحري والتشريعات الخاصة بالصيد البحري، وننطرق في هذه الجزئية إلى تعريف مجهز سفن الصيد البحري أولاً ثم ننطرق إلى الشروط القانونية الواجب توفرها في مجهز سفن الصيد البحري .

- تعريف مجهز سفن الصيد البحري وفق القانون البحري:

عرفت المادة 572 من التقنين البحري الجزائري مجهز السفينة بصفة عامة هو: "كل شخص طبيعي أو معنوي يقوم باستغلال السفينة على اسمه بصفته مالكا للسفينة وإما بناءاً على صفات أخرى تخول له الحق باستعمال السفينة " .

يبدو واضحاً من خلال نص هذه المادة أن صفة مجهز السفينة يكتسبها الشخص الخاص شريطة أن يستغل السفينة باسمه ولحسابه. غالباً ما يكون مجهز السفينة هو مالكها فيسمى في هذه الحالة المالك المجهز، وإذا استغل شخص آخر السفينة المملوكة للغير باسمه ولحسابه بناء على عقد إيجار مقابل مبلغ من المال محدد في العقد يسمى مجهز السفينة في هذه الحالة بالمجهز غير المالك. ويتعين على مجهز السفينة سواء كان مالكاً أو مستأجر قبل الشروع في استغلال السفينة التصريح بها كتابياً مع الإمضاء المصدق عليه في دفتر سجل السفن²، ويجب أن يحتوي تصريح المجهز على اسم وعنوان المالك

¹ مصطفى كمال طه، المرجع السابق، ص 138

² بوحيلية علي، المرجع السابق ، ص 73

والصفة التي تخلوه حق استعمال السفينة ،مع إرفاق نسخة رسمية من السند الذي يخوله الحق استعمال السفينة مع التصريح¹ .

- **تعريف مجهر سفن الصيد البحري وفق قانون الصيد البحري :**

تنص المادة 44 من قانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات على أن " يمكن الأشخاص الطبيعية التي تحمل الجنسية الجزائرية والأشخاص المعنوية الخاضعة للقانون الجزائري الحصول على صفة مجهر سفن الصيد طبقا للتشريع المعمول به ولأحكام هذا القانون " وتطبيقا لقانون (11-01) صدر المرسوم التنفيذي رقم (481-03) المتعلق ، حيث نصت المادة 7 منه على أ: " يعتبر مجهر السفينة كل شخص طبيعي أو معنوي يتولى استغلال السفينة أو عدة سفن أو بواخر للصيد البحري سواء كان مجها مالكا لها أو مجها غير مالكا لها. ويعتبر مجهر السفينة المالك أو الشريك في المكية الذي يملك كليا أو جزئيا سفينه أو باخرة صيد أو أكثر يتولى استغلالها بنفسه. أما مجهر السفينة غير المالك لها فهو الذي يستغل باسمه سفينه أو باخرة صيد". وقد ألم نص المادة السابعة إثبات صفة المجهر غير المالك للسفينة أو باخرة صيد بواسطة عقد رسمي وفقا للتشريع والتنظيم الساري العمل به .

وبالرجوع إلى المادة 44 من قانون الصيد البحري وتربية المائيات نجد أنها لم تضع تعريفا دقيقا جاما ومانعا لمجهر سفن الصيد البحري بل مكنت الأشخاص الطبيعيين أو المعنويين بحمل صفة مجهر سفن الصيد لا غير وهذا راجع لاعتبار القواعد القانونية لقانون (11-01) قواعد قانونية عامة ، وكثيرا من الأحيان يحيل هذا القانون عدة مسائل متعلقة بالصيد البحري وتربية المائيات إلى التنظيم ، وعلى نقىض المادة 7 من المرسوم التنفيذي رقم (481-03) عرفت هذه المادة مجهر سفن الصيد البحري تعريف دقيقا واضحا .

ب: الشروط القانونية الواجب توفرها في مجهر سفن الصيد البحري :

الشروط القانونية الواجب توفرها في مجهر سفن الصيد البحري هي : التمتع الجنسية الجزائرية استعمال السفينة واستخدام رجال البحر .

¹ انظر نص المادة 573 من التقنين البحري .

التمتع بالجنسية الجزائرية: تشرط المادة 44 من قانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات لأي شخص طبيعي أو معنوي يرغب في الحصول في صفة مجهز سفن الصيد البحري التمتع بالجنسية الجزائرية¹.

استعمال السفينة واستخدام رجال البحر: يتعين على مجهز سفن الصيد البحري التجاري أن يكون مالكا لسفينة الصيد البحري أو مستأجرًا لها لغرض استعمالها في عمليات الصيد البحري ، بالإضافة على استخدام رجال البحر للقيام بعمليات الصيد البحري التجاري².

2 - الشروط المطبقة على الصياد البحار :

لقد خول المشرع الجزائري لمجهز السفن بصفة عامة وسفن الصيد البحري بصفة خاصة استخدام رجال البحر للقيام بممارسة نشاط الصيد البحري شريطة أن يكون هؤلاء البحارة مسجلين في سجل رجال البحر، ونقتصر دراستنا على تعريف الصياد البحار ثم ننطرق إلى الشروط القانونية الواجب توفرها فيه .

أ- تعريف الصياد البحار:

"عرف التشريع الفرنسي البحار على أنه " كل شخص يلتزم لحساب المجهز أو لحسابه الخاص على متن سفينة فرنسية لاتخاذ منصب عمل دائم خاص بقيادة أو صيانة أو استغلال السفينة، ومن هذا المنطلق يعد بحار أي شخص يقم بعمل على متن سفينة ، في حين عرف القانون المصري البحارة على أنهم مجموعة من الأشخاص الذين يعملون على متن السفينة ويرتبطون بها مع المجهز بموجب عقد عمل"³. و من خلال المادة 384 من التقنين البحري عرف المشرع الجزائري رجل البحر أو البحار كما يلي:

"يعني رجل (البحر) أو (البحار) كل شخص يعمل في خدمة السفينة ومقيد في سجل رجال البحر".

¹ أنظر المادة 44 من القانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات.

² مكية موساوي المرجع السابق ، ص 78.

³ أريوط وسيلة ، النظام القانوني لرجال البحر ، أطروحة دكتوراه في القانون البحري وقانون النقل ، جامعة أبي بكر بلقايد ، تلمسان ، 2018 ، ص 23-24.

وعرفته المادة 109 من قانون التجارة البحرية المصرية بأنه " كل من يرتبط بعقد عمل بحري يعتبر الريان بالبحارة فيما يتعلق بعقد العمل المبرم بينه وبين المجهز " ¹ .

يتضح من خلا المادة 384 من التقنين البحري أن كل من يعمل في السفينة يعتبر بحار لكنها لم توضح علاقة ارتباط العامل بالسفينة عكس المادة 9 من قانون التجارة المصري حيث علاقة ارتباط الريان والبحار بالسفينة يكون بموجب عقد عمل.

واللافت للنظر أن القانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات نجد أنه لم يتطرق إلى التعريف بالصياد البحار رغم تعديله بموجب القانون (15-08) ، لكن بالرجوع إلى المرسوم (481-03) نجد أنه أشار إلى تعريف الصياد البحار في نص المادة الرابعة منه بمالي :

" يوصف بالصياد البحار في مفهوم هذا المرسوم ويخضع بهذه الصفة للحصول على الدفتر المهني للصياد :

- ﴿ كل شخص يمارس الصيد البحري التجاري،
- ﴿ كل شخص يمارس الصيد البحري القاري على متن مركبة صيد بحري ،
- ﴿ كل شخص مقيم في سجل رجال البحر يمارس الصيد البحري الاحترافي بالغوص .

ومعنى ذلك أن صفة الصياد البحار حسب ما ذهب إليه المشرع الجزائري يمنح لكل شخص يمارس الصيد البحري التجاري والصيد البحري القاري و الصيد البحري الاحترافي ويكون حائز على الدفتر المهني للصياد البحار².

¹ كما حدي، المرجع السابق، ص 263 .

² ويقسم البحار وأفراد الطاقم إلى فئات وأقسام حسب طبيعة العمل الذي تكلف به كل فئة وتحتخص به فهناك عمل السطح (du personnel) و عمل الآلات (personnel de machines) و عملاً أجهزة الاتصال (personnel de radio) و الطاقم الخدمي (personnel service) و الطاقم الخدمي (pont général) كما يمكن تقسيم طاقم السفينة إلى الضابط البحري الريانية والبحارة الآخرين وقد ورد هذا التصنيف في نص المادة 411 من القانون البحري الجزائري التي جاء فيها يتكون طاقم السفينة من الريان والضابط والبحارة الآخرين والأشخاص العاملين في خدمة السفينة ، ويعد المرشد أحد أفراد الطاقم خلال مدة عمله على متن السفينة " أنظر في بو كعبان العربي مرجع سابق، ص 174 .

ب- الشروط الواجب توفرها في الصياد البحار:

يجب أن تتوفر في الشخص الذي يزاول مهنة بحار مجموعة من الشروط حددتها المادة 386 من التقنين البحري بأن يكون: ذا جنسية جزائرية ، بالغا ثمانية عشر سنة من عمره ، ذا لياقة بدنية ، مؤهل للقيام بمهنة بحار، ويجب أن يكون حاصل على الشهادات البحرية المطابقة حسب ما تقتضي به المادة 387 من التقنين البحري الجزائري .

أما مهنة الصياد البحار حددتها المادة 5 من المرسوم التنفيذي (481-03) المعدل والمتمم جملة من الشروط للقيام عمليات الصيد التجاري تكسب الصياد صفة الصياد البحار هي : القيد في السجل رجال البحر ، الحصول على الدفتر المهني ، الحصول على كراس الملاحة البحرية.

- القيد في سجل رجال البحر:

تنص المادة 43 من قانون (11-01) على عدم جواز الإبحار على متن سفن الصيد التجاري إلا الأشخاص المسجلين في سجل رجال البحر¹.

- الحصول على كراس الملاحة البحرية: يجب على البحار الحصول على كراس الملاحة البحرية والذي يعد بمثابة بطاقة تعريف للبحار : يحتوي هذا الكراس على اسم ولقب و تاريخ و مكان و ولادة و جنسية و مقر سكنى البحار و توقيعه وبصمة أصبعه ، والى جانب هذه المعلومات الخاصة بالبحار يتضمن الكراس اسم السفينة والميناء و تاريخ الإبحار و اسم مجهز السفينة تاريخ و مكان النزول و نوع نموذج الملاحة وكذلك الفحوص الطبية الدورية المتممة².

¹ تنص تشريعات المصايد في خمسة دول ساحلية متوسطية (ألانيا ، الجزائر ، إيطاليا ، إسبانيا ، وسوريا) على أن يكون للسلطات المختصة سجل خاص بالصيادين المحترفين ، تحفظ اثنان من هذه الدول الخمس (ألانيا ، إسبانيا) بالسجلين المركزي والمحلية وتحفظ واحدة (الجزائر) بسجل مركزي بينما تحفظ اثنان (إيطاليا وسوريا) بسجلات محلية ، وعلى سبيل المثال الإدارة العامة للمصايد في ألبانيا بسجل عام للصيادين المحترفين لتسجيل جميع الأشخاص الذين يقومون بالصيد الحرفي في كامل المياه الألبانية ، وتحفظ مكاتب الأقاليم للتفتيش على المصايد بالتسجيلات إقليمية للصيادين المحترفين الذين يعملون كل داخل نطاق ولايته ويتكون سجل الصيادين الحرفيين من جزأين يعني إدراهما بالصيادين العاملين على سفن لها " ويعني الآخر بالصيادين العاملين على سفن عديمة السطح والذين يزاولون أنشطة صيد لا تتطلب استعمال السفن ويوجد بكل ميناء في إيطاليا سجل لشركات الصيد وسجل للصيادين الحرفيين ، ويمكن مزاولة الصيد الحرفي فقط من قبل الأشخاص الاعتباريين المسجلين في سجل الشركات الصيد والذين تم تسجيل أفراد طاقمهم في سجل التجارة / أو سجل البحر (الجرفات)" أنظر فيليب كاكود ، مرجع سابق ، ص 27

² بوكعبان العربي ، المرجع السابق ، ص 175.

- الحصول على دفتر الصيد البحري: ألزم المرسوم التنفيذي رقم 481-03 المعدل والمتمم ربان سفن الصيد البحري المرخص لهم بالصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني مسک (دفتر للصيد البحري)¹ مرقما ومؤشرًا عليه من قبل الإدارة المكلفة بالصيد البحري والموارد الصيدية إقليميا ، مع إجبارية إرساله شهرا إلى السلطة المكلفة بالصيد البحري² وعلى هذا الأساس صدر القرار المؤرخ في 16 أبريل 2006 المتعلق بدفتر الصيد البحري، حيث يدونون في هذا الدفتر كل عمليات الصيد التي تم القيام بها، مع تحديد مدة عملية الصيد مناطق الصيد وآلات الصيد المستعملة وعدد طاقم السفينة وكمية ونوع الأسماك المصطادة³.

يعاب عن هذه المادة أنها حصرت القيد في سجل رجال البحر للأشخاص البحارة الصيادين الذين يستخدمون سفن الصيد التجاري فقط وعدم ذكرها لأشخاص البحارة الصيادين الذين يمارسون لأنواع الصيد البحري الأخرى كالصيد القاري والاحترافي والسؤال الذي يطرح نفسه : هل يجوز ممارسة أنواع الصيد البحري الأخرى دون القيد في السجل رجال البحر؟.

في حالة عدم تطرق المادة 05 من قانون الصيد البحري وتربيبة المائتىات إلى ذكر ممارسة بقية أنواع الصيد الأخرى على متن الصيد البحري لرجال البحر المسجلين في سجل رجال البحر نطبق نص المادة 388 من التقين البحري كقاعة عامة والتي تنص "ثبت صفة البحار في القيد في سجل رجال البحر الموجود لدى السلطة المختصة"

ثالثا: التزامات الأشخاص الممارسين للصيد البحري:

حددت المادة 10 من المرسوم التنفيذي (481-03) المعدل والمتمم الذي يحدد شروط ممارسة الصيد البحري وكيفيتها، الأشخاص الذين تقع على عاتقهم مسؤوليات الصيد البحري هم ربان السفينة أو باخرة الصيد باعتباره مجهز هذه السفينة وتمثل الالتزامات التي تقع على عاتق مجهز سفن الصيد

¹ دفتر الصيد البحري: هو عبارة عن سجل مرقم ومؤشر عليه تفوفه الإدارة المكلفة بالصيد البحري وتربيبة المائتىات المختصة إقليميا ، يحتوي على صحفية بيضاء تحفظ على دوما على متن سفينة الصيد وعلى صحفة صفراء تسلم كل أسبوع إلى نفس الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا يجب أن يتضمن معلومات عن كل عملية صيد من البداية إلى النهاية.

² أظر المادة 26 من القانون 481-03 .

³ القرار المؤرخ في 16 ابريل 2006 المحدد لدفتر الصيد البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 6/12/2006 ، العدد 79.

البحري في التزامات المتعلقة بسفن الصيد الحاملة للراية الوطنية في المياه الخاضعة لقضاء الوطني والالتزامات بسفن الصيد الحاملة للراية الوطنية في المياه الخاضعة لقضاء دولة أجنبية.

1- التزامات مجهز سفن الصيد البحري الحاملة للراية الوطنية في المياه الخاضعة لقضاء الوطني:
حدد القانون المتعلقة بالصيد البحري مناطق وأوقات مخصصة لممارسة نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة لقضاء الوطني يجب على مجهز سفن الصيد البحري الحاملة للراية الوطنية الالتزام بها أ-

التقييد بمناطق والأوقات المخصصة للصيد البحري

- التقييد بالمناطق المخصصة الصيد البحري :حددت المادة 17 من القانون (11-01) ممارسة الصيد البحري في المناطق التالية: (منطقة الصيد الساحل، منطقة الصيد في عرض البحر، منطقة الصيد الكبير، وعلى هذا الأساس حددت المادة 32 من المرسوم التنفيذي (481-03) المادة 32 المعدل والمتمم حدود هذه المناطق النحو التالي:

1- منطقة الصيد الساحلي: تقع هذه المنطقة داخل لأميال البحرية الستة (06) انطلاقا من خطوط الأساس المرجعية بحيث تخصص حصريا لسفن الصيد البحري المجهزة والمزودة وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما والمتعلقين بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحرية.

2- منطقة الصيد في عرض البحر: تقع هذه المنطقة ما وراء حدود منطقة الصيد الساحلي إلى غاية حدود منطق الصيد الخاضعة لقضاء الوطني والمخصصة لسفن الصيد البحري المجهزة والمعدة وفقا للتشريع والتنظيم المتعلقة بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحري ونظم منطقة الصيد في عرض البحر

• **المنطقة الفرعية الأولى:** الواقعة ما وراء الستة (06) أميال بحرية إلى غاية اثنى عشر (12) ميلا بحريا.

• **المنطقة الفرعية الثانية:** تقع هذه المنطقة ما وراء (12) ميلا بحريا إلى غاية حدود المياه الخاضعة لقضاء الوطني.

3 - **منطقة الصيد الكبير:** تقع هذه المنطقة ما وراء المياه منطقة الصيد البحري في عرض البحر والمخصصة لسفن الصيد البحري المجهزة والمعدة وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما والمتعلقات بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحرية.

كما يمارس الصيد القاري في المياه الواقعة في الإقليم البري للدولة سواء كانت ساحلية أو غير ساحلية كالأنهار والوديان والسدود والسبخات والأماكن الرطبة والخزانات الاصطناعية بالنسبة لتربيه المائيات في حالة جنى الأسماك المراقبة.

ب- التقيد بالأوقات المخصصة الصيد

يمنع القانون الجزائري المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات ممارسة الصيد البحري في فترات معينة بما يعرف بفترة الراحة البيولوجية قصد حماية الموارد السمكية والسماح لها بالقيام بعملية التكاثر خلال فترات مناسبة من أجل تجديدها واستدامتها واتكمال الأسماك الصغيرة الإحجام التجارية . حيث حددت المادة 47 من المرسوم التنفيذي (481-03) المعدل والمتمم على النحو التالي :

(فترات الصيد لأنواع، فترات الراحة وإعادة تشكيل المنطقة، فترة الصيد في يوم الصيد، عدد أيام المخصصة للصيد في الأسبوع).

وعلى هذا الأساس حدد المشرع الجزائري بموجب القرار المؤرخ (17 مارس 2003)¹ تواريХ افتتاح مواسم الصيد البحري وذلك من خلال تحديد فترتين للصيد ، تبدأ الفترة الأولى من 1 يناير إلى غاية 1 مאי والمخصصة لسفن صيد الأسماك السطحية بواسطة حبال السنار التي تفوق 24 متر ، وتبدأ الفترة الثانية من 1 أوت إلى غاية 31 سبتمبر من كل سنة . بينما يحظر على سفن الصيد بواسطة حبال الصنانيير الصيد من 01 جوان إلى 31 ديسمبر من كل سنة ليلا ونهارا وتنمنع سفن الصيد المزودة بواسطة الشباك الكيسية من الصيد إبتداء من 01 جوليلية إلى 31 ديسمبر من كل سنة ليلا ونهارا².

¹ قرار مؤرخ في 17 مارس 2003 يتضمن تواريХ افتتاح موسم صيد الأسماك الكثيرة الارتحال التجار ن ج ر ، العدد 20 ، 2003.

² راجع القرار المؤرخ في 28/02/2007 يحدد فترة غلق الصيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، الجريدة الرسمية ، العدد 28 ، المؤرخة في 02/05/2007.

ويمنع صيد سمك أو سيف الطويل في المياه الخاضعة للقضاء الوطني في فترة 1 مارس إلى 31 منه¹ ، وال فترة الممتدة من 1 أكتوبر إلى 30 نوفمبر² ، أما بالنسبة للأسماك الكثيرة الارتحال على غرار (السردين ، التونة الزرقاء ، لا تشا ...) فيمنع صيدها من 1 يونيو إلى 1 ديسمبر ليلا ونهارا بالنسبة للسفن بواسطة الشباك الكيسية³. ويرخص بصيد التونة الحمراء خلال الفترات الآتية⁴ :

- بالنسبة لسفن الصيد بواسطة حبال الصنابير التي يفوق طولها 24 متر خلال الفترة الممتدة بين 1 جافني إلى 31 مايو.

- بالنسبة لسفن الصيد بواسطة الشباك الكيسية خلال الفترة الممتدة بين 26 مايو إلى 1 جويلية.

وتحدد فترة غلق صيد خيار البحر وإعادة تشكيل المنطقة في المياه الخاضعة للقضاء الوطني في الفترة الممتدة من 01 أوت إلى 15 سبتمبر من كل سنة⁵ ، ويمنع صيد القرش الحريري(كرشارينوسو فالسفورميس) في كل زمان في المياه الخاضعة للقضاء الوطني⁶.

ج- احترام الحجم التجاري لمنتجات الصيد البحري:

يمنع القانون (11-01) فنص أو حيازة أو بيع أنواع أو منتجات الصيد البحري التي لم تصل الحجم التجاري المحدد والتي حظر قنصها صراحة ، وفي حالة اصطيادها يجب أن تلقى فورا في بيئتها الطبيعية ، غير أنه في حالة اصطيادها بواسطة آلات غير مختارة يمكن السماح بصيد نسبة 20% من أنواع غير ناضجة من الكمية المصطادة⁷ ، ويستثنى من ذلك منتجات الصيد التي لم تبلغ الأحجام الدنيا

¹ انظر الجريدة الالكترونية المؤرخة في ، 05/12/2012، العدد 65.

² انظر المادة الثانية من القرار المؤرخ في 20 مايو 2013 ، المتضمن تحديد فترة غلق صيد سمك أو سيف الطويل في المياه الخاضعة للقضاء الوطني، الجريدة الرسمية ن المؤرخة في 16 يونيو ، 2013 ، العدد 13.

³ مختار رحماني حكيمة - بوسعدة سعدية ، واقع واليات استدامة الصيد البحري في الجزائر ، مجلة المؤسسة، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر - 3 ، العدد 3 ، 2016 .

⁴ انظر المادة 61 من القرار المؤرخ في 24 فيفري 2022 يحدد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة لسفن التي تحمل الرابية الوطنية، الجريدة الرسمية، العدد 38 المؤرخة في 22 جوان 2022.

⁵ انظر المادة 02 من القرار المؤرخ في 03 يونيو 2019 ،يحدد فترة غلق صيد خيار البحر، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 29/08/2019، العدد 52

⁶ انظر المادة 2 من القرار المؤرخ في 3 يونيو 2019 يتضمن حظر صيد القرش في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 29 أوت 2019 ،العدد 52

⁷ انظر المادة 53 من قانون (11-01) .

القانونية و الموجهة للتربية أو الزرع أو البحث العلمي¹. وعلى هذا الأساس صدر المرسوم التنفيذي رقم 18-266 المؤرخ في 22 سبتمبر 2020 يعدل ويتم المرسوم التنفيذي رقم 4-86 المؤرخ في 18 مارس 2004 الذي يحدد الأحجام التجارية الدنيا للموارد البيولوجية². حيث نصت المادة 2 منه على أن " يعبر عن الأحجام التجارية الدنيا للموارد البيولوجية الملحة بهذا المرسوم بالطول ، وبالقطر ، أو بالوزن³.

د- الالتزام باستعمال آلات الصيد البحري المرخص بها:

وفي إطار عقلانية استغلال الموارد الصيدية قصد الحفاظ على المخزون السمكي فقد نص المشرع الجزائري على السماح باستعمال أنواع معينة من (معدات الصيد)⁴، ومنع استعمال أنواع أخرى المستعملة في قنص الموارد البيولوجية:

- معدات الصيد البحري المرخص بها:

تنص المادة 49 من القانون 11-01 (بعدم السماح بممارسة الصيد البحري بموسيطة الآلات التي لم يتم تداولها وقواعد استعمالها أحكام هذا القانون والنصوص المتخذة لتطبيقه.

كما نصت المادة 50 من ذات القانون على أن " تصنف آلات الصيد والهيكل المستعملة للتربية المائيات مهما كانت تسمياتها ومواصفاتها التقنية".

¹ انظر المادة 54 من القانون (11-01).

² المرسوم التنفيذي رقم 20-266 المؤرخ في 4 صفر عام 1442 الموافق 22 سبتمبر 2020 يعدل ويتم المرسوم التنفيذي رقم 4-86 المؤرخ في 26 محرم عام 1425 الموافق 18 مارس 2004 الذي يحدد الأحجام التجارية الدنيا للموارد البيولوجية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 9 صفر عام 1442 الموافق 27 سبتمبر 2020 ، العدد 57.

³- وحسب نص المادة الثانية من نفس المرسوم على أن تقاس الأحجام التجارية للموارد البيولوجية على النحو التالي :

✓ بالنسبة للرخويات : الحجم التجاري الأدنى من 4 سم إلى 8 سم .ويشمل على (ثنيات الصمامات اتجاه اكبر قياس للفوقة ، الرأس قدميات،الحبار (عل شكل بوق) : طول المعطف ،الحبار (على شكل بوق طول المعطف) ،الاخطبوط : بالوزن البطنديات : اتجاه اكبر قياس للفوقة).

✓ بالنسبة للقشريات : الحجم التجاري الأدنى 8 سم من تقديره مافق المحجر إلى الحافة الخلفية الظهرية للصدر الراسي .

✓- بالنسبة للمجوفات : الحجم التجاري من 3 إلى 10 سم .ويشمل (المرجان الأحمر : القطر عند القاعدة، نخيار البحر بالوزن) .

✓- بالنسبة للأسماك: الحجم التجاري الأدنى من 11سم إلى 120سم من بداية الخطم إلى نهاية الزعنفة الذيلية لجزء الظهرى .

✓ بالنسبة للشوكيات: الحجم التجاري الأدنى من 4سم إلى 10سم.

⁴ تنص الفقرة 2 من المادة 2 من القانون 15-08 المتعلق بالصيد البحري " معدات الصيد مجموع التجهيزات والشباك والآلات وعناصر جهاز قنص أو التقاط أو جمع الموارد البيولوجية .

وعلى هذا الأساس تنص المادة 38 من المرسوم التنفيذي رقم (481-03) على أن الآلات المرخص استعمالها لممارسة نشاط الصيد البحري في أصناف الصيد التي حدتها المادة 39 من هذا المرسوم ، وهي 12 آلة كما هي مبينة على النحو التالي:

- شباك دوارة : (مجهزة بمزلق أو دونه ،
- شباك كيسية: وهي الشباك التي تجر من الأرض أو من السفينة،
- شباك جيبيه : للصيد في القاع البحري وهي سطحية وشبه سطحية ،
- كاسحات : باستعمال اليد أو مقطورة بباخرة،
- شباك مرفوعة : وترفع باليد أو أليا،
- شباك تسلد أو ترمي شباك صيد من نوع (éperviers ،
- شباك خيشومية ،
- أخاخ من نوع أقاصاص قفف شباك قمعية (verveux) ،
- قصبات و صنا نير ،
- آلات الصيد البحري : بالتعليق أو الجر،
- آلات الجني والجمع والقطف ،
- آلات متعددة.

تصنف آلات الصيد البحري المذكورة في نص المادة 38 إلى أربعة أصناف حسب إستعمالها ، للصيد الساحلي ، الصيد في عرض البحر ، الصيد الكبير .

ويرخص للصيد الساحلي استعمال كل الآلات التي نصت عليها المادة 38 من المرسوم (481-03) بدون استثناء:

شباك دوارة وتكون مجهزة بمزلق أو دونه،- شباك كيسية: وهي الشباك التي تجر من الأرض أو من السفينة، - شباك جيبيه : للصيد في القاع البحري وهي سطحية وشبه سطحية - كاسحات : باستعمال اليد أو مقطورة بباخرة، - شباك مرفوعة : وترفع باليد أو أليا- شباك يتم اتساعها أو رميها ،-شباك خيشومية - أخاخ من نوع أقاصاص قفف شباك قمعية - قصبات و صنا نير - آلات الصيد البحري بالتعليق أو الجر، آلات الجني والجمع والقطف - آلات متعددة،

ويرخص للصيد في عرض البحر باستعمال كل الآلات الآتية¹:

الشباك الدوارة - الشباك الكيسية - الشباك الجببية الشباك الخيشومية - الافخاخ من نوع أقفال
قف الخيوط والصنانير وسائل الصيد باجر حاو التعليق.

ويرخص للصيد الكبير باستعمال كل الآلات الآتية :

الشباك الدوارة - الشباك الكيسية - الشباك الخيشومية - الفخاخ من نوع أقفال قفف القصابات والصنانير .

- معدات الصيد البحري المحظورة:

تطبيقاً لـأحكام المادة 51 من قانون الصيد البحري وتربية المائيات 11-01-2011 مصدر المرسوم التنفيذي رقم 187-04 المتضمن تحديد قائمة آلات الصيد البحري المحظور استيرادها وصنعها وحيازتها وبيعها². والمعدل والمتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 250-06 المؤرخ في 9 يوليو 2006³ حيث تضمنت المادة الثانية منه منع استعمال الآلات الصيد التالية :

- آلات نشيطة "جيبيات السطحية" والتي تقل اصغر فتحة من عيونها الممدودة عن 40 مليمتر ،
 - الشباك العائمة التي تقل اصغر فتحة من عيونها الممدودة عن 130 مليمتر ،
 - الشباك المعقودة التي تقل اصغر فتحة من عيونها الممدودة عن 24 مليمتر ،
 - المتجرات والأسلحة النارية ، الشباك المعقودة المنحرفة التي يفوق طولها 2.5 متر ،
 - الآلات المولدة للشحنة الكهربائية ،
 - المواد السامة والقابلة للصدأ ،
 - الصليب (saint Andr) ،
 - المضخات ،
 - الجرفات الميكانيكية ،

¹ انظر المادة 42 من المرسوم (481-03).

² المرسوم التنفيذي رقم 187-04 في 07 يوليو 2004 ، المتضمن تحديد قائمة آلات الصيد البحري المحظور استيرادها وصنعها وحيatzتها وبيعها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 11 يوليو 2004 ، العدد 44.

³ الحبطة الرسمية المؤرخة في 16 يوليو 2006 ، العدد 48.

- آلات نشيطة "جيبيات السطحية" والتي تقل اصغر فتحة من عيونها الممدودة عن 20 مليمتر ،
- آلات نشيطة "جيبيات الشبه والتي تقل اصغر فتحة من عيونها الممدودة عن 40 مليمتر،
- آلات نشيطة جيبيات الجنبي والتي تقل اصغر فتحة من عيونها الممدودة عن 40 مليمتر ،
- تثبيت أجهزة تسمح بغلق أي جزء من عيون الشباك او تصغير الأحجام. ويطبق منع هذه الآلات والمواد والوسائل على ممارسة كل أنواع الصيد البحري سواء الصيد البحري التجاري أو أنواع الصيد البحري الأخرى ماعدا الصيد البحري العلمي .

يعاب عن هذه المادة أن آلات الصيد المحظورة التي عدتها جاءت على سبيل الحصر ولم تراعي معيدات الصيد الأخرى الأكثر فتكا بالثروة السمكية خاصة تلك التي حذرت منها منظمة الأغذية والزراعة كشباك الجر القاعية وجرافات صيد المحاريات وشباك الصيد العائمة (Driftnet) ووشباك التدوير (Purstseing) والشباك المصنوعة من مادة الناليون (Mono Filament) التي تعتبر مصدر فلق خلال العقدين الآخرين بسبب تأثيرهما على الكائنات البحرية القاعية والأسمك الرقدة.

و- الالتزام بإنزال منتجات الصيد البحري في موانئ الصيد الجزائرية : بعد الانتهاء من عملية الصيد البحري يجبر القانون الصيادين بالإنزال منتجات الصيد البحري في الموانئ الجزائرية ، ويتم هذا الإنزال بحضور عون يمثل السلطة المكلفة بالصيد البحري على المستوى المحلي للقيام بعملية تسجيل الوزن أو العدد إذا تعلق الأمر بقنص بعض الأنواع¹، وتأكد هذا الالتزام بالنسبة لمنتجات التونة الحمراء على سبيل المثال بموجب القرار الوزاري الصادر في 19 مارس 2013 ، حيث ألزمت المادة 13 منه على التزام ريان السفينة إزال مصيد التونة الحمراء الحية أو الميتة في الموانئ المخصصة لهذا الغرض على غرار ميناء الجزائر - ميناء عنابه - ميناء بجاية - ميناء شرشال - ميناء وهران - ميناء تنس².

ه- الالتزام بالامتناع عن مسافة منتجات الصيد البحري: يمنع قانون الصيد البحري من مسافة منتجات الصيد البحري إلا في حالة القوة القاهرة ويتم إثباتها وملحوظتها قانونا من قبل أعوان المصلحة الوطنية لحراس الشواطئ³. ونصت عليها ت Shivuees خمس دول ساحلية متوسطية (الجزائر ، الجماهيرية

¹ أنظر المادة 57 من قانون (11-01) .

² أنظر المادة 13 من القرار الصادر 19 مارس 2013 المعد والمتمم للقرار الصادر بتاريخ 19 أبريل 2010 والذي يؤسس حصص صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الرالية الوطنية والتي تمارس الصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ويحدد كيفيات توزيعها وتحديدها .

³ أنظر المادة 58 من نفس القرار .

العربية الليبية، مالطا إسبانيا، تونس)، ونص عليها قانون الاتحاد الأوروبي بحيث يتم نقل الأسماك أو المنتجات السمكية من سفينة إلى أخرى ، أما في المياه الجزائرية يمنع بتناً عدا في حالة القوة القاهرة المسافة في عرض البحر ، أما بالنسبة للدول الأربع الأخرى فإن مسافة منتجات الصيد البحري تخضع لنظام التصاريح ويسري هذا المطلب في الجماهيرية الليبية العربية فقط على النقل في عرض البحر ، بينما يكون عموما مطلوبا بالدول الأخرى سواء تم مسافة منتجات الصيد البحري في عرض البحر أو في الميناء¹ .

6- التزام بالإجراءات القانونية المتعلقة بقتص الأسماك كثيرة الارتحال.

نظم المشرع الجزائري كيفية ممارسة الصيد البحري للأسماك كثيرة الارتحال من خلال المرسوم التنفيذي رقم (367-06) المؤرخ في 19 أكتوبر 2006 ، يحدد شروط منح رخصة الصيد البحري التجاري للأسماك كثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني المطبقة على السفن الأجنبية² وفي الفصل الثاني منه، حدد شروط والتزامات تقع على عاتق مجهزي وريان سفن الصيد المتعلقة في حالة صيد الأسماك كثيرة الارتحال نوردها فيما يلي:

أ - يجب أن يمارس الصيد البحري للأسماك كثيرة الارتحال في المنطقة الواقعة ما وراء (6) أميال بحرية تقاس من ابتداء من الخطوط الأساسية³.

ب - يجب أن يمارس الصيد البحري للأسماك كثيرة الارتحال بواسطة آليات الصيد البحري الآتية دون سواها⁴ لشبكة الكيسية الدوارة، حبال السناني .

ج- يجب أن يقتصر صيد وقنص الأسماك كثيرة الارتحال على الأنواع الآتية أسماؤها⁵:

(التونة الحمراء، سمك ابوسيف الطويل ، التونة الكبيرة، سمك الملفة، سمك البونيت ذو البطن المخطط ، سمك البونيت ذو الظهر المخطط).

¹ فيليب كاكود ، المرجع السابق ، ص 31.

² المرسوم التنفيذي رقم(367-06) المؤرخ في 19 أكتوبر 2006 ، يحدد شروط منح رخصة الصيد البحري التجاري للأسماك كثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني المطبقة على السفن الأجنبية ج -ر ، المؤرخة في 2006/10/22 ، العدد 66 ، ص 18.

³ أظر المادة 10 من نفس المرسوم.

⁴ أظر المادة 11 من نفس المرسوم.

⁵ أظر المادة 12 من نفس المرسوم .

د- يجب احترام حصص صيد الأسماك كثيرة الارتحال المسموح بصيدها الموافقة للوزن الإجمالي للأنواع المصطادة في رخصة الصيد¹. وعلى هذا الأساس صدر القرار لوزاري المؤرخ في 2015/03/18² يؤسس حصص صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية والتي تمارس في المياه الخاضعة للقضاء الوطني يحدد كليفيات توزيعها وتفعيلاها، حيث نصت المادة 23 مكرر 2 منه على أن " يسمح للسفن المرخص لها صيد سمك التونة الحمراء في كل عملية نسبية تقدر بصيد 5 % عن غير قصد من التونة الحمراء التي يكون وزنها من 8 إلى 30 كلغ أو التي يكون طولها الذي يتم فياسه من نهاية الفك العلوي إلى نهاية أقصى شعاع ذيلي يتراوح من 75 على 115 سم كأقصى حد "

ه- يجب التزام ربان سفن الصيد الأسماك كثيرة الارتحال بإعلام الإدارة البحرية المختصة إقليميا بمختلف موقعه البحري³.

7-الالتزام بقواعد الصحة والنظافة:

تطبيقا لنص المادة 59 من القانون (11-01) التي تنص على اتخاذ تدابير حفظ الصحة والنظافة المتعلقة بشراء مختلف المنتوجات من الصيد وتربية المائيات وبيعها المحافظة عليها وتخزينها ومعالجتها وتناولها ونقلها وتغريغها وعرضها ، صدر المرسوم التنفيذي رقم(404-189)⁴ يحدد تدابير حفظ الصحة والنظافة المطبقة على منتوجات الصيد البحري وتربية المائيات .

¹ انظر المادة 13 من المرسوم التنفيذي رقم (367-06).

² قرار مؤرخ في 18 مارس 2015 يعدل وينتمي القرار المؤرخ 19 أبريل 2010 والذي يؤسس حصص صيد صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية والتي تمارس في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ويحدد كليفيات وتوزيعها وتفعيلاها .

³ انظر المادة 15 من نفس القانون.

⁴ المرسوم التنفيذي رقم 404-189 المؤرخ في 7 يوليو 2004 ، يحدد تدابير حفظ الصحة والنظافة المطبقة على منتوجات الصيد البحري وتربية المائيات ، (ج . ر) المؤرخة في 11يوليو ، 2004 ، العدد 44.

أ- قواعد الصحة والنظافة المطبقة على منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات.

حدد الفصل الثاني من المرسوم التنفيذي رقم 189-04 قواعد الصحة والنظافة المطبقة على منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات التي يجب أن يلتزم بها الأشخاص الممارسين للصيد البحري نوردها في

ما يلي¹:

- ﴿ يجب أن تبرد منتجات الصيد البحري فور وضعها على متن السفن في درجة حرارة تقارب (0) درجة مئوية .
- ﴿ يجب إخراج أحشاء الأسماك بعد وضعها على متن السفن أو بعد وصولها إلى مؤسسات التداول على اليابسة .
- ﴿ يجب لولبة الأسماك تقشيرها في أماكن بعيدة عن أماكن المخصصة لتنظيف الأسماك .
- ﴿ وضع منتجات الصيد البحري في سوق بيع الأسماك بالجملة في وسط يتميز بحرارة معتدلة .
- ﴿ يجب على مسؤولو سفن الصيد تنظيف الخزان بعد تفريغ الأسماك .
- ﴿ يفرض استعمال ماء العذب وماء البحر النظيف في جميع الاستعمالات .
- ﴿ يجب إخضاع المنتجات الموجة للتجميد عملية تخفيض درجة الحرارة تجميد الأسماك تحت درجة حرارة مناسبة وبطريقة لا تؤدي على تلف منتجات الصيد البحري .

ب- قواعد حفظ الصحة والنظافة المطبقة على تغليف منتجات الصيد البحري:

حدد الفصل الرابع قواعد من المرسوم التنفيذي رقم (189-04) يحدد تدابير حفظ الصحة والنظافة المطبقة على منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات حفظ الصحة والنظافة المطبقة على تغليف منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات وإيداعها ونقلها والمتمثلة في:

- ﴿ يجب أن تراعي في مواد تغليف منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ، وكذا حاويات إيداعها ونقلها الخصائص الذوقية لمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ، وأن لا تنقل مواد مضرة بالصحة البشرية .

¹ انظر المواد من من 7 إلى 17 من المرسوم التنفيذي رقم 189-04.

- يجب أن تودع مواد التغليف الخاصة بواحد تغليف منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات في مكان معزول عن مكان الإنتاج ويكون محميا من كل عدو.
- يمنع نقل منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات مع منتجات أخرى لتقادي إصابتها بالعدوى.
- يجب أن تكون وسائل نقل منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات مجهزة ومسلحة بمختلف الوسائل التي يمكن أن تضمن لها الحماية من درجة الحرارة وفق التنظيم المعمول به.

ج- قواعد حفظ الصحة والنظافة المطبقة على سفن الصيد وسفن المصانع .

فرضت المادة 20 من المرسوم التنفيذي رقم 189-04 على (سفن الصيد البحري)¹ التي تبقى مدة تقل أو تعادل 24 ساعة بخزان حافظ للبرودة لإبقاء منتجات الصيد البحري في درجة حرارة (0) درجة مئوية وان تزود بمنشآت للتبريد.

ألزمت المادة 22 بان تكون منشآت الإيداع على متن سفن الصيد البحري الأماكن المخصصة للألات وعن المحلات المخصصة للطاقم بواسطة حواجز مسيكة لتقادي أي عدو يمكن أن تصيب المنتجات.

كما يجب أن تتوفر سفن المصانع على:

- مساحات الاستقبال مخصصة لمنتجات الصيد البحري على متن سفينة تكون مساحتها مساحتها كافية منشأة بصفة تسمح بتنظيف بعد عملية الصيد وحماية المنتجات من تأثير الشمس وتغيرات الجو وكل مصدر للقدرة أو نقل العدو.
- نظام لنقل منتجات الصيد البحري من مساحة الاستقبال إلى أماكن التداول.
- تجهيزات خاصة بصرف الفضلات وكذا منتجات الصيد البحري غير الصالحة للاستهلاك البشري.
- منشآت تسمح بتزويد الماء الصالح للشرب أو بماء البحر النظيف المدفوع بقوة .

¹سفينة المصنع هي تلك السفينة التي تخضع لمنتجات الصيد البحري على متنها للتحضير والتحويل والتجميد وتتبعها عملية التوضيب أو التغليف المحتمل نوولا تعتبر هذه السفن سفنا مخصصة للصيد البحري، فهي مخصصة لممارسة التجميد والطهي الجمبي أو الرخويات.

د- قواعد حفظ الصحة والنظافة المطبقة على بيع منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات.

ألزمت المادة 34 من المرسوم التنفيذي رقم 189-04 نقل منتجات الصيد البحري بعد التفريغ دون تأخير إلى أماكن البيع مغطاة بالثلج أو تودع في غرف باردة ، ويجب على بائع منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات بالتجزئة ومحوليها أن يقوموا بحفظها وفق لدرجة الحرارة تتراوح بين (0) درجة و(02) درجة.

كما ألزمت المادة 35 من ذات المرسوم على أن تكون الرفوف المخصصة لعرض منتجات الصيد البحري مهيئة بصفة تسمح بتسرب الماء الذائب من الثلج دون إلحاد خطر بمنتجات الصيد البحري، ووضع الرفوف في مكان مرتفع عن الأرض وحمايتها من الشمس.

كما ألزمت المادة 36 من ذات المرسوم أن تكون منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات المعروضة للبيع مصنفة حسب النوع ، بحيث يكون المنتجات الموضوعة في الصندوق من نفس النوع ومن نفس الحجم .

أما بيع منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات نظمها المرسوم التنفيذي رقم 14-165 المؤرخ في 26 مايو 2014 يحدد شروط ممارسة نشاط الوكيل التاجر الجملة لمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات¹ ، حيث نصت المادة الثانية منه على أن " يتم نشاط الوكيل التاجر بالجملة في ضمان البيع بالجملة لمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات داخل أسواق بيع السمك بالجملة التي هي فضاءات تجارية مبنية ومجهزة ومحددة المعالم ، حيث تتم بداخلها المبادرات التجارية في مراحل البيع بالجملة لحساب مجهزي السفن والمنتجين في تربية المائيات ومستغلي المنتجات الواردة من الصيد القاري و/أو لحسابه الخاص"

كما يجب أن يمارس الوكيل التاجر الجملة في الأسواق الالكترونية لبيع السمك بالجملة أو بمربيات داخل سوق الجملة المهيكلة في شكل مربيعات أو داخل فضاءات للبيع خارج سوق الجملة².

¹ المرسوم التنفيذي رقم 14-165 المؤرخ في 26 رجب عام 1435 الموافق 26 مايو 2014 ، يحدد شروط ممارسة الوكيل التاجر الجملة لمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ، الجريدة الرسمية ، العدد 32، المؤرخة في 14 شعبان 1435 الموافق 12 نونبر 2014 .

² المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم 14-165.

نظر لتميز منتجات الصيد البحري وتربيبة المائيات بالسرعة بالتأف خصص لها المشرع فضائيات مهيئة ومحددة المعالم لضمان بيعها بالجملة بواسطة الوكيل التاجر الجملة من أجل حمايتها من التلف حين تعرضها للعوامل الطبيعية كالحرارة الشديدة أو الغبار أو تباع في أسواق إلكترونية داخل السوق المهيكلة في شكل مربعات للبيع خارج السوق بالجملة.

2- التزامات مجهز سفن الصيد البحري الحاملة للراية الوطنية في المياه الخاضعة لقضاء دولة أجنبية

أخضعت المادة 32 مكرر من المرسوم التنفيذي رقم (481-03) المعدل والمتمم مجهز سفن الصيد البحري الحاملة للراية الوطنية والمرخص لها بممارسة الصيد البحري في المياه الخاضعة لقضاء دولة أجنبية لها اتفاقيات الصيد مع الجزائر للالتزامات محددة في دفتر شروط يحدد نموذجه بموجب قرار الصادر عن الوزير المكلف بالصيد البحري ، ويجب على مجهز سفينة الصيد البحري الحاملة للراية الوطنية التي تمارس الصيد في المياه الخاضعة لقضاء دولة أجنبية أن يعلم مسبقا السلطة المكلفة بالصيد البحري والسلطات القضائية الجزائرية عند القيام بالصيد البحري في المياه الخاضعة لدولة أجنبية ليست لها اتفاق الصيد البحري مع الجزائر.

الفرع الثالث: شرط الترخيص الإداري

يتوقف ممارسة نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة لقضاء الوطن على الحصول على الترخيص الإداري تسلمه السلطة المكلفة بالصيد البحري . ومن هذا المنطلق نجد أن المشرع الجزائري أخضع ممارسة نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة لقضاء الوطن إلى نظامين نظام الترخيص ونظام الرخصة.

وبالرجوع لقانون (11-01) المتعلق بالصيد البحري وتربيبة المائيات المعدل والمتمم نجد أنه أخضع بموجب نص المادة 20 ممارسة الصيد البحري لتسجيل لدى السلطة المكلفة بالصيد البحري كفاعة عامة ، واستثناء عن هذه المادة مكنت المادة 23 من نفس القانون وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية أن يرخص مؤقتا لسفن الصيد البحري الأجنبية التي يتم استغلالها من قبل أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو أشخاص معنوية خاضعة لقانون الأجنبي القيام بممارسة الصيد التجاري في منطقة الصيد المحفوظة . في حين مكنت المادة 24 من القانون (08-15) الوزير المكلف بالصيد البحري

والمنتجات الصيدية أن يرخص للسفن الأجنبية التي يتم استغلالها من قبل أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو أشخاص معنوية خاضعة لقانون الأجنبي القيام بممارسة الصيد العلمي في المناطق الخاضعة للقضاء الوطني . وعلى هذا الأساس جاء المرسوم التنفيذي رقم 481-03 المتضمن شروط الصيد البحري وكيفيتها المعدل والمتم الذي أخضع ممارسة نشاط الصيد البحري إلى الحصول إلى ترخيص أو رخصة من السلطة المكلفة بالصيد البحري والموارد الصيدية وهذا حسب نوع الصيد البحري الممارس في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وطبيعة الشخص الممارس للصيد البحري ، حيث نصت المادة 12 منه على أن تتوقف ممارسة الصيد البحري على الحصول على ترخيص أو رخصة للصيد البحري تسلمهما السلطة المكلفة بالصيد البحري .

ويجب أن يتضمن الترخيص أو رخصة الصيد البحري نوع الصيد الممارس في المياه الخاضعة للقضاء الوطني الأنواع المستهدفة وتحديد منطقة الصيد ، وتحديد هوية السفن المستعملة في عمليات الصيد وقائمة معدات الصيد وحصص الصيد وأماكن إزالتها. وحسب نص المادة 30 من المرسوم التنفيذي رقم (431-03) المعدل والمتم، يحدد الوزير المكلف بالصيد البحري كمية الصيد الإجمالية المرخص باقتطاعها ويتولى توزيعها في شكل حصص معدة بصفة مشتركة متوازنة بالنسبة لفترات صيد معينة وحسب المناطق الجغرافية للصيد وحسب أنواع الصيد البحري وحسب مجموعة سفن الصيد أو كل سفينة على حدة . وعندما يتم توزيع الحصص حسب هذه الكيفية ، يمكن للسلطة المكلفة بالصيد البحري أن توزعها حسب السفن وتوزع الحصص الفردية لسفن الصيد البحري التي تستهدف الأصناف البحريية الخاضعة لنظام الحصص وفقا لمعايير الانتقاء والترتيب المحدد بموجب قرار صادر من الوزير المكلف بالصيد البحري في حدود قدرات الصيد المتوفرة . غير أن هذا القرار لم يصدر بعد.

كما أصافت المادة 31 في حالة نفاذ حصة الصيد المرخص باقتطاعها يجب على سفينة الصيد البحري عدم ممارسة قنص صنف أو عدة أصناف معنية بالحصة ، غير أنها يمكن لها قنص أنواع أو مجموعة أنواع أخرى غير معنية بالحصة.

أولا: نظام الترخيص لصيد البحري

أخضعت المادة 13 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 المعدل والمتم ممارسة الصيد البحري بمنح ترخيص لأنشطة المتعلقة بما يلي:

- الصيد البحري التجاري والصيد البحري القاري .

- الصيد البحري على الأقدام، الصيد البحري الترفيهي، الصيد البحري عن طريق الغوص.

يمنح هذا الترخيص لمجهز لكل سفينة وينح أيضا للصياد البحار بالنسبة للصيد البحري على

الأقدام¹ .

1-الترخيص بالصيد البحري التجار والقاري

تتم ممارسة الصيد البحري التجاري والقاري بناء على ترخيص صادر من قبل السلطة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا. ويقصد بالترخيص باعتباره عملا قانونيا ، ذلك الإذن الصادر عن الإدراة للممارسة نشاط معين²، والترخيص لا يشكل عائقا في ممارسة نشاط الصيد البحري وإنما يعتبر قيادا فرضته السلطة المكلفة بالصيد البحري لتنظيم الصيد البحري وحماية التنوع البيولوجي في المياه الخاضعة للقضاء الوطني حتى لا تعم الفوضى في حالة ترك الصيادون يمارسون الصيد البحري بحرية مطلقة دون وضع ضوابط تحد من ممارسة الصيد غير القانوني.

أ: خصائص الترخيص بالصيد البحري

والترخيص بالصيد البحري التجاري والقاري يتتوفر على جملة من الخصائص منها :

- من حيث الأشخاص نص المادة 15 من المسموم التنفيذي رقم 481-03 يمنح الترخيص بالصيد البحري لمجهز كل سفينة وبالنسبة للصيد البحري على الأقدام يمنح الترخيص للصياد البحار³. والترخيص بالصيد البحري غير قابل للتنازل والتحويل، أو التغيير في الحقوق والواجبات إلا بعد منح ترخيص جديد⁴. ثم أضاف القرار المؤرخ في 12/06/2005 المتعلق بالترخيص ورخصة الصيد البحري أنواع

¹ انظر المادة المرسوم التنفيذي رقم 481-03

² عبد الغني بسيوني ،القانون الإداري دراسة مقارنة مبادئ القانون وتطبيقاتها ، منشأة المعارف الإسكندرية ، 1991 ، ص 335 .

³ المادة 14 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03

⁴ انظر المادة 18 من نفس المرسوم .

الصيد التي من أجلها يمنح الترخيص للصياد البحار هي: الصيد البحري على الأقدام ، الصيد البحري الترفيهي الصيد عن طريق الغوص.¹

- من حيث النطاق الجغرافي يرخص بممارسة نشاط الصيد البحري التجاري والقاري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني، أو المياه القارية عبر السدود حيث نصت المادة الثانية من القانون 11-01 المياه الخاضعة للقضاء الوطني هي المياه الداخلية والمياه، الإقليمية ومنطقة الصيد المحفوظة وبناء على هذا الأساس حددت المادة 32 من المرسوم التنفيذي (481-03) المتعلق بشروط الصيد البحري المعدل والمتمم مناطق الصيد البحري على النحو التالي.

1-منطقة الصيد البحري الساحلي: تقع هذه المنطقة داخلا لأميال البحرية الستة (06) انطلاقا من خطوط الأساس المرجعية بحيث تخصص حصريا لسفن الصيد البحري المجهزة والمزودة وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما والمتعلقين بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحرية .

2-منطقة الصيد في عرض البحر: تقع هذه المنطقة ما وراء حدود منطقة الصيد الساحلي إلى غاية حدود منطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني والمخصصة لسفن الصيد البحري المجهزة والمعدة وفقا للتشريع والتنظيم المتعلق بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحري ونظم منطقة الصيد في عرض البحر

أ-المنطقة الفرعية الأولى: الواقعة ما وراء الستة (06) أميال بحرية إلى غاية اثنتي عشر (12) ميلا بحريا.

ب- المنطقة الفرعية الثانية: تقع هذه المنطقة ما وراء (12) ميلا بحريا إلى غاية حدود المياه الخاضعة للقضاء الوطني.

3- منطقة الصيد الكبير: تقع هذه المنطقة ما وراء المياه منطقة الصيد البحري في عرض البحر والمخصصة لسفن الصيد البحري المجهزة والمعدة وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما والمتعلقين بالصيد البحري وسلامة الملاحة البحرية.

¹ القرار المؤرخ في 12/06/2005 المتعلق بتحديد شروط بطلب منح الترخيص أو رخصة الصيد البحري وتجديدها وملفيهما ومواصفتهما التقنية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 12/01/2006 ، ص 20.

إن الجزائر لا تمتلك مساحات مائية كالأنهار والبحيرات لممارسة نشاط الصيد البحري القاري كالنهر إلا من خلال بعض السدود التي تعاني شح مياهها الناجم عن تفشي ظاهرة الجفاف.

- من حيث المجال الزمني للصيد يتضمن الترخيص بالصيد احترام الأوقات المفتوحة و المغلقة للصيد البحري.

- من حيث الأنواع الأسماك المصطادة يرخص باصطياد جميع الأسماك الزرقاء والبيضاء والقشريات إلا تلك الأنواع المرخص بصيدها بواسطة رخصة الصيد كسمك التونة الحمراء .

ب- إجراءات منح الترخيص لممارسة نشاط الصيد التجاري والقاري: تتم ممارسة الصيد البحري التجاري والقاري وفق إجراءات قانونية حددها المرسوم التنفيذي رقم 481-03 حيث نصت المادة 20 منه على أن " يحدد قرار من الوزير المكلف بالصيد البحري ما يأْتِي .

- الشروط المتعلقة بطلب الحصول على ترخيص أو رخصة الصيد البحري أو تحديديها .
- محتوى ملف طلب الترخيص أو رخصة الصيد البحري أو تجديدها .
- محتوى ترخيص أو رخصة الصيد البحري ومواصفتها التقنية .".

وعلى هذا الأساس صدر القرار المؤرخ في 12/06/2005 المتعلق بترخيص ورخصة الصيد البحري يحمل في طياته ملفين أحدها إداري والأخر تقني¹ ، حيث يشمل الملف الإداري معلومات خاصة بمجهز سفينة الصيد البحري والصياد البحار ، معلومات خاصة بسفينة الصيد البحري ، معلومات خاصة بقائمة الأجهزة التقنية للصيد البحري ، ومعلومات خاصة بأجهزة الإيصال المستعملة في الصيد البحري جهاز الإيصال من نوع (G P S) و (V H F)².

كما حددت المادة 23 من القانون 481-03 بأن يتوقف منح الترخيص أو رخصة الصيد البحري على تسديد إتاوة يحدد مبلغها وكيفية دفعها بموجب قانون المالية.

ج: حالات وأسباب رفض ترخيص الصيد البحري

¹ القرار المؤرخ في 12/06/2005 ، المتعلق بترخيص ورخصة الصيد البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 25/01/2006 ، العدد 04.

² أنظر الملحق الأول من هذا القرار .

حددت المادة 22 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 الحالات التي يمكن رفض الترخيص الصيد البحري على النحو التالي:

- يرفض الترخيص لضمان تسيير محكم للموارد أو إذا كانت عمليات الصيد البحري التي طلب لأجلها الترخيص أو الرخصة لا تتماشى مع أهداف سياسة تنمية الصيد البحري.
- إذا تم إعداد شروط الملكية الفعلية للسفينة بطرق غير قانونه ، أو إذا تم بناء السفينة أو شراؤها أو تحويلها دون ترخيص مسبق من قبل الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية ، وهذا ما أكدته المادة 37 من المرسوم التنفيذي (481-03) في حالة تحويل أو تغيير أو تعديل كلي أو جزئي في هيكل السفينة الصيد البحري خاصة فيما يتعلق بالتجهيزات وألات الصيد يجب الحصول على ترخيص مسبق من طرف السلطة المكلفة بالصيد البحري.
- إذا قدم القضاء الجزائري دلائل تثبت أن الشخص أو مجهز السفينة الذي طلب لأجله الرخصة ارتكب مخالفة أو عدة مخالفات في الصيد البحري التي حددها القانون رقم 11-01 خلال مدة سنتين قبل تاريخ الطلب .

والملاحظ هنا أن أسباب وحالات رفض ترخيص أو رخصة الصيد البحري جاءت على سبيل المثال وليس الحصر وهذا مما يوحي أن المشرع الجزائري أعطى للسلطة المكلفة بالصيد البحري سلطة التقديرية لتكيف مخالفات الصيد البحري الناجمة عن ممارسة المستفيد من ترخيص أو رخصة الصيد البحري التجاري¹، كما أن هذه الأحكام جاءت محددة بدقة في عمليات الصيد التي لا تتماشى مع أهداف السياسة التموية الصيد البحري بأنواعه لأن المراجعة الأخيرة للتشريع والتنظيم المتعلق بالصيد البحري تهدف إلى ترقية وتنمية نشاط الصيد البحري وتوسيع نطاقه الجغرافي إلى أعلى.

ثانيا: نظام رخصة الصيد البحري

مكنت المادة 24 من القانون 15-08 المتعلق بالصيد البحري للوزير المكلف بالصيد البحري أن يرخص للسفن الأجنبية المستغلة من قبل أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الأجنبي بممارسة الصيد العلمي في المياه الخاضعة للقضاء الوطني، بينما أحضرت

¹ مليكة موساوي، المرجع السابق، ص 194.

المادة 15 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 صيد كل من الأسماك الكثيرة الارتحال، الصيد البحري العلمي، الصيد البحري الاستكشافي، الصيد البحري بواسطة سفن أجنبية مستأجرة، الصيد البحري بواسطة سفن أجنبية للحصول على رخصة.

كما أنّ المرسوم التنفيذي رقم 419-02 أخضع صيد البحري بواسطة السفن المستأجرة من قبل أشخاص جزائرية للحصول على رخصة للممارسة الصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، وكذا ممارسة الصيد الأسماك الكثيرة الارتحال بواسطة السفن المستأجرة من قبل أشخاص جزائرية في منطقة الصيد المحفوظة ¹.

كما أنّ المرسوم التنفيذي رقم 86-05 المتضمن تحديد شروط ممارسة الغوص المحترف لغرض استغلال الموارد البيولوجية البحرية وكيفياتها ذلك أخضع عمليات في الغوص المحترف لاستغلال الموارد البيولوجية البحرية الحصول على رخصة استغلال الموارد البيولوجية البحرية، كما أخضع القرار المؤرخ في 2022/02/24 المتعلق بتحديد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الرأية الوطنية وكيفياتها ذلك صيد التونة الحمراء إلى لنظام الرخصة .

وتعتبر رخصة الصيد البحري التي جاء بها التشريع والتنظيم المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات آلية من الآليات الرقابة على نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني من أجل إدارة وحفظ الثروة السمكية. ومن هذا المنطلق نركز هذه الدراسة على مالي.

- رخصة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال .
- رخصة الصيد التونة الحمراء .
- رخصة الصيد بواسطة السفن المستأجرة
- رخصة الصيد بواسطة السفن الأجنبية

1- **رخصة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال:** نظم المشرع الجزائري صيد الأسماك الكثيرة الارتحال بموجب المرسوم التنفيذي رقم 367-06 الذي حل محل المرسوم التنفيذي رقم 38-95 الملغى وتطبيقا للقانون

¹ أنظر المادتين 8 و 14 من المرسوم التنفيذي رقم 419-02

11-01 المعدل والمتمم يحد المرسوم التنفيذي رقم 367-06 المحدد لشروط منح رخصة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني بالنسبة للسفن الأجنبية .

أ- مميزات رخصة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال.

- من حيث المجال الجغرافي يمارس صيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المنطقة البحرية الواقعة ما وراء ستة (6) أميال بحرية تقاس ابتداء من الخطوط الأساسية، وتتجدر الإشارة أن الدراسات العلمية والتقييات التي أجريت في السابق كشفت أن هذه المنطقة من مناطق الصيد البحري تشكل مورداً صيدياً هاماً يستهدف الموارد السطحية باستعمال الغياب المجهزة بالشبك السطحي والأسماك الكثيرة المهاجرة التونة وأسماك أبو سيف والأنواع التي تعيش في الأعماق كالقشريات والأسماك البيضاء¹.

- من حيث المجال الزمني نصت المادة 7 من المرسوم 367-06 على تحديد مدة صلاحية الصيد البحري للأسماك الكثيرة الارتحال بسنة واحدة مع مراعاة فترة غلق صيد الأسماك الكثيرة الارتحال التي حددت بقرار.

- من حيث الأنواع الأسماك المصطادة تقتصر رخصة الصيد الأسماك الكثيرة الارتحال والمحددة في (التونة الحمراء ، سمك أبو سيف الطويل ، التونة الكبيرة ، سمك الملفة ، سمك البونيب ذو البطن المخطط ، سمك البونيب ذو الظهر المخطط).

- من حيث الأشخاص مكن المرسوم 367-06 لكل شخص طبيعي من جنسية أجنبية أو شخص معنوي خاضع للقانون الأجنبي ممارسة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني.

- من حيث آلات الصيد المرخص بها ألزمت المادة 11 من المرسوم 367-06 أن يمارس الصيد البحري للأسماك الكثيرة الارتحال بواسطة الشبكة الكيسية الدوارة بدون مزلاق ، وحبال الصناني.

¹ Ministère de la pêche et les ressourcées halieutique ;Schéma national de développement .op. cit , p11

ب-شروط منح رخصة صيد الأسماك كثيرة الارتحال: تمنح رخصة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال وفق الشروط التالية: للحصول على رخصة يسلمها الوزير المكلف بالصيد البحري بعد الإطلاع على رأي وزير الدفاع الوطني والحصول على هذه الرخصة يجب تقديم ملف يشتمل على الوثائق التالية:

(طلب خطى لمجهز السفينة، العناصر التي تبين مواصفات السفينة، أو السفن المقرر استغلالها شهادة رسمية لمجهز السفينة يسلمها البلد الأصلي، قائمة أفراد الطاقم المقرر إبحارهم ، المواصفات التقنية لآلات الصيد المقرر استعمالها، وثيقة تثبت الموافقة المسبقة للدولة التي تتنمي إليها الراية تؤشر عليها السلطات المختصة)، ويجب أن يودع الملف لدى الإدارة المركزية للصيد البحري في 4 أربع نسخ شهرين على الأقل قبل بداية حملة الصيد¹.

2-رخصة صيد التونة الحمراء². رغم أن اسماك التونة الحمراء من الأسماك الكثيرة الارتحال غير أن المشرع الجزائري قيد صيد هذه الأسماك برخصة خاصة بها تتضمن شروط تختلف على صيد الأسماك الكثيرة الارتحال، بحيث تنص المادة 20 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 على أن يحدد قرار من الوزير المكلف بالصيد البحري ، الشروط المتعلقة بطلب الحصول على ترخيص أو رخصة الصد البحري أو تجديدها، محتوى طلب ملف الترخيص أو رخصة الصيد البحري أو تجديدها ، محتوى ترخيص أو رخصة الصيد البحري أو تجديدها ، وبناء على هذا الأساس صدر القرار المؤرخ في 3/24/2022 يحدد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية وكليفيات ذلك³ وبحسب المادة 3 منه يخضع صيد التونة الحمراء للحصول على رخصة الصيد البحري الممنوحة من طرف مدير الصيد البحري وتربية المائيات المختص إقليميا وفق النموذج المحدد في المرفق الأول من هذا القرار" وتتميز رخصة صيد التونة الحمراء بالخصائص التالية:

-من حيث الأشخاص تمنح رخصة صيد التونة الحمراء لكل مجهز سفينة صيد التونة الحمراء تحمل الراية الوطنية.

¹ انظر المادة 2 من المرسوم التنفيذي رقم 367-06.

² تعد سمكة التونة الحمراء (THUNUS) من اكبر الأسماك في العالم ، حيث يصل طولها 4.3 م وزنها إلى 800 كلغ وتتوارد في السواحل والبحار على عمق يصل إلى 1000 م كحد أقصى وتستقر في البيئات المائية المعتدلة والشبة الاستوائية والاستوائية كما يعده البحر الأبيض المتوسط هو موطنها الأصلي والمحيط الهادئ والمحيط الأطلسي .

³ القرار المؤرخ في 24/02/2022 يحدد شروط التونة الحمراء بالنسخة لسفن التي تحمل الراية الوطنية وكليفيات ذلك. مرجع سابق

- من حيث أنواع السمك المصطاد يسمح بواسطة هذه الرخصة صيد أسماك التونة الحمراء الحية أو الميتة.

- من حيث المجال الإقليمي بين المؤرخ في 2022/02/24 يحدد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية وكليفيات ذلك غير أنها تقام عمليات الصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني.

يعاب عن هذا القرار أنه لم يحدد مدة صلاحية رخصة صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة للراية الوطنية واعتبار أسماك التونة الحمراء نوع من الأسماك الكثيرة الارتحال يجب أن لا تتجاوز فترة صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة للراية الأجنبية سنتين حسب نص المادة 12 من المرسوم التنفيذي رقم 367-06.

- من حيث المعدات المستعملة في صيد التونة الحمراء حددت المادة الثانية (02) من هذا القرار المعدات المستعملة في صيد التونة الحمراء فيما يلي:

► **سفينة القنص:** هي كل سفينة تونية كيسية أو بحال الصنادير تستهدف الصيد التجاري لسمك الحية أو الميتة التونة الحمراء مسلحة ومجهزة لغرض صيد التونة خلال فترة الصيد المسموح بها.

► **سفينة المساعدة:** هي كل سفينة تقوم بتصيدا لتونة كيسية ويتمثل دورها في المساعدة في عملية الصيد المشتركة ، للبحث عن أسراب التونة الحمراء ، ونقل الطعام ، وفنص ونقل التونة الحمراء الحية ، ونقل زوارق شد الشباك المستعملة في صيد ونقل التونة الحمراء الحية.

► **القاطرة:** كل سفينة تستخدم لجر الأفاص.

ومن أجل الحصول على رخصة صيد التونة الحمراء من قبل السفن الحاملة للراية الوطنية على مجهز سفينة صيد التونة أن يتبع جملة من الإجراءات منها .

- أن يخضع صيد التونة الحمراء إلى تقديم الملف المبين في المادة 4 من هذا القرار.¹

¹ يحتوي هذا الملف على المستندات الآتية : (طلب خطى من مجهز سفينة يوضح فيه نوع الصيد المستهدف صيد التونة الحمراء الحية ، الخصائص التقنية للسفينة أو سفن الصيد أو قائمة لجر أفاص نقل التونة الحمراء الحية أو تلك المتعلقة بوسائل الصيد المزمع استعمالها،

- يودع الملف المبين أعلاه لدى الإدارة المكلفة المختصة إقليميا في نسختين قلب ثلاثة(3) أشهر على الأقل من حملة الصيد ¹.

- وتنصي المادة 11 على أن " تقوم الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا بعد مداولة اللجنة الوزارية المذكورة في المادة 49 من هذا القرار على أساس محضر يتضمن (إعداد رخصة صيد البحري المرخص اقتطاعها من قبل السفينة المعنية في حالة المراقبة، تبرير وتلبيغ صاحب الطلب بقرار الرفض في حالة الرفض ² .

3-رخصة الصيد بواسطة السفن المستأجرة

تنص المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 419-02 " يرخص باستغلال السفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية التي يستأجرها أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الجزائري لغرض القيام بعملية الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني سحب توفر الموارد الصيدية، تسلم رخصة استغلال سفن الصيد البحري المستأجرة السلطة المكلفة بالصيد البحري .

محضر زيارة تفتيش يشهد دان السفينة أو السفن القفص أو المساعدة قادرة على الملاحة في الصيد البحري الذي وجهت له ، وان والعتاد وتجهيزات الصيد البحري الموجه للصيد وتجهيزات الصيد التونه الحمراء مطابقة لذلك. وفق النموذج المبين الملحق الثاني بهذا القرار، نسخة طبق الأصل لجنسية سفينة أو سفن الصيد، المعلومات المتعلقة بتحويل التونه الحمراء الحية المصطاده، نسخة من الدفتر الساري المفعول، ووثيقة تثبت العملة الصعبة المتأتية من تصدير التونه الحمراء من طرف المتعاملين الذين شاركوا في حملة صيد التونه الحمراء في السنة الماضية، رقم التسجيل البحري الدولي، وثيقة مضادة من قبل مجهز سفن صيد التونه الحمراء بالشباك الكيسية يشهدون فيها بتعهدهم بالمشاركة في عمليات الصيد المشتركة وتحديد دور كل سفينة صيد التونه في هذه العملية في حالة عملية الصيد المشتركة تعهد مضى من مجهز السفينة والمحدد وفق النموذج المبين في الملحق الثالث من هذا القرار، ترخيص محطة السفين).

¹ انظر المادة 8 من القرار المؤرخ في 24/02/2022 يحدد شروط التونه الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية وكليفيات ذلك.مرجع سابق .

²تنص المادة 49 من القرار المؤرخ في 24/02/2022 يحدد شروط التونه الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية وكليفيات على "أن تأسس لدى الإدارة المكلفة بالصيد البحري لجنة وزارية تكلف على الوجه الخصوص على ماليي -معالجة ملفات طلبات صيد التونه الحمراء بعنوان حملة الصيد المعنية -توزيع حصص صيد التونه الحمراء (تونس - تينوس) وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما - وضع التدابير التي من شأنها ضمان احترام الحصص - استقبال تقارير المراقبين الملاحظين الذين تم إيجارهما من أجل ضمان متابعة عمليات الصيد التونه الحمراء ومراقبتها -اقتراح وضع كل جهاز آخر يسمح بالسير الحسن لحملة صيد التونه الحمراء - الفصل في العقوبات - معالجة الطعون المقدمة من مجهزي السفن . - إعداد وتحل محلية حملة الصيد للسنة المعنية " .

تنشأ لجنة مكلفة بإبداء رأي تقني في طلبات استغلال سفن الصيد البحري المستأجرة.....". وبناء على هذا الأساس صدر القرار المؤرخ في 2004/01/17 المتضمن تحديد تشكيل اللجنة المختصة المكلفة بإبداء رأي تقني حول طلبات استغلال سفن الصيد البحري المستأجرة وسيرها . وحسب نص المادة 6 منه يحتوي ملف طلب رخصة استغلال السفينة أو السفن التي سيتم استئجارها على ما يأتي.

- طلب ترخيص لاستغلال السفينة أو السفن التي سيتم استئجارها
- الالتزام بالاستئجار .
- الوثيقة الأصلية المبررة لعناصر الفردية السفينة أو السفن التي توضع قيد الاستغلال
- أنواع الأسماك المستهدفة والإنتاج المتوقع لكل سفينة مستأجرة
- جرد آلات الصيد البحري التي تستعملها كل سفينة وكذا مواصفتها التقنية
- شهادة الملحة الخاصة بالسفينة أو السفن التي سيتم استئجارها وأمنها جهة المنتجات.

وعند وصول السفينة أو السفن المستأجرة إلى أول ميناء جزائري يتم تحرير محضر أو محاضر الزيارة الأمنية للسفينة أو السفن التي تقوم بها لجنة التفتيش للملاحة والعمل البحري المختصة إقليميا ويرسل طلب رخصة استغلال السفن المستأجرة مرفقا بالملف المطلوب إلى السلطة المكلفة بالصيد البحري¹.

نلاحظ من خلال هذه المادة أن القرار جاء بنظامين لسماح لسفن الصيد المستأجرة بالصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني نظام الترخيص ونظام الرخصة غير انه لم يفصل في محتويات هاذين النظامين إلا في نظام الرخصة .

ويتم دراسة وفحص الطلب من طرف لجنة المختصة المكلفة بإبداء رأي تقني حول طلبات استغلال سفن الصيد البحري المستأجرة من طرف أشخاص طبيعيين من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوين خاضعين لقانون الجزائري ،ويترأس هذه اللجنة مدير الصيد البحري والصيد في المحيطات ،وتشكل من الأعضاء الآتية ذكرهم (مهندس في العلوم الصيدلية – اقتصادي قانوني – رئيس أو ربان

¹ أنظر الفقرة 2 من المادة 6 من القرار المؤرخ في 2004/01/17 المتضمن تحديد تشكيل اللجنة المختصة المكلفة بإبداء رأي تقني حول طلبات استغلال سفن الصيد البحري المستأجرة وسيرها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 09/05/2004 ، العدد 29.

سفينة الصيد - ممثل عن المركز الوطني للدراسات والتوثيق في مجا الصيد البحري وتربيه المائيات (CNDPA) - ممثل عن المعهد التكنولوجي للصيد البحري وتربيه المائيات (ITPA)¹. وتميز رخصة الصيد بواسطة السفن المستأجرة عن غيرها بجملة من الخصائص نوردها في مايلي.

- من حيث الأشخاص تمنح رخصة المنظمة وفق التشريع والتنظيم المتعلق بالصيد البحري إلى الأشخاص الطبيعية من جنسية جزائرية أو الأشخاص معنويين خاضعين للقانون الجزائري².

- من حيث أنواع الأسماك المصطادة يسمح بواسطة هذه الرخصة صيد كل الأسماك بما فيها الأسماك الكثيرة الارتحال ولهذا الغرض أخضعت المادة 35 مكرر من القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري المعدل والمتمم ، ممارسة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال بالنسبة للسفن الحاملة للراية الجزائرية المجهزة والمعدة طبقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما في مجال الصيد البحري وأمن الملاحة البحرية" .

من حيث المجال الإقليمي ترخص المادة 9 من المرسوم التنفيذي تدخل السفن الحاملة للراية الوطنية والمستأجرة من قبل أشخاص طبيعية من جنسية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الجزائري على منطقة الصد في عرض البحر ومنطقة الصيد الكبير.

- من حيث المجال الزمني تنص المادة 12 من المرسوم التنفيذي برخص باستغلال سفن الصيد البحري المستأجرة حسب الأنواع والثروة لمدة لا تتجاوز سنتين .

4- **رخصة الصيد بواسطة السفن الأجنبية:** مكنت المادة 23 من القانون 11-01 الوزير المكلف بالصيد البحري والموارد الصيدية أن يرخص مؤقتا للسفن الأجنبية التي يتم استغلالها من طرف أشخاص طبيعية من جنسية جزائرية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الأجنبي القيام بعملية الصيد التجاري في منطقة الصيد المحفوظة. وتخضع المادة 20 من المرسوم التنفيذي رقم 491-02 الحصول على رخصة التجاري المؤقت في منطقة الصيد البحري المحفوظة بواسطة سفن الصيد البحري الحاملة للراية الأجنبية والمستغلة من قبل أشخاص طبيعية من جنسية أجنبية أو أشخاص معنوية خاضعة للقانون الأجنبي إلى إيداع ملف يتكون من المستندات التالية :

¹ انظر المادة 2 من القرار .

² انظر القانون 11-01 المعدل والمتمم والمرسوم التنفيذي رقم 419 والمرسوم التنفيذي رقم 481-03 .

(طلب مكتوب ينضم به مجهز السفينة مرفقا بوثائق تبرر عناصر هوية السفينة أو السفن التي سيتم استغلالها ، شهادة رسمية لمجهز السفينة مسلمة من قبل البد الأصلي ، قائمة الطاقم الذي سيتم إبحاره ، محضر زيارة خاصة بأمن السفينة تقوم بها لجنة تفتيش الملاحة والعمل البحري المختصة إقليميا).

وعلى وجه الخصوص يجب أن يتضمن الترخيص أو رخصة الصيد البحري نوع الصيد الممارس في المياه الخاضعة للقضاء الوطني والأنواع المستهدفة وتحديد منطقة الصيد ، وتعريف هوية السفن المستعملة في عمليات الصيد وقائمة معدات الصيد وحصص الصيد وأماكن إinzالها.

ومن خلال ما سبق ذكره نستنتج أن ممارسة نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني يتوقف عن الحصول على ترخيص أو رخصة للسماح لمستغلي سفن الصيد بالصيد تمنحها السلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية والمختصة إقليميا قصد حماية الثروة الفنессية مكافحة الصيد البحري غير المسؤول، غير أن المشرع الجزائري لم يوضح الفرق الجوهرى بين الترخيص والرخصة إلا من خلال أنواع الصيد وتحديد مناطق الصيد المرخص بالاصطياد فيها، لكنه كان بإمكانه توحيد المصطلحات المتعلقة بالترخيص في آلية واحدة متوافقة مع مصطلح الترخيص الذي فرضته اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لممارسة بعض السفن أنشطة الصيد البحري في مناطق البحريه المخصصة للصيد.

الفرع الرابع: شروط ممارسة صيد المرجان

تطبيقا لتنص المادة 36 مكرر من القانون 01-11 المتضمن الصيد البحري وتربيه المائيات المعدل والمتمم صدر المرسوم التنفيذي رقم 15-231 المؤرخ في 26 أوت 2015 يحدد شروط وكيفيات صيد المرجان¹. الذي يلغى أحكام المرسوم التنفيذي رقم 323-95 ، حيث نظم المشرع الجزائري صيد المرجان بمقتضى هذا المرسوم بجملة من الضوابط نوردها كالتالي:

¹ المرسوم التنفيذي رقم 15-231 المؤرخ في 26 أوت 2015 يحدد شروط وكيفيات ممارسة صيد المرجان الجريدة الرسمية المؤرخة في 47، العدد 2015/8/30

أولاً : تعين الأشخاص المخول لهم صيد المرجان:

حددت المادة 16 من المرسوم التنفيذي رقم 15-231 السالف الذكر الأشخاص المخول لهم ممارسة نشاط صيد المرجان حيث نصت الفقرة الأولى منها " يمنح الامتياز للشخص الطبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع للقانون الجزائري....".

يفهم من هذه المادة أن المشرع الجزائري احتكر ممارسة صيد المرجان على الصيادين الجزائريين فقط ومنعه على الصيادين الأجانب ، ويرجع هذا المنع إلى الأهمية التي يكتسبها المرجان نظرا لغلاء قيمته التجارية وبطبيء تجده في طبيعته البحرية بالإضافة إلى منح الاستثمار للجزائريين في مجال صيد المرجان يؤدي على توفر فرص العمل للشباب الجزائري في إطار إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة للاستثمار في استغلال المرجان .

ويتم صيد المرجان من قبل غواصين محترفين وفق للشروط والكيفيات التي حدتها المرسوم التنفيذي رقم (86-05)¹ المحدد لشروط الغوص المحترف بغرض استغلال الموارد البيولوجية البحرية وكيفيات ذلك² . واستنادا على نص المادة 06 من المرسوم التنفيذي رقم 15-231 يتعين على صاحب الامتياز تخصيص سفينة مجهزة لصيد المرجان ، بالإضافة على التجهيزات والمعدات التقنية الازمة لهذا النوع من الصيد وبعد كل عملية صيد للمرجان يتعين على كل ربان السفينة المخصصة لصيد المرجان ملئ سجل الم رقم والمؤشر عليه من قبل الإدارة البحرية المعنية ، تحرر فيه مختلف عمليات الغوص التي قام بها البحارة الصيادين، والأماكن التي تم الوصول إليها ، وعدد الغواصين الإحداثيات الجغرافية ، والكميات التقريرية عن المرجان المصطاد³ .

¹ المرسوم التنفيذي 05-86 المؤرخ في 05 مارس 2005 ، المتضمن تحديد شروط ممارسة الغوص المحترف لغرض الموارد البيولوجية البحرية وكيفيات ذلك لجريدة الرسمية ، المؤرخة في 06 مارس 2005 ، العدد 17

² وتمثل هذه الشروط في حصول الغواص على شهادة التأهيل حتى يتمنى له ممارسة الغوص في وسط ذو ضغط مرتفع ، وزيادة على حصوله على شهادة التأهيل يجب على الغواص حصوله على شهادة طبية تمكنه من الغوص لاستغلال الموارد البيولوجية في وسط طبيعي ذو ضغط مرتفع ، وأن عملية الغوص المحترف لاستغلال الموارد البيولوجية لا تتفق إلا حسب الكيفيات المتعلقة بما يلي

► الجهاز الأمني للغوص

► التجهيزات الفردية والجماعية الإجبارية

► رخصة استغلال الموارد البيولوجية البحرية ، أنظر المواد 5 و 7 و 13 من المرسوم التنفيذي 05-86 .

³ المادة 8 من المرسوم 15-231 .

ثانيا: الحصول على عقد الامتياز:

تم ممارسة صيد المرجان بواسطة امتياز طبقا لما ورد في نص المادة 3 من المرسوم التنفيذي 15-231 الذي حدد جملة من الإجراءات القانونية :

- يتم منح الامتياز عن طريق المزايدة التي يتم الإعلان عنها مسبقا في الأماكن المحددة إجراؤها وفق الإجراءات القانونية المعهود بها بالصفقات العمومية ويشرف على عملية المزايدة الوالي المختص إقليميا وممثله في إطار لجنة تتكون من مدراء الولاية من بينهم مدير الصيد البحري.
- يشمل ملف المزايدة عدة وثائق نصت لها المادة 25 من المرسوم التنفيذي رقم 15-231 دفتر الشروط ، نظام مفصل عن المزايدة يشار فيه إلى (مبلغ السعر - نموذج عن كفالة التعهد- كيفية جراء المزايدة) .

بمقتضى المادة 50 من المرسوم التنفيذي رقم 15-231 تقوم الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمختصة إقليميا بإشعار المزايدين بعقد الامتياز والترخيص بالصيد في أجل لا يتعدى ثلاثين يوما .

- عدم الترخيص بتصدير المرجان خاما وإجازة تصديره مصنعا طبقا لنص المادة 36 مكرر-1 من القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات المعدل والمتمم.

رابعا : التزامات صاحب الامتياز:

تقع على عاتق صاحب الامتياز جملة من الالتزامات حددتها القانون 11-01 والمرسوم التنفيذي رقم 15-231 دفتر الشروط الملحق به نفصلا في ما يلي.

- طبقا لأحكام المادة 36 مكرر من القانون 11-01 المعدل والمتمم يلتزم ربان السفينة بمسك سجل خاص بالغوص رقم ومؤشر عليه من طرف الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا ، بحيث تدون فيه مختلف عمليات الغوص التي تم القيام بها والأعماق التي تم الوصول إليها ومدة الغوص والإحداثيات الجغرافية والكميات التقريرية من المرجان المصطاد.

- منع استعمال معدات الغوص ذات التحكم عن بعد الموجهة لصيد المرجان، ويتحمل ربان السفينة مسؤولية أي طارئ قد يحدث جراء استخدام غواصين غير مؤهلين

- يجب على صاحب الامتياز وضع سجل الغوص والتصريح الموجز بصيد المرجان في كل وقت تحت تصرف مصالح المراقبة المعنية والوكالة المختصة إقليما.
- يجب أن يكون المرجان الذي تم اصطياده محل تصريح في نفس اليوم الذي تم اصطياده للإدارة البحرية المحلية¹. ويكون التصريح موجز للمرجان المصطاد من قبل عون الإدارة البحرية بختم المرجان في صندوق حديدي حيث تقوم مسؤولية ضياع المرجان المختوم على عائق صاحب الامتياز وتخصم من الناتج السنوي المرخص لصيده². ثم يعرض المرجان المصطاد المختوم على مراقبة اللجنة المحلية لتحقق من المرجان المنشأة على مستوى كل ميناء معين ومخصص لإإنزال المرجان المصطاد³.
- يرخص باستغلال المرجان في نطاق العمق يقع بين خمسين(50) وأقل من مائة وعشرة (110) مترا.
- يمنع على صاحب الامتياز منعا باتا صيد المرجان الذي يصل جذعه الأساسي إلى حجم (8) مليمترات
- يجب على صاحب الامتياز احترام الارتفاع لقطع الجزء الأساسي لغصن المرجان الذي يجب أن يكون على بعد سنتيمتر واحد (1) على الأقل من قاعدة الشعبة.
- لا يجوز إخراج المرجان المصطاد من الماء إلا بعد ساعتين(2) على الأقل من قطعه وذلك لضمان التجدد الطبيعي للثروة.
- يمنع على صاحب الامتياز منعا باتا إإنزال المرجان الذي لم يكن محل تصريح موجز أو ختم ، قد يترتب على ذلك سحب الامتياز .

خامسا: فتح وغلق مدة صيد المرجان:

تنص المادة 15 من المرسوم التنفيذي رقم 231-15 المتضمن صيد المرجان على أن " يفتح صيد المرجان طوال السنة لمدة لا تتعدي بأي حال من الأحوال خمسة (05) سنوات متالية في الآجال

¹ المادة 09 من المرسوم التنفيذي رقم 231-15.

² المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 231-15.

³ المادة 11 من المرسوم التنفيذي رقم 231-15.

لاستغلال المساحة محل الامتياز، وعند نهاية مدة الامتياز تقوم السلطة المكلفة بالصيد البحري بغلق المساحة محل الامتياز من أجل إراحتها لمدة أدناها عشرون (20) سنة .

يتضح من خلال هذه المادة أن المشرع الجزائري حدد مدة صيد المرجان باستغلال المساحة المخصصة بخمسة سنوات فقط وغلقه لمدة عشرون سنة على الأقل ويرجع غلق صيد المرجان لمدة طويلة لإراحة المساحة المخصصة ليصد المرجان حتى يتسنى للمرجان تجديد نفسه بكميات وافرة خلال هذه الفترة الطويلة لأن المرجان وبقية منتجات الصيد البحري الأخرى تعتبر من الطاقات المتتجدة.

سادسا: شروط شراء وبيع المرجان الخام:

تنص المادة 56 من المرسوم التنفيذي رقم 231-15 على أن " في إطار ترقية النشاطات الوطنية للصناعة التقليدية وتحويل المرجان ، تتولى الوكالة الوطنية لتوزيع الذهب والمعادن الثمينة الأخرى حسب شروط السوق ، شراء سبعين في المائة (70%) من المرجان الخام وبيعه في السوق تحدد شروط وكيفيات تطبيق هذه المادة بموجب قرار مشترك بين الوزارة والمكلفين بالصيد البحري والصناعة التقليدية والمناجم المالية" . وتطبيقا لهذه المادة صدر القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 20 أكتوبر 2018¹ يحدد شروط شراء وبيع المرجان، حيث تضمن هذا القرار عدة شروط لشراء وبيع المرجان نوردها على النحو التالي:

- يجب أن تتولى الوكالة الوطنية لتوزيع الذهب والمعادن الثمينة الأخرى شراء 70% من المرجان الخام وبيعه في السوق .
- يجب التحقق من المرجان من قبل اللجنة المحلية لمعاينة المرجان .
- يجب على أصحاب الامتياز أو ممثليهم إعلام الوكالة الوطنية لتوزيع وتحويل الذهب والمعادن الثمينة الأخرى بكميات المرجان الخام المتحقق منه أسبوعا قبل عرضه للبيع والمتوفر .
- يجب على الوكالة الوطنية لتوزيع وتحويل الذهب والمعادن الثمينة الأخرى أن تتشاور كل سنة مع أصحاب الامتياز أو ممثليهم المؤهلين باتفاق مشترك لتحديد اتفاق أسعار شراء المرجان

¹ القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 20 أكتوبر 2018 ، يحد شروط شراء وبيع المرجان ن الجريدة الرسمية المؤرخة في 23/01/2019 ، العدد 05.

الخام الذي تم التحقق منه كما يجب على الوكالة أن تشاور مع الحرفيين ومحولي المرجان أو مع وممثليهم المؤهلين لتحديد اتفاق أسعار بيع المرجان الذي تم التحقق منه¹.

➢ يجب أن تدون كل عمليات المتعلقة ببيع وشراء المرجان الخام والنصف المصنوع بين الوكالة الوطنية لتوزيع وتحويل الذهب والمعادن الثمينة الأخرى والمعاملين معها على الوثيقة التي تتبع مسلك المرجان الخام والنصف المصنوع المنصوص عليها في التشريع والتنظيم المعمول بهما².

➢ ويمكن الوكالة الوطنية لتوزيع وتحويل الذهب والمعادن الثمينة الأخرى أن تقوم في كل ثلاثة بإرسال الحصيلة المتعلقة بالمرجان المتحق منه الخام والمحمول الذي تم شراؤه وبيعه إلى كل من وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ووزارة الصناعة التقليدية والمناجم ووزارة المالية³.

وفي نهاية هذا الفرع نصل إلى نتيجة مفادها أن المشرع الجزائري أخضع صيد المرجان لإجراءات مشددة حيث احتكر صيد المرجان على الصيادين الجزائريين فقط دون سواهم من الصيادين الأجانب وهذا بموجب عقد إداري تمثل في عقد الامتياز ، بالإضافة إلى تصنيف شراء وبيع المرجان ضمن المعادن الثمين ووضعه تحت تسيير الوكالة الوطنية لتوزيع وتحويل الذهب والمعادن الثمينة الأخرى وترجع هذه الرقابة المشددة على صيد المرجان لتصنيفه ضمن المعادن الثمينة إلى الأهمية التجارية التي يكتسيها المرجان نظرا لغلاء قيمته التجارية ومساهمته في انتعاش الاقتصاد الوطني.

المطلب الثاني

شروط إنشاء مؤسسات الصيد البحري

نتناول في هذا المطلب شروط إنشاء مؤسسات الصيد البحري ومؤسسات التربية والزرع (الفرع الأول) ثم ننطرق إلى الالتزامات الملقاة على عاتق مستغلي هذه المؤسسات في (الفرع الثاني).

الفرع الأول: إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية ومؤسسات التربية والزرع

حددت المادة 2 من قانون (11-01) نوعين مختلفين من مؤسسات الصيد البحري وهما :

مؤسسة استغلال الموارد البيولوجية ومؤسسة التربية والزرع.

¹أنظر المادة 5و6 من نفس القرار .

²أنظر المادة 10 من القرار المؤرخ في 20 أوت 2018 المتضمن تحديد شروط شراء وبيع المرجان .

³أنظر المادة 11 من نفس القانون..

أولاً: مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية:

عرفت المادة الثانية /ف 17 من قانون 11-01 مؤسسة استغلال الموارد البيولوجية بانها" كل منشأة يكون الهدف منها ممارسة نشطات الصيد البحري والتي تؤدي إلى شغل أملاك عمومية " . نلاحظ من خلال هذه المادة أنها خصصت إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية لممارسة نشاط الصيد البحري الذي يشمل مختلف أنواع الأسماك أو أي مورد بيولوجي آخر بالإضافة إلى النباتات البحرية وتنام على الأماكن العمومية فقط.

وأحالت المادة 40 من القانون 11-01 تحديد مختلف أنواع مؤسسات الموارد البيولوجية وشروط إنشائها وقواعد استغلالها إلى طريق التنظيم ، وعلى هذا الأساس صدر المرسوم التنفيذي 184-05 الذي يحدد مختلف أنواع مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية وشروط إنشائها وقواعد استغلالها ، بحيث عرفت المادة الثانية منه مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية على أنها "كل منشأة لعمادة الصيد البحري الثابت الموجود في الأماكن العمومية البحرية "، وحدد الفصل الثاني من المرسوم السالف الذكر مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية بمقتضى نص المادة الثالثة إلى نوعين هما :

► مؤسسة الصيد بواسطة الشباك الثابتة.

► مؤسسة الصيد بواسطة مصايد أو أقفال.

وتنام هذين المؤسستين على الأماكن الوطنية العامة. وملكية الدولة حسب نص المادة 14 من دستور الجزائر لسنة 1976 تشمل المياه، الثروات المعدنية الطبيعية والحياة للجرف القاري والمنطقة الاقتصادية الخالصة ، في حين نصت المادة 7 من التقنين البحري رقم 76-80 على أن "تشتمل الأماكن العمومية البحرية ضمن حدود المياه الإقليمية (المياه الإقليمية وما تحتها ، المياه الداخلية الواقعة من خط الذي يتم ابتداء منه قياس عرض المياه الإقليمية) ، كما نصت المادة 1 من الأمر رقم (65-301)¹ المتعلق بالملك العمومي البحري على أن "تشتمل الأماكن العمومية البحرية على المياه الإقليمية وما تحتها ، أراضي الانحسار ، والاتصال البحري ، والأراضي المعزولة اصطناعيا عن تأثير الأمواج " .

¹ الأمر رقم 65-301 المؤرخ في 06/12/1965 المتعلق بالملك العمومي البحري، الجريدة الرسمية المؤرخة في 14/12/1965، العدد 102.

وبناءً على نص هذه المادة صدر القرار المؤرخ في 27 فيفري 2011 يحدد الموصفات التقنية لمؤسسات استغلال الموارد البيولوجية¹، ويهدف هذا القرار إلى تصنيف وتحديد الموصفات التقنية لمؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية على النحو التالي.

1- مؤسسات الصيد بواسطة الشباك الثابتة: هي عبارة عن حاجز من الشباك يوضع عموديا على الشاطئ وتكمله حظيرة تشكل فxa لجز الأسماك ويتم تقسيم هذه الحظيرة بواسطة شباك أفقية تمتد عموديا وتكون مزودة بعوامات وأنقال مشكلة بذلك مقصورات أو غرف تكون هيكل مؤسسة صيد بواسطة الشباك الثابتة أين يتم حجز السمك الذيل الذي يوجه السمك على الغرف.

2- مؤسسات الصيد بواسطة مصائد أو أقفاص قارة : هي عبارة عن حاجز مصنوع من الألواح معدنية، مسجية أو بأوتاد أو خشب أو قصب أو شباك تثبيت على عمق لا يتجاوز مترين أو ثلاثة أمتار من منطقة الاتصال بين البحيرة والبحر ، وهذه الألواح قابلة للنقل عموما وتوضع على شكل (v) ومزودة بغرف حجز السمك على الحواف وتشكل هذه المؤسسات من (غرفة رئيسية ، غرفتين من غرف الرجوع أو الحجز)². وتتوقف الموصفات التقنية لمؤسسات بواسطة المصائد أو الأقفاص القارة على المواد التي صنعت منها إلى³ :

أ- مؤسسة الصيد بواسطة المصائد أو الأقفاص القارة المعدنية:

يكون فيها العرض الانفتاح على البحر يفوق 700 متر ، حجم عيون فتحة الشبكة من 16 إلى 25 ميليمتر، قطرا لوتر من 30 إلى 50 سنتيمتر، طول الوتر 2 متر، الهيكل في شكل (v) أو عدة أشكال (v).

ب- مؤسسات الصيد بواسطة المصائد أو الأقفاص القارة من الاسمنت المسلح:

يكون فيها العرض الانفتاح يفوق 700 متر ، حجم فتحة عيون الشبكة من 16 إلى 25 ميليمتر، العمود من الإسمنت؛ التباعد بين الأعمدة من 1 متر إلى 5، 1 متر و العباره تتجاوز 50 سنتيمتر، من سطح الماء ، الهيكل في الشكل (v) أو عدة أشكال من (v).

¹ قرار مؤرخ في 2011/02/27 يتضمن تحديد الموصفات التقنية لمؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2011/04/27 ، العدد 25.

² أظر المادة 5 من نفس القرار

³ المادة 6 من نفس القرار.

يعاب عن هذا القرار أنه لم يعرف مؤسسات الصيد بواسطة المصائد أو الأفاص الصاردة القارة المعدنية ومؤسسات الصيد بواسطة المصائد أو الأفاص الصاردة القارة من الاسمنت المسلح بل أكتفي بالمواصفات التقنية والهيكلية فقط لهذه المؤسسات فقط .

3- شروط إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية

أ- منح امتياز من أجل استغلال الموارد البيولوجية البحرية:

تطبيقاً لنص المادة 40 من القانون (11-01) صدر المرسوم التنفيذي رقم (184-05)¹ الذي يحدد مختلف أنواع مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية وشروط إنشائها وقواعد استغلالها ، حيث أخضعت المادة 4 منه إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية إلى الحصول على امتياز الذي يعتبر العقد الإداري الذي بموجبه تمنح إدارة الأموال الوطنية لشخص طبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع للقانون الجزائري إنشاء مؤسسة الموارد البيولوجية البحرية على مساحات تابعة للأملاك العمومية بعد ترخيص من الوزير المكلف للصيد البحري ودراسته من طرف لجنة المؤسسة.

ويعرف الامتياز على أنه عقد تمنح بموجبه الإدارة العمومية تسمى مانحة الامتياز لشخص طبيعي أو معنوي يسمى صاحب الامتياز حق تسيير مرفق عام لمدة محدود هذا المرفق تحت رقابة الإدارة في مقابل ثمن على عاتق منتفعي هذا المرفق²، وعرفت المادة الثانية من هذا المرسوم "الامتياز ذلك العقد الإداري الذي بموجبه تمنح إدارة الأموال الوطنية بواسطة شخصاً طبيعياً من جنسية جزائرية أو معنوياً خاضع للقانون الجزائري مساحات بحرية و/أو مائية".

– خصائص الامتياز من أجل إنشاء مؤسسات الموارد البيولوجية:

► الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة الموارد البيولوجية البحرية عبارة عن عقد إداري مبرم بين إدارة الأموال الوطنية مانحة الامتياز و الشخص الطبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع للقانون الجزائري صاحب الامتياز.

¹ المرسوم التنفيذي رقم (184-05) المؤرخ في 18/05/2005 يحدد مختلف أنواع مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية وشروط إنشائها وقواعد استغلالها، ج ر، العدد 36 ، المؤرخة في 22/05/2005 ، ص 18 .

² بن أحمد عبد المنعم ، الوسائل القانونية الإدارية لحماية البيئة في الجزائر ، أطروحة دكتوراه في القانون العام ، جامعة الجزائر بن يوسف بن خدة ، 2009 ، ص 42 .

► الامتياز شخصي غير قابل للتنازل ولا يمكن إيجاره من الباطن، ويمكن لورثة صاحب الامتياز أن يستمرؤ في استغلال الامتياز بعد وفاته ويتم ذلك عن طريق إرسال طلب الامتياز مرفق بملف إداري إلى الوزير المكلف بالصيد البحري في غضون ستة أشهر بدءاً من تاريخ وفاة صاحب الامتياز الأصلي. تحدد مدة الامتياز من أجل إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية لمدة ستة سنوات.

► قابل للتجديد حسب الإجراءات المعتمدة لمنح الامتياز ، ويمكن للإدارة منحة الامتياز تعديل العقد المشكل الامتياز أو تقليل مدة أو إلغائه بطلب من الوزير المكلف بالصيد البحري والمنتجات الصيدية من أجل حماية الموارد البيولوجية البحري.

- طلب الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة الموارد البيولوجية:

حددت المادة 7 من المرسوم التنفيذي رقم 184-05 طلب الامتياز بقرار صادر من الوزير المكلف بالصيد البحري ، وعلى هذا الأساس صدر القرار الوزاري المؤرخ في 6 أوت 2006 المتضمن تحديد محتوى ملف طلب من أجل إنشاء مؤسسة استغلال الموارد البيولوجية البحري¹. وحسب المادة 2 من هذا القرار يجب أن يحتوي ملف طلب الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة استغلال الموارد البيولوجية البحري ملفين أحدهما إداري والأخر تقني يشمل الملف الإداري على نسختين نسخة خاصة بالأشخاص الطبيعية وأخرى خاصة بالأشخاص المعنوية.

- بالنسبة للأشخاص الطبيعية: طلب الامتياز معد على مطبوعة قانونية ، كما هو مبين في الملحق الأول من هذا القرار ، نسخة مصادق عليها مطابقة للأصل من بطاقة التعريف الوطنية ، مستخرج من صحيفة السوابق العدلية، شهادة الحالة المدنية ، مستخرج من شهادة الضرائب مصفي ، دفتر شروط يوقعه صاحب الامتياز.

- بالنسبة للأشخاص المعنوية : طلب الامتياز معد على مطبوعة قانونية ، كما هو مبين في الملحق الأول من هذا القرار ، نسخة مصادق على مطابقتها للأصل للقوانين الأساسية نسخة مصادق

¹ القرار المؤرخ في 6 أوت 2006 ، المتضمن تحديد محتوى ملف طلب إنشاء استغلال الموارد البيولوجية البحري ، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 2006/12/11 ، العدد 80.

على مطابقتها للأصل من سجل التجاري، مستخرج من شهادة الضرائب مصف، دفتر الشروط يوقع عليه مسير الشركة.

ويحتوي الملف التقني حسب المادة 4 من هذا القرار على دراسة تقنية اقتصادية نتائج التحاليل المبينة في القائمة المرفقة في الملحق الثاني من هذا القرار.

ثانيا: مؤسسات التربية والزراعة:

1- **تعريف مؤسسة التربية والزراعة :** عرفت المادة 2/ف 18 من القانون (11-01) مؤسسة التربية والزراعة بأنها " كل منشأة مقامة على الأموال العامة أو الخاصة والتي يكون الهدف منها تربية موارد بيولوجية وزرعها ". سواء في مياه البحر أو المياه القارية ، وتطبيقا لنص المادة 41 من ذات القانون صدر المرسوم التنفيذي رقم 208-07 المؤرخ في 30 يونيو 2007 المتضمن تحديد شروط ممارسة نشاط التربية والزراعة في تربية المائيات ومختلف أنواع المؤسسات وكذا شروط إنشائها وقواعد استغلالها .

2- **أنواع مؤسسات التربية والزراعة :** حددت المادة الثانية من المرسوم التنفيذي(208-07)أنواع مؤسسات تربية المائيات على النحو التالي:

► **مؤسسة تربية الأسماك:** وتشمل مؤسسات تربية أسماك المياه المالحة ومؤسسة تربية أسماك المياه العذبة .

► **مؤسسة تربية المحار:** مؤسسات تربية الأصداف.

► **مؤسسة تربية القشريات:** مؤسسة تربية القشريات

► **مؤسسات تربية القنفذيات :**

► **مؤسسات زرع الطحالب :**

► **مؤسسات تربية أسماك الزينة :**

► **مؤسسات تربية الأسماك الياافعة:** مؤسسة مختصة في قنصل الأسماك الياافعة في المياه العذبة والأجاجة من أجل التسمين.

► **الأحواض:** كل هيكل خيف يستعمل فقط من أجل الاستيداع المؤقت للأسماء والقشريات أو الأصداف وهي حية .

يعاب عن هذه المادة أنها عدلت أنواع مؤسسات التربية والزرع دون تعريفها دقيقاً وواضحاً أو تحدد مواصفتها التقنية الخاصة بكل مؤسسة على حداً.

3- شروط إنشاء مؤسسات تربية المائيات:

أ- منح الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة تربية المائيات:

تنص ف/1 من المادة 21 من القانون 11-01 "تم ممارسة تربية المائيات في إطار امتياز تمنه السلطة المكلفة بالصيد البحري تحدد شروط هذا الامتياز عن طريق التنظيم" وطبقاً لهذه المادة صدر المرسوم التنفيذي رقم 373-04 المؤرخ في 21/11/2004¹ المعدل والمتم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 93-10 المؤرخ في 14/03/2010² المتضمن منح الامتياز من أجل مؤسسة تربية المائيات وكيفية ذلك.

- خصائص الامتياز: يتميز الامتياز بجملة من الخصائص نوردها فيما يلي:

• الامتياز شخصي غير قابل للتنازل يختص للممارسة نشاط تربية المائيات فقط ، وعدم إمكانية جعل الامتياز موضوع مناوبة³.

• وفقاً للمادة الرابعة من دفتر الشروط ينشأ الامتياز على القطعة الأرضية الممنوحة في الأماكن الوطنية العمومية البحرية أو العمومية للري أو القارية لممارسة نشاط زرع وتربية المائيات.

ونستشف من هذه المادة أنها حصرت القطع الأرضية التي يقام عليها الامتياز في القطع الأرضية البحرية أو القارية التابعة للأماكن العمومية فقط واستبعدت قيام الامتياز على الأرضي التابعة للملك الخاص مخالفة بذلك نص المادة 2/ف 18 من القانون (11-01) التي حددت أن تقام مؤسسات التربية والزرع على الأماكن العامة أو الخاصة بغية تربية الموارد بيولوجية أو زرعها . ومن هذا المنطلق نلاحظ أن نصاً تنظيمياً جاء لتطبيق نصاً تشريعياً يخالفه ويجعل من الاستثناء قاعدة عامة.

¹ المرسوم التنفيذي رقم 373-04 المؤرخ في 21/11/2004 المعدل والمتم ، المتضمن منح الامتياز من أجل مؤسسة تربية المائيات وكيفية ذلك.الجريدة الرسمية المؤرخة في 21/11/2004، العدد 75.

² المرسوم التنفيذي رقم 93-10 المؤرخ في 14/03/2010 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17/03/2010 ، العدد 18

³ انظر المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 373-04 .

- يبرم الامتياز بين إدارة الأملاك الوطنية مانحة الامتياز وصاحب الامتياز الشخص الطبيعي من جنسية جزائرية أو الشخص معنوي خاضع للقانون الجزائري ويتم إعداده بواسطة ترخيص من الوزير المكلف بالصيد البحري .
- تحدد مدة الامتياز بمدة 25 سنة قالبة للتجديد ضمنيا، ويعني لفظ ضمنيا تجديد عقد الامتياز مرهون بنجاح صاحب الامتياز في الاستثمار في مجال تربية المائيات.
- إجراءات منح الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة تربية المائيات: للاستفادة من عقد الامتياز لغرض إنشاء مؤسسة تربية المائيات اشترط التشريع والتنظيم المتعلق بالنشاط الصيد البحري على صاحب الامتياز إتباع شروط معينة نوردها فيما يلي :
- إيداع طلب الامتياز: ببناءا على نص المادة 9 من المرسوم التنفيذي رقم 373-04 صدر القرار المؤرخ في 03/23/2005 المتعلق بتحديد محتوى ملف الملف من أجل إنشاء مؤسسة تربية المائيات ، حيث ألمت المادة 2 منه على أن يحتوي ملف طلب الامتياز على ملفين ، ملف إداري والأخر تقني ، وحددت المادة 3 من ذات القرار محتوى الملف الإداري بالنسبة للشخص الطبيعي والمعنوي ¹.
- أما الملف التقني حددته المادة 4 من ذات القرار وتحتوي على (دراسة جدوى ، مخطط إجمالي ، تقييم أثر إنشاء المؤسسة على البيئة المحددة في الملحق الثاني من هذا القرار.
- دراسة الطلب: يتم دراسة الطلب من طرف لجنة المنشأة على مستوى كل ولاية تحت سلطة الوالي لمنح الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة تربية المائيات، وتشكل من (مدير الصيد البحري والمنتجات الصيدية، مدير الأملاك الوطنية، مدير الموارد المائية ، مدير المصالح الفلاحية ، مدير السياحة ، مدير النقل ، محافظ لغابات مفتش البيئة، وتتولى الإدارية المكلفة بالصيد

¹ يتكون الملف من: بالنسبة للشخص الطبيعي (طلب امتياز معد على استماراة قانونيا كما هو محدد في الملحق الأول من هذا القرار، نسخة طبق الأصل من بطاقة التعريف الوطنية مستخرج من السواقي العدلية ، شهادة الجنسية ، شهادة الحالة المدنية ، شهادة كشف الضرائب مصفي ، دفتر الشروط موقع من قبل صاحب الامتياز)، أما بالنسبة للأشخاص المعنوي يتكون الملف الإداري من (طلب امتياز معد على استماراة قانونية كما هو معد في الملحق الأول من هذا القرار، نسخة من القوانين الأساسية ، نسخة من النشرة الأساسية للإعلانات القانونية ، المتضمنة إنشاء الشركة)

البحري أمانة اللجنة¹. وتكلف اللجنة المنصوص عليها في المادة 7 بالمهمات المحددة في المادة 9 من المرسوم 373-03 وتشمل.

* دراسة ملفات طلب الامتياز من أجل إنشاء مؤسسات تربية المائيات.

* إعطاء رأي تقني حول جدوى هذه المشاريع .

* تحديد عند الاقتضاء الأراضي لإقامة المؤسسات لتربية المائيات وتنفيذ كيفيات منحها.

* ضمان متابعة إنجاز هذه المؤسسات.

- منح الامتياز: بناء على الفقرة الأولى من المادة الثانية من المرسوم التنفيذي رقم 373-03 الإدارية المؤهلة لتسليم الامتياز هي إدارة الأملاك الوطنية .

- انقضاء الامتياز: في حالة الامتناع عن النشاط ، أو عندما تكون شروط استغلال الامتياز مخالفة للتنظيم الجاري به العمل ولبنود دفتر الشروط توجه الإدارة مانحة الامتياز إدار لصاحب الامتياز كي يتخذ خلال شهر الإجراءات الازمة للأعمال التي من شأنها جعل مؤسسة تربية المائيات مطابقة لهذا التنظيم ، وعندما لا يمتثل صاحب الامتياز خلا للأجل المنحوه له تقرر الإدارة مانحة الامتياز توقيف الامتياز حتى يتم تنفيذ الشروط المطلوبة² ، ويفسخ الامتياز في حالة عدم الإلزام بالشروط المالية وتنفيذ محتوى دفاتر الشروط³.

ب - شرط الترخيص الإداري من أجل إنشاء مؤسسات تربية المائيات:

بعد استفادة الشخص الطبيعي أو المعنوي من الامتياز لغرض زرع أو تربية الموارد البيولوجية اشترط القانون على صاحب الامتياز الحصول على الترخيص الإداري الذي يتضمن تحدد نوع الموارد البيولوجية المسموح بزراعتها والتي تتلاءم مع البيئة المائية أو المساحة الخاصة بتربية أو الزرع.

بعد الرجوع إلى أحكام المرسوم التنفيذي رقم 208-07 نجد أن المادة 3 منه أخضعت إنشاء مؤسسات تربية المائيات واستغلالها إلى ترخيص تسلمه الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا وفق الإجراءات التالية :

¹ أنظر المادة 7 من المرسوم التنفيذي رقم 373-03.

² انظر المادة 11 من نفس المرسوم .

³ انظر المادة 11 من نفس المرسوم .

- **إيداع الطلب الترخيص** : حددت المادة 4 محتوى الترخيص الذي يجب أن يحتوي على ملف طلب الترخيص من أجل إنشاء مؤسسات تربية المائيات في كل الحالات أن يحدد فيه (مكان إقامة المؤسسة، النوع الذي يكون محل التربية أو الزرع ، كيفية وتقنية التربية والزرع، طاقة الإنتاج المتوقعة، مشروع تمهيدي لدراسة تربية المائيات)، ويختلف تكوين ملف الطلب من حالة إنشاء مؤسسة تربية المائيات على مساحات بحرية أو مائية تابعة لأملاك الدولة إلى حالة تكوين ملف الطلب في حالة إنشاء مؤسسة تربية المائيات على مساحات بحرية أو مائية تابعة للملكية الخاصة:

*في حالة إنشاء مؤسسة تربية المائيات على مساحات بحرية أو مائية تابعة لأملاك الدولة يحتوي الملف على (نسخة من عقد الامتياز).

*في حالة إنشاء مؤسسة تربية المائيات على مساحات بحرية أو مائية تابعة للملكية الخاصة يحتوي الملف على (نسخة مصادق عليها مطابقة للتعریف الوطنية بالنسخة للأشخاص الطبيعيين،نسخة من القانون الأساسي ونسخة من النشرة الرسمية للإعلانات القانونية المتضمنة تأسيس الشركة بالنسبة للأشخاص المعنويين، سند يثبت ملكية الأرض أو وثيقة تثبت استئجار قطعة الأرض المحددة لمدة أدناها 25 سنة تقييم انعكاسات إقامة المؤسسة على البيئة، نتائج التحاليل المنصوص عليها طلب الامتياز المحدد بموجب المادة 9 من المرسوم التنفيذي رقم 373-04 المؤرخ في 12/12/2004).

- **دراسة الطلب من أجل منح الترخيص النهائي**: حددت المادة 05 من المرسوم التنفيذي رقم 208-07 على أن يتم دراسة طلب إنشاء واستغلال مؤسسة تربية المائيات من قبل مصالح إدارة الصيد البحري المختصة إقليميا. وفي حالة موافقة إدارة الصيد البحري المختصة إقليما على إنشاء مؤسسة واستغلال مؤسسة تربية المائيات يتم تسليم ترخيص مسبق يوضح فيه مجمل العمليات والتوجيهات التقنية الواجب تنفيذها من قبل مؤسسة تربية المائيات¹. وفي حالة رفض الطلب يجب على الإدراة المكلفة بالصيد البحري تعليل الرفض وتبليغه إلى صاحبه، ويمكن لصاحب الطلب بعد إخطاره بالرفض من تاريخ الإشعار بالرفض وفي أجل لا يتجاوز شهرين تقديم عناصر ومبررات تدعم طلبه².

¹ أظر المادة 6 من المرسوم التنفيذي رقم 208-07.

² أظر المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 208-07.

كما بينت المادة 9 من ذات المرسوم منح الترخيص، حيث نصت على أنه "عند الانتهاء من إنجاز مؤسسة تربية المائيات تشرع الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليمياً بتحقق من احترام التعليمات المنصوص عليها في الترخيص المسبق وتنمنح الترخيص النهائي لإنشاء مؤسسة تربية المائيات واستغلالها". وتطبيقاً لنص المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 07-208 صدر القرار المؤرخ في 28 نوفمبر 2010 يحدد محتوى ونموذج الترخيص المسبق وال النهائي لإنشاء واستغلال مؤسسة تربية المائيات¹، ويحدد نموذج الترخيص المسبق في الملحق الأول المرفق بهذا القرار، ويحدد الترخيص النهائي في الملحق الثاني المرفق بهذا القرار².

الفرع الثاني: الشروط المتعلقة بمستغلي مؤسسات الصيد البحري

أضمنت المادة الرابعة من المرسوم التنفيذي رقم 04-184 المتضمن تحديد مختلف أوضاع مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحريه وشروط إنشائها واستغلالها على الحصول على امتياز يكون العقد الإداري الذي تتنازل بموجبه إدارة الأموال الوطنية لشخص الطبيعي من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع لقانون الجزائري مساحات تابعة للأملاك الوطنية العمومية البحريه.

كما أكدت المادة الثانية من المرسوم 04-373 على أن تتمتع الأشخاص بالجنسية الجزائرية التي يمكنها الحصول على مساحات بحرية و/أو مائية حيث نصت على أن "الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة تربية المائيات هو العقد الإداري الذي تمنح إدارة الأموال الوطنية بواسطة شخصاً طبيعياً من جنسية جزائرية أو شخص معنوي خاضع لقانون الجزائري مساحات بحرية و/أو مائية".

احتكرت هذه المادة منح الامتياز من أجل إنشاء مؤسسات تربية المائيات على الأشخاص الجزائريين الطبيعيين والمعنويين فقط ، لكن تقنية تربية المائيات أو زرع الموارد البيولوجية يحتاج إلى خبرات علمية ومادية كبيرة تمتلكها الدول التي سبقتنا في هذا المجال غير أن المشرع الجزائري لم يفتح مجال الاستثمار للمستثمرين الأجانب في مجال تربية المائيات.

¹ قرار مؤرخ في 28 نوفمبر 2010 ، يحدد محتوى نموذج الترخيص المسبق وال النهائي لإنشاء مؤسسات ل التربية المائيات ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 27 مارس ، 2010 ، العدد 19.

² المادة 1 أو 2 من نفس القرار.

ومن هذا المنطلق نركز دراستنا على التزامات مستغلي مؤسسات الموارد البيولوجية ومؤسسات التربية والزرع.

أولاً: التزامات صاحب الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة الموارد البيولوجية:

بمقتضى المادة 5 من دفتر الشروط النموذجي المتعلق بشروط استغلال مؤسسة استغلال الموارد البيولوجية البحرية الملحق بالمرسوم التنفيذي رقم 184-05 يجب على صاحب الامتياز الشروع في استغلال مؤسسة الموارد البيولوجية البحري في أجل لا يمكن أن يتجاوز سنة واحدة بدءاً من تاريخ من الامتياز. وبموجب المادة 4 من دفتر الشروط يتعين على صاحب الامتياز أن يتخذ كل التدابير الضرورية لتمكين الأعوان المكلفين بالمراقبة الدخول على المساحة المخصصة للامتياز في أي وقت وفقاً والتشريع والتنظيم المعمول به. وبمقتضى المادة 10 من دفتر الشروط يتعين على صاحب الامتياز المحافظة عن البيئة وحمايتها في نطاق المساحة المخصصة للامتياز. ومن الناحية التقنية يجب أن تتجسد مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية بواسطة معالم.

وبمقتضى المادة 3 من دفتر الشروط يجب على صاحب الامتياز أن يحدد مؤسسته بإشارات ووضع معالم لها طبقاً لأحكام لهذا المرسوم و مختلف نصوصه التطبيقية.

ويجب على صاحب الامتياز عند استغلال المساحة المائية الواقعة على مستوى مستجمع مائي أو بحيرة الالتزام بالشروط التالية:

1- يتعين على صاحب الامتياز احترام التعليمات المتعلقة بمستجمع المياه أو البحيرة وكذا حماية التجهيزات¹.

2- في حالة إجراء الاستثنائي لمستجمع المياه يستلزم توقف مؤقت لنشاط تربية المائيات وعلى الهيئة المسيرة إعلام صاحب الامتياز مسبقاً قبل تفعيل هذا الإجراء وفي حالة تفعيله أو تهديد تدهور نوعية المياه يتطلب تحويل الأرصدة السمكية نحو مستجمع آخر ، يستفيد صاحب الامتياز من مساحة لمدة من مساحة جديدة في مدة انتقاله لتمكينه من متابعة نشاطه ويقوم صاحب الامتياز من نقل التجهيزات إلى المساحة الجديدة .

¹ انظر المادة من المرسوم التنفيذي رقم 10-93 المؤرخ في 14/03/2010 يعدل ويتم بالمرسوم التنفيذي رقم 03-373 المتعلق بتحديد منح الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة لربية المائيات وكيفياتها الجريدة الرسمية المؤرخة في 17/03/2010، العدد 18.

3- في حالة هلاك نسبة كبيرة من الأسماك يجب على صاحب الامتياز حرقها في مكان تحدده الإدارة مانحة الامتياز

4- التزام صاحب الامتياز بالقيام بتصليح وإعادة الأماكن على ما كانت عليه من قبل في حالة الأضرار التي ألحقت بالأملاك العمومية.

5- يجب على صاحب الامتياز عدم إلقاء أو إيداع في مستجمع المياه أو في البحيرات أو على حافتها الأسماك الميتة أو المتضررة بسبب القنصل أو أي نفايات أو مواد متضررة.

6- يجب على صاحب الامتياز تخصيص أماكن لدخول وخروج ورسو مركبات الصيد من مسطح وإنزال منتوج تربية المائيات لغرض المحافظة على النباتات الطبيعية أو المستزرعة.

7- يجب على صاحب الامتياز تخصيص أماكن أو مساحات على حافة المستجمع المائي لتصليح مركباته أو أجهزة تخزين الوقود والزيوت أو أي منتوج آخر للصيانة. كما يجب على الهيئة المسيرة للمستجمع المائي إخطار صاحب الامتياز بتدور نوعية المياه التي من شأنها تؤدي إلى هلاك نسبة كبيرة من الأسماك. سوم.

ثانياً: التزامات صاحب مؤسسة تربية المائيات:

قسم التشريع والتنظيم المعمول به في مجال الصيد البحري التزامات صاحب مؤسسة تربية المائيات إلى التزامات متعلقة بإنشاء مؤسسة تربية المائيات والتزامات متعلقة بعمليات تربية وزرع الموارد البيولوجية.

1- التزامات المتعلقة بإنشاء مؤسسة تربية المائيات :

ألزمت المادة 17 من المرسوم التنفيذي رقم 373-04 أن يكون الامتياز من أجل إنشاء مؤسستي¹ تربية المائيات مطابقاً للأحكام التشريعية الجاري بها العمل، كما ألزمت المادة 3 من دفتر الشروط الملحق هذا بالمرسوم على صاحب الامتياز أن يقبل بلا قيد أو شرط التمتع بامتياز في حالة التي توجد فيها عند تاريخ سريان مفعول العقد ويصرح بأنه يعرف قطعة الأرض موضوع الامتياز معرفة حسنة ، وحسب المادة 14 من دفتر الشروط يفترض على صاحب الامتياز أن يعرف جيداً القطعة الممنوحة له ويتسلمها

¹ جاء نص المادة 3 بلفظ مؤسستي بصفة المتشي مخالفًا لعنوان المرسوم التنفيذي رقم 373-04 الذي جاء بلفظ مؤسسة بصيغة الفرد وهي التسمية الصحيحة مهما كان نوع هذه المؤسسة.

على الحالـة التي يـجـدـهاـ فيهاـ يـتمـ استـلامـ مـلـكـيـتـهاـ وـلـاـ يـسـتـطـعـ مـارـسـةـ أيـ طـعـنـ ضدـ الدـوـلـةـ لـأـيـ سـبـبـ كانـ،ـ وـتـلـزـمـ المـادـةـ 8ـ مـنـ دـفـتـرـ الشـرـوـطـ صـاحـبـ الـاـمـتـيـازـ الـقـيـامـ بـالـاـشـغـالـ الـمـتـعـلـقـةـ بـإـنـجـازـ مـؤـسـسـةـ لـتـرـبـيـةـ الـمـائـيـاتـ فـيـ أـجـلـ سـتـةـ أـشـهـرـ عـلـىـ أـجـلـ بـعـدـ تـارـيـخـ منـحـ الـاـمـتـيـازـ ،ـ فـيـ حـيـنـ تـلـزـمـ الـفـقـرـةـ الـثـانـيـةـ مـنـ الـمـادـةـ 6ـ مـنـ دـفـتـرـ الشـرـوـطـ عـلـىـ صـاحـبـ الـاـمـتـيـازـ اـسـتـغـالـ مـؤـسـسـةـ تـرـبـيـةـ الـمـائـيـاتـ فـيـ أـجـلـ سـنـةـ وـاحـدـةـ بـدـءـاـ مـنـ تـارـيـخـ منـحـ الـاـمـتـيـازـ ،ـ وـحـسـبـ الـفـقـرـةـ 3ـ مـنـ الـمـاجـةـ 5ـ مـنـ دـفـتـرـ الشـرـوـطـ وـيـتـعـينـ عـلـىـ صـاحـبـ الـاـمـتـيـازـ اـتـخـاذـ التـدـابـيرـ الـلـازـمـةـ مـنـ أـجـلـ السـماـحـ بـدـخـولـ أـعـوـانـ إـدـارـةـ الصـيدـ الـبـحـرـيـ وـكـذـاـ كـلـ سـلـكـ أـخـرـ مـكـلـفـ بـالـرـقـابـةـ الـمـنـصـوصـ عـلـيـهـ فـيـ التـشـرـيعـ وـالـتـنـظـيمـ الـجـارـيـ بـهـ الـعـلـمـ فـيـ أـيـ وـقـتـ وـإـلـىـ أـيـ مـكـانـ مـنـ مـؤـسـسـةـ الـمـخـصـصـةـ لـتـرـبـيـةـ وـزـرـعـ الـمـوـارـدـ الـبـيـوـلـوـجـيـةـ .ـ

وتـنـصـ مـنـ الـمـادـةـ 2ـ فـ2ـ مـنـ دـفـتـرـ الشـرـوـطـ النـمـوذـجيـ أـنـ يـتـحـمـلـ صـاحـبـ الـاـمـتـيـازـ تـكـالـيفـ إـقـامـةـ مـنـشـئـاتـ تـحـدـيدـ الـمـعـالـمـ وـأـحـجـارـ الـحـدـ الـفـاـصـلـةـ وـأـلـوـاحـ الـإـشـارـةـ وـصـيـانـتـهـاـ وـسـيـرـهـاـ ،ـ وـبـمـقـضـيـ الـمـادـةـ 4ـ يـقـعـ عـلـىـ عـاـنـقـ صـاحـبـ الـاـمـتـيـازـ مـجـمـوعـ تـكـالـيفـ النـاجـمـةـ عـنـ إـقـامـةـ الـمـنـشـئـاتـ الـمـرـخـصـ بـهـاـ أـوـ تـشـيـيدـهـاـ .ـ

وـبـمـقـضـيـ الـمـادـةـ 9ـ مـنـ دـفـتـرـ الشـرـوـدـ الـمـلـحـقـ بـالـمـرـسـوـمـ التـنـفـيـذـيـ رـقـمـ 373-04ـ يـتـحـمـلـ صـاحـبـ الـاـمـتـيـازـ الـضـرـائـبـ وـالـرـسـومـ وـالـتـكـالـيفـ الـأـخـرـىـ الـتـيـ يـخـضـعـ لـهـاـ اـسـتـغـالـ قـطـعـةـ الـأـرـضـ الـمـنـوـحةـ أـوـ الـتـيـ يـمـكـنـ أـنـ يـخـضـعـ لـهـاـ خـلـالـ مـدـةـ الـاـمـتـيـازـ .ـ وـيـتـكـفـلـ اـبـتـدـاءـ مـنـ يـوـمـ الـاـسـقـادـةـ مـنـ الـاـمـتـيـازـ بـكـلـ الـأـعـبـاءـ مـعـ الـاـمـتـالـ لـكـلـ الـأـنـظـمـةـ الـتـيـ أـعـدـتـ أـوـ سـتـعـ بـدـونـ اـسـتـثـنـاءـ أـوـ تـحـفـظـ .ـ

كـمـ يـجـبـ عـلـىـ مـرـبـيـ الـمـائـيـاتـ أـنـ يـتـقـيـدـ بـزـرـعـ وـتـرـبـيـةـ أـنـوـاعـ الـأـحـيـاءـ الـمـائـيـةـ الـمـذـكـورـةـ فـيـ التـرـخـيـصـ دـوـنـ غـيـرـهـاـ ،ـ وـفـيـ حـالـةـ تـوـسـيـعـ التـرـخـيـصـ بـأـنـوـاعـ أـخـرـىـ غـيـرـ تـلـكـ الـمـذـكـورـةـ فـيـ التـرـخـيـصـ يـجـبـ موـافـقـةـ الـإـدـارـةـ الـمـكـلـفـةـ بـالـصـيدـ الـبـحـرـيـ الـمـخـصـصـ إـقـلـيمـيـاـ وـذـلـكـ بـتـقـدـيمـ طـلـبـ جـدـيدـ لـهـاـ الغـرـضـ¹ـ .ـ

- يـجـبـ عـلـىـ مـرـبـيـ الـأـسـمـاـكـ مـسـكـ دـفـتـرـ يـوـمـيـ لـلـتـرـبـيـةـ مـرـقـمـاـ وـمـؤـشـرـ عـلـيـهـ مـنـ قـبـلـ الـإـدـارـةـ الـكـلـفـةـ بـالـصـيدـ الـبـحـرـيـ الـمـخـصـصـ إـقـلـيمـيـاـ²ـ .ـ

- خـضـوـعـ مـؤـسـسـةـ تـرـبـيـةـ الـمـائـيـاتـ وـاسـتـغـالـلـاـ إـلـىـ مـرـاقـبـاتـ تـخـصـ الشـرـوـطـ الـصـحـيـةـ وـالـنـوـعـيـةـ وـالـأـوـاسـطـ حـسـبـ الـكـيـفـيـاتـ الـتـيـ سـتـحدـدـ بـقـرـارـ .ـ

¹ أـنـظـرـ الـمـادـةـ 13ـ وـ14ـ مـنـ الـمـرـسـوـمـ رـقـمـ 208-07ـ

² أـنـظـرـ الـمـادـةـ 15ـ مـنـ فـسـ الـمـرـسـوـمـ

- في حالة تدهور مؤسسات تربية المائيات بسبب إصابة الأحياء المائية بإمراض وعوامل مرضية وطفيليات وعناصر سامة أو معدية يتعين على مربي المائيات بإعلام السلطة البيطرية والإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا¹.

2- الالتزامات المتعلقة بتربيه وزرع الموارد البيولوجية البحريه :

من أجل استغلال المسطحات المائية القارية في مجال تربية الأحياء المائية وحماية الأسماك وتكاثرها تلزم المادة 38 من القانون (11-01) "مستغل المسطح المائي أن يشارك دوريا في إعادة تشكيل مخزون المائيات عن طريق إطلاق البلاعيط واليرقات الواردة من مؤسسات التربية والزراعة الوطنية أو الأجنبية بعدأخذ رأي السلطات المعنية، كما تنص المادة 39 من ذات القانون أن خصوص قنص البلاعيط واليرقات والدماعيس ونقلها وتسويقيها لرخصة تسلمهها السلطة المكلفة بالصيد البحري معأخذ رأي السلطات المعنية. وتخصص عمليات إدخال الفحول والبلاعيط واليرقات والدماعيس في الأوساط المائية لرخصة تسلمهها السلطة المكلفة بالصيد البحري².

وتطبيقا لنص هذه المادة والمادة 54 من القانون 11-01 المعدل والمتمم صدر المرسوم التنفيذي رقم 188-04 المؤرخ في 07 يوليو 2004 الذي يحدد كيفيات قنص الفحول واليرقات والبلاعيط والدماعيس ونقلها وتسويقيها وإدخالها في الأوساط المائية وكذلك كيفيات قنص ونقل واستيداع واستيراد وتسويقي منتجات الصيد البحري وتربية أو زراعة أو البحث العلمي. حيث تضمن هذا المرسوم في الفصل الأول كيفيات قنص الفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية ونقلها وتسويقيها وإدخالها في الأوساط

¹ انظر المادة 15 من نفس المرسوم .

² عرفت المادة 2 / ف 16 من قانون (11-01) ما يلي :

الفحول : كل نوع يتم انتقاوه للتكاثر في مجال تربية المائيات .

ويقصد بمفهوم المادة 2 من المرسوم التنفيذي رقم 04-188 ماليي:

اليرقانة : الشكل الأول الذي يتصف به عدد معين من الحيوانات عند حروجها من البيضة .

البلاعوط : مرحلة مابعد اليرقة للأسماك تتشكل من اليرقات بعد تفريخها .

الدمعوس: شكل يرقاني ناتج عن تبييضات الرخويات ثنائية الصمامات .

³ المرسوم التنفيذي رقم 04-188 المؤرخ في 7 يوليو 2004 يحدد كليفيات قنص الفحول واليرقات والبلاعيط والدماعيس ونقلها وتسويقيها وإدخالها في الأوساط المائية وكذا كليفيات قنص ونقل واستيداع واستيراد وتسويقي منتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربية أو زراعة أو البحث العلمي ، ج ر ، المؤرخة في 11 يوليو 2004، العدد 44.

المائية حيث حصر هذه الكيفيات في خصوص قنص الفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربيه أو الزرع أو البحث العلمي على الحصول على رخصة ، وكذا نقلها وتسويقها وإدخالها في الأوساط المائية شخصية ويمكن إلغاؤها في حالة عدم احترام الشروط التي تحددها ¹ .

أ- طلب الرخصة: تنص المادة 3 من هذا المرسوم يرسل طلب رخصة قنص الفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربيه أو الزرع والبحث العلمي ونقلها وتسويقها وإدخالها في الأوساط المائية المنصوص عليها في المادة 39 من القانون 39-11 إلى الإدراة المكلفة بالصيد البحري يجب أن يذكر فيه (صفة صاحب الطلب، هدف العملية تعين العملية، الآلات و/أو التجهيزات المستعملة، الاسم العلمي والعام لأنواع المعنية، مرحلة تتميم المنتجات كذا الكمية المطلوبة، مدة الرخصة أو فترة صلاحياتها) .

وعلى هذا الأساس صدر القرار المؤرخ في 10/03/2008 المتضمن تحديد شروط رخصة قنص الفحول منتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربيه أو الزرع والبحث العلمي ونقلها وتسويقها وإدخالها في الأوساط المائية² حيث ألمت المادة 7 منه إرسال طلب الرخصة مرفقا بالملف المنصوص عليه في المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم 188-04 في ظرف موصى عليه إلى الإدراة المكلفة بالصيد البحري المختصة إقليميا. يعب عن هذا القرار على عدم نصه عن إعلام صاحب الطلب بقول أو رفض طلبه.

أخذ رأي السلطات المعنية: تلزم المادة 39 من قانون الصيد البحري رقم 39-11 المعدل والمتمم قنص الفحول واليرقات والبلاعيط والداعميس ونقلها وتسويقها إلى أخذ رأي السلطات المعنية ، ولذا تنص المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 373-04 على إرسال نسخة من ملف الطلب لإبداء الرأي إلى المصالح المعنية في الإدارات المكلفة بالصحة الحيوانية ، الموارد المائية، البيئة، النقل، التجارة ، ويجب أن ترسل أراء هذه الإدارات إلى السلطة المكلفة بالصيد البحري خلال 15 يوماً التي تلي تاريخ الإرسال.

¹ انظر المادة 5 من نفس المرسوم .

² القرار القرار المؤرخ في 10/03/2008 المتضمن تحديد شروط قنص الفحول منتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربيه أو الزرع والبحث العلمي ونقلها وتسويقها وإدخالها في الأوساط المائية، الجريدة الرسمية المؤرخة في 4 يونيو 2008 ، العدد 29.

- دراسة الطلب وتسليم الرخصة: يتولى المدير الولائي المختص إقليما بدراسة طلب المتعلقة بـ رخصة تربية و زرع الفحول و منتجات اليد البحري و تربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية، وفي حالة قبول الطلب تسلم الرخصة لصاحب مؤسسة التربية والزرع ، وفي حالة رفض الرخصة يجب عليه تعليق قرار الرفض وإخطار المرشح بواسطة رسالة موصى عليها و تحدد صلاحية هذه الرخصة بمدة ثلاثة (03) أشهر ابتداء من تاريخ توقيعها¹.

ب- شروط الفقص والاستيداع والتسويق والتحويل :

- شروط الفقص: من أجل المحافظة على الأنواع المائية وتجديدها يجب أن تتم عملية الفنص في الوسط الطبيعي لمنتجات الصيد البحري التي لم تبلغ الأحجام التجارية الدنيا القانونية بواسطة (شبكات) يتراوح قياس فتحة قطرها بين 1و2 م وشباك رفيعة ذات خيوط واعين صغيرة (subert) شباك كيسية يتراوح قياس فتحة عيونها بين 3و5 م، بالإضافة غرابيل، سلات، أدراج، ملقط الدمامعيس، مكادات، جبال(²).

كما يجب الالتزام باستعمال الآلات المرخص بها والمذكورة في الرخصة من أجل فنص منتجات الصيد البحري التي لم تبلغ الأحجام القانونية³، وكذا منع استعمال الشحنات الكهربائية إلا للأهداف العلمية⁴.

-**شروط الاستيداع:** بمقتضى المادة 9 من المرسوم 488-04 يجب استيداع وتخزين منتجات الصيد البحري و تربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام التجارية الدنيا القانونية ضمن شروط وكيفيات يحددها الوزير المكلف بالصيد البحري. وتطبيقا لهذه المادة صدر القرار المؤرخ في 17 فبراير 2008 المتضمن تحديد شروط استيداع وتخزين الفحول و منتجات الصيد البحري و تربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية⁵، وفي مفهوم هذا القرار يقصد بالاستيداع الاحتفاظ بالفحول و منتجات الصيد البحري و تربية

¹ انظر المواد من 07 إلى 10 من نفس القرار.

² انظر المادة 6 من المرسوم التنفيذي رقم 488-04.

³ انظر المادة 7 من نفس المرسوم.

⁴ انظر المادة 8 من نفس المرسوم

⁵ القرار المؤرخ في 17 فبراير 2008 المتضمن تحديد شروط استيداع وتخزين الفحول و منتجات الصيد البحري و تربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية، ج.ر. ج المؤرخة في 18/05/2008، العدد 25.

المأيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية خارج المنشآت الطبيعية للتربية وذلك في منشآت مؤقتة لمدة قصيرة لأغراض المحافظة على الفحول المستقبلية خلال وبعد عمليات انقائها في أحسن ظروف العيش إلى غاية بيعها أو زرعها¹. ويتم الاستيداع المؤقت للفحول ومنتجات الصيد البحري التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية في مصائد أو قناء الجنبي ، صناديق يحتفظ فيها بالأسماك حية، أقفاص على شكل أقفاص عائمة، شباك عائمة يحتفظ بها بالأسماك حية، أسوحة من شباك غير عائمة، أحواض صلبة أو من البوليستر أو مستقعات².

ويقصد بالتخزين الاحتفاظ بالفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المأيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية خارج المنشآت الطبيعية للتربية لمدة طويلة في منشآت دائمة متخصصة لإغراض انقاء الأمهات المستقبلية والمحافظة على الأسماك الخالصة وذات النتائج العالية والمنشآت دائمة المخصصة هي تلك أحواض ترابية أو صلبة ذات شكل ممدوح تسمح بحركية جيدة المياه، وإما أحواض من مواد البناء مقسمة بواسطة لواح شباك³.

ويتعين على مستغلي منشآت الاستيداع و/أو التخزين بالفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المأيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية مسك سجل مرقم وموقع عليه من طرف مديرية الصيد البحري المختصة إقليميا والمحظى على كل ما يتعلق بمؤسسة تربية المأيات والمنتج وطبيعة الوسط الخاص بالتربية والزرع.

شروط الاستيراد: تخضع المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 188-04 استيراد الفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المأيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية إلى تسليم شهادة مطابقة من البلد الأصلي.

شروط التسويق التسويق: حصرت المادة 11 من المرسوم التنفيذي رقم 188-04 تسويق منتجات الصيد البحري وتربية المأيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية في عمليات التربية والزرع وللأغراض العلمية.

¹ انظر المادة 2 من نفس القرار.

² انظر المادة 3 من نفس القرار.

³ انظر المادة 4 من نفس القرار.

النقل: يمنع نقل الفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية مع منتجات أخرى لتفادي إلهاق الأضرار بها أو نقل العدوى إليها، ويجب أن يتم النقل في شاحنات تجارية مزودة بأنظمة الأكسدة أو مخصصة لنقل الأنواع الحية أكياس بلاستيكية متأكدة جيداً، مع احترام شروط النظافة والصحة وتنقل بيض الأسماك في أعشاش رطبة معدة للنقل أو في أخواض مائية¹. الطبيعية كالحرارة الشديدة أو الغبار أو تباع في أسواق إلكترونية داخل السوق المهيكلة في شكل مربعات للبيع خارج السوق بالجملة .

ونخلص القول في النهاية أن إنشاء مؤسسات الموارد البيولوجية ومؤسسات التربية والزرع أخضعها المشرع الجزائري إلى شروط مشددة ومحكمة، بحيث تقام ومؤسسات الموارد البيولوجية على الأملال العامة أما مؤسسات التربية والزرع فتقام على الأملال العامة أو الخاصة في طار عقد امتياز تمنحه السلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية محتكرا بذلك الاستثمار في مجال استغلال الموارد البيولوجية تربية المائيات على المستثمرين الجزائريين فقط دون سواهم من المستثمرين الأجانب الأمر الذي يمنع عصرنة الاستزراع المائي في الجزائر وحرمانه من الاستفادة من التقنيات التكنولوجية الحديثة التي تمتلكها الدول الرائدة في هذا المجال.

المطلب الثالث

العقوبات المطبقة على مخالفه شروط ممارسة نشاط الصيد وتربيه المائيات

في حالة مخالفة الصيادين شروط والالتزامات الصيد البحري وشروط التربية والزرع للموارد البيولوجية والإخلال بالالتزامات المترتبة على عاتقهم ، تلجأ الإدارة إلى توقيع جزاءات ضد مرتكبي مخالفات إجراءات الصيد البحري وتربية المائيات ، حيث تختلف هذه الجزاءات باختلاف نوع المخالفة المرتكبة ، فلإدارة تلجأ إلى تطبيق عقوبات تحفظية كالتعليق رخصة الصيد البحري أو السحب المؤقت للدفتر المهني أو توقيف الامتياز ، وفي حالة تمادي الصيادون والمربيون للموارد الصيدية والموارد البيولوجية في ارتكاب المخالفات تلجأ الإدارة إلى تسلیط عقوبات نهائية في حالة عدم احترام شروط الالتزامات التي فرضها التشريع والتنظيم الساري المفعول كسحب التراخيص الإدارية والدفتر المهني وفسخ عقد الامتياز ، وإلى جانب العقوبات الإدارية وضع المشرع الجزائري عقوبات جزائية تسلط على مخالفة شروط قنصل الموارد البيولوجية وصيد المرجان .

¹ انظر المادة 13 و 14 من المرسوم التنفيذي رقم 188-04

الفرع الأول: العقوبات الإدارية

تعتبر العقوبات الإدارية مظهرا من مظاهر امتيازات المرفق العام فتتميز بطابعها الردعى المتمثل في توقيع الجزاء على من خالف التشريع والتنظيم ، تقسم العقوبات الإدارية إلى عقوبات تحفظية و عقوبات نهائية:

أولا: العقوبات الإدارية التحفظية

تسلط الإدارة عقوبات إدارية تحفظية على من يقوم بمخالفة شروط الصيد البحري وشروط تربية المائيات والموارد البيولوجية تتمثل في تعليق رخصة الصيد البحري ، سحب الدفتر المهني تعليق أو سحب الامتياز.

1- تعليق أو سحب ترخيص و رخصة الصيد البحري

يمكن تعليق ترخيص أو رخصة الصيد البحري كإجراء تحفظي في الحالات التالية :

- أ- في حالة عدم احترام أحكام الترخيص أو رخصة الصيد البحري.
- ب- في حالة رفض تبليغ المعلومات أو رفض تقديم الوثائق المطلوبة أثناء المراقبة¹ .

لكن هذا النص لم بين المدة الزمنية لتعليق الترخيص أو الرخصة والسلطة التي صلاحية تعليق الترخيص أو الرخصة غير أنه على العموم فالسلطة المانحة للترخيص هي المخولة بتعليق الترخيص أو الرخصة .

2- سحب رخصة صيد التونة الحمراء

حددت المادة 54 من القرار المؤرخ في 24/02/2022 يحدد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الرأية الوطنية وكليفياتها حالات سحب رخصة صيد التونة الحمراء المنوحة لمجهز سفن صيد التونة الحمراء التي تحمل الرأية الوطنية من قبل الإدارة المكلفة بالصيد البحري المختصة

¹ انظر المادة 23 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03.

إقليميا في حالة عدم احترام هذا القرار ولا يمكنه المشاركة في حملات صيد التونة الحمراء المقبولة لمدة تتراوح ما بين سنة واحدة (1) إلى ثلاثة (3) سنوات في الحالات التالية

- الانسحاب من الحملة بدون سبب مقنع.
- عدم المشاركة النشطة لسفينة في حملة الصيد.
- عدم اشتغال معلم الموقع ، أو عدم إرسال المعلومات المطلوبة باستمرار .
- الامتناع عن تسجيل بيانات عن القنص وبيانات متعلقة بالقنص طبقاً لمتطلبات الإبلاغ المتعلقة باللجنة الدولية للمحافظة على سماك التونة بالمحيط الأطلسي (CICTA) ، أو إرسال تصريح خاطئ عن معطيات القنص و/أو عن المعطيات المتعلقة بالقنص.
- الاعتداء على مفتش أو مراقب ملاحظ وطني أو مراقب اللجنة الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي (CICTA) أو معرضتهم أو مضايقتهم أو إزعاجهم أو تأخيرهم .
- الصيد بمساعدة طائرات الكشف.
- القيام بعمليات التحويل دون التصريح بالتحويل .
- مسافة التونة الحمراء في البحر وفي الميناء
- حيازة التونة الحمراء غير مصرح بها على متن سفينة صيد التونة.

لكن هذا النص أغفل إدراج المعدات الممنوعة في صيد التونة الحمراء باستثناء استعمال طائرة للكشف عن التونة وللعلم أن المادة 2 من هذا القرار حددت سفن صيد التونة الحمراء في سفينة القنص وسفينة المساعدة والقاطرة التي تستخدم لجر الأفواص.

3- سحب الدفتر المهني:

نصت المادة 3 من قانون 481-03 كل صياد بحار يمارس الصيد البحري على سبيل الاحتراف يكون ممسكا على الدفتر المهني، في حين مكنت المادة 93 من القانون 11-01 للسلطة المكلفة بالصيد البحري والموارد الصيدية في حالة العود النطقي بسحب المؤقت الدفتر المهني لفترة زمنية لا تتعدي سنة واحدة عندما تقتصر العقوبة على الغرامة.

4-تعليق الامتياز بصفة مؤقتة المتعلّق بصيد المرجان : في إطار الحفاظ على المرجان وحمايته واستغلاله بطريقة مستدامة، وضع المشرع الجزائري مجموعة من الضوابط والقواعد القانونية تسلطها الإدارية المكلفة بالصيد البحري على صاحب الامتياز في حالة مخالفة التزامات المفروضة على عانقه، ويمكن للسلطة المكلفة بالصيد البحري تعليق استغلال الامتياز بصفة مؤقتة طبقاً لنص المادتين 20 و21 من المرسوم التنفيذي رقم (321-15)¹ يحدد شروط وكيفيات صيد المرجان في هاتين.

أ-الحالة الأولى: في حالة عدم التزام صاحب الامتياز بأحكام المرسوم التنفيذي 321-15 وبنود دفتر الشروط رغم توجيهه له اعتذارين يفصل بينهما 15 يوم ، دون أن يترتب له تعويضاً على ذلك.

ب- الحالة الثانية : وجود اعتبارات تقنية وعملية و/أو اقتصادية تسمح للسلطة المكلفة بالصيد البحري بتعليق استغلال الامتياز بصفة مؤقتة يترتب عليه منح تعويض لصاحب الامتياز .

2- سحب عقد الامتياز:

حدد المرسوم التنفيذي رقم (231-15) أسباب سحب عقد الامتياز قصد حماية المرجان من تجاوزات أصحاب الامتياز ، حيث نصت المادة 19 من دفتر الشروط المتعلّق باستغلال المرجان ما يلي:

- عدم احترام حدود عقد قطاع الصيد محل الامتياز .
- عدم احترام حدود المناطق محمية
- عدم احترام الحجم التجاري المرخص به .
- عدم احترام الحصة القصوى المرخص بصيدها وكذا عدم النسبة المئوية المحددة في حالة تجاوز النسبة المرخص بها.
- استعمال معدات غوص جماعية وفردية غير مطابقة .
- استعمال آلات صيد أخرى غير مرخص بها.
- إنزال المرجان المصطاد الذي لم يكن محل تصريح موجز ولا محل ختم .
- عدم خضوع المرجان المنزلي لعملية التحقق من اللجنة المؤهلة.

¹ المرسوم التنفيذي رقم 231-15 المؤرخ في 26 أوت سنة 2015 ، يحدد شروط وكيفيات صيد المرجان ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 30 أوت 2015 ، العدد 47.

► عدم احترام بنود دفتر الشروط .

ثانيا: العقوبات الإدارية النهائية:

تمتلك الإدارة المكلفة بالصيد البحري صلاحيات حفظ المخزون السمكي من طرف مستغلي الموارد البيولوجية ومستغلي مؤسسات التربية والزرع غير مطلقة ، أخضع القانون ممارسة هذه الأنشطة لنظام الترخيص والرخصة والامتياز وفق شروط محددة في هذه النظم ، وفي حالة مخالفتها تفرض الإدارة جملة من العقوبات تتمثل في سحب الترخيص أو رخصة الصيد ، والدفتر المهني نهائيا المقدمة من طرف الإدارة ، ويفسخ عقد الامتياز الخاص باستغلال مؤسسات الموارد البيولوجية ومؤسسات التربية والزرع.

1- السحب النهائي لرخصة الصيد البحري :

تمكن المادة 19 من المرسوم التنفيذي رقم 419-02 الإدارة المكلفة بالصيد البحري من سحب رخصة الاستغلال المسلمة لسفن للصيد البحري والمستأجرة في حالة عدم احترام المستقيد من الترخيص هذا المرسوم.

في حين تنص المادة 24 من المرسوم التنفيذي رقم 481-03 يتم سحب الترخيص أو رخصة الصيد البحري فورا من طرف السلطة التي قامت بتسليمها في الحالات التالية:

► بيع السفينة .

► عدم تطبيق تطابق المعلومات المقدمة من أجل ترخيص أو رخصة الصيد البحري مع حقيقة الاستغلال

► تغيير مواصفات أو طريقة استغلال السفينة بحيث لم تعد تستجيب لشروط المحددة في الترخيص أو رخصة الصيد البحري المعينين.

► عدم توفر الشروط التقنية للأمن والملاحة للسفينة المعنية .

يعاب على هذه المادة أنها حددت حالات سحب الترخيص أو رخصة الصيد البحري على سبيل الحصر غير أنه توجد هناك عدة مخالفات قانونية يمكن أن يرتكبها مستغلي سفن الصيد البحري كالصيد

في المناطق الخاضعة للقضاء الوطني غير المرخص بالصيد فيها أو استعمال آلات الصيد المحظورة وغيرها من المخالفات التي تهدد الثروة السمكية.

2-السحب النهائي لدفتر الصيد البحري:

يحق للسلطة المكلفة بالصيد البحري النطق السحب النهائي لدفتر الصيد البحري في حالة العود للمرة الثانية في ارتكاب المخالفة¹.

3 – إلغاء الامتياز للممارسة صيد المرجان بصفة نهائية:

يمكن للسلطة المكلفة بالصيد البحري إلغاء الامتياز لاستغلال المرجان بصفة نهائية طبقا لنص المادتين 20 و 21 من المرسوم التنفيذي رقم 15-321 في حالتين².

-الحالة الأولى: عدم التزام صاحب الامتياز بأحكام المرسوم التنفيذي 15-321 وبنود دفتر الشروط رغم توجيه له إعذارين متتالين بفاصل 15 يوم ، دون أن يترتب له تعويضا على ذلك.

- الحالة الثانية : وجود اعتبارات نقدية وعملية و/أو اقتصادية تسمح للسلطة المكلفة بالصيد البحري إلغاء الامتياز نهائيا يترتب عليه منح تعويض لصاحب الامتياز .

الفرع الثاني : العقوبات الجزائية

تسلط عقوبات جزائية على من أرتكب جريمة في حق الثروة السمكية في حالة ممارسته لنشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني أو الجرائم المرتكبة في عملية زرع وتربيه المورد البيولوجي في المساحات البحريه أو القارية الممنوحة للمستثمر يقرها قانون الصيد البحري بناء على حكم قضائي ومن هذا المنطلق نتطرق أولا إلى العقوبات المطبقة على الصيد البحري وتربيه المائيات ثم العقوبات المطبقة على استغلال المرجان ثانيا.

¹ انظر المادة 93/ف2 من القانون 01-11.

² بوخديبي ليلى ، النظام القانوني لصيد المرجان في الجزائر ، مجلة حوليات جامعة الجزائر 1 ، المجلد 35، العدد 01، جامعة الجزائر، 2021 ، ص 21.

أولاً: العقوبات الجزائية المطبقة على الصيد البحري وتربيبة المائيات

1 - العقوبات المتعلقة بمخالفة أحكام السفينة

يعاقب بغرامة من مائتي ألف دينار (200.000 دج) إلى خسمائة ألف دينار (500.000 دج) كل من يبيع أو يقوم بتحويل ملكية سفينة للصيد البحري أو سفينة موجهة لتربيبة المائيات ، دون تصريح لدى السلطة المكلفة بالصيد البحري، خرقاً للمادة 45 من هذا القانون¹.

ويُعاقب بالحبس من ثلاثة (03) أشهر إلى ستة (06) أشهر و/أو بغرامة من خسمائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من لا يستعمل معلم تحديد الموقع وكل من يمارس الصيد البحري دون تسجيل خرقاً للمادة 20 من هذا القانون².

2 : العقوبات المتعلقة بمخالفة أحكام آلات ومواد الصيد غير مشروعة

يعاقب بغرامة من خسمائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من يستورد أو يصنع أو يحوز أو يودع أو ينقل أو يعرض ببيع معدات غير منصوص عليها في التنظيم المعمول به باستثناء تلك الموجهة للصيد العلمي خرقاً لأحكام المادة 49 من هذا القانون³.

وتعاقب المادة 78 من نفس القانون بالحبس من ثلاثة (03) أشهر إلى ستة أشهر و/أو بغرامة من خسمائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من يستعمل في الصيد البحري معدات غير تلك المنصوص عليها في التشريع والتنظيم المعمول بهما باستثناء تلك المستعملة في الصيد العلمي⁴.

ويُعاقب بالحبس من ثلاثة سنوات (3) إلى خمسة سنوات و/أو بغرامة من خسمائة (500.000 دج) دينار إلى مليوني (2.000.000 دينار ، كل من يحوز عمداً على متن سفينة الصيد البحري ، أو يستعمل مواد كيميائية ، أو أي مواد متفجرة ، لاسيما الديناميت وطعوماً سامة أو طرق

¹ انظر المادة 74 من قانون 08-15 المؤرخ في 02/04/2015 المعدل والمنتمي للقانون 001-11 المتعلق بالصيد البحري وتربيبة المائيات.

² انظر المادة 79 من نفس القانون.

³ انظر المادة 77 من نفس القانون.

⁴ حدد المرسوم التنفيذي رقم 487/04 المؤرخ في 07/07/2004 قائمة الآلات المحضور استردادها ووضعها وحياتتها وبيعها ، الجريدة الرسمية 44 المؤرخة في 11/07/2004 ، ص.4.

الصعق بالكهرباء من شئها إضعاف أو تكسير أو إتلاف أو إصابة الموارد البيولوجية والأواسط المائية بعذوى ، وكل من يجوز عمداً أو يقوم بنقل أو مسافة أو إزالة أو عرض للبيع منتجات مصطادة بواسطة كل من المواد المذكورة في الفقرة أعلاه ، فيتم مصادرة السفينة وحجز عتاد الصيد البحري ، وسحب دفتر الملاحة من ربان السفينة وشطبها من سجل رجال البحر¹.

وتعاقب المادة 82 من نفس القانون بغرامة من خمسة مائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من يصطاد بسلاح ناري.

كما يعاقب بغرامة من مائتي دينار (200.000 دج) إلى خمسة مائة دينار (500.000 دج) كل من يستورد أو يصنع أو يحوز أو يدوع أو ينقل أو يعرض للبيع الشباك أو الآلات أو الوسائل غير المنصوص عليها في التنظيم الجاري به العمل باستثناء تلك الموجهة للصيد العلمي².

كما تعاقب المادة 83 من نفس القانون من خمسة مائة ألف (500.000 دج) إلى مليون (1.000.000 دج) كل من يستعمل آلات موجهة للصيد بالإنارة وهذا دون الإخلال بأحكام المادة 55 من هذا القانون³.

3-العقوبات المتعلقة بمخالفة أماكن وأوقات الصيد البحري: يعاقب بغرامة من خمسة مائة ألف (100.000 دج) إلى مليون (200.000 دج) كل من لا يحترم في أماكن الصيد مسافة خمسة مائة (500) متر بين شباكه ومعد تصيد الغير⁴.

كما تعاقب المادة 89 من نفس القانون بالحبس من ستة (06) أشهر إلى سنة واحدة (01) و/أو بغرامة مالية من مليون دينار (1.000.000 دج) إلى مليوني دينار (2.000.000 دج) كل من يمارس الصيد البحري أو تربية المائيات بأي وسيلة كانت في الزمان والمكان كلما تبين أن تقييده أو منعه كان ، وكل من لا يحترم قواعد ممارسة الصيد البحري في المناطق المنصوص عليها في المادة 18⁵.

¹ انظر المادة 84 من القانون 08-08 السالف الذكر.

² انظر المادة 77 من القانون 11-01 السالف الذكر

³ تنص المادة 55 من القانون 11-01 على أنه " يمكن أن تقييد أو تمنع ممارسة الصيد البحري وتربية المائيات بأي وسيلة كانت في الزمان والمكان كلما كان تقييده أو منعها ضرورياً".

⁴ انظر المادة 84 من القانون 08-08 السالف الذكر .

⁵ تنص المادة 18 من القانون 11-01 السالف الذكر. " تنظم ممارسة الصيد البحري في المناطق التالية :

4 - العقوبات المتعلقة بمخالفة أحكام الأدنى للقنص

يعاقب بالحبس من ثلاثة (03) أشهر إلى ستة (06) أشهر وأو بغرامة من خمسمائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من يقوم بقنص أنواع أو منتجات الصيد البحري التي لم تبلغ الحجم التجاري أو التي حظر صيدها صراحة أو نقلها أو عرضها للبيع أو إيداعها أو معالجتها¹. كما يعاقب بالحبس كل من يقوم بمسافة منتجات الصيد البحري في البحر ، بالحبس من ثلاثة سنوات (03) إلى خمسة سنوات وبغرامة من مائتي (200.000 دج) إلى خمسة ملايين (5.000.000 دج) دينار².

وتعاقب المادة 88 من نفس القانون بغرامة من مائتي دينار (200.000 دج) إلى أربعين ألف دينار (400.000 دج) كل من يقوم بإدخال أو قنص أو نقل أو بيع الفحول والبلاعيط والداعميس واليرقات دون رخصة

5 العقوبات المترتبة عن الامتناع للخضوع للتفتيش ورفض التبليغ عن إحصائية الصيد البحري

تعاقب المادة 87 من القانون 08-15 السالف الذكر بغرامة من مائة ألف دينار (100.000 دج) إلى مائتي ألف دينار (200.000 دج) كل من يمنع الأعوان المؤهلين ل القيام بالتفتيش والمراقبة على متن سفن الصيد أو على مستوى أي مؤسسة خاصة باستغلال الموارد البيولوجية البحري وتربية المائيات ، وكل من يرفض تبليغ كل المعلومات والمعطيات الإحصائية المتعلقة بالصيد البحري إلى السلطة المكلفة بالصيد البحري، بالإضافة إلى من يقدم عمدا على السلطة المكلفة بالصيد البحري معلومات وإحصائية خاطئة حول عمليات الصيد البحري.

- المناطق المحمية .
- المناطق التي تستعمل كمسراً للموارد البيولوجية .
- المناطق الخاصة بالتجارب العلمية .
- الموانئ والأحواض ومناطق رسو السفن .
- بالقرب من مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحري وكذا مؤسسات التربية والزرع .
- بالقرب من المنشآت البترولية والصناعية .
- بالقرب من المنشآت العسكرية الساحلية في كل المناطق الأخرى المحددة من طرف الدولة .

¹ أنظر المادة 90 من القانون 08-15.

² أنظر المادة 91 من القانون 08-15 السالف الذكر .

6- العقوبات المتعلقة بمخالفة شرط الترخيص الإداري:

يعاقب بغرامة من خمسة مائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من يقتني أو يستورد سفينة للصيد البحري أو سفينة موجهة لتربية المائيات دون ترخيص مسبق من السلطة المكلفة بالصيد البحري¹. كما تتعاقب المادة 80 من ذات القانون من خمسة مائة ألف دينار (500.000 دج) إلى مليون دينار (1.000.000 دج) كل من يقوم باستغلال الطحالب البحرية والاسفنجيات دون امتياز ، كما يعاقب بغرامة من مائة ألف دينار (200.000 دج) إلى خمسة مائة دينار (500.000 دج) كل من لا يحترم شروط إنشاء قواعد استغلال مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية ومؤسسات التربية والزراعة².

كما يعاقب بغرامة من ثلاثة ملايين دينار (3.000.000 دج) إلى خمسة ملايين دينار (5.000.000 دج) كل من ربان سفينة الصيد البحري التي تحمل الراية الأجنبية والشخص المسؤول عن الملاحة البحرية عند الاقتضاء اللذان ثبتت إدانتهما بممارسة الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني دون الرخصة المسبقة المطلوبة من السلطة المكلفة بالصيد البحري³.

وبناءً على ما تقدم نلاحظ أن القانون الصيد البحري 11-01 رغم تعديله بموجب القانون 15-08 لم ينص على العقوبات التي لم تتحترم حصص الصيد البحري المحددة في التراخيص أو تلك الحصص التي حدتها اللجنة الدولة للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي (CICTA).

ثانياً/ العقوبات الجزائية المطبقة على صيد المرجان:

يعاقب بالحبس من ستة (06) أشهر إلى سنة واحبة (01) وبغرامة من عشرة ملايين (10.000.000 دج) إلى عشرين مليون دينار (20.000.000 دج) كل من يمارس صيد المرجان دون امتياز⁴ ، كما يعاقب بالحبس من ثلاثة سنوات (3) إلى خمسة سنوات (5) وبغرامة من عشرة ملايين

¹ أنظر المادة 75 من نفس القانون.

² أنظر المادة 81 من القانون 15-08 السالف الذكر

³ أنظر المادة 98 من القانون 11-01 السالف الذكر.

⁴ انظر المادة 102 مكرر 1 من القانون 15-08.

دينار (10.000.000 دج) إلى عشرين دينار (20.000.000 دج) ، و مصادرة المنتوج ، كل من يحوز مرجانا خاما أو شبه مصنوع ويقوم بنقله دون سند الذي يبرر الحيازة القانونية والتتبع الخاص به.¹

علاوة على حجز السفينة وآلـة الصيد، وكذا حجز دفتر الملاحة البحرية من ريان السفينة وشطبه من سجل رجال البحر. كما يعاقب بالحبس من ثلاثة سنوات (3) إلى خمسة سنوات (5) ، وبغرامة من عشرة ملايين دينار (10.000.000 دج) إلى عشرين مليون دينار كل أجنبي ثبتت إدانته بممارسة صيد المرجان بصفة غير قانونية في المياه الخاضعة للقضاء الوطني² .

وتعاقب المادة 102 مكرر 7 في حالة العود بالحبس من ثلاثة سنوات (3) إلى خمسة سنوات (5) وبغرامة من ثلاثة مليون دينار (30.000.000 دج) إلى ستين مليون دينار (60.000.000) كل أجنبي ثبتت إدانته بممارسة الصيد البحري بصفة غير قانونية في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، علاوة على مصادرة السفينة التي ارتكبت بواسطتها المخالفة.

وعلى العموم وبناء على ما تقدم نستخلص أن العقوبات التي وضعها المشرع الجزائري لها دور فعال في مكافحة الجرائم المهددة للمخزونات السمكية والتنوع البيولوجي بصفة عامة ، فمعظم هذه العقوبات كانت عقوبات ردعية تتناسب وحجم المخالفات والجرائم المرتكبة في حق الثرة البحرية الحية وحمايتها هذا من جهة، ومن جهة أخرى نلاحظ أن المنظومة التشريعية الجزائرية المتعلقة بتنظيم وحماية التنوع البيولوجي والبيئة الحية متوافقة إلى حد كبير مع المنظومة التشريعية الدولية نظرا لمصادقة الجزائر على الكثير من الصكوك الدولية الناظمة لمسألة الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية والبيئة البحرية وإدماج الكثير من أحكام هذه الصكوك في التشريع الوطني الجزائري.

المبحث الثاني

تنمية نشاط الصيد البحري وتربية المائيات

في إطار تنمية وترقية نشاط الصيد البحري وتربية المائيات تسعى الجزائر إلى تركيز اهتماماتها بهذا القطاع بإيجاد إطار قانوني في شقيه التشريعي والتقطيعي بغية تحقيق أهداف المخطط الوطني

¹ أنظر المادة 102 مكرر 4 من القانون 08-15.

² أنظر المادة 102 مكرر 6 من القانون 15-08.

المسطر في هذا المجال مانحة صلاحيات واسعة النطاق للسلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتتجات الصيدية قصد تنفيذ المخطط الوطني لتنمية الصيد البحري (المطلب الأول)، ومن جهة ثانية تم إنشاء الهيكل الإدارية والأجهزة التقنية الخاصة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري (المطلب الثاني)، ومن جهة ثالثة تم إنشاء أجهزة الرقابة على نشاط الصيد البحري (المطلب الثالث).

المطلب الأول

صلاحيات السلطة المكلفة بتنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات

من أجل تحقيق مسعى الاندماج التدريجي للاندماج في الاقتصاد العالمي أصدرت الجزائر القانون 01-11 المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات الذي يهدف على وضع الشروط العامة لتنظيم نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات ، ولدعم انتعاش الاقتصاد الوطني، ولتنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات وضعت الجزائر إستراتيجية وطنية مدعمة بمخططات وطنية وكذا منح صلاحيات واسعة للسلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتتجات الصيدية تهدف إلى تنمية الثروة السمكية استغلال بشكل مستدام.

الفرع الأول: الصلاحيات المرتبطة بتنفيذ المخطط الوطني لتنمية الصيد البحري

تمارس السلطة المكلفة بالصيد البحري تنفيذ المخطط الوطني لتنمية وترقية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات ويشير في هذا الصدد القانون 01-11 المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات على أن الموارد البيولوجية البحرية المتواجدة في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ملكا وطنيا ، حيث أن تحديد شروط وكليفيات الحفاظ عليها والوصول إليها واستغلالها واستعمالها وتسخيرها يعد من صلاحيات السلطة المكلفة بالصيد البحري¹.

وتعمل الدولة في إطار المخطط الوطني على ترقية وإدماج نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات قصد تحديد أهداف قطاع الصيد البحري في ظل التنمية المستدامة لاسيما عن طريق:

► تحديد أنواع السمك لإقامة نشاطات الصيد البحري وتربيه

¹ انظر المادتين 6 و 7 من القانون 01-11 المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات .

- تحسين شروط تسويق منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات.
- رفع الإنتاج وإنشاء مناصب الشغل
- المحافظة على الموارد البيولوجية.
- ترقية الاستثمار وتشجيع الصادرات ."

وبناء على هذا تعمل الدولة في إطار المخطط الوطني على ترقية إدماج نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات ويخضع تخطيط جهد الصيد البحري وضبطه وكذا تسيير مناطق الصيد البحري للمحافظة على الموارد البيولوجية واستغلالها المستدام، وتعتمد هذه السياسة التنموية على أهداف والمبادئ العامة للصيد البحري قصد تحقيق الأمن الغذائي وتطوير الاقتصاد الوطني¹.

كما تنص المادة 22 من القانون رقم 2001-200 المؤرخ في 12/12/2001 المضمن تهيئة الإقليم على "أن تؤسس مخططات توجيهية للبني التحتية الكبرى والخدمات الجماعية ذات المنفعة العامة ...، ومن ضمنها المخطط التوجيهي لتنمية الصيد والموارد الصيدية ونصت المادة الثانية منه على أن "يهدف لمخطط التوجيهي للصيد البحري و تربية المائيات إلى ترقية أنشطة الصيد البحري وتشجيع على الوجه الخصوص إنشاء موانئ وملاجئ للصيد في كل المنشآت والصناعات الأخرى المعدة

¹Les objectifs attendus cette politique se résument en:

-contribution efficace à la sécurité alimentaire.
-amélioration qualitative de la ration alimentaire du citoyen algérien.
-Création d'emplois et des richesses promotion.
-du citoyen algérien du produit algérien et mise en place du label Algérie
-participation à la promotion exportation hors hydrocarbures en générant des recettes en devises
-création de pôles d'activités socio -économique visant à la stabilisation des populations du littoral et rurales
-participation à la promotion du tourisme et des activités artisanales par la création d'espaces et d'environnement touristiques/pêche
-création de projets intégrés pêche/tourisme/agriculture /sopors / loisirs
-promotion et facilitation de l'investissement national et de partenariats internationaux en vue d'une exploitation rationnelle des ressources
-création à la satellisation des compétences scientifiques nationales par la valorisation de la formation et de la recherche scientifique en améliorant le niveau de maîtrise technique et technologique
renversement de la coopération économique scientifique et technique et le partenariat dans le sens d'une intégration régionale internationale. Voir La secteur de la pêche et de l'aquaculture en Algérie , Capacités et perspectives , 2002 ,p5.

للصيد وتربيه المائيات¹ وهذا ما جسده وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية من خلا المخطط الوطني لتنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات 2003-2007.

كما يهدف المخطط الخماسي لسنة(2003-2007) إلى وضع اقتصاد حقيقي للصيد البحري من خلا إنتاج وطني معتبر على أساس فائض قمة الاقتصاد عن طريق تسويق منتجات الصيد البحري وتربيه الأحياء المائية².

وفي إطار تنمية قطاع الصيد البحري عملت الوزارة الوصية على وضع مخطط تنموي لشعب الصيد البحري وتربيه المائيات لسنة 2020 تجسدت أهدافه من خلا المساهمة الفعالة في تحقيق الأمن الغذائي المستدام وتوفير منتجات الصيد البحري القابلة للاستهلاك مع المحافظة على الثروة الفنلدية في حدود الصيد المسؤول ، بالإضافة إلى تنمية وتعزيز قدرات منظومة الإنتاج المحلي والوطني ، كما حدد المخطط التنموي لشعب الصيد البحري وتربيه المائيات محاور التدخل ذات الأولوية محور الموارد يرتكز على ترقية شعب الصيد البحري وتربيه المائيات ،ومحور المستهلك ويهدف إلى تحسين تموين السوق المحلية بمنتجات الصيد البحري المتعددة ومحور المراقبة ويتحقق ذلك من خلا وضع أجهزة لمساعدة ودعم لمنتسبي لتنمية شعب الصيد البحري وتربيه المائيات ومحور المهنيين ويرتكز على توطيد الحكم وترسيخ الشراكي خدمة لتنمية خدمة لتنمية وإنماء القدرات الاقتصاد الوطني³ .

الفرع الثاني: الصالحيات المرتبطة باستغلال الثروة السمكية وتنميتها

لترقية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات منح التشريع المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات صالحيات واسعة النطاق للسلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية قصد استغلال الثروة السمكية على وجه مستدام، واشتملت هذه الصالحيات على دور المنوط للسلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية في استغلال الثروة السمكية وتنميتها (أولا) ، والصالحيات المتعلقة بالاستثمار في

¹ بكورو منال ، استغلال الموارد الحية في أعلى البحار ، المرجع السابق ، ص 116

² Ministère de la pêche et les ressourcées halieutique Schéma national de développement ، des activités de la pêche op.cit ; p52

³ مهملي بن علي ،واقع الصيد البحري وتربيه المائيات في الجزائر وأفاق تعميمته،المجلة العربية للأبحاث والدراسات في العلوم الإنسانية والاجتماعية ، المجلد15، ع 3 ، من 2023 ، ص ص 51-50

مجال الصيد البحري وتربيه المائيات،(ثانيا)، الصلاحيات المتعلقة بالمبادرة بالتشريع وتشجيع البحث العلمي والتطور التكنولوجي)(ثالثا)،الصلاحيات المتعلقة بالتعاون الدولي في مجال الصيد البحري (رابعا).

أولا: الصلاحيات المتعلقة باستغلال الثروة الصيدية

حدد المرسوم التنفيذي رقم 20-82 المؤرخ في أول أبريل 2020 صلاحيات الوزير المكلف بالصيد البحري والمنتجات الصيدية¹. بحيث يختص بممارسة صلاحيات على النشاطات المرتبطة باستغلال الثروة السمكية الوطنية وتنميتها وترقيتها وحمايتها ، عن طريق تحديد السياسات المتعلقة بتنمية الثروة السمكية وتنمية تربية الأحياء المائية واستغلالها استغلالا مسؤولا ومستداما لاسيما حماية الأنواع المهددة سواء التي تعيش في المياه البحرية أو التي تعيش في المياه العذبة . وضمان تنفيذ برامج تطوير الصيد البحري وتربيه المائيات، والسهر على التنمية المدمجة والمستدامة للصيد البحري وتربيه المائيات ضمن ووضع مطارات تهيئة المسمك وتنميته وتحديد برنامج تنمية وتنمية شواطئ الرسو ومتابعة سيرها.

كما وضع نظام معلوماتي لدعم القرارات بشأن نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات، وإعداد وضع جهاز إحصائي خاص بالصيد البحري والموارد القنصلية وضمان متابعته وتحييجه ، والمبادرة بكل إجراء لمرافقة الاستثمارات والمنتجات الخاصة بالقطاع ، وإصدار الاعتمادات والترخيص وفقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما².

كما يسهر وزير الصيد البحري وتربيه المنتجات الصيدية على ضبط منتجات الصيد البحري وتربيه الأحياء المائية وذلك عن طريق اتخاذ التدابير الخاصة والتكاملية لأجهزة الضبط الشاملة لشعب الصيد البحري وتربيه المائيات، بالإضافة إلى ضمان تكيف وتعزيز شبكات عرض المنتجات السوق لاسيما عبر التشجيع على وضع منشآت ملائمة للجميع والتوصيب والتحويل والبيع³.

¹ المرسوم التنفيذي رقم 20-82 المؤرخ في 7 شعبان عام 1441 الموافق لأول أبريل 2020، يحدد صلاحيات وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، الجريدة الرسمية ، العدد 20 المؤرخة في 11 شعبان 1441 الموافق 5 أبريل 2020.

² أنظر المادة 2 من المرسوم التنفيذي رقم 20-82 المتضمن تحديد صلاحيات وزير الصيد البحري المنتجات الصيدية.

³ أنظر المادة 3 من نفس المرسوم

وبناء على هذا تسعى وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية إلى إقامة التوازن بين استغلال الثروة السمكية ومسؤولية الصيادين لتلبية احتياجات السوق بشكل أفضل للمستهلكين ومن جهة أخرى جعل قطاع الصيد البحري قطاع حيوي للاقتصاد الوطني لتحقيق الأمن الغذائي في ظل التنمية المستدامة ولهذا الغرض وضعت وزارة الصيد البحري أربعة محاور هيكلية تتمثل في (إدارة وتنمية مصائد الأسماك تنمية الأحياء المائية ، الاقتصاد الاجتماعي لمصائد الأسماك ، حماية النظم البيئية)¹.

ثانيا : الصالحيات المتعلقة بالاستثمار في مجال الصيد البحري وتربيه المائيات

في ما يتعلق ب مجال الاستثمار فإن وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية يقوم باقتراح الإجراءات المحفزة لدعم الاقتصاد المالي من الدولة لنشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات من أجل تشجيع الاستثمارات المنتجة وتنميتها ، وذلك باقتراح خلق الأجهزة المتعلقة بالقروض والتأمينات المرتبطة بقطاع الصيد البحري وتربيه المائيات ومرافقه عصره الإنتاج وتحويل وثمين منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ، بالإضافة إلى تصميم أجهزة التأطير الاقتصادي والمالي لفائدة منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ، واقتراح وسائل الجباية لقطاع².

وفي هذا السياق يكلف الوزير المكلف بالصيد البحري وتربيه المائيات بالتشاور والتنسيق مع القطاعات المعنية بتحسين مستوى الأمن الغذائي للبلاد وثمين الاقتصاد المدعم للفضاء البحري والساحل ، والمشاركة في الترقية والمتابعة الاجتماعية والاقتصادية للسكان العاملين بأنشطة الصيد البحري والمنتجات الصيدية والمساهمة في تحديد وتنفيذ برامج التكوين وإصدار شهادات الأهلية والكفاءة بالتنسيق مع الوزير المكلف النقل ، والمشاركة في تطوير القدرات الوطنية المتعلقة ببناء وإصلاح السفن ، والمساهمة في وضع نظام للرصد والمراقبة الصحية لمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ، وثمين حماية الموارد البيولوجية الصيدية وأنواع المياه العذبة ، والمشاركة في تطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والمؤسسات الناشئة المرتبطة بالصيد البحري وتربيه المائيات³.

¹ Salima ettouahria , journée d'étude sur la pêche et l'aquaculture: assure une gestion durable de la ressource halieutique , journal de elmoudjahide ,21/05/20013.

² أنظر المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 82-20

³ أنظر المادة 5 من نفس المرسوم.

ثالثا: الصالحيات المتعلقة بالمبادرة بالتشريع وتشجيع البحث العلمي والتطور التكنولوجي

يقوم وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية بتشجيع البحث العلمي والتطور التكنولوجي والابتكار وذلك بمبادرة برامج البحث العلمي المتعلقة بالصيد البحري وتربيه المائيات ، والسهر على نشر نتائجه وتعزيز المعارف والتقنيات المتعلقة بالصيد البحري وتربيه الأحياء المائية ¹ .

وفي إطار إعادة تأهيل المحطات التجريبية التابعة للمركز الوطني للبحث والتنمية في الصيد البحري وتربيه المائيات لتكوين بمتانة حاضنات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ودعما لتطوير تربية المائيات البحرية والقارية والصحراوية تم إبرام اتفاقية في إطار التعاون في نوفمبر 2020 لتطوير البحث العلمي والتكنولوجي في ميدان الصيد البحري وتربيه المائيات مع وزارة التعليم العالي والبحث العلمي² .

أما في مجال المبادرة بالتشريع في حدود اختصاصه وتنص المادة 7 من المرسوم رقم 82-20 على تمكين وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية في إطار صالحياته المبادرة بكل نص تشريعي وتنظيمي في مجال اختصاصاته. وفي مجال تنمية الموارد البشرية لاحتياجات تأطير النشطات التي يتكلف بها يشارك في إعداد القوانين الأساسية المطبقة على موظفي القطاع » .

رابعا: الصالحيات المتعلقة بالتعاون الدولي في مجال الصيد البحري

بالنسبة للتعاون الدولي في مجال الصيد البحري يقوم وزير الصيد البحري و المنتجات الصيدية بما يطابق القواعد والإجراءات ذات الصلة بالمشاركة في التطوير التعاون الثاني من أجل تنمية الصيد في أعلى البحار وتربيه المائيات وذلك بتقديم مساهماته للسلطات المختصة المعينة في جميع المفاوضات الدولية ذات الصلة بالنشاطات التابعة لمجال اختصاصه، ويسهر على تطبيق الاتفاقيات والاتفاقات الدولية، وينفذ فيما خص دائنته الوزارية التدابير التي تتعلق بتجسيد الالتزامات التعاقدية ، ويضمن مع

¹ انظر المادة 6 من نفس المرسوم.

² وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية، الحصيلة المرحلية لقطاع الصيد البحري والمنتجات المائية بعنوان نشاط سنة 2020 على الموقع الإلكتروني :

التشاور مع الوزير المكلف بالشؤون الخارجية تمثل القطاع لدى الهيئات الدولية التي تعالج المسائل التي تدخل في إطار صلاحياته¹.

ومن هذا المنطلق قامت الجزائر على تعزيز وتطوير التعاون الثنائي في مجال الصيد البحري والاستزراع المائي مع الدول الرائدة في هذا الميدان كالتعاون الثنائي الجزائري الموريتاني في قطاع الصيد البحري والاستزراع المائي ، حيث توصل الطرفان من خلال مذكرة تفاهم بينهم إلى جملة من التدابير تتعلق بتدريب وتبادل الخبرات في مجال الصيد البحري وتربية المائيات، واستغلال التراخيص المنوحة إلى الجزائري من قبل الجانب الموريتاني للصيد في المياه الموريتانية، وتقرير . الفاعلين الاقتصاديين في هذا المجال قبل الجانب الموريتاني للصيد في المياه الموريتانية ، وتقرير . الفاعلين الاقتصاديين في هذا المجال². كما دخلت الجزائر في ميدان شراكة التعاون مع إيطاليا في مجال الصيد البحري والاستزراع المائي، حيث توصل الطرفين إلى تحقيق جملة من تدابير من بينها تدريب إطار جزائرية في مجال الصيد البحري والاستزراع المائي، وكذا التعاون العلمي في ما يتعلق بالاستغلال الرشيد المستدام للموارد الصيدية في البحر الأبيض المتوسط³.

ونظراً لضيق المساحة المخصصة للصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني نلاحظ من خلال المرسوم التنفيذي رقم 20-82 المؤرخ في أول أبريل 2020 الذي يحدد صلاحيات الوزير المكلف بالصيد البحري والمنتجات الصيدية أن الجزائر أولت اهتمام كبير بتربية وترقية نشاط الصيد البحري لاسيما تربية المائيات واستغلالها المسئول من خلال حماية الأنواع المهددة البحرية والتي تعيش في المياه العذبة ، والبحث على تحفيز وتشجيع الاستثمار واقتراح الأجهزة المتعلقة بالقروض والتأمينات المرتبطة بالصيد البحري وتربية المائيات، والمشاركة في تطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والمؤسسات الناشئة المرتبطة بالصيد البحري وتربية المائيات هذا من جهة ومن جهة أخرى ركزت الجزائر

¹ انظر المادة 9 من المرسوم رقم 20-82 .

² انظر التعاون الثنائي الجزائري الموريتاني في مجال الصيد البحري على الرابط الإلكتروني .

<https://www.mpeche.gov.dz/?coopération-algéro-mauritanienne> consulté le 20/12/2022

³ انظر التعاون الثنائي الجزائري الموريتاني في مجال الصيد البحري المرجع نفسه.

اهتمامها بالصيد في أعلى البحار وذلك من خلال المشاركة في مجال التعاون الدولي بتطوير العلاقات الثنائية من أجل توسيع وتنمية الصيد في أعلى البحار¹.

يعاب عن المرسوم التنفيذي الذي أولى اهتماماً بالصيد البحري في أعلى البحار غير أنه لم يحمل في طياته الحث أو الاهتمام بالصيد في المحيطات. غير أن وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيد أكدت على أنه لا يمكن تنمية الصيد البحري في المحيطات إلا من خلال تعزيز حضور الجزائر في الدول المطلة على المحيطات، وذلك لضمان تموين السوق الجزائرية بمنتجات الصيدية المتأتية من المحيطات ، ويتمكن ذلك من خلال وضع خريطة جيوستراتيجية أخذة في ذلك الاتفاقيات التي برمتها مع الدول المطلة على المحيطات².

المطلب الثاني

الهيأكل الإدارية والأجهزة التقنية الخاصة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري

تناول هذا الطلب في ثلاثة فروع ، بحيث تناول في الفرع الأول الهيأكل الإدارية المكلفة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري ، في حين تناول في الفرع الثاني أجهزة التنظيم والتأثير التقني والعلمي لنشاط الصيد البحري وتربية المائيات أما الفرع الثالث خصصناه للأجهزة الاجتماعية والمالية لتنمية وترقية نشاط الصيد البحري.

الفرع الأول: الهيأكل الإدارية المكلفة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري

نظم المشرع الجزائري الهيأكل الإدارية لترقية وتنمية نشاط الصيد البحري وتربية المائيات بواسطة المرسوم التنفيذي رقم 83-20 المتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية، كما نظم المرسوم التنفيذي رقم 21 - 436 المؤرخ في 4 نوفمبر 2021 المتضمن إنشاء المديرية الولاية للصيد البحري وتربية المائيات.

¹ ومكنت الدولة المستثمرين في شعب الصيد البحري وتربية المائيات الاستفادة من تدابير تحفيزية لكل المشاريع الممنوحة في إطار أجهزة الدعم (ANGEM) و (ANSEJ) ، وحتى يتسنى الاستغلال الأمثل للاستثمارات سيتم توفير مرافقة تقنية ويداعجية للمستثمرين المهنيين حسب الطلب لاسيما لتنمية والمصادقة على الخبرة المهنية¹.

² Ministère de la pêche et les ressourcées halieutique Schéma national de développement ، des activités de la pêche op.cit . p10.op.cit

أولا: الهياكل الإدارية المركزية المكلفة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري

حسب نص الفقرة الرابعة من المادة الأولى ، تضم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتتجات الصيدية الهياكل الآتية:

► مديرية تنمية الصيد البحري،

► مديرية تنمية تربية المائيات.

► مديرية مراقبة نشاط الصيد البحري وتنمية المائيات وضبط السوق

► مديرية البرمجة والاستثمارات والتعاون .

► مديرية الإحصائيات وأنظمة المعلومات والدراسات الاستشرافية.

► مديرية التكوين والبحث والإرشاد.

► مديرية التنظيم والمنازعات والترقية الاجتماعية والمهنية.

► مديرية إدارة الوسائل .

- مديرية تنمية الصيد البحري

أُسندت لهذه المديرية مهام القيام باقتراح سياسة تنمية الصيد البحري ، وتصميم وتنفيذ آليات الاستغلال الرشيد والمستدام للمخزونات السمكية ، والسهر على تنفيذ التوصيات المتعلقة بوضع التدابير والإجراءات الناظمة لمسألة الصيد البحري المعدة من قبل المنظمات والهيئات المتخصصة إقليميا ودوليا، وعلى المستوى التشريعي تقوم المديرية باقتراح الإطار القانوني المنظم لنشاط الصيد البحري ، واقتراح جاهزة تنظيم وتسخير موانئ الصيد البحري ، كما تكلف المديرية بالمساهمة في ترقية الأشغال المتعلقة ببناء وإصلاح سفن الصيد ، والمساهمة في ترقية نشاطات الصناعية المرتبطة بالصيد البحري وتنمية منتجات الصيد البحري، والمساهمة في استعمال التكنولوجيات الجديدة والتقنيات المبتكرة في مجال الصيد البحري¹. وتضم المديرية ثلاثة (3) مديرات فرعية هي:

أ-المديرية الفرعية للصيد الحرفى والساحلي وأعلى البحار

وحددت المادة 2 الفقرة أ مهام المنوطبة بالمديرية الفرعية كالتالي:

¹ انظر المادة 2 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83 المتعلق بتنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتتجات الصيدية .

- خلق آليات تنفيذ سياسة تنمية نشاط الصيد البحري الحرفي والساحي الصيد في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية .

- وضع دراسة خاصة بمتابعة استغلال الموارد البحرية الحية بغية معرفة موارد الصيد البحري وإعداد وتنفيذ مخططات تهيئة مصائد الأسماك .

- تنظيم قنص الموارد الصيدية لنشاط الصيد الحرفي والساحي و الصيد في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية .

- تنفيذ إجراء يسمح بإنشاء وتسهيل ومتابعة مناطق الصيد المقنة والأرصفة الاصطناعية.

- العمل على تطوير مصائد جديدة حرفية وساحلية وفي أعلى البحار.

- المساهمة في تنمية الصيد البحري الساحلي.

وتطبيقاً للمرسوم التنفيذي رقم 20-83 المتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية صدر القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 27 سبتمبر 2020 والمتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية في مكاتب¹، حيث نصت المادة 2 منه على أن تكون المديرية الفرعية للصيد البحري الحرفي والساحي وأعلى البحار من مكتب الصيد الساحلي والصيد في أعلى البحار ، ومكتب الصيد الحرفي ، ومكتب تهيئة وتسهيل المصائد.

يسعى المشرع الجزائري ومن خلال نص هذه المادة التأكيد إلى توسيع الصيد البحري باستمرار، وذلك بالوصول إلى منطقة أعلى البحار والتوجه إلى تنظيم واستغلال وتنمية الموارد الصيدية في هذه المنطقة الذي يعتبر نشاط الصيد فيها مهما خاصة من حيث حجم الموارد الصيد المتوفرة التي تساهم في دعم السوق الداخلية الاستهلاكية وتوفير سوق الشغل وتطوير الصناعات السمكية التحويلية.

ب/المديرية الفرعية للصيد الكبير والصيد المتخصص

¹ القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 9 صفر عام 1441 الموافق 27 سبتمبر سنة 2020 المتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية، الجريدة الرسمية المؤرخة في 18 ربيع الأول عام 1441 الموافق 4 نوفمبر 2020، العدد 65.

تكلف هذه الغرفة بالمهام تنفيذ سياسة تنمية شاط الصيد البحري الكبير والصيد المتخصص بشكل مستدام والاهتمام بتأطير تقني والقانوني لهما ، كما تعمل على تنظيم حملات صيد الأسماك كثيرة الارتحال. والصهر على وتنفيذ اتفاقيات الصيد خارج المياه الخاضعة للقضاء الوطني. وت تكون هذه المديرية من (3) ثلاثة مكاتب، مكتب تنمية وتسبيير الصيد الكبير، مكتب صيد الأسماك الكثيرة الارتحال ، مكتب الصيد المتخصص¹ .

إن المشرع الجزائري جاء ضمن هذه المادة بمصطلح جديد لأنواع للصيد البحري لم يسبق له أن ذكره في جميع قوانين السابقة المنظمة لنشاط الصيد البحري وتربيه المائيات وهو مصطلح الصيد البحري المتخصص دون أن يعطي له تعريف خاص به.

ج/المديرية الفرعية للمنشآت القاعدية والصناعات والخدمات ذات الصلة بالصيد البحري

وتهتم بوضع إستراتيجية تنمية وموقع الرسو ، ومتابعة تنفيذ المخطط التوجيهي لموانئ الصيد البحري بالاتصال مع القطاعات المعنية واقتراح كييفيات سيرها وتسبييرها ، ومتابعة وتنفيذ إستراتيجية عصرنة وإعادة تأهيل أسطول الصيد البحري ، كما تسهم مع القطاعات المعنية الأخرى على وضع إستراتيجية تنمية وتقبيس ورشات بناء وإصلاح السفن بالإضافة إلى ترقية النشاطات الصناعية المرتبطة بالصيد البحري وتحويل منتجات الصيد البحري² ، وت تكون هذه الغرفة من مكتبيين : مكتب الصناعات والمصالح ذات الصلة بالصيد البحري، مكتب المنشآت المينائية وموقع الرسو³ .

2 - مديرية تنمية تربية المائيات

أسندت لهذه المديرية عدة مهام كاقتراح سياسة التنمية المستدامة لتربيه الأحياء المائية وتنفيذ برامج العمل لتأمين قدرات تربية الأحياء المائية ومراقبة تنفيذ أعمال تنمية تربية المائيات البحريه وتربيه المائيات في المياه العذبة عن طريق إنشاء مؤسسات تربية المائيات المدمجة في المصطلحات المائية للمناطق القارية والصحراوية . كما أنها تقوم بتطوير استعمال التكنولوجيات والتقنيات الحديثة في مجال تربية الأحياء المائية و ميتم ذلك عن طريق تنسيق مع الهيئات المعنية بالصيد البحري وحماية البيئة

¹ انظر المادة 2 الفقرة /1 من القرار الوزاري المشترك المتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة اليد البحري والمنتجات الصيدية .

² انظر المادة 2 الفقرة /ج من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

³ انظر المادة 2 الفقرة /3 من القرار الوزاري المشترك المتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة اليد البحري والمنتجات الصيدية .

البحرية .المساهمة في ترقية الصناعية المتعلقة بتربيه المائيات .والعمل على تنفيذ توصيات الهيئات الدولية فيما يتعلق التنمية المستدامة لتربيه الأحياء المائية¹ . وتضم مديرية تنمية تربية المائيات ثلاثة مديريات فرعية هي :

أ/ المديرية الفرعية لتربيه المائيات البحرية

أسندت لهذه المديرية مهمة إعداد وتنفيذ برنامج (التنمية المستدامة) لتربيه المائيات البحرية ، وضمان متابعة مؤسسات تربية المائيات البحرية ومراقبة المستثمرين ، والقيام بمبادرة وتنفيذ كل عمل يدخل ضمن الأمن البيولوجي لمزارع تربية المائيات البحرية بالتشاور مع المصالح المعنية ، ويحق لها أن تقوم باقتراح والمبادرة بدراسات تصنيف صحي لمناطق تربية المحار بالتعاون مع المصالح المعنية ، والقيام بإعداد وتنفيذ مخططات التهيئة المحلية لمناطق تربية المائيات البحرية بالتعاون مع المصالح المعنية² . وت تكون هذه المديرية من ثلاثة مكاتب³ :

(- مكتب تربية الأسماك البحرية . - مكتب تربية المحار . - مكتب تربية القشريات والشعب الأخرى).

ولانتعاش تربية المائيات قامت الحكومة بإنجاز ثمانية مشاريع استثمارية خاصة جديدة في التربية السمكية على نطاق واسع في كل من (بجاية بمرداس وتيزي وزو) ، وثلاثة مؤسسات جديدة ل التربية الصدفيات في كل من غليزان وتبازة) ومنح امتياز لإنجاز مزرعتين ل التربية الجنبي.

ب/ المديرية الفرعية لتربيه المائيات في المياه العذبة

وتكلف بإعداد وتنفيذ برنامج تنمية تربية المائيات في المياه العذبة بواسطة المؤسسات في المناطق القارية والصحراوية ومرافقه المستثمرين في ميدان الصيد البحري لاسيما تربية المائيات ترقية تربية الأسماك المدمجة مع الفلاحة . كما تقوم بإعداد برنامج الاستزراع ، والمهتم على احترام معايير الاستغلال العقلاني للمسطحات المائية الطبيعية والاصطناعية وضمان متابعة ومراقبة الكتلة الحيوية السمكية وكل

¹ انظر المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

² انظر المادة 3 الفقرة /أ من نفس المرسوم.

³ انظر المادة 3 الفقرة /1 من القرار الوزاري المشترك المتضمن تنظيم الإداري المركبة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية .

عمل يدخل في إطار الأمن البيولوجي لمزارع تربية الأحياء المائية في المياه العذبة والصحراوية¹ وت تكون هذه الغرفة من ثلاثة مكاتب هي² مكتب الصيد القاري والنشاطات المدمجة - مكتب تربية المائيات في المياه العذبة في المؤسسات - مكتب تربية الأسماك المدمجة مع الفلاحة³

ج/ المديرية الفرعية للمنشآت القاعدية وصناعة تربية المائيات

وتتكلف بتعريف وتحديد مناطق تربية المائيات وإعداد مخططات تهيئتها ، والقيام بتحفيز وتطوير إنشاء وحدات إنتاج المدخلات لتنمية تربية المائيات ، كما تقوم المديرية بترقية إنشاء المنشآت القاعدية لدعم تنمية وتربيه المائيات ، والمساهمة في ترقية وتنمية صناعة تثمين وتحويل وتعليب منتجات تربية المائيات⁴.

نلاحظ من خلال المادة الثالثة من المرسوم أن الجزائر أولت اهتمام كبير بتربيه المائيات سواء المرباة في المياه البحار أو المرباة المياه العذبة وذلك عن طريق تنمية تربية المائيات بواسطة خلق مؤسسات تربية المائيات المدمجة في المناطق القارية والصحراوية والمسطحات المائية ، وإدخال التكنولوجيات الجديدة والتقنيات المبتكرة في مجال تربية المائيات وتنسيق مع الهيئات المعنية ، وتنفيذ كل عمل يدخل في إطار الأمن البيولوجي لمزارع التربية والزراعة في المياه العذبة والصحراوية ، وتنفيذ توصيات الهيئات الدولية في مجال التنمية المستدامة لتربيه المائيات كتوصيات منظمة الأغذية والزراعة واللجنة الدولية لمصائد الأسماك .

3- مديرية البرمجة والاستثمار والتعاون

تكمن مهمة هذه المديرية في تعبئة الموارد المالية وبرمجة الاستثمار على أساس مطاطات تنمية القطاع وتقدير وضعية تنفيذها وضمان مراقبة ومتابعة برامج الاستثمار في ميدان الصيد البحري وتربيه

¹ انظر المادة 3 الفقرة/ب من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

² انظر المادة 3 من القرار الوزاري المشترك المتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية .

³ ومن أجل هذا الغرض تعتبر المسطحات المائية للسدود المنتشرة عبر كامل التراب الوطني ثروة مائية هامة يمكن استخدامها لاستغلال لأنواع الاستثمار تربية الأسماك في الأفلاج العائمة ، والإنتاج المكثف في الأنواع الواقعة بعد الحواجز ، والإنتاج الشبه المكثف في المستنقعات المستعملة في سقي الأراضي الزراعية ، وتنصب هذه الاستثمارات على تربية الأسماك التي تعيش في المياه العذبة مثل سمك البوري ، سمك (carbes) سمك (certaines mullets) سمك (lev tilapia) ، وسمك (le poissons chtat)

⁴ انظر المادة 3 الفقرة/ج من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

المائيات والمبادرة بكل الدراسات الاستشرافية من شأنها توجيه السياسات الإستراتيجية العملياتية للصيد البحري والمنتجات الصيدية ، ووضع قطاع المعلومات لقطاع الصيد البحري والمنتجات الصيدية وضمان وتحيينه¹. وتضم مديرية البرمجة و الاستثمارات والتعاون مديرتين فرعيتين:المديرية الفرعية للإحصائيات والدراسات و مديرية الفرعية لأنظمة المعلوماتية².

4/ مديرية التكوين والبحث والإرشاد

تكلف هذه المديرية بتحسين مستوى البحث و التكوين والابتكار في مجال الصيد البحري و تربية المائيات ، وتفعيل شبكات كفالت البحث من أجل تنمية الصيد البحري و تربية المائيات ، والقيام بترقية وبدراسة واقتراح التدابير التي من شأنها تشجع الابتكار ونشر و تثمين نتائج النشاطات المرتبطة بتنمية الصيد البحري و تربية المائيات³ ، وتضم هذه المديرية ثلاثة مديريات فرعية :

أ/المديرية الفرعية للتكوين: وتتكلف بإعداد وتنفيذ برامج التكوين للصيد البحري و تربية المائيات ، وتشييط مجموع نشاطات مؤسسات التكوين ، والسهر على اكتساب المهارة المطلوبة من حيث السلامة البحرية لفائدة البحارة والصيادين⁴.

ب/ المديرية الفرعية للبحث : وتهتم بترقية البحث والابتكار في مجال الصيد البحري و تربية المائيات ، وتشييط مهارات البحث وغيرها من الأرضيات للتطوير التكنولوجي والابتكار في مجال الصيد البحري و تربية المائيات⁵.

ج/ المديرية الفرعية للإرشاد والتوثيق: وحسب نص المادة 7 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83 السالف الذكر تختص هذه المديرية باقتراح المبادرة بأعمال الإرشاد والحسينات الجواري بالتعاون مع مؤسسات المعنية كمديريات التكوين والمديريات الولاية وغرف الصيد البحري و تربية المائيات، كما تعمل على نشر المنشورات لاسيما منها النشرة الرسمية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، وتسهيل

¹ انظر المادة 5 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

² انظر المادة 5 الفقرة (أ - ب) من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

³ انظر المادة 7 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

⁴ انظر المادة 7 الفقرة/أ من نفس المرسوم

⁵ انظر الالمادة الفقرة/ ب من نفس المرسوم

رصد الوثائق للقطاع. كما تهم بتنظيم المشاركة في تنسيط الأحداث الوطنية والدولية المرتبطة بنشاط الصيد البحري وتربية المائيات¹.

5/ مديرية التنظيم والمنازعات والترقية الاجتماعية والمهنية: أُسندت لهذه المديرية مهمة المبادرة باقتراح مشاريع النصوص القانونية المتعلقة بتنظيم وتنمية الصيد البحري وتربية المائيات ، ومعاينة القضايا القانونية والمنازعات المرتبطة بها ومتابعة تطورات التنظيم الدولي للقطاع ، كما تهم في تدعيم الحركة الجمعوية والتعاونية للقطاع²، ونظم ثلاثة مديريات فرعية.

أ/ المديرية الفرعية للدراسات القانونية: أُسندت لهذه المديرية النظر في مطابقة النصوص القانونية والتشريعية والتنظيمية لقطاع الصيد البحري وتربية المائيات وتقيم وضمانات ومتابعة الإجراءات حتى استفادتها. ودراسة وتحليل رأي وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية في مشاريع النصوص القانونية والتنظيمية التي تبادر بها ، كما ترافق الهيئات المختصة تحت الوصاية والمصالح اللامركزية للقطاع في الميدان القانوني³.

ب/ مديرية الفرعية للمنازعات: تكلف دراسة المنازعات التي تختص بالقطاع⁴.

ج/ المديرية الفرعية للترقية الاجتماعية والمهنية: تكلف بالعمل على تنظيم مهن الصيد البحري وتربية المائيات والمهنة ذات الصلة بالشعب⁵.

ثانياً: الهيكل الإدارية المحلية المكلفة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري
لقد تم إنشاء مديريات للصيد البحري وتربية المائيات على مستوى الولايات الوطن بموجب المرسوم التنفيذي رقم 135-01 المؤرخ في 4 نوفمبر 2021 الملغى لأحكام المرسوم التنفيذي رقم 436-21

¹ وتتجدر الإشارة فيما يتعلق بالتكوين في مجال الصيد البحري قد تم التوقيع على (اتفاقية إطار) بين وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ووزارة التكوين المهني والتعليم المهنيين بتاريخ 01 جوان 2020 في مجال الصيد البحري وتحسين الاستجابة للاحتياجات الوطنية من التكوين الممنوح في ميدان الصيد البحري وتربية المائيات من جهة ،توسيع توحيد خريطة التكوين للقطاعين من خلال مؤسسات التكوين التابعة لوزارة التكوين المهني في هذا السياق تم توقيع على 19 اتفاقية خاصة بين مديريات الصيد البحري ومديريات التكوين المهني مما يسمح بتحديد مؤسسات ومواضيع التكوين ذات الأولوية التي تلبي الاحتياجات الخاصة محلياً لاسيما التخصصات المتعلقة ببناء السفن وكذا تربية المائيات المدمجة في المناطق الصحراوي. انظر وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، الحصيلة المرحلية لقطاع الصيد البحري والمنتجات المائية بعنوان نشاط سنة 2020 المرجع السابق ،ص4

² انظر المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83

³ انظر المادة 8 الفقرة/أ من نفس المرسوم .

⁴ انظر المادة 8/ الفقرة/ب من نفس المرسوم .

⁵ انظر المادة 9 الفقرة/ج من نفس المرسوم

المؤرخ في 22 مايو 2001 المتضمن إنشاء مديرية للصيد البحري والموارد الصيدية في الولايات وتنظيمها وسيرها¹ فهي عبارة عن مصلحة خارجية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية.

أ - مهام المديرية الولاية للصيد البحري وتربيه المائيات

تقوم المديرية الولاية للصيد البحري وتربيه المائيات بعدة مهام أوكلت إليها بغية التسويق والاتصال مع السلطات المركزية المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية ، وتنفيذ السياسة الوطنية لنشاط الصيد البحري وتربيه الأحياء المائية وتمثل الصلاحيات الموكلة إليها .

- العمل من أجل تنمية الثروة السمكية والمائية وإدارتها حفظها وتنميتهما ومراقبة استغلالها كما تقوم بضمان وبمتابعة انجاز المشاريع التابعة لقطاع الصيد البحري بالتنسيق مع المصالح المعنية وفي ما يخص الحفاظ على المجمعات المائية تقوم بتنمية المصطحات المائية الطبيعية والاصطناعية عن طريق تطوير نشاط لتربية وزرع الموارد البيولوجية التي تشمل (الأسماك ، الرخويات ، القشريات ، والطحالب البحرية) ، كما تعمل على المشاركة في تنظيم وتهيئة موانئ وملاجئ الصيد البحري وشواطئ الرسو.

كما تقوم بتشجيع وترقية الاستثمار في مجال نشاط الصيد البحري والصيد القاري وتربيه المائيات والصناعات المرتبطة بهما .

السهر على احترام التشريع والتنظيم المتعلق بتسهيل قطاع الصيد البحري وتربيه الأحياء المائية.

جمع المعلومات والبيانات والمعطيات الإحصائية المتعلقة بالصيد البحري وتربيه المائيات.

الفرع الثاني : أجهزة التنظيم والتأثير التقني والعلمي لنشاط الصيد البحري وتربيه المائيات

في إطار تنمية وترقية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات تضع الدولة الأجهزة المتخصصة اللازمة وبهذا الصدد ينشأ:

- مجلس وطني استشاري للصيد البحري وتربيه المائيات .

- مركز وطني للبحث في مجال الصيد البحري وتربيه المائيات .

¹ المرسوم التنفيذي رقم (436-21) المؤرخ في 4 نوفمبر 2021 ، المتضمن إنشاء المديرية الولاية للصيد البحري وتربيه المائيات، الجريدة الرسمية المؤرخة في 7 نوفمبر 2021 ، العدد 85 .

- هيكل للتكوين في مجال الغوص الاحترافي .

- غرفة وطنية للصيد البحري وتربيه المائيات¹ .

ويمكن للدولة أن تنشأ كل جهاز يبرر إنشاؤه تطور التنظيم وتنمية القطاع² .

أولا: المجلس الوطني الاستشاري للصيد البحري وتربيه المائيات:

بمقتضى المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 18-04 المتعلق بالمجلس الاستشاري للصيد البحري وتربيه المائيات وسيره ومهامه يتتألف المجلس الوطني الاستشاري للصيد البحري وتربيه المائيات من ممثليين عن وزارة الدفاع الوطني ، وزارة التجارة ، وزارة الموارد البيئية ، وزارة البيئة ، وزارة الإشغال العمومية ، وزارة النقل وزارة العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي ، كما يضم المجلس أعضائه رئيس الغرفة الجزائية للصيد البحري وتربيه المائيات ونائبيه بالإضافة إلى ممثليين عن الجمعيات الوطنية ذات الصفة التمثيلية التي تنشط في هذا المجال ، ويكلف المجلس الاستشاري للصيد البحري وتربيه المائيات بدراسة وتقييم كل الجوانب المرتبطة بنشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات وذلك في الجوانب التالية³ :

- تسخير الثروات البيولوجية واستغلالها

- إستراتيجية تنمية الصيد البحري وتربيه المائيات.

- برنامج التكوين والبحث في ميدان الصيد البحري وتربيه المائيات.

- الجوانب المرتبطة بتطوير الموارد البشرية والحماية الاجتماعية لمهنيي الصيد البحري وتربيه المائيات.

¹ أنظر المادة 11 من القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات .

² أنظر المادة 11 من القانون 11-01 السالف الذكر.

³ أنظر المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم 04-18 المؤرخ في 25/01/2004، المتعلق بالمجلس الاستشاري للصيد البحري وتربيه المائيات وسيره ومهامه الجريدة الرسمية المؤرخة في 31/01/2004 العدد 07.

ثانياً: المركز الوطني للبحث في مجال الصيد البحري وتربية المائيات (CNRDPA)

أنشأ المركز الوطني للبحث في مجال الصيد البحري وتربية المائيات بموجب المرسوم التنفيذي رقم 08-128 المؤرخ في 30 أبريل 2008 والمتضمن تحويل المركز من المركز الوطني للدراسات والتوثيق في مجال الصيد إلى المركز الوطني للبحث والتنمية في الصيد البحري وتربية المائيات¹ ، ويندرج المركز في إطار المؤسسة الوطنية ذات الطابع العمومي والتكنولوجي يكتسب الطابع الإقطاعي ويتمتع المركز الوطني للبحث العلمي والتنمية في الصيد البحري وتربية المائيات بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي. ويخضع لوصاية الوزير المكلف بالصيد البحري² ويحدد مقر المركز ببوسماعيل ولاية تيبازة ، ويمكن نقله إلى أي مكان آخر في التراب الوطني بموجب مرسوم يتخذ بناء على تقرير الوزير المكلف بالصيد البحري³ ،

وحددت المادة 5 منه المهام المنوطة بالمجلس فيما يلي :

- تقويم موارد الصيد البحري وتربية المائيات والقدرات الوطنية عن طريق القيام بالدراسات الضرورية
- إجراء بأعمال نموذجية ترتبط بتنمية تربية المائيات وأحواض السمك المزارب وغيرها من من مؤسسات التربية والصيد البحري.
- تقديم اقتراح كيفية تحديد مناطق الصيد البحري على السلطة الوصية طبقا للتنظيم المعمول به.
- إجراء دراسات ذات الطابع الاقتصادي والاجتماعي المتصلة بالصيد البحري وتربية المائيات وال المتعلقة بتنظيم ظروف وشروط الحياة والعمل بالقطاع وتطويره .
- المبادرة ببرامج التعليم والقيام بها بالاتصال مع الهيئات والمؤسسات المعنية للمساهمة في تنمية قطاع الصيد البحري .
- وضع تقنيات الصيد البحري ذات التكاليف الأوفر وتجربة معدات الصيد البحري .

¹ المرسوم التنفيذي رقم 08-128 المؤرخ في 24 لبيع الثاني 1429 الموافق 30 أبريل 2008 يتضمن تحويل المركز الوطني للدراسات والوثائق في ميدان الصيد البحري وتربية المائيات إلى المركز الوطني للبحث والتنمية في الصيد البحري وتربية المائيات ن ج.ر ، ن العدد 23 ، المؤرخة في 24 ربيع الثاني 1429 الموافق 4 مايو 2008 ، ص 05 .

² المادة 3 من نفس المرسوم .

³ المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 08-128 .

- متابعة نتائج التجهيز المتعلق بمراتب الصيد البحري وتجربتها ومراقبتها مع مراعاة صلاحيات السلطات المعنية.

- تحديد المناطق الملائمة لتربيه المائيات.

ويهدف المركز إلى تطوير القدرات العلمية باستعمال الآليات التي تساعد على اتخاذ القرارات للوصول إلى فعالية ونجاعة في مجال البحث العلمي التي تتماشى والتجاوز كل المعوقات وعقبات التي يواجهها للاستغلال الأمثل من جهة ، والعوامل الطبيعية من جهة أخرى لتطوير قطاع الصيد البحري وتربيه المائيات الذي يعتبر قطاعا استراتجيا من أجل تحقيق التنمية المستدامة وحماية البيئة للإرتاجين وأن المركز الوطني للبحث والتنمية في مجال الصيد البحري وتربيه المائيات يسعى دوما إلى تحقيق تطور تقني ونوعي في مجال الصيد البحري وتربيه المائيات من خلال الكفاءات التي تسهر على تنفيذ البرامج عبر الورشة ¹.

ثالثا: الغرفة الوطنية للصيد البحري وتربيه المائيات

تطبيقا لـأحكام المادة 11 من القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات والمعدل والمتمم، تتشكل الغرفة الوطنية للصيد البحري وتربيه المائيات من غرفة ذات طابع وطني تسمى الغرفة الجزائرية للصيد البحري وتربيه المائيات وغرفة ذات طابع محلي تسمى الغرفة الولاية للصيد البحري وتربيه المائيات أو غرفة مشتركة بين الولايات للصيد البحري وتربيه المائيات ².

أ-الغرفة الجزائرية للصيد البحري وتربيه المائيات

تنبع الغرفة الجزائرية للصيد البحري وتربيه المائيات من الغرفة الولاية والغرف المشتركة ما بين الولايات للصيد البحري وتربيه المائيات ³، وتعتبر الغرفة الجزائرية للصيد البحري وتربيه المائيات والغرفة الولاية والغرف المشتركة ما بين الولايات للصيد البحري وتربيه المائيات للصيد البحري وتربيه المائيات

¹ المركز الوطني للبحث والتنمية في الصيد البحري وتربيه المائيات متاح على الموقع الرسمي للمركز <https://www.mpecge.gov.dz> . consulté le 26/03/2023.

² أنظر المادتين 1 و 2 من المرسوم التنفيذي رقم 304-02 المؤرخ في 28/09/2002 المتعلق بتحديد وتنظيم الغرفة الوطنية للصيد البحري وتربيه المائيات سيرها ومهامها والمعدل والمتمم، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 29/09/2002 ، العدد 64.

³ أنظر المادة من المرسوم التنفيذي رقم 14-331 المؤرخ في 27 نوفمبر 2014 يعدل ويتم المرسوم التنفيذي رقم 304-02 المؤرخ في 28 سبتمبر 2002 الذي يحدد تنظيم الغرفة الوطنية للصيد البحري وتربيه المائيات سيرها ومهامها، الجريدة الرسمية ، العدد 71 ، ص 9 .

مؤسسات عمومية ذات طابع صناعي وتجاري تتمتع بالشخصية المعنوية ولها الذمة المالية ، وتخضع تحت وصاية الوزير المكلف بالصيد البحري وتحت الغرفة الجزائرية الجزائر العاصمة كما يمكن نقل مقرها إلى مكان آخر بناء على تقرير من الوزير المكلف بالصيد البحري¹. وتقوم الغرفة بعدة مهام من أهمها :

- تقوم بتقديم للإدارة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية أهم الاقتراحات والأراء المتعلقة بتنمية بنشاط الصيد البحري وتربية المائيات والمساهمة في القيام بالأعمال التي ترمي التي ترقية هذا النشاط.

- تزود الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية بكافة المعلومة أو الدراسات حول مسائل المتعلقة بقطاع الصيد البحري وتربية المائيات.

- تعمل على إنشاء علاقات والقيام بأعمال التعاون مع الهيئات الأجنبية التي لها نفس الطبيعة ، وتسعى إلى تحقيق نفس الأهداف بعدأخذ رأي السلطة المكلفة بالصيد البحري .

- تبادر بخلق بنشاطات التكوين بغية تحسين مستوى محترفي الصيد البحري وتربية المائيات وفقا للتنظيم الجاري به العمل ، كما تحدد المادة 7 مكرر من المرسوم التنفيذي رقم 331-14 السالف الذكر المهام ذات الطابع التجاري للغرفة الجزائرية للصيد البحري وتربية المائيات والصناعي فيما يلي:

- تقوم بكل الأعمال الرامية إلى ترقية النشطات الصناعية والتجارية المرتبطة بالصيد البحري وتربية المائيات وتنميتها.

- تنظم على المستوى الوطني والدولي جميع اللقاءات والمسابقات والمعارض والfestivals والمهام التجارية التي ترمي إلى ترقية نشطات الصيد البحري وتربية المائيات وتنميتها أو تشارك فيها .

- تعمل فيما يخصها على تسهيل عمليات تصدير استراد منتجات وعتاد وتجهيزات البحري وتربية المائيات وترقيتها .

ج-الغرفة الولاية والغرف المشتركة ما بين الولايات للصيد البحري وتربية المائيات

وتضطلع غرفة الصيد البحري وتربية المائيات الولاية والغرف المشتركة ما بين الولايات

بعدة مهام² :

تقوم تقديم التوصيات والاقتراحات المتعلقة بالنشاطات ذات الطابع الجهو أو الوطني للغرفة الجزائرية والإدارة المكلفة بالصيد البحري وتربية المائيات ، كما تعمل على تزود الإدارة العمومية المحلية بأهم

¹ أنظر المادة 4 والمادة 5 من المرسوم التنفيذي رقم 304-02 المؤرخ 28/09/2002 ، يحدد تنظيم الغرفة الجزائرية للصيد البحري تربية المائيات وسيرها وتنظيمها المعدل والتمم.

² أنظر المادة 31 من المرسوم التنفيذي رقم 331-14 السالف الذكر .

المعلومات التي تهم نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات ، وتعمل جاهدة على إبداء الآراء والاقتراحات فيما يتعلق بتنمية الهياكل المينائية وملاجئ الصيد البحري ومواقع الرسو. كما أنها تساهم في تقديم العون في مجال تكوين محترفي الصيد البحري وتربيه المائيات . وإضافة إلى هذا تعمل على تنظم وترقية كل أشكال التعاون والتنسيق والإعلام فيما بين المنخرطين فيها وبين هؤلاء والمؤسسات والهيئات التي تنشط في مجال الصيد البحري

رابعا: الوكالة الوطنية لتنمية المستدامة للصيد البحري وتربيه المائيات

تم إنشاء الوكالة الوطنية لتنمية المستدامة للصيد البحري وتربيه المائيات بموجب المرسوم التنفيذي رقم 173/14 المؤرخ (2014/03/23)¹، وحسب المادة الأولى فإن الوكالة الوطنية لتنمية المستدامة للصيد البحري وتربيه المائيات هي مؤسسة عمومية ذات طابع صناعي وتجاري تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي وتتولى المهام التالية:

- معرفة الثروة المرجانية والعمل على تعميقها وضمان استغلالها المستدام وترقية النشاطات المرتبطة باستغلال بالمرجان.

- معرفة كل الثروة البيولوجية البحريه ذات العلاقة بالأسماك كالطحالب البحريه والاسفنجيات.

- ترقية الصيد البحري الكبير الممارس بواسطة سفن الصيد الحاملة للراية الوطنية .

التكفل بنشاط الصيد البحري وتربيه المائيات في إطار التنمية المستدامة.

الفرع: الثالث: الأجهزة الاجتماعية والمالية لتنمية نشاط الصيد البحري

لغرض تموين وإعانة تنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات وتحسين الظروف الاقتصادية والاجتماعية للصيادين وضع الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية(أولا) واستحداث تعاونيات الصيد البحري وتربيه المائيات (ثانيا).

أولا: الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية

تطبيقا لاحكام المادة 67 من قانون رقم 07-20 المؤرخ في 04 يونيو سنة 2020 والمتضمن قانون المالية التكميلي لسنة 2020 صدر المرسوم التنفيذي رقم 20-243 المؤرخ في 13 غشت 2020 يحدد كليفيات تسيير حساب التخصيص الخاص رقم 302-151 الذي عنوانه " الصندوق

¹ المرسوم التنفيذي رقم 14-373 المؤرخ في 23/12/2014 ، المتضمن إنشاء الوكالة الوطنية لتنمية المستدامة للصيد البحري وتربيه المائيات وتنظيمها وسيرها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 29/12/2014 ، العدد 76.

الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية¹. وحسب المادة 2 منه يفتح في كتابات الخزينة حساب التخصيص الخاص رقم 151-302 الذي عنوانه "الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية"، ويقوم الوزير المكلف بالصيد البحري بتسيير هذا الحساب الذي يعتبر الأمر الرئيسي بصرفة في كتابات الأمين الرئيسي للخزينة والأمناء الوكيلين للخزينة ويتصرف المدير الولائي للصيد البحري والموارد الصيدية بصفته أمينا ثانويا بالصرف.

تطبيقا لأحكام المادة 5 من المرسوم التنفيذي رقم 20-243 صدرا لقرار الوزاري المشترك المؤرخ في 20 ماي 2021 يعين الوسيط المالي المكلف بتنفيذ أعمال دعم الدولة لتنمية الصيد البحري وتربية المائيات المقيدة في حساب التخصيص الخاص رقم 151-302 الذي عنوانه "الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية". وحسب نص المادة 2 من هذا القرار يعين بنك الفلاحة والتنمية الريفية ك وسيط مالي مكلف بتنفيذ أعمال دعم الدولة لتنمية الصيد البحري وتربية المائيات المقيدة في حساب التخصيص الخاص رقم 151-302 الذي عنوانه الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية.

وحددت المادة 6 من المرسوم التنفيذي رقم 20-243 الأشخاص المستفيدون من دعم الصندوق الوطني لتنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية على النحو التالي :

(البحارة الصيادون بشكل فردي أو المنضوون في إطار تعاونيات، مجهزو سفن الصيد البحري، مؤسسات تربية المائيات، المتعاملون الاقتصاديون العاملون في مجال الصناعات المرتبطة الصيد البحري وتربية المائيات، مؤسسات التكوين والبحث، المؤسسات الاقتصادية العمومية والخاصة المرتبطة بالصيد البحري وتربية المائيات، مكاتب الدراسات ومؤسسات الإنجاز والخبراء الناشطون في مجال الصيد البحري وتربية المائيات).

يعاب عن هذه المادة أنها أغفلت إدراج مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية من الاستفادة من مزايا الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية وكذا الصيادون الحرفيون.

¹ المرسوم التنفيذي رقم 20-243 المؤرخ في 12 محرم عام 1442 الموافق 31 غشت 2020 يحدد كليفيات تسيير حساب التخصيص الخاص رقم 151-302 الذي عنوانه الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، ج ر ، العدد 52 المؤرخة في 14 محرم عام 1442 الموافق 2 سبتمبر 2020 .

أما فيما يخص الملاحظة التي أبدتها بشأن هذا المرسوم هي عدم قدرة هذا الصندوق بتكفل بكل شؤون ومجلات الصيد البحري، حيث كان بإمكان السلطات المكلفة بالصيد البحري والمرشرون على تنمية الاقتصاد الوطني إنشاء بنك وطني لتدعم تنمية وترقية نشاط الصيد البحري بدل الصندوق الوطني لإعانته تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية باعتباره قطاع الصيد البحري يعتبر من الطاقات الهامة التي تحقق الأمن الغذائي وانتعاش الاقتصاد الوطني.

ثانيا : تعاونيات الصيد البحري وتربية المائيات

استحدث المشرع الجزائري تعاونيات للصيد البحري و/أو تربية المائيات قصد تحسين الظروف الاقتصادية والاجتماعية للصيادين بموجب القانون رقم 14-22 المؤرخ في 12 يوليو 2022 يتم القانون رقم 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات¹، وتطبيقا لأحكام المادة 11 مكرر من القانون رقم 11-01 المتضمن قانون الصيد البحري وتربية المائيات والمعدل والمتتم صدر المرسوم التنفيذي رقم (405-22)² المتعلق بتعاونيات الصيد البحري أو تربية المائيات ولمفهوم ما معنى تعاونية الصيد البحري و/أو تربية المائيات نقتصر دراستنا على ما يلي.

1- تعريف التعاونيات وتحديد أهدافها

تعرف التعاونية على أنها مجموعة من الأشخاص الطبيعيين أو المعنويين تجمع يكون وينتمون إلى التعاونية بصفة اختيارية³، يجتمعون طوعا لتلبية تطلعاتهم واحتياجاتهم الاقتصادية والاجتماعية المشتركة مبني على التضامن المهني لأعضائها، وهي ذات أشخاص ورأسمال تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي ، لا تهدف إلى تحقيق الربح⁴.

2- إنشاء تعاونية

تنشأ التعاونية بشكل حر من قبل أشخاص طبيعيين أو معنويين يمارسون نشاط الصيد البحري أو تربية المائيات⁵، بموجب عقد رسمي المؤتمن للتعاونية تحت طائلة البطلان كما هو منصوص عليه

¹ القانون رقم 14-22 المؤرخ في 12 يوليو 2022 يتم القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربية المائيات ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17 يوليو 2022، العدد 48.

² المرسوم التنفيذي رقم 22-405 المؤرخ في 11/24/2022 يتعلق بتعاونيات الصيد البحري أو تربية المائيات ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2022/11/27 ، العدد 79 .

³ أظر المادة 11 مكرر القانون 01-11 .

⁴ أظر المادة 2 من نفس المرسوم .

⁵ راجع الفقرة/1 من نص المادة 4 من نفس المرسوم.

في التشريع الساري المفعول خصوصا في ما يتعلق بتنمية التعاونية ، وتحديد نشاطها ، موضوع والأهداف التي تسعى التعاونية تحقيقها ، المقر الاجتماعي للتعاونية ، عدد الحصص الاجتماعية التي تشكل رأس المال الاجتماعي وطبيعتها وقيمتها الاسمية وتوزيعها وكيفية تسيير الرأس المال الاجتماعي ، حقوق وواجبات الشركاء، نظام الانتخاب وحساب الأصوات ومع احترام مبدأ (شريك واحد تساوي صوت واحد) ، وطريقة التسيير المالي والمحاسبي للتعاونية ، القواعد الإجراءات المتضمنة تعديل القانون الأساسي للتعاونية والعقوبات الناجمة عن عدم احترام بنود القانون الأساسي¹ .

وتتشكل التعاونية من الشركاء والمرتفقين، **الشركاء** متساوين في الحقوق والواجبات فالشريك عضو في التعاونية يشارك بشكل فعال في حياة التعاونية ، ويلك حصص اجتماعية، ومن **مرتفقين** عند الاقتضاء فالمرتفق شخص طبيعي أو معنوي يستفيد من خدمات التعاونية دون أن يكون شريك في رأس المال الاجتماعي أو تسييرها².

3- دور التعاونية في ترقية أعضائها

وبحسب نص المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم 405-22 تهدف التعاونية إلى تحسين الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية لأعضائها من خلال زرع روح التعاون بين شركائها وتحسين مستوى تكوينهم وتطوير مهاراتهم في تسيير مؤسساتهم ، ومن جهة أخرى تسعى جاهدة للتخفيف تكلفة المنتجات المرتبة بالصيد البحري وتربية الأحياء المائية وتحسين جودة تسويق هذه المنتجات الموجه للمستهلك، كما تساهم في تطوير جودة التنمية الاقتصادية والاجتماعية لشعب الصيد البحري وتربية الأحياء المائية ، ورفع الإنتاج والإنتاجية من خلال لاستغلال العقلاني للموارد البحرية الحية و كيفية استعمال المعدات والتجهيزات المزودة بأحدث التكنولوجيات وترقية الموارد البشرية المحفزة على استحداث مناصب الشغل.

ركزت هذه المادة على الاهتمام بالشركاء تعاونية الصيد البحري من خلال مستواهم المالي والعلمي والفنى وذلك من خلال تخفيف تكلفة نشطات الصيد البحري القائمين بها، وتطوير مؤهلات قدرات الشركاء وكذا الاهتمام بحماية موارد الصيدية عن طريق استغلالها العقلاني ومستدام هذا من

¹ راجع المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 405-22.

² أنظر المادة 16 من المرسوم 405-22

جهة، ومن جهة أخرى أكدت على تحسن المستوى الاجتماعي للجزائريين والمشاركة في تنمية وترقية الاقتصاد الوطني .

المطلب الثاني

أجهزة الرقابة على نشاط الصيد البحري

إن حماية وتنمية الثرة الفنافية يتطلب تدبير عقلاني واستغلال مستدام يستلزم مراقبة فعالة لضمان الامتثال للقواعد التي تحكم نشاط الصيد البحري والأنشطة المتعلقة به، ولكي يمكن قطاع الصيد البحري من المساهمة في النمو الاقتصادي المستدام للبلاد يجب تمكين الصيادين المحليين من استخدام الرشيد للموارد الصيدية فمن الضروري وضع آليات للإدارة أكثر فعالية لقطاع قادر على ضمان تجديد القطاع الصيد البحري من خلال المحافظة على الثروة السمكية وتقليل جهد الصيد من طرق الصيادين الأجانب وتشديد المراقبة على الممارسين المحليين لنشاط الصيد البحري، وقد كبح تهريب الثروة الفنافية في عرض البحر أخضعت السلطات الجزائرية ممارسة نشاط الصيد البحري لأجهزة الرقابة المتمثلة في جهاز شرطة الصيد البحري (الفرع الأول) ،المتفقشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية (الفرع الثاني) ، مديرية مراقبة نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات وضبط السوق(الفرع الثالث) ، المراقبون والملحوظون على متن سفن الصيد البحري (الفرع الرابع).

الفرع الأول: جهاز شرطة الصيد البحري

نصت المادة 62 من القانون 11-01 على أنه " يؤهل للبحث والمعاينة في مخالفات هذا القانون والنصوص المتخذة لتطبيقه .

- مفتشو الصيد .
- ضباط الشرطة القضائية .
- قادة سفن القوات البحرية .
- أعون المصلحة الوطنية لحرس الشواطئ.

1 : مفتشو الصيد البحري :

أخضع القانون 11-01 المعدل والمتمم المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات مهمة الرقابة على نشاط الصيد البحري لمفتشو الصيد البحري بموجب المادة 60 منه التي تنص " دون الإخلال بمختلف أنواع المراقبة التي تجري في مجال الصيد البحري من قبل السلطات المؤهلة قانوناً ينشأ سلك مفتشي الصيد البحري مكلف بمراقبة نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات ". وتطبيقاً لهذه المادة صدر المرسوم التنفيذي 181-08 المؤرخ في 23 نونبر 2008 يتضمن القانون الأساسي الخاص بالموظفين المنتسبين للأسلك الخاصة بالإدارة المكلفة بالصيد البحري¹، حيث حددت 32 منه سلك المفتشين في الصيد البحري وتربيه المائيات بالرتب التالية : رتبة مفتش ، رتبة مفتش رئيسي ، رتبة مفتش قسم ، رتبة مفتش رئيسي . واسندت لمفتشو الصيد البحري مهام نوردها حسب كل رتبة بما يلي :

وبحسب نص المادة 33 يكلف المفتشون بالصيد البحري بالمهام الآتية:

- بحث ومعاينة مخالفات التشريع والتنظيم المعمول بهما في مجال الصيد البحري وتربيه المائيات واتخاذ كل الإجراءات التحفظية المقررة في هذا المجال . عند الاقتضاء .

- السهر على تطبيق الأحكام التشريعية والتنظيمية التي تسرى على نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات .

- الصهر على تنفيذ تدابير متابعة المراقبة الإحصائية لمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات .

- السهر بالاتصال مع المصالح المختصة على السير الحسن للمراقبة الصحية .

- ضمان تطبيق التنظيم المتعلق بتبادل منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات ونقلها وتخزينها .

- ضمان تطبيق معايير أمن السفن بالاتصال مع المصالح المختصة .

- معاينة نشاطات مؤسسات الصيد البحري وتربيه المائيات ومراقبتها .

- المشاركة في التفتيش والمراقبة في البحر بالتعاون مع المصالح المختصة .

¹ المرسوم التنفيذي 181-08 المؤرخ في 23 نونبر 2008 يتضمن القانون الأساسي الخاص بالموظفين المنتسبين للأسلك الخاصة بالإدارة المكلفة بالصيد البحري، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 25 يونيو 2008 العدد 34 ، ص 20 .

- المشاركة في التحقيقات حول الحوادث التي تقع على اليابسة أو في البحر فيما يخص نشاطات الصيد البحري وتربية المائيات .

اهتمت هذه المادة بالبحث عن مخلفات التشريع والتنظيم المتعلق بالصيد البحري من أجل اتخاذ الإجراءات والتدابير الضرورية وذلك بالتعاون مع المصالح المختصة قصد حماية الثروة السمكية من جهة والحفاظ على صحة المنتجات الصيدية من جهة أخرى ، وكذا مراقبة مؤسسات الصيد البحري وتربية المائيات المتمثلة في مؤسسات الموارد البيولوجية ومؤسسات تربية والتربية والزرع.

2 : ضباط الشرطة القضائية :

حددت المادة 15 من قانون الإجراءات الجزائية ضباط الشرطة القضائية الذين يكتسبون صفة الضبطية بثلاثة فئات هم: (- رؤساء المجالس الشعبية البلدية . - ضبط الدرك الوطني . - محافظو الشرطة).

3: قادة سفن القوات البحرية.

إلى جانب مهمة قادة سفن القوات البحرية المتمثلة في الدفاع عن وحدة البلاد وسلامة التراب الوطني تضطلع ببعض اختصاصات شرطة الصيد البحري المتعلقة بحماية الموارد البحرية والحفاظ على الوسط البيئي البحري ¹ .

4 : أعوان المصلحة الوطنية لحرس الشواطئ:

حدد الأمر رقم 12-73 صلاحيات المصلحة الوطنية لحراس الشواطئ بنص المادة 3 منه على النحو التالي.

- حماية الأموال العمومية الطبيعية للدولة

- تنفيذ الأعمال الخاصة بضبط الإشارات والأسلاك البحرية .

- العمل من أجل النجدة والمساعدة في البحر والمكافحة التلوث البحري.

¹ مليكة موساوي، المرجع السابق ، ص 265

- مراقبة الشاطئ الأرضي بالتعاون مع المصالح الجمركية والدرك الوطني والأمن الوطني.

الفرع الثاني: المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية

إلى جانب شرطة الصيد البحري المكلفة بمراقبة نشاط الصيد البحري ، أستحدث المشرع الجزائري المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية بموجب المرسوم التنفيذي رقم 83-20 المؤرخ في 1 ابريل 2020 والمتضمن تنظيم الادارة المركزية لوزارة الصيد البحري المنتجات الصيدية ¹. حيث جاء في نص المادة الأولى منه تضم الادارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية الأمين العام ، ورئيس الديوان ، وجموعة من المديريات الأخرى والمفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية والتي يحدد تنظيمها وسيرها بموجب مرسوم تنفيذي .

وبناء على هذه المادة ، صدر المرسوم التنفيذي رقم 20-84 المؤرخ في أول ابريل 2020 يحد تنظيم المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية وسيرها².

وعرفت المادة 2 من المرسوم 20-84 المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري وتربية المنتجات الصيدية على أنها "جهاز دائم للتفتيش والمراقبة والتقييم يوضع تحت سلطة الوزير ، وتكلف بتنفيذ التدابير والوسائل الضرورية للتفتيش ومراقبة وتقدير نشاطات قطاع الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، وحددت المادة 3 من المرسوم التنفيذي 20-84 المهام المفتشية العامة كالتالي :

- السهر على تطبيق القوانين المتعلقة بتنظيم وتنمية قطاع الصيد البحري .
- التأكد من تنفيذ ومتابعة قرارات وتعليمات وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية.
- التأكد من سير الحسن لهيأك الإدراة المركزية واللامركزية والمؤسسات والهيئات تحت الوصاية والعمل الجاد على حفظ وإدارة وسائل وموارد التي الخاضعة لتصريفها وعلى استعمالها العقلاني.

¹ المرسوم التنفيذي رقم 20-83 المؤرخ في 7 شعبان 1441 الموافق أول ابريل 2020 ، يتضمن تنظيم الادارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، الجريدة الرسمية ، العدد 20 المؤرخة في 15 شعبان 1441 الموافق 15 ابريل 2020، العدد 20

² المرسوم التنفيذي رقم 20-84 المؤرخ في 7 شعبان عام 1441 الموافق أول ابريل 2020 ، يحدد تنظيم المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية وسيرها ، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 5 ابريل 2020، العدد 20 ، ص 18 .

- القيام بعمليات تقييم هيأكل الإدارة المركزية والامركزية والمؤسسات والهيئات تحت الوصاية واقتراح التعديلات الضرورية.
- تفعيل برامج التفتيش وتنسيقها بالتعاون مع هيأكل المعنية.
- تقديم المساعدات الالزمة لمسؤولي المؤسسات المعنية بتنظيم وترقية نشاط الصيد البحري بغية ممارسة صلاحياتهم في ظل احترام القوانين والتنظيمات المعمول بها .

بالإضافة إلى هذه المهام تقترح المفتشية العامة على مهامها توصيات أو أي تدابير من شأنها المساهمة في تحسين وتدعم عمل وتنظيم مصالح المؤسسات التي خضعت للتفتيش¹ ، كما يمكن لوزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية أن يطلب من المفتشية العامة القيام بأي عمل تصوري أو أي مهمة ظرفية لمراقبة ملفات محددة أو إلى وضعيات خاصة أو عرائض تدخل ضمن صلاحياته². وتتوج كل عملية تفتيش أو مراقبة بتقرير يرسله المفتش العام إلى وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية .

يفهم من خلال المرسوم التنفيذي رقم 20-84 المتعلق بتنظيم المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، توسيع مهام المفتشية المتمثلة في القيام بالهام المسندة إليها والمتعلقة بالسهر على تطبيق التشريع والتنظيم والقيام بعمليات التفتيش والمراقبة المخولة لها مهمة المبادرة باقتراح توصيات وتدابير من شأنها وتدعم عمل وتنظيم مصالح المؤسسات التي خضعت للتفتيش ، وكذا تمكين الوزير المكلف بالصيد البحري والمنتجات الصيدية بطلب من المفتشية القيام ببعض المهام التي تدخل ضمن صلاحياته .

الفرع الثالث: مديرية مراقبة نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات وضبط السوق:

وتتكلف هذه المديرية بالسهر على تنفيذ وأجهزة وبرامج مراقبة أنشطة الصيد البحري وتربيه المائيات ، والمساهمة في احترام تطبيق معايير سلامة سفن الصيد البحري ، وكذا متابعة سجل سفن الصيد البحري وتربيه المائيات ، كما تقوم بوضع جهاز مراقبة سفن الصيد البحري بالتنسيق مع القطاعات والمصالح المعنية ، ووضع الأجهزة الالزمة لمتابعة وضبط منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات مع لهيأت والتنظيمات المعنية والسهر على تحسين آليات سير أسواق بيع الأسماك بالجملة وفضائيات إزالة

¹ أنظر المادة 4 من المرسوم 20-84 المتضمن تنظيم المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية.

² أنظر المادة 5 من المرسوم رقم 20-84 المتضمن تنظيم المفتشية العامة لصيد البحري والمنتجات الصيدية .

منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات وقنوات تسويقها والسهر على المراقبة الصحية ومتابعة الأوسط¹.

وتضم هذه المديرية ثلاثة مديريات فرعية هي:

أولاً: المديرية الفرعية لمراقبة نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات: وتتكلف بما يلي :

- المبادرة ببرامج تدخل مفتشي الصيد البحري وتربيه المائيات ومتابعة تفديها.

- تنسيق مهام تفتيش نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات مع المصالح المؤهلة قانونا.

- السهر على تفديذ الأحكام التشريعية والتنظيمية لاسيما تلك المتعلقة بحماية الموارد الصيدية ومكافحة الصيد البحري غير المصرح به وغير المقنن .

- متابعة جهاز مراقبة سفن الصيد البحري .

ثانياً: المديرية الفرعية لمتابعة أوسط الصيد البحري وتربيه المائيات: وتتكلف بالمهام التالية:

المبادرة ببرامج المحافظة وحماية النظم الإيكولوجية المائية واقتراحها على مستوى كل المواقع تربية الأحياء المائية والصيد البحري ، كما تقوم بإعداد خرائط للمناطق الصحية لمنتجات الصيد البحري وتشجيع إنشاء مراكز تصفية المياه وبعث تصدير المنتجات الصيدية² .

ثالثاً: المديرية الفرعية لضبط سوق المنتجات الصيدية

تهتم هذه المديرية بتحديد الأنظمة الكفيلة بضبط ومتابعة المبادلات التجارية الخاصة بمنتجات الصيد البحري وتربيه المائيات بالتعاون مع القطاعات المعنية ، كما تشارك مع القطاعات المعنية في تنظيم قنوات تسويق منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات والمشاركة في ترقية صادرات منتجات الصيد البحري وتربيه المائيات³ .

¹ انظر المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 20-83 المتضمن تنظيم الادارة المركزية لوزارة الصيد البحري .

² انظر المادة 4 الفقرة /ب من المرسوم التنفيذي رقم 20-83.

³ انظر المادة 4 الفقرة /ج من المرسوم التنفيذي رقم 20-83 .

الفرع الرابع: المراقبون والملاحظون على متن سفن الصيد البحري:

طبقاً لأحكام المادة 18 من المرسوم التنفيذي رقم 419-02 التي تنص على أن "يمكن أن تقوم الإدارة المكلفة بالصيد البحري بإركاب ملاحظين على متن سفن الصيد البحري المستأجرة ، ويحدد أحكام هذه المادة الوزير المكلف بالصيد البحري بقرار .

وفي نفس السياق تنص المادة 21 من ذات المرسوم على إمكانية قيام الإدارة المكلفة بالصيد البحري بإركاب ملاحظين على متن السفن الحاملة للراية الأجنبية التي تستغلها أشخاص طبيعية أجنبية أو معنوية خاضعة للقانون الأجنبي والمتدخلة على مستوى منطقة الصيد المحفوظة ". وعلى أساس هذين المادتين صدر القرار المؤرخ في 17/01/2004 المتضمن تحديد الملاحظين على متن سفن الصيد البحري والسفن الحاملة للراية الأجنبية وشروط ذلك¹. ويهدف هذا القرار إلى تحديد كيفية إihar الملاحظين على متن سفن الصيد البحري في منطقة الصيد المحفوظة² . ويكمّن دور الملاحظ في التأكيد من أن نشاط الصيد البحري الممارس من قبل سفن الصيد البحري المستأجرة من طرف أشخاص طبيعيون من جنسية جزائرية أو معنويون خاضعون للقانون الجزائري ومن طرف سفن صيد تحمل الراية الأجنبية أشخاص طبيعيون من جنسية أجنبية أو معنويون خاضعون للقانون الأجنبي يتم وفق التشريع التنظيم المعمول به³ .

ولهذا الغرض يتلزم مجهز سفن الصيد البحري إihar الملاحظ على متن سفن الصيد البحري الملاحظ الذي عينه السلطة المكلفة بالصيد البحري وأن يوفر له على وجه الخصوص كل المعطيات المتعلقة بنشاطات الصيد البحري.

يعاب عن هذا القرار الذي تضمن دور ومهام الملاحظين والمراقبين على متن سفن الصيد البحري سواء كانت حمالة للراية الوطنية أو الراية الأجنبية أنها لم يحمل في طياته أي نص يلزم الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية باتخاذ الملاحظات المدونة في التقارير الصادرة عن المراقبين والملاحظين بعين الاعتبار .

¹ القرار المؤرخ في 17/01/2004 المتضمن تحديد الملاحظين على متن سفن الصيد البحري والسفن الحاملة للراية الأجنبية وشروط ذلك، الجريدة الرسمية المؤرخة في 16 يونيو 2004 ، العدد 39.

² تنص المادة 2/ف1 نفس القرار الملاحظ هو شخص طبيعي من جنسية جزائرية له مؤهلات في مجال الصيد البحري ،

³ أظر المادة 2 من نفس القرار .

كما تنص المادة 8 من المرسوم التنفيذي (367-06) على أن "يتعين على مجهز صاحب من رخصة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال أن يحمل على متن سفينته مراقبين إثنين (02) من الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمصلحة الوطنية لحراس الشواطئ".

وتطبيقاً لهذه المادة صدر القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 22/03/2007 المتعلق بتحديد شروط وكيفيات تدخل المراقبين على متن السفن الأجنبية التي تمارس صيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني¹، حيث حددت المادة الثانية (02) من هذا القرار على أن يتم تعيين المراقبون المنصوص عليهم في المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم (367-06) من بين أعوان حرس الشواطئ ، وكذا عمال قطاع الصيد البحري الذين يملكون مؤهلات علمية وتقنية في مجال الصيد البحري ويتولى المراقبون مراقبة ومتابعة حملة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال ، والتأكد من إجراء عمليات الصيد وفق التشريع والتنظيم المعمول بهما، حيث يكلف المراقبون بالشهر على احترام الأنواع المرخص بصيدها ، ومعدات الصيد المستعملة ، والأحجام التجارية الدنيا للأنواع المصطادة ، ومواسم غلق الصيد ، مناطق الصيد ، الحصة المسوخ بصيدها ، كما يلتزم المراقبون بإبلاغ مصلحة حرس الشواطئ ووزارة الصيد البحري والموارد الصيدية بكل المعلومات المتعلقة بالصيد البحري مرفقة بالوثائق التقنية والعلمية المتعلقة بوسم كل عنصر من الأسماك المصطادة². هذا من جهة ومن جهة أخرى يتعين على ريان سفينة صيد الأسماك الكثيرة الارتحال أن يزودوا المراقبون بكل المعطيات المتعلقة بنشاط الصيد البحري ، مع ضمان للمراقبين ظروف أمن وعمل وإقامة حسنة على متن السفينة.

أما في ما يخص مراقبة صيد التونة الحمراء مكنت المادة 62 من القرار المؤرخ في 24/02/2022 المتضمن تحديد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية لريان سفينة صيد التونة الحمراء إركاب ملاحظين أجانب طبقاً للتشريع والتنظيم المعمول بهما، وحسب نص المادة 17 من ذات القرار يقوم مراقبان ملاحظان يمثلان على التوالي الإدارة المكلفة بالصيد البحري والمصلحة الوطنية لحراس السواحل متابعة ومراقبة عمليات صيد التونة الحمراء على متن كل سفينة صيد، وتحدد تعلمة مشتركة بين وزير المكلف بالصيد البحري ووزير الدفاع الوطني لتعيين المراقبين والملاحظين ومهامهما وكيفية تدخلهما. في حين نصت المادة 25 من ذات القرار على زيادة

¹ القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 22/03/2007 المتعلق بتحديد شروط وكيفيات تدخل المراقبين على متن السفن الأجنبية التي تمارس صيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني،

² أنظر المواد 3 و 4 و 8 من القرار الوزاري المشترك .

على الملاحظين المراقبين المذكورين في المادة 17 يتعين على مجهز كل سفينة صيد بالشباك الكيسية إبحار مراقب واحد من اللجنة الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي (CICTA) . كما حددت المادة 18 من نفس القرار مهام المنوطبة بالمراقب الملاحظ البحر على متن سفينة صيد التونة الحمراء أن يسهر على تطبيق التشريع والتنظيم الساري المفعول المتعلق بالصيد البحري ، وكذا متطلبات اللجنة الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي لحفظ التونة الحمراء (CICTA) ويلتزم القيام بالعمليات التالية:

- مراقبة سفن الصيد التونة الحمراء بمجرد ركوبه على متنها.
- مراقبة دفتر السفينة
- التأكد من استعمال معلم تحديد الموقع.
- معاينة عدم مشاركة السفينة النشطة ثناء حملة الصيد وإبلاغ الإدارة المكلفة بالصيد البحري .
- متابعة عمليات الصيد والمساعدة وتحويل التونة الحمراء .
- مراقبة محتوى فضاءات التخزين وغرف التبريد
- جمع البيانات العلمية والبيولوجية
 - إعداد تقارير حول عدم المطابقة والمخالفات المعاينة
 - إعداد تقارير نهاية الحملة في غضون 48 ساعة بعد الإنزال.
- إعادة سجلات الصيد وكذا نسخ عن مطابقة الفيديو المتعلق بتحويل التونة الحمراء وسجلات البيانات العلمية والبيولوجية إلى الإدارة المكلفة بالصيد البحري.
- القيام بكل عملية أخرى تطلبها إدارة الصيد البحري المرتبطة بمتابعة ومراقبة ومعاينة نشاط الصيد البحري.
- يتعين على المراقب الملاحظ على متن سفينة صيد التونة الحمراء إعداد تقرير حول حملة صيد سمك التونة الحمراء ثم إرساله إلى الإدارة المكلفة بالصيد البحري في غضون 48 ساعة من دخول السفينة إلى ميناء الإنزال¹. نستنتج من هذه المادة أن مهام المنوطبة بالمراقب الملاحظ على متن سفن الصيد التونة الحمراء جاءت على سبيل المثال وكانت مدققة نظرا لما يكتسيه سمك التونة الحمراء من أهمية غذائية وتجارية باعتباره من الأسماك الكثيرة الارتحال

¹ أنظر المادة 21 من قرار المؤرخ في في 24/02/2022 المتضمن تحديد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة لسفن التي تحمل الراية الوطنية

خلاصة الباب الأول

تعرضنا في هذا الباب إلى تحديد مناطق الصيد البحري وفق القانون الدولي للبحار ثم استتبعنا ذلك وفق التشريع الجزائري بناء على القانون (01 - 11) المعدل والمتم الذي يهدف إلى تحديد الشروط العامة لممارسة نشاط الصيد البحري وتربية المائيات واستغلال الموارد البيولوجية والمحافظة عليها وذلك وفق الالتزامات الدولية وحدد القانون 11-01 الإطار العام لممارسة نشاط الصيد البحري ، حيث استهل أحکامه بتعداد مناطق الخاضعة للقضاء الوطني (المياه الداخلية والبحر الإقليمي ومنطقة الصيد المحفوظة) وقسم مناطق الصيد إلى ثلاثة مناطق (منطقة الصيد الساحلي ومنطقة في عرض البحر ومنطقة الصيد الكبير) ،في حين حدد لمرسوم التنفيذي رقم 481-03 المتضمن شرط ممارسة الصيد البحري وكيفياتها مناطق الصيد البحري إلى ثلاثة مناطق يتم قياسها من الخطوط المرجعية :منطقة منطقة الصيد البحري تمتد إلى ستة (06) أميال بحرية ومنطقة الصيد البحري تمت ما بين ستة(06) أميال بحرية وعشرين(20) ميلا بحريا. منطقة الصيد البحري الواقعة ما وراء منطقة الصيد في عرض البحر .

واستخلصنا في النهاية أن المشرع الجزائري حاد عن قواعد القانون الدولي في بعض المواقع حين حدد المنطق الصيد البحري وفق قاعدة المياه الخاضعة للقضاء الوطني غير أنه حسم الأمر فيما يخص موقفه من المنطقة الاقتصادية الخالصة الذي أعلن عن إنشائها بناء على المرسوم الرئاسي رقم تماشيا مع التطورات الحاصلة في البحر الأبيض المتوسط عكس منطقة الصيد المحفوظة والذي جعلها تحسب من خطوط الأساس بعرض 32 ميلا بحريا بين الحدود البحرية الغربية إلى غاية رأس تنس و52 ميلا بحريا من رأس تنس إلى غاية الحدود البحرية الشرقية.

وفيما يخص سفينة الصيد فقد خصص لها المشرع الجزائري نظام قانوني يحدد ذاتيتها ومواصفاتها التقنية وشروط اقتتهاها سواء عن طريق (التملك التام، الاستيراد، القرض ، الإيجار)، وشروط تدخلها في المياه الخاضعة للقضاء الوطني سواء السفن الحاملة للراية الوطنية أو السفن الأجنبية بالإضافة إلى توضيح الشروط الواجب توفرها في الأشخاص الطبيعيين (مجهز سفن الصيد والصياد البحار) الممارسين لنشاط الصيد البحري وكذا الالتزامات التي تقع على عاتقهم .

وتتناولنا في هذا الفصل توضيح نظام الترخيص الإداري لممارسة بعض أنواع الصيد البحري وصيد بعض أنواع الأسماك كالأسماك كثيرة الارتحال فنلاحظ من خلاله أن المشرع فيد حرية دخول سفن الصيد إلى مناطق الصيد الخاضعة للقضاء الوطني ، أما إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية

ومؤسسات تربية المائيات وصيد المرجان أخضعها لنظام الامتياز الإداري الذي حصره على الأشخاص الجزائريين فقط الأمر الذي يحد من جلب الاستثمار الأجنبي في مجال الصيد البحري و التربية المائيات.

أما بالنسبة للعقوبات فإنها تقسم على قسمين:

عقوبات إدارية تحفظية

وعقوبات جزائية ردعية تسلط على كل من ارتكب مخالفات أحكام وشروط الصيد البحري تمتاز بالشدة تصل سلب حري الصياد تصل خمسة سنوات.

وفيما يخص الرقابة على نشاط الصيد البحري و التربية المائيات من أجل حماية الثروة الفنلدية أستحدث المشرع الجزائري إلى جانب شرطة الصيد البحري أجهزة رقابة جديدة على غرار المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ومديرية مراقبة نشاطات الصيد البحري وضبط السوق بالإضافة المراقبون على متن سفن الصيد البحري.

ولترقية وتنمية نشاط الصيد البحري و التربية المائيات منحت صلاحيات واسعة النطاق للسلطة المكلفة بالصيد البحري والمنتجات الصيدية بواسطة المرسوم التنفيذي رقم 20-82 الذي يهدف إلى ترقية وتنمية الثروة الصيدية والمائية والمحافظة عليها، وإلى جانب هذه الصلاحيات دعم نشاط الصيد البحري بإنشاء هيكل إدارية من خلال المرسوم التنفيذي رقم 20-83 المتضمن تنظيم الإدارة المركزية للصيد البحري والمنتجات الصيدية التي تهدف إلى خلق عدة مديريات على مستوى الإدارة المركزية بغية تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري و التربية المائيات.

النظام القانوني للصيد البحري في الاتفاقيات الدولية

الباب الثاني

الباب الثاني

النظام القانوني للصيد البحري في الاتفاقيات الدولية

الصيد البحري هو أحد الأنشطة التي كانت موضوع الاتفاقيات الدولية لعدة قرون حتى تمكن من القول أن هذه الاتفاقيات ساهمت في تطوير مختلف جوانب قواعد القانون الدولي¹، وبالخصوص الأحكام المتعلقة بإدارة وحفظ الموارد الطبيعية البحرية في مختلف مصائد الأسماك المتواجدة عبر البحار والمحيطات. كما أحرز مجال القانون الدولي لمصائد الأسماك تقدما كبيرا من خلال وضع الصكوك الدولية والأجهزة الدولية واعتمادها على المستويين العالمي والإقليمي².

وعلى هذا الأساس قسمنا هذا الباب إلى فصلين، حيث تناولنا تنظيم الصيد البحري وفق أحكام الاتفاقيات الدولية والمنظمات الدولية المنبثقة عنها في (الفصل الأول) ، ودور الاتفاقيات الدولية في تسوية منازعات الصيد البحري (الفصل الثاني) .

الفصل الأول

دور الاتفاقيات الدولية والمنظمات المنبثقة عنها في تنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية.

يتألفا لإطار القانوني الدولي لتنظيم الصيد البحري وحماية مصائد الأسماك من عدة صكوك ملزمة وطوعية عالمية وإقليمية وثنائية³ ، وحجر الزاوية لهذه الصكوك هو اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، التي تشكل الأساس القانوني الدولي لحماية الموارد الحية ونقطة انطلاق لمنظم الصكوك الدولية ، حيث قطعت الصكوك الدولية المتعلقة بمصائد الأسماك أشواطا حول معالجة التحديات البارزة والناشئة أمام حوكمة مصائد الأسماك⁴ .

¹Jean Carroz – Michl savini ; les accords de pêche conclus par les états africains riverains de l'atlantique ,annuaire français de droit international ,1983; p 676.

²انظر الوثيقة 9/2022/COFI المتعلقة بالتطورات في العمليات العالمية والإقليمية ذات الصلة بمصائد الأسماك وتربيه الأحياء المائية .

³ الصكوك الدولية الملزمة هي معاهدات دولية تم إبرامها من قبل الدول والمنظمات الدولية خطيا بهدف خلق حقوق وواجبات تتميز أحکامها بصفة الإلزام لأن الأطراف المتعاقدة تصبح ملزمة بإحکامها بعد دخولها حيز التنفيذ ، ومن جانب آخر تقر الصكوك الطوعية توجيهات الدول في مجال السياسات ويشار إليها في كثير من الأحيان باتفاقيات المرنة لأن الأطراف فيها غير ملزمة بأحکامها . انظر في هذا الشأن منظمة الأغذية والزراعة ن حالة الموارد السمكية وتربيه المائيات للسنة 2020 .

⁴العمليات العالمية والإقليمية الخاصة بالمحيطات ، الوثيقة 8/2018/COFI ، روما ، 2018، ص 3.

ومن هذا المنطلق يتم التطرق في هذا الفصل إلى إبراز دور الاتفاقيات الدولية العالمية والإقليمية في تنظيم نشاط الصيد البحري ، وذلك من خلال توضيح أهم الأحكام المكرسة في هذه الاتفاقيات كمفهوم قانوني للصيد البحري (المبحث الأول)، وكذلك يتم في هذا الفصل تناول دور المنظمات العالمية والإقليمية دون المنبقة عن الاتفاقيات الدولية الناظمة لمسائل الصيد البحري في إدارة وحفظ الموارد الطبيعية الحية والنظم الإيكولوجية والموائل عبر كافة مصائد الأسماك المتواجدة عبر البحار والمحيطات في (المبحث الثاني).

المبحث الأول:

الاتفاقيات الدولية الخاصة بتنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية

إن الموارد البحرية لها أهمية القصوى لم يكن من المتصور أن تظل موارد الطبيعية الحية خاضعة لاستغلال عشوائي ولصالح الدول الغنية دون أن تتمكن الدول الفقيرة من الحصول على حصتها الغذائية من البحر بدعوى المحافظة على حرية البحار ولذلك كافحت هذه الأخيرة من أجل إعادة تنظيم الصيد البحري بهدف استرجاع حقها في الثروات التي ترخر بها المجالات البحرية المجاورة، وذلك من خلال عقد اتفاقيات وصكوك دولية تحمي وتنظم فيها كيفية استغلال حصتها من الأرصدة السمكية¹ ومن هذا المنطلق نتناول في هذا المبحث أهم الاتفاقيات الدولية والإقليمية والثنائية المتعلقة بتنظيم نشاط الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية ، حيث أن تأتي هذه الاتفاقيات على قمة المصادر القانون الدولي التي تستقي منها قواعد القانون الدولي لتنظيم الصيد البحري وحماية الموارد الطبيعية الحية في البحار والمحيطات ، والاتفاقيات الدولية العالمية الناظمة لمسائل الصيد البحري في (مطلوب الأول) والاتفاقيات الإقليمية المتعلقة بتنظيم نشاط الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية في (مطلوب ثاني). والاتفاقيات الثنائية في (المطلب الثالث).

¹Des accords pêche aux niveaux bilatéral et multilatéral sont devenus nécessaires, à la suite de l'établissement de zones économiques (ZEE) de 200 milles marins au milieu des années 70. les nations unies ont ensuite adopté la convention des nations unies sur le droit de la mer (CNUDM) en 1982, qui se voulait une constitution pour les océans, reconnaissant les droits des états côtiers les prises de pêche dans les eaux adjacentes . si les ((CNUDM)) n'occupent que 35% de la surface totale des mers, elles abritent 90% des ressources halieutiques mondiales la CNUDM rejette non seulement les ZEE , mais aussi les zones de pêche en haute mer elle encourage les états à coopérer en vue de la conservation et de la gestion des ressources marines vivantes en haute mer par la création d'ORGPs. Les flottes de pêche de haute mer ont des lors du conclure des accords internationaux et/ou d'autres accords afin d'accéder aux ressources halieutiques des ZEE des pays tiers ou de la haute mer couverte par une ORGP. voir les fiches techniques sur l'Union européenne -2018 sur le site www.europarl.europa.eu/factsheets/fr

المطلب الأول:

الاتفاقيات الدولية العالمية .

نحاول من خلا هذا المطلب التعرف على أهم الأحكام القانونية التي تضمنتها الاتفاقيات الدولية العالمية لتنظيم الصيد البحري في مختلف مناطق الصيد البحري التي اعتمتها الاتفاقيات الدولية الناظمة لشئون البحار، وتنظيم الصيد البحري وإدارة مصائد الأسماك وحماية الصيادين على متن سفن الصيد وحتى نفق على مدى أهم الأحكام القانونية التي تضمنتها الاتفاقيات الدولية العالمية الناظمة لشئون الصيد البحري نحاول اخذ ذلك من خلال الفروع التالية :

- (الفرع الأول): اتفاقية واشنطن لتنظيم صيد الحيتان لسنة 1946.
- (الفرع الثاني): اتفاقية الصيد والحفظ على الموارد الحية في أعلى البحار 1958.
- (الفرع الثالث) : واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 :
- (الفرع الرابع): الاتفاقية المتعلقة حماية الأرصدة السمكية 1995.
- (الفرع الخامس): اتفاقية تعزيز امثال السفن الصيد البحري في أعلى البحار 1993:
- (الفرع السادس): مدونة السلوك الرشيد لمصائد الأسماك 1995.
- (الفرع السابع): الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009.
- (الفرع الثامن): اتفاق منظمة التجارة العالمية بشأن دعم مصائد الأسماك 2022.
- (الفرع التاسع): اتفاق الأمم المتحدة بشأن حفظ التنوع الجيولوجي البحري في المناطق خارج الولاية الوطنية واستدامته لعام 2023
- (الفرع العاشر): اتفاقية منظمة العمل الدولي(ILO)للعمل في صيد السمك 2007:

الفرع الأول: اتفاقية واشنطن لتنظيم صيد الحيتان 1946

نتيجة لاصطياد الحوت لإغراض تجارية ، اجتمعت لجنة من الخبراء في سنة 1930 ببرلين وقامت بإعداد مشروع اتفاقية دولية أبرمت في 14 سبتمبر 1931 صادقت عليها نحو 26 دولة أن ذاك ودخلت حيز النفاذ في 16 جانفي 1935 ، لترم بعدها اتفاقية لندن سنة 1937 والتي صادق عليها 20 دولة وبموجب هذه الاتفاقية منع صيد الحيتان في منطقة تمتد من خط 40 جنوبا اتجاهها إلى شمال

المحيط المتجمد الشمالي ، وحددت موسم صيد الحيتان من 8 سبتمبر إلى 8 مارس من كل سنة¹ ، والاتفاقية الدولية لصيد الحيتان عبارة عن اتفاقية بيئية دولية تهدف إلى توفير الحفظ المناسب لمخزونات الحيتان، تم التوقيع عليها من قبل 15 دولة في واشنطن في 2 ديسمبر 1946 ودخلت حيز النفاذ في 10 نوفمبر 1948. وتألف الاتفاقية الدولية لتنظيم صيد الحيتان من الاتفاقية نفسها ، بالإضافة ملحق يشكل جزءا لا يتجزأ من نص الاتفاقية ، وتحدد الاتفاقية المخطط التنظيمي العام لإدارة أرصدة الحيتان ويعرض ملحق وفقاً للمادة الخامسة للمعايير التي يتعين إتباعها بشأن حفظ واستخدام أنواع الحيتان وهو يتناول المسائل المحددة المتعلقة بحفظ الحيتان لاستخدامها مثل المواسم المغلقة والمفتوحة وأساليب صيد الحيتان وحدود الحجم لكل حوت ، وتنقيش سفن الصيد² ، تضمنت المادة 9 من الاتفاقية جملة من الالتزامات يجب أن تلتزم بها الدول الأطراف لتنظيم صيد و حفظ الحيتان. حيث تنص " على كل حكومة متعاقدة اتخاذ التدابير لضمان تطبيق هذه الاتفاقية ، وتطبيق عقوبة المخالفات لاحكام المذكورة في العمليات التي تتفذها الأشخاص والسفن لولايتهما القضائية ، وترسل الحكومة المتعاقدة التفاصيل الكاملة لكل مخالفة لاحكام هذه الاتفاقية من قبل الأشخاص أو السفن تحت ولاية تلك الحكومة كما". وتنص المادة الثالثة من الاتفاقية على إنشاء لجنة دولية لصيد الحيتان.

ومن هذا المنطلق أنشأت اللجنة الدولية لصيد الحيتان في 2 سبتمبر 1946 في واشنطن خلال انعقاد الاتفاقية الدولية لتنظيم صيد الحيتان وهي تضم اليوم 89 بلد عضو يمثل هدفها الرئيسي في ضمان الحفاظ المناسب على مخزونات الحوت ، كما تشمل مهمتها كذلك في تطوير حماية هذه الثديان وتحديد حصص الصيد وإجراء الدراسات العلمية ، وفي هذا السياق تعرف اللجنة بثلاثة أنواع من الصيد التي تخضع لأنظمة مختلفة الصيد التجاري ، الصيد الحيتان من طرف السكان الأصليين من أجل العيش ، الصيد العلمي في الوقت الذي تم منع النوع الأول منعا باتا منذ 1986 ويسمح للنوع الثاني بشرط أن

¹ بوكورو منال ، المرجع السابق ، ص 48.

² مالغوسيا فيتز موريس ، مقال بعنوان الاتفاقية الدولية لتنظيم صيد الحيتان : منشور على الموقع الالكتروني : <http://www.legal.un.org/avl/...concertee le17/03/2022>

يتم استخدام اللحوم محلياً للاستهلاك البشري ، ومع ذلك يحافظ يحافظ صيد الحيتان العلمي على طابعه القانوني¹ .

وأقامت اللجنة الدولية لصيد الحيتان في اجتماعها السنوي الحادي والستون باستعراض حالة من الأرصدة الكبيرة للحيتان مع إيلاء اهتمام خاص للحيتان الرمادية التي تعيش في شمال المحيط الهادئ والمهددة بالانقراض ، والتخفيف من التهديدات التي يتسبب بها الإنسان والتي هذه الحيتان المهددة بالانقراض ، كما اتفقت الجنة على أن حالات نفوق الحيتان البيضاء المهددة بالانقراض في شمال غرب المحيط الأطلسي من جراء أنشطة بشرية بما في ذلك من خلال اصطدامها أو وقوعها في شراك ينبغي تقليلها كلية ، وأعربت اللجنة عن قلقها إزاء حالة الدلافين الشائع في البحر الأبيض المتوسط قبلة سواحل بيرو وفى أجزاء من المحيط الأطلسي وشددت على قلقها البالغ إزاء حالة حيتان الخنس المهددة بشدة الانقراض² .

ولا تشمل الاتفاقية الدولية لتنظيم صيد الحيتان بالفعل تعريفاً عاماً لما يسمى "حوتاً" وإنما تضمن بدلاً من ذلك قائمة الأنواع المشمولة بحمايتها في ملحق الاتفاقية ولا يندرج في قائمة أنواع الحيتان المشمولة بالحماية إلا ما يسمى "الحيتان الكبيرة" ، ربما كانت الحيتان ذات القيمة الرمزية مثل حريش البحر ، وهي متوسطة الحجم خارج اختصاص الاتفاقية ، ومع ذلك ، وبغية حفظ مواضع الجمال تلك مثل حريش البحر من الاستخدام ، يطالب العديد من الدول بان تكون اللجنة الدولية لشؤون صيد الحيتان ذات اختصاص في تناول شؤون جميع الحيتان في الممارسة العلمية لا يزال غرض التنظيم في الاتفاقية غامضاً وعصياً على التحديد³ .

الفرع الثاني: اتفاقية جنيف لصيد والحفاظ على الموارد اللاحية في أعلى البحار 1958:

شهد المؤتمر الفني الدولي المعني بحفظ الموارد البيولوجية في أعلى البحار في عام 1955 تصادم اتجاهين احدهما يتمثل في إسناد مراقبة تطبيق التدابير إلى الدولة الساحلية وحدها والأخر يريد

¹ أنظر مقال ل (vlérie le Brenne) ، بعنوان التنوع البيولوجي مهدد من قبل السوق ، ترجمته مصطفى بن راجح ، على الانترنت الموقع الإلكتروني www.chaos-international.org.ctrl+clic . consulte le 17/03/2022

² أنظر تقرير الأمين العام ، المحيطات وقانون البحار ، الفقرة 4 من الوثيقة * A/64/66Add.1 . ص-ص 72 - 73 .

³ مالغوسيا فيتز موريس ، المرجع السابق ص 4 .

اعتماد اللوائح المناسبة من خلال التعاون بين الدول . ولأول مرة ظهر اتجاه يهدف إلى تكريس المصالح ذات الأولوية للدولة الساحلية ، ولاسيما إمكانية منح الدولة الساحلية حق التصرف من جانب من جانب واحد . حيث أنه حتى انعقد هذا المؤتمر وفقاً للقانون الدولي فإن اللوائح التي تضعها دولة ما للوصول إلى أي مصائد أسماك تقع خارج مياهها الإقليمية لا يمكن تنفيذها إلا ضد مواطني تلك الدولة ، وبعد مناقشات عديدة في لجنة القانون الدولي وأثناء دورات مؤتمر جنيف تبني هذا الأخير حلاً وسطياً بين الحرية بين الحرية المطلقة لصيد الأسماك والحق التقاضي الذي تطالب به بعض الدول وقرر المؤتمر أيضاً اللوائح التي تعتبر ضرورية يجب التفاوض بشأنها من خلال التعاون الدولي وتجنب أي تدابير تميزية فيما يتعلق بالوصول إلى مناطق الصيد¹ .

ومن هذا المنطلق تم إبرام اتفاقية جنيف لصيد والحفظ على الموارد البحريّة في أعلى البحار في 29 أبريل 1958 ، ودخلت حيز التنفيذ في 20 مارس 1966² ، ولم تصدق عليها سوى 36 دولة وامتنعت العديد من الدول عن الانضمام إليها³ وتحتوي على 22 مادة تتناول المبادئ العامة لصيد البحري في أعلى البحار . حيث حددت المادة الثانية من الاتفاقية المقصود بحماية الموارد البيولوجية البحرية الحية في أعلى البحار جميع التدابير والبرامج التي تتيح العائد الأمثل المستدام لهذه الموارد وذلك لتحقيق أقصى قدر من توافر المنتجات البحرية الغذائية وغيرها .

وتتضمن هذه الاتفاقية الحق في الصيد الأسماك في أعلى البحار للالتزام بضمان الحفاظ على الموارد ، وذلك بالالتزام اعتماد تدابير الحفظ ، إما من جانب دولة واحدة إذا كانت الدولة تمارس صيد الأسماك فقط في منطقة معينة ، أو بشكل متعدد الأطراف ، وتتضمن الحق في الصيد في العالي البحار أيضاً لمصالح حقوق الدول الساحلية التي تتاخم مياهها الإقليمية منطقة معينة من أعلى البحار ، ويتم اتخاذ تدابير الحفظ المناسبة عن طريق إجراء التفاوض بين الدول المعنية بالصيد في عالي البحار⁴ وتنتمي هذه الحقوق والتزامات خاصة بالدول والدولة الساحلية في ما يلي :

¹Jean -pierre BEURIER , ressources halieutiques et droit international , Université de Bretagne Occidental, rapports juridiques et économiques n0puplicattion du center national pour l'exploitant des océans ,1979 ,p14.

² انظر في هذا الشأن . Nations Unies Recueil de traités , vol 559 ,p 285 . اتفاقية أعلى البحار دخلت حيز التنفيذ 1962 ، والاتفاقية البحر الإقليمي دخلت حيز التنفيذ سنة 1964 ، واتفاقية الجرف القاري دخلت حيز التنفيذ سنة 1964 . للمزيد انظر :

« Franc DE HHAARTINGH , la position française à l'égard de la convention Genève sur le plateau continental » , A.F.D.I .1965,pp 725-740.

³(F AO),documents consultation technique sur la pêche en haut mer ,1993 ,p 63

⁴(F AO) , documents consultation technique sur la pêche en haut me ,op. cit , p 32.

أولاً: حقوق والتزامات الدول:

إن الدولة التي يمارس مواطنها الصيد في منطقة أعلى البحار مجبة عند الضرورة اتخاذ تدابير الحفاظ على الموارد البيولوجية البحرية¹، وينبغي عليها إخطار الأمين العام لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة². وفي حالة تعدد الدول التي تمارس الصيد في نفس منطقة المياه الدولية يتم تنظيم الصيد عن طريق الاتفاق والتعاون المشترك بينهم، وتضييف المادة 5 في هذا الشأن يتعين على الدول إخطار الأمين العام لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة حول ما اتفقت عليه ليقوم هو الآخر بتبليغها للدول المعنية بهذه التدابير، وتنص المادة 4/ف2 على أنه في حالة عدم التوصل إلى اتفاق بينهم لوع التدابير خلال 12 شهراً يمكن اللجوء إلى الإجراءات التسوية المحددة في المادة 9 من الاتفاقية.

ثانياً: حقوق والتزامات الدولة الساحلية:

لاعتبارات اقتصاديّة محضّة منحت اتفاقية جنيف لعام 1958 لتنظيم الصيد وحماية الموارد البيولوجية في منطقة أعلى البحار للدولة الساحلية حقوقاً قائمة على المصلحة الخاصة نظراً لقيمة الغذائية التي يكتسبها الصيد البحري وتشمل هذه الحقوق ما يلي³:

1- كل دولة ساحلية لها الحق في الحفاظ على الموارد البحرية الحية في أي منطقة من أعلى البحار لمتاخمة لبحرها الإقليمي.

2- كل دولة ساحلية لها الحق في المشاركة بشكل متساوي في أي منطقة من أعلى البحار في القيام بالأبحاث العلمية، أو أي نظام تنظيمي لغرض الحفاظ على الموارد البحرية الحية حتى ولو كان مواطنها لا يمارسون الصيد

¹ Article 3 , Nation Unes ,convention sur la pêche la conservation des ressources biologique de la haut mer „fait à Genève 1958.

² Article 4 , Nation Unes ,convention sur la pêche la conservation des ressources biologique de la haut mer à Genève 1958. Op.cit .

³ Article 6 , Nation Unes ,convention sur la pêche la conservation des ressources biologique de la haut mer , à Genève 1958 ,op.cit.

3- على أي دولة يمارس رعيتها الصيد في منطقة أعلى البحار متاخمة للبحر الإقليمي لدولة ساحلية أن تدخل بناءً على طلب تلك الدولة الساحلية في مفاوضات بهدف التوصل إلى اتفاق مشترك لاتخاذ التدابير اللازمة لحفظ الموارد البيولوجية في هذه المنطقة من أعلى البحار.

4- لا يجوز لأي دولة يمارس رعيتها الصيد في منطقة أعلى البحار متاخمة للبحر الإقليمي لدولة ساحلية أن تطبق في تلك المنطقة من أعلى البحار تدابير حفظ تتعارض مع تلك التي اعتمتها الدولة الساحلية ، غير أنه يجوز لها الدخول في مفاوضات مشتركة مع الدولة الساحلية بهدف اتخاذ التدابير اللازمة لحفظ الموارد البيولوجية في هذه المنطقة من للأعلى البحار.

5- إذا لم تتمكن الدول المعنية من التوصل إلى اتفاق بشأن اتخاذ التدابير لحفظ في غضون فترة اثنى عشر شهراً يجوز لكل من الطرفين اللجوء إلى الإجراءات المنصوص عليها في المادة 9 من الاتفاقية.

6- ويجوز لأي دولة ساحلية بهدف الحفاظ على الموارد البحرية الحية أن تعتمد من جانب واحد تدابير حفظ مناسبة لأي (مخزون سمكي)¹ أو الموارد البحرية الأخرى في أي منطقة من أعلى البحار المتاخمة لبحرها الإقليمي إذ لم تسفر المفاوضات بهذا الشأن مع الدول الأخرى عن اتفاق خلال ستة أشهر².

7- لا يكون للتدابير التي تتخذها الدولة الساحلية بموجب الفقرة السابقة أثر إلا تجاه الدول الأخرى³.

أ- إذا كانت هناك حاجة ملحة إلى تطبيق تدابير الحفظ مع مراعاة الحالة المعرفية المتعلقة بمصائد الأسماك

ب- إذا كانت مبنية على استنتاجات عملية سليمة .

¹ المخزون السمكي: هو مجموعة جزئية لأنواع من الأسماك تعتبر عموماً كوحدة تصنيفية أساسية، بحيث تكون لهذه المجموعة الجزئية نفس معدلات النمو ، وتعيش أو تقطن منطقة جغرافية محددة ، وعرف كوشن (1968) المخزون السمكي على أن له منطقة نواد واحدة تأوي إليها الأسماك البالغة كل سنة . انظر في هذا الشأن حسن عبد الغفار البشير السيد ، المرجع السابق ، ص 350

² Article 7 , Nation Unes ,convention sur la pêche la conservation des ressources biologique de la haut mer , à Genève 1958 ,op.cit

³ Article7 , Nation Unes ,convention sur la pêche la conservation des ressources biologique de la haut mer , à Genève 1958 ,op.cit

- ج - إذا كانت لا تتميز في شكل أو موضوع ضد الصيادين الأجانب.
- د- تظل هذه التدابير سارية المفعول إلى حين حل أي نزاع يتعلق بصحتها وفقا لأحكام ذات الصلة من هذه الاتفاقية .
- ٥- إذا لم تقبل الدول المهمة الأخرى هذه التدابير يجوز لأي من الطرفين البدء في الإجراء المنصوص عليه في المادة 9 مع مراعاة أحكام الفقرة 2 من المادة 10 تظل التدابير المعتمدة ملزمة في انتظار قرار اللجنة
- و- تطبق بمبادئ تعيين الحدود الجغرافية المنصوص عليها في المادة 12 من اتفاقية البحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة عندما يتعلق الأمر بسواحل ول مختلف.

ثالثا: حماية مصائد الأسماك القاعية

تعرف الأسماك القاعية أو الراقدة على أنها تلك التي تم اصطيادها بواسطة آلات مثبتة على قاع البحر بصفة دائمة بدون تغيير أماكنها، حيث عرف البحر الأبيض المتوسط هذا النوع من المصائد خلال القرن السادس عشر على امتداد الساحل التونسي والجزائري وجزر صقلية وسردينيا¹.

ويجوز الدول أن تتولى تنظيم مصائد الأسماك القاعية بواسطة المعدات المثبتة على قاع البحر في مناطق أعلى البحار المتاخمة للبحر الإقليمي لدولة ما ، وعندما يحتفظ مواطنوها بهذه المصائد ويستغلها لفترة طويلة بشرط يسمح لأولئك الذين ليسوا من مواطنوها بالمشاركة في هذه الأنشطة بنفس الشروط التي يتمتع بها مواطنوها، باستثناء المناطق التي تم فيها استغلال هذه المصائد ، بحكم الاستخدام الطويل، حصريا من قبل هؤلاء المواطنين ولا يؤثر هذا التنظيم على النظام العالمي العام لهذه المناطق كأعلى البحار².

¹ الحفناوي مصطفى ، قانون البحار في زمن السلم ، مكتبة الاجلو مصرية القاهرة ، 1962، ص 384.

² Article 13 , Nation Unes , convention sur la pêche la conservation des ressources biologique de la haut mer , à Genève 1958 ,op.cit

فاتفاقية جنيف لعام 1958 ركزت بشكل خاص على حماية الموارد البيولوجية للبحر فلم يتم التصديق عليها إلا نادراً من قبل بعض الدول فنطاق تطبيقها مشمول إلى حد كبير بمفهوم المنطقة الاقتصادية الخالصة إلى حد يترافق فيه بحق فضولي للسكان المحليين¹.

ومما تقدم تبين أنّ أحكام اتفاقية جنيف للصيد البحري وحماية الموارد البيولوجية عرفية غير أنه تبقى ملزمة لأطرافها، حيث أنها كرست أحكام قانونية لحماية الموارد البيولوجية بطريقة مرنّة لحد ما. بالإضافة إلى قصور وعدم فعالية هذه الأحكام لحماية الموارد البيولوجية الناتج عن سبب التتنظيم الانفرادي للصيد البحري من قبل الدول في أعلى البحار الذي يعبر عن مصالح هذه الدول مما دفع بالمجتمع الدولي في التفكير في نصوص قانونية شاملة تنظم الصيد البحري في مختلف المجالات البحرية وحماية حقوق كافة الدول جاءت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982.

الفرع الثالث: اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982

في 10 ديسمبر 1982 وقعت 117 دولة²، بالإضافة إلى مجلس الأمم المتحدة ل nämibia وجزر كوك على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار في مدينة مونتيجواي (Montego-Bay) بدولة جامايكا، والتي تتكون من ديباجة و 230 مادة وستة مرفقات ألحقت بالبيان الخاتمي للمؤتمر³. ودخلت حيز التنفيذ سنة 1994⁴. و التي تعتبر من أوسع الاتفاقيات الدولية في الوقت الراهن من حيث عدد أطرافها، حيث إنضم إليها معظم دول العالم⁵، كما أنها تعد إنجازاً في مجال التنظيم القانوني لاستكشاف واستغلال الموارد

¹ JEAN COMBACAU-SERGE SUR , droit international public ,8edition, l'institut de France académie des sciences et politiques ,2009 , p461 .

² LALIE MMEDUVICPAOLI, la convention des nation unie sur de droit de la mer, lharattan; Parise ,2010 ;p.15

³ أظر: محاضرات في القانون الدولي للبحار ، المنتدى الأوروبي ، مرجع سابق:

<https://www.sciencesguridiques.ahlamontada.net/t2437-topic>. consulté le 11/12/2018.

⁴ في سنة 2009 بلغ عدد أعضاء الاتفاقية 159 عضواً ، من بينهم دول الاتحاد الأوروبي ، وبعد الانضمام ليبيريا للاتفاقية في 2008 ، وتصديق كل من سويسرا والجمهورية الدومينيكية في 2009 ، بلغ عدد الموقعين الأصليين على الاتفاقية 159 في 9 ديسمبر 1984 . وارتفع عدد الأطراف في الاتفاق المتصل بتتنفيذ الجزء الحادي عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 137 طرف بعد أن انضمت إليه غاینا في 25 سبتمبر 2008 ، وبالإضافة إلى ذلك بدأت ليبيريا وسويسرا والجمهورية الدومينيكية موافقتها على الالتزام بالاتفاق في التاريخ المشار إليها أعلاه ، وارتفع عدد الأطراف في اتفاق الأمم المتحدة للطارة السمكية 75 طرف من بينهم الجماعة الأوروبية ، بعد انضمام سلوفاكيا في 7 نوفمبر 2008 وموزامبيق في 10 ديسمبر 2008 وبناما في 16 ديسمبر 2008، وتوفالو في 2 فبراير 2009 ، وفي سنة 2018 صدقت 168 على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982.

⁵ وصادقت الجزائر على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بموجب المرسوم الرئاسي رقم 53-96 المؤرخ في 22 جانفي 1993 ، ج ر ج المؤرخة في 1996 /01 / 24

الطبيعية الحية في البحار والمحيطات ، وحماية البيئة البحرية وتشجيع البحث العلمي في البحار ، فهي دستور المحيطات ¹ .

تهدف اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار إلى إنشاء نظام قانوني من شأنه تعزيز العدالة والفعالية في استغلال مواردها والمحافظة عليها وحماية البيئة البحرية والحفاظ عليها ، بالإضافة وضع الأحكام القانونية ذات الصلة بحفظ وإدارة مصائد الأسماك البحرية في الجزء الخامس (المنطقة الاقتصادية الخالصة) والجزء السابع (أعلى البحر)² ، وتناول في هذا الفرع تنظيم الصيد البحري في منطقة البحر الإقليمي ، والمنطقة الاقتصادية الخالصة ، ومنطقة أعلى البحار .

أولاً: تنظيم الصيد البحري في البحر الإقليمي

لم تتعرض اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 للصيد البحري في منطقة البحر الإقليمي ونظراً لخضوع منطقة البحر الإقليمي لسيادة الكاملة للدولة الساحلية التي يحق لها أن تحفظ بالصيد في هذه المنطقة لمواطنيها ، كما يحق لها أن تسمح للأجانب بالصيد في هذه المنطقة بموجب تراخيص وتفرض عقوبات على السفن الأجنبية المخالفة لقواعد الصيد في هذه المنطقة . وبناءً على هذا نصت المادة 21 من اتفاقية قانون البحار لعام 1982 يحق للدولة الساحلية أن تعتمد طبقاً لأحكام هذه الاتفاقية وغيرها من قواعد القانون الدولي قوانين وأنظمة بشأن مرور البريء عبر البحر الإقليمي تتناول أمور تتعلق حفظ الموارد الحية للبحر ، منع خرق قوانين وأنظمة الدولة الساحلية المتعلقة بمصائد الأسماك الحفاظ على البيئة البحرية للدولة الساحلية ³ ، وتضييف المادة 19 من نفس الاتفاقية يعتبر مرور سفينة أجنبية ضاراً بسلم الدولة الساحلية وبحسن نظامها وأمنها إذا قامت السفينة خلال مرورها في البحر الإقليمي بأنشطة الصيد البحري .

ومن هذا المنطلق يحق للدولة الساحلية أن ت شأن ببحرها الإقليمي مزارع س מקية لتربيه الأسماك وتنميتها في مياها الإقليمية واتخاذ التدابير الازمة للمكافحة تلوث هذه المنطقة حتى لا تصاب لأحياء المائية بالإمراض الناجمة عن تلوث مياه البحر الإقليمي بما يلقى فيه من بقيا مواد ضارة ، ولها الحق

¹ بستة سمية ، تأثير التلوث على التنوع البيولوجي البحري في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية ، أطروحة دكتوراه في القانون ، ، جامعة الإخوة منتوري قسنطينة-1، 2021.ص125

² Tien CHIN CHIA ; op.cit , p-p. 223-224.

³ انظر المادة 21 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 .

في إنشاء شركات مشتركة مع غيرها من الدول واستغلال المخزونات السمكية ، ومن حقها السماح للسفن الأجنبية بالصيد مقابل الحصول على مبلغ مالي معين كما تفعل المغرب مع أساطيل الصيد التابعة للاتحاد الأوروبي ، ومن حقها منع أنواع الصيد المخزونات السمكية قبل نموها ، ويحق لها أن تمنع السفن الأجنبية من الصيد في مياهها الإقليمية إلا بعد الحصول على ترخيص منها¹.

ثانياً: تنظيم الصيد البحري في المنطقة الاقتصادية الخالصة

للدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة حق استغلال واستكشاف وحماية وإدارة الموارد

الطبيعية الحية:

1- حق استغلال واستكشاف الموارد الطبيعية الحية

تتمتع الدولة الساحلية بحق استكشاف واستغلال الموارد الطبيعية الحية في المنطقة الاقتصادية ويعتبر الاعتراف للدولة الساحلية بهذا الحق أهم مظاهر الرزف نحو البحار وبذلك انتهى الصراع الذي دام زهاء نصف قرن حول استثمار الموارد الحية فيما وراء البحر الإقليمي ، خاصة في إطار لجنة الاستخدامات السلمية وفي المؤتمر الثالث لقانون البحار². والحقوق السيادية التي تتمتع بها الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة تشمل الثروات الحيوانية والنباتية .

وتشمل الثروات الحيوانية جميع أنواع الأسماك الموجودة في العمود المائي أو التي تعيش في القاع بما في ذلك الأسماك كثيرة الارتحال و الثدييات البحرية والأنواع البحرية النهرية السرء أي الأنواع التي تتكاثر في الأنهر وتعيش في البحار و الأسماك النهرية البحرية السرء، أي الأسماك التي تتكاثر في البحار وتعيش بقرب من الأنهر بالإضافة إلى الأسماك الآبدة والراقدة³. أما الثروات الحية النباتية فتشمل أنواع عديدة من الأعشاب التي تعتبر كمصدر من مصادر الغذاء والبروتين⁴.

¹ سيد إبراهيم الدسوقي، الوسيط في القانون الدولي العام الكتاب الرابع قانون البحار، دار النهضة العربية ، القاهرة ، بدون سنة النشر، ص80.

² محمد الجاج محمود، المرجع السابق ، ص 257.

³ المرجع نفسه، ص257.

⁴ أبو القاسم عيسى، المرجع السابق، ص 108 .

2 - التدابير المقررة للدولة الساحلية من أجل حماية وإدارة الموارد الحية

إن الاهتمام بالحفظ على الموارد البحرية ينبع من واقع الصيد الجائر الذي يشمل الإفراط في استغلال الأنواع ، ويشكل هذا الاستغلال المفرط خطاً على الموارد البيولوجية لأنها يؤدي إلى ندرتها أو استفادتها لذا ظهرت الرغبة في الحفاظ على الوراثة البيولوجية البحرية ، ومن هذا لمنطق ظهرت عدة مفاهيم منها الحماية والإدارة والحفظ ومع ذلك فمن بين المفاهيم الثلاثة ، يبدو أن القانون الدولي الحالي احتفظ بمفهوم الحفظ والإدارة إلا أن القانون الدولي في بداية وعيه بهذه المسألة لجأ إلى مفهوم الحماية أو المحافظة ، وهذا الذي استعنت به الاتفاقيات الدولية للحفاظ على أنواع الفقمة لشمال المحيط الهادئ المبرمة بتاريخ 7 يوليو 1911 ويوجد نفس الاهتمام في اتفاقية جنيف المعقدة سنة 1931 بشأن تنظيم صيد الحيتان¹ . ومن هذا المنطق نجد أن اتفاقية مونتريالي لعام 1982 ركزت على مفهوم الحفظ والإدارة فقط كما يلي:

إن حقوق الصيد مخولة للدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة محدد بموجب المادتين 61 و 62 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982.

فالمادة 61 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 تمنح للدولة الساحلية بتحديد كمية الصيد المسموح بها لكل مخزون² ، ويمكن للدولة الساحلية تحديد الأنواع التي يمكن صيدها أو جنحها ، كما تحدد مناطق معينة يسمح الصيد فيها دون المناطق الأخرى والتي يمكن أن تقاد أفقياً بحيث تستثنى منطقة التكاثر والتفرير ، أو تقاد عمودياً بحيث يمنع الصيد في مناطق يقل العمق فيها مثلاً عن قياس معين ، أين يدخل العمق في مجال الحيوي لنوع ما³ ، تحديد فترات الصيد ومواسمه التي يتم فيها السماح ب مباشرة النشطات المتعلقة بالصيد ، وهي مسألة تختلف باختلاف أنواع الموارد الطبيعية البحرية الحية والتي تتراوح ما بين ستة أشهر فيما يخص بعض الأنواع الكثيرة التكاثر إلى غاية عدة سنوات فيما يخص بعض الأصناف الطبيعية النمو⁴ . ويجب اعتماد هذه التدابير على أساس البيانات العلمية الأكثر

¹ jean Gregoire Mahhinga ,op.cit ,p -p 25-26.

² Yann TEPHANY ; la lutte les activités illicites en mer , thèse de droit ;l' université de nantes , 2019 ,p-p 39-40.

³ يخلف نسيم ، إشكالية المنطقة الاقتصادية الخالصة في البحر الأبيض المتوسط ، أطروحة دكتوراه في القانون ، جامعة مولود معمري ، تيزنيوز ، 2016 ض-ض 119-120.

⁴ يخلف نسيم ، المرجع نفسه 120

موثوقة المتاحة لها ، مع الأخذ في الاعتبار على وجه الخصوص جميع المعايير الدولية الدنيا الموصى بها عموما على المستوى دون الإقليمي والإقليمي والعالمي¹ .

ونصت اتفاقية قانون البحار في المادة 73 منها على أن للدولة الساحلية في حالة ممارسة حقوقها السيادية استكشاف واستغلال وحفظ وإدارة الموارد الحية داخل منطقتها الاقتصادية الخالصة أن تتخذ التدابير من بينها تفقد السفن وتقنيتها واحتجازها وإقامة دعاوى قضائية ضدها وفقا لما تقتضيه الضرورة ، لضمان الامتثال للقوانين والأنظمة التي اعتمدتتها وفقا لهذه الاتفاقية.

لكن هذه المادة قبلت بمعارضة شديدة من طرف الدول الساحلية التي طالبت بإحالة الاختصاص في ما يخص إجراءات التنفيذ إلى دولة العلم دون سواها ، غير أن أبقيت عليها مدعمة بها الحق السيادي للدولة السياحية على مواردها البحرية الحية ، ومن جهة أخرى لإرضاء الأطراف المتعارضة وإقامة نوع من التوازن بين مختلف الأغراء والتوفيق بين الاتجاهات ، وأقرت الاتفاقية في نفس المادة بوجوب إخلاء سبيل السفن المحتجزة من غير تأخير عند تقديم كفالة معقولة أو ضمان آخر² .

"عندما ترى الدولة الساحلية نفسها غير قادرة على تحقيق الاستغلال الأموال لمواردها البحرية الحية تسمح للدول الأخرى بالصيد في منطقتها الاقتصادية الخالصة موجب اتفاقيات أو ترتيبات تبرمها مع هذه الدول التي تلتزم بدورها بالتدابير والشروط التي تضعها الدولة الساحلية في مجال حفظ وحماية موارد منطقتها الاقتصادية الخالصة وقوانينها وأنظمتها وهذا ما جاءت به المادة 62 من الاتفاقية³ .

في حالة وجود نفس المخزون السمكي أو الأرصدة من الأنواع المرتبطة في كل من المنطقة الاقتصادية الخالصة وفي قطاع المجاور للمنطقة يجب على الدولة الساحلية والدول التي تستغل هذه الأرصدة في القطاع المجاور السعي مباشرة ، أو من خلال المنظمات دون الإقليمية أو الإقليمية لاتفاق على التدابير الازمة للحماية على هذه المخزونان السمكي في القطاع المجاور⁴ .

¹ ELIEN hey ,la réglementation de la pêche au filet maillant dérivant en haute mer ,(questions juridique),(FAO) 1992 ,p9.

² أعراب سعدية ، المرجع السابق ، ص21

³ رفيق صبحي ، التدابير والإجراءات القانونية الدولية لمكافحة الصيد البحري غير القانوني وغير المنظم وغير المبلغ عنه ، مجلة العلوم القانونية والسياسية ، جامعة الشهيد حمة لحضر الوادي ، 2021 ، ص 512.

⁴Treves Tullio ; la pêche en haute mer et l'avenir de la convention des nations sur le droit de la mer, annuaire français de droit international , vol38 ,1992 , p 890.

3- تدابير صيد بعض أنواع الأرصدة السمكية:

أولت اتفاقية متوغوباي لسنة 1982 اهتماماً كبيراً ورعاية خاصة بإدارة وحفظ بعض الأنواع السمكية والأحياء البحرية وبين الأحكام المتعلقة بإدارتها وحمايتها وتحث الدول على التعاون لحمايتها عن طريق المنظمات الإقليمية دون الإلزام باتخاذ الإجراءات الالزمة لمنع صيدها.

أ- **تنظيم صيد الثدييات البحرية:** نصت المادة 65 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار من حق الدولة الساحلية حظر أو تقيد أو تنظيم استغلال الثديان البحرية ويكون ذلك عن طريق التعاون بين الدول أو من خلال المنظمات الدولية المناسبة لحفظها وإدارتها ودراستها. ومن بين الثدييات البحرية التي يتم حظر صيدها الحتانيات والدلافين وذلك لما تتميز به من أهمية اقتصادية عالية لاحتواها على (زيت الحوت ، والجلود) وأصبحت تستخدم في الكثير من الصناعات الغذائية والدوائية.¹

ب- **تنظيم صيد الأرصدة السمكية البحرية النهرية السرع:** " تقضي الاسماء البحرية النهرية السرع حياتها في البحر غير أنها في مرحلة التكاثر تغادر المياه البحرية متوجهة نحو مياه مجار الأنهار داخل عمق الإقليم البحري للتكاثر"²، ويكون للدولة التي تنشأ في أنهارها هذه الأنواع الأولوية والمصلحة في حفظ هذه الأنواع عن طريق وضع تدابير المناسبة لتنظيم صيد في جميع المناطق التي تقع في اتجاه البر من الحدود التي تقع خارج منطقتها الاقتصادية الخالصة ويتحقق للدولة المنشأ تحديد بعد التشاور مع الدول الأخرى التي تقوم بالصيد مجموع الكميات المسموح بصيدها من الأنواع التي منشأها في الأنهار ويتم صيد الأنواع البحرية النهرية السرع في المياه التي تقع خارج الإقليم البحري من الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية ، ولا يتم إلا في الحالات التي يمكن أن تسبب اختلالات اقتصادية لدولة غير دولة المنشأ أما في حالة صيد هذه الأنواع خارج الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية الخالصة فإنه يتبع على دولة المنشأ والدول الأخرى تحديد الشروط والأحكام المتعلقة بصيد هذه الأنواع عن طريق التوصل إلى اتفاق بينهم³.

¹ رفيق صبحي، المرجع سابق، ص 514.

² يختلف نسم، إشكالية المنطقة الاقتصادية في البحر الأبيض المتوسط، المرجع السابق ، ص 118.

³ انظر المادة 66 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982.

ج- تنظيم صيد الأرصدة السمكية النهرية البحرية السرعه: " تمضي الاسماك النهرية البحرية السرعه طيلة مدة حياتها في مياه الانهار العذبة ، غير أنها أثناء مرحلة التكاثر تغادر تلك المياه متوجهة نحو مياه البحار المالحة للتكاثر"¹، ونصت المادة 67 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار على أن "تقع على عاتق دولة التي تقضي أسماك النهرية البحرية السرعه الجزء الأكبر من دورة حياتها في مياهها مسؤولية في حفظ وإدارة هذا النوع من الأسماك وتومن دخول وخروج الأسماك الراحلة ولا يمكن صيد هذه الأسماك إلا في حالة تواجدها في المياه التي تقع في اتجاه البر من الحدود الخارجية للمنطقة الاقتصادية الخالصة" مثلاً كان يتم صيد سمك السلمون في السابق في وسط المحيط الهادئ لكن مع مراعاة حكم اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار والاتفاقيات الثنائية المتعلقة بالأرصدة البحرية النهرية أصبح الآن يتم صيدها عند عودتها إلى أنهارها التي نشأت فيها².

كما تضمنت الفقرة الثالثة من المادة 67 حالة ارتحال هذه الأسماك خلال المنطقة الاقتصادية الخالصة لدولة أخرى سواء كانت هذه الأسماك في طور الحداثة أو النضوج يتم صيدها وحفظها وإدارتها عن طريق اتفاق بين دولة المنشأ والدول المعنية الأخرى، حيث يتضمن هذا الاتفاق الإدارة الرشيدة لهذه الأنواع من الأسماك ويراعي مسؤوليات دولة المنشأ فيما يتعلق بصون هذه الأنواع.

د- تنظيم صيد الأسماك الكثيرة الارتحال: يتطلب على الدولة الساحلية أن تتعاون مباشرة مع المنظمات الدولية المعنية والدول الأخرى لتنظيم صيد الأسماك الكثيرة الارتحال والموضحة في المرفق الأول وذلك بقصد حفظ الانتفاع بها على الوجه الأمثل في جميع أنحاء المنطقة الاقتصادية الخالصة أو خارجها . فإذا كانت هذه الأنواع في أماكن لا توجد بها منظمات دولية معينة فيكون بالتعاون مع الدول الأخرى التي يقوم رعيتها بصيد هذه الأنواع ، وعلى الدولة الساحلية أن تتعاون مع هذه الدولة لإنشاء منظمة لهذه المنطقة³.

و- تنظيم صيد الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق: إن مسألة تحديد الحدود البحرية بين المناطق البحرية التي جاءت بها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 من الناحية التقنية تكتسيها عدة صعوبات نظراً لعدة تدخلات مما يجعل التحكم في المخزونات السمكية لهذه المناطق يصبح أكثر تعقيداً

¹ يخلف نسيم، المرجع السابق، ص 118.

² (F.A.O), documents consultation technique sur la pêche en haut me ,op. cit , p 32.

³ سيد إبراهيم الدسوقي، المرجع السابق ، ص ص 227-228

لكون أن المخزونات السمكية هي بطبيعتها متحركة من منطقة إلى أخرى وهي لا تفهم معنى الحدود ومن هذا المنطلق تصبح الحقوق التي أقرتها الاتفاقية حول تلك المخزونات السمكية محل إعادة نظر خاصة إذا توجهت تلك المخزونات السمكية نحو المنطقة الاقتصادية أخرى أو خرجت منها في اتجاه أعلى البحار¹. وفي الواقع أن هذه الأرصدة السمكية توجد داخل المناطق الاقتصادية الخالصة لدولتين ساحليتين أو أكثر أو في كل من المنطقة الاقتصادية الخالصة والقطاع الواقع ورائها والملاصق لها²، وبالرجوع إلى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار نجد أنها نصت في المادة 63 على وجود حالتين لتنظيم صيد هذه الأرصدة السمكية:

► الحالة الأولى عند وجود نفس الأرصدة أو أرصدة من أنواع متربطة داخل المناطق الاقتصادية الخالصة لدولتين ساحليتين أو أكثر تسعى هذه الدول إما مباشرة أو عن طريق المنظمات دون الإقليمية أو الإقليمية إلى اتفاق على التدابير المناسبة لتنسيق وضمان حفظ وتنمية هذه الأرصدة دون المساس بالأحكام الأخرى من هذا الجزء.

► عند وجود نفس الأرصدة أو أرصدة من أنواع متربطة داخل المناطق الاقتصادية الخالصة وقطاع ورائه وملاصق لها تسعى الدولة الساحلية والدولة التي تقوم بصيد هذه الأرصدة في القطاع الملاصق إما مباشر أو عن طريق المنظمات دون الإقليمية إلى اتفاق على التدابير الازمة لحفظ هذه الأرصدة في القطاع الملاصق.

يبدو من خلال أحكام هذه المادة أن الدولة الساحلية والدول الأخرى يتبعن عليها حفظ المخزونات السمكية عند تواجدها في المنطقة البحريه الملاصق للمنطقة الاقتصادية الخالصة فقط وتبقي كل دولة حرية في التصرف في تنظيم صيد واستغلال هذه المخزونات السمكية عند تواجدها في منطقتها الاقتصادية الخالصة مع مراعاة أحكام الاتفاقيات الدولية وتوصيات المنظمات الدولية المعنية بحماية المخزونات السمكية عند تواجدها في المناطق الاقتصادية الخالصة أو في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية³.

¹ يختلف نسيم ، إشكالية المنطقة الاقتصادية في البحر الأبيض المتوسط ، المرجع السابق ، ص 114 .

² الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق المنتشرة عبر المنطقة الاقتصادية الخالصة وأعلى البحار معظمها مخزونات سمكية تتكون من سمك التونة.

³ يختلف نسيم ، المرجع السابق ، ص 115 .

3- مشاركة الدول الأخرى في استغلال فائض الموارد الحية للمنطقة الاقتصادية الخالصة:

حددت اتفاقية جميكا حقوق الدول غير الساحلية بمقتضى نص المادة 69 وحقوق الدول المتضرة جغرافيا بمقتضى نص المادة 70 ، حيث جاءت أحكام هاتين المادتين متطابقتين على النحو التالي:

أ- يكون للدول غير الساحلية الحق في المشاركة على أساس منصف في استغلال جزء مناسب من فائض الموارد الحية للمناطق الاقتصادية الخالصة للدول الساحلية الواقعة في نفس المنطقة دون إقليمية أو إقليمية مع مراعاة ما يتصل بذلك من الظروف الاقتصادية والجغرافية لجميع الدول المعنية وطبقا لأحكام هذه المادة وإلأحكام المادتين 61 و 62.

ب- تحدد الدول المعنية أحكام وصور هذه المشاركة عن طريق اتفاقيات ثنائية أو دون إقليمية أو إقليمية تراعي فيها بين الأمور الأخرى .

➢ ضرورة تفادي إحداث أثار ضارة بالمجتمعات المتعيشة بصيد الأسماك ، أو ضارة بصناعة صيد الأسماك في الدولة الساحلية.

➢ مدى مشاركة الدول غير الساحلية وفقا لأحكام هذه المادة أو مدى حقها بمقتضى الاتفاقيات الثنائية أو دون إقليمية أو إقليمية القائمة في المشاركة في استغلال للمناطق الاقتصادية الخالصة للدول الساحلية الأخرى.

ج- مدى مشاركة الدول غير الساحلية الأخرى والدول المتضرة جغرافيا في استغلال الموارد الحية للمنطقة الاقتصادية الخالصة للدول الساحلية وما يترب عن ذلك من حاجة إلى تفادي تحمل أية دولة ساحلية وحدها ، أو تحمل جزء منها عبئا خاصا.

د- الحاجة التغذية لسكان من كل الدول المعنية.

4- حين تقارب قدرة دول ساحلية على الجني حدا يمكنها من كامل كمية الصيد المسموح بها من مورد الحية لمنطقتها الاقتصادية الخالصة تتعاون الدولة الساحلية والدول المعنية الأخرى في وضع ترتيبات منصفة على صعيد ثنائي أو دون إقليمي أو إقليمي لكي تسمح للدول غير الساحلية النامية الواقعة في نفس المنطقة دون إقليمية أو إقليمية المشاركة في استغلال الموارد الحية للمناطق الاقتصادية

الخالصة للدول الساحلية الواقعة في المنطقة دون الإقليمية أو الإقليمية وفقاً لما تقتضيه الظروف وبشروط مرضية لجميع الأطراف ، وتأخذ في الاعتبار أيضاً في تفويض هذا الحكم ، لعوامل مذكورة في الفقرة 2.

5- لا يحق للدول غير الساحلية المتقدمة النمو بموجب هذه المادة المشاركة في استغلال الموارد الحية إلا في المناطق الاقتصادية الخالصة للدول الساحلية المتقدمة النمو الواقعة في نفس المنطقة دون الإقليمية أو الإقليمية على أن يوضع في الاعتبار مدى مراعاة الدولة الساحلية في إتاحتها للدول الأخرى الوصول إلى الموارد الحية لمنطقتها الاقتصادية الخالصة للحاجة إلى الإقلال إلى أدنى حد من الآثار الضارة بالمجتمعات المتعيشة بصيد الأسماك ومن الإخلال الاقتصادي في الدول اعتاد مواطنوها الصيد في المنطقة .

6- لا تخل الأحكام المذكورة أعلاه بالترتيبات الأخرى المتفق عليها في المناطق دون الإقليمية أو الإقليمية حيث يجوز للدول الساحلية أن تمنح الدول غير الساحلية الواقعة في نفس المنطقة دون الإقليمية أو الإقليمية حقوقاً متساوية أو تفضيلية لاستغلال الموارد الحية في المنطقة الاقتصادية الخالصة .

غير أن المادتين 71 و 72 من اتفاقية جامايكا تضمنتا استثناء وقيد على التوالي على تطبيق المادتين 69 و 70 من الاتفاقية قانون البحار لعام 1982 ، حيث استبعدت المادة 71 من نص الاتفاقية تطبيق نص المادتين 69 و 70 من الاتفاقية ، في حالة الدولة التي يعتمد اقتصادها اعتماد كلياً على استغلال الموارد الحية لمنطقتها الاقتصادية الخالصة ، وهذا من أجل حماية بعض الدول التي يعتمد اقتصادها على صيد الأسماك¹ .

وأساس الاشتراك في استغلال الأرصدة السمكية المتواجدة في المناطق الاقتصادية الخالصة يكون مناصفة بين الدول سواء كانت الساحلية كانت أو غير الساحلية وذلك لضمان حقوق الدول الحبيسة والمتنفسة جغرافياً ، لأنه كما هو معلوم أن نسبة 80/ من دول العالم ليست دول ساحلية ، فكان من الإنصاف النص على ذلك في اتفاقية مونتريو بـ 1982 فإننا نجد أن الأمم المتحدة تفطنت لهذا الأمر فأصدرت القرار رقم 275 (بـ 5) والذي نص على أن الجمعية العامة " تؤكد بان استكشاف المنطقة

¹ أعراب سعدية ، المرجع السابق ، ص 37.

الدولية واستغلال مواردها الطبيعية يجب أن تستفيد منه الإنسانية جماء مع الأخذ بعين الاعتبار المصالح والاحتياجات الخاصة بالدول النامية غير الساحلية¹.

ثالثا: تنظيم الصيد في أعلى البحار:

لقد أصبح الاستغلال التقليدي للموارد السمكية مصحوبا في الوقت الراهن بالاهتمام بحمايتها والحفاظ عليها ، فالصيد الأسماك قاعدة عرفية كلاسيكية تم تدوينها بموجب اتفاقية جنيف للعام 1958 بشأن أعلى البحار ثم بموجب اتفاقية مونتريو بـ 1982² ، التي نصت مادتها 116 على أن " لجميع الدول الحق في أن يزاول رعيتها صيد الأسماك في أعلى البحار رهنا بمراعاة:

- التزاماتها الناجمة عن المعاهدات،
- حقوق الدول الساحلية وواجباتها وكذلك مصالحها المنصوص عليها ، في الفقرة 2 من المادة 63 وفي المادة 64³ إلى 67، وأحكام هذا الفرع".

فالدول عند ممارستها نشاط الصيد البحري في أعلى البحار فإنها مقيدة بالالتزام بشرطين أساسين³ :

- يجب على الدول عندما تمارس حرية الصيد في أعلى البحار أن تراعي حفظ وإدارة الطبيعية الحية المنصوص عليها في الفرع 2 من الجزء السابع الخاص بأعلى البحار.
- أن تراعي الدول عند ممارسة حرية الصيد في جميع مجالات أعلى البحار حقوق الدول في استغلالها للبحار .

أما بالنسبة للتدابير القانونية التي يجب على الدول اتخاذها لتنظيم حرية الصيد في أعلى البحار جاء بها القسم الثاني من الجزء السابع من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بشكل خاص " لحفظ وإدارة موارد الحية المواد 117 إلى 120 وتشمل هذه التدابير ما يلي.

¹ سيد إبراهيم الدسوقي، المرجع السابق ، ص 131.

² JEAN COMBACAU-SERGE SUR ,op.cit ,,,p490.

³ رفيق صبحي، التدابير الإجرائية القانونية الدولية لمكافحة الصيد البحري الغير المنظم وغير المنظم والمبلغ عنه ، المرجع السابق ، ص 2526-2527

يجب على جميع الدول اتخاذ التدابير بالنسبة لرعايتها من أجل حفظ الموارد الحية في أعلى ، أو التعاون مع الدول الأخرى في اتخاذ هذه التدابير¹. وتعاون الدول فيما بينها لحفظ وإدارة الموارد الحية في أعلى البحار وتدخل الدول التي يستغل رعيتها موارد حية مماثلة والدول التي يستغل رعيتها موارد حية مختلفة في نفس المنطقة في مفاوضات بغية اتخاذ التدابير اللازمة لحفظ الموارد الحية المعنية ، وأحسن آلية للتعاون بين الدول لإدارة وحفظ الموارد الحية في أعلى البحار هي المنظمات دون الإقليمية والإقليمية لمصائد الأسماك².

تنصب التدابير التي تتخذها الدول على الصعيد الإقليمي إلى لتصدي للآثار المدمرة النظم الإيكولوجية البحرية الهشة على صيد الأسماك لاسيما عن طريق المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك ، وأكّدت معظم الدول أنها أعضاء في المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك وأعربت العديد من الدول أنها دول متعاونة رغم أنها غير أعضاء في هذه المنظمات³

وفيما يتعلق بالمواد الجينية فإن تحديد حصص العينات قد يكون خيارا . وقد تم اقتراح إنشاء مناطق بحرية محمية في أعلى البحار على أساس المادة 119 بشأن الحفاظ على الموارد الحية كإجراء محتمل في حين تم تحديد المناطق البحرية محمية واحدة من أدوات حفظ التنوع البيولوجي البحري خارج نطاق الولاية الوطنية من قبل مؤتمر الأطراف في اتفاقية التنوع البيولوجي ففي المقرر 7/5 من قبل الجمعية العامة في القرار 59/24⁴ .

ومع ذلك فإن هذه الأحكام تثبت حاليا أنها غير كاملة وغير كافية لتحقيق هدف الحماية الحقيقية لهذه الموارد المواد (116 إلى 12) نظرا لأن الاتفاقيات تم التفاوض عليها خلال السبعينيات⁵ . وحرية الصيد في أعلى البحار هي في الوقت الحالي السبب الرئيسي لاستغلال المفرط لمصائد مصائد

¹ المادة 117 من اتفاقية قانون البحار لعام 1982.

² المادة 118 من نفس الاتفاقية .

³ تقرير الأمين العام حول آثار الصيد على النظم الإيكولوجية البحرية الهشة : الإجراءات التي اتخذتها الدول والمنظمات والترتيبات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك لوضع الفترات 66 إلى 69 من قرار الجمعية العامة رقم 25/59 بشأن استدامة مصائد الأسماك ، موضع التنفيذ فيما يتعلق بأثار الصيد على النظم الإيكولوجية البحرية الهشة ، الوثيقة A/61154 ، ص 44 ..

⁴ Report , bioprospecting of genetic resources in the scientific , legal and policy aspect , p 31

⁵ Jean – paul pancrace ; la protection de la biodiversité au-delà des zones sous juridiction nationale , Annuaire Français de droit international ;2016 ; p545.

الأسماك، لأن في الواقع ليس لدى المستغلين أي حافز للحفاظ على الموارد الحية لاستغلالها لاحقاً بحيث لا يحق أي منهم حماية الموارد والحفاظ عليها لاستخدامه الخاص.¹

إن النتيجة الأساسية للصيد البحري هي تقلص أعلى البحار بعد إنشاء المناطق الاقتصادية الخالصة وعلى المدى الطويل فان هذا التقلص التدريجي لمجال عملها سيؤدي إلى إدانة بعض أسطول البحار العميق المعتمدة على استغلال المناطق البحرية التي أصبحت تحت سيطرة الدول المجاورة ومع ذلك فان عدم القدرة على الاستغلال ليس أمراً حتمياً يمكن للبلدان المعنية تعزيز معداتها وتعاون مع الشركات الأجنبية ذات الكفاءة أو يمكنهم بيع تراخيص الصيد للأسطول البحري الأجنبية . ولتحقيق هذه الغاية أطلقت منظمة الأغذية والزراعة بالفعل في عام 1979 برنامج خاصاً بالمساعدة في إدارة وتنمية مصائد الأسماك في المناطق الاقتصادية الخالصة وشددت على الحاجة إلى التعاون الدولي والحفاظ على الموارد وتشير الإستراتيجية².

وننتهي إلى القول أن اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 تضمنت أحكاماً قانونية تهدف إلى تنظيم الصيد البحري في مختلف المناطق التي حدتها، بحيث تعتبر الإطار القانوني العام والأساسي التي تقوم عليه جميع الصكوك الدولية الناظمة لمسألة الصيد البحري وحماية التنوع البيولوجي وتحديد حقوق ومسؤوليات كل الدول سواء كانت ساحلية أو غير ساحلية كما أنها خلقت آليات جديدة لحماية وإدارة المخزونات السمكية وحماية البيئة البحرية والنظم الإيكولوجية التي تعتبر موطننا رئيسياً للمخزونات السمكية هذا من جهة ومن جهة أخرى فإن اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لا تحدد التدابير التي تضمنتها بدقة في كل حالة بل ألزمت الدول المعنية على تحديد هذه التدابير مع مراعاة الشروط المنصوص عليها في الأحكام المتعلقة بالصيد. كما أن أحكام القواعد القانونية التي تضمنتها تثبت حالياً أنها غير كاملة وغير كافية لتحقيق هدف الحماية بسب التفاوض الذي تم عليها خلال السبعينيات القرن الماضي.

¹Jeane-pierre BEURIER ,droit maritime tom III, livre1,l'exploitation des ressources vivantes ,juris ,service ,1998,p 15.

²ABDELAMDJID - BOUSHABA ;op.cit ,p 160

الفرع الرابع: اتفاقية حماية الأرصدة السمكية 1995.

اعتمدت الدورة السادسة لمؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال المعقودة في نيويورك في الفترة الممتدة بين 24 جويلية إلى 4 أوت 1995 اتفاق تفيفذ أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 10 ديسمبر 1982 المتعلق بحفظ وإدارة الأرصدة السمكية الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة¹، وفي 11 ديسمبر 2001 تم التوقيع على اتفاق تفيفذ أحكام اتفاقية الأمم المتحدة، ويحتوي الاتفاق على 56 مادو ومرفقين، حيث تضمنت هذه الاتفاقية أحكام قانونية هامة لغرض حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال، وصدقت دول عديدة على اتفاقية الأمم المتحدة الملزمة هذه والتي وضعت معايير جديدة وإلزامية لإدارة موارد مصائد الأسماك المشتركة الكثيرة الارتحال².

أولاً: أهداف الاتفاقية:

الهدف من اتفاق الأمم المتحدة للأرصدة السمكية هو ضمان والحفظ والاستخدام المستدام على المدى الطويل للأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال في من خلال التنفيذ الفعال للأحكام ذات الصلة ويتتحقق هذا الهدف من خلال دمج عدد التزامات الدولة الرئيسية تجاه الدول بما في ذلك الدول غير الاطراف³.

ثانياً: تطبيق الاتفاقية :

تنص المادة 2/ف 1 على أن تطبق أحكام هذه الاتفاقية على حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق ، والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال في المناطق الواقعة خارج الخاضعة للولاية الوطنية في حين نصت المادتين 6 و 7 على أن تتطبقان على حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق ، والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال داخل المناطق الخاضعة للولاية الوطنية مع مراعاة أحكام

¹ Martin TTsamenyi. Lara manarangi-Trott.Shilba Rajkkumer, The international legal regime for fisheries management , University of Wollogong ,2004 ;p9

²Sally J Commins .david P Stewart,Digest of united states practicein international law,international law institute ,2001 ,p686.

³Martin TTsamenyi. Lara manarangi-Trott.Shilba Rajkkumer ,op.cit , p10.

القواعد القانونية التي تحفظ وتدير الأرصدة السمكية المختلفة في هذه والمناطق والمناطق الواقعة خارج نطاق الولاية الوطنية كما هو المنصوص عليه في هذه الاتفاقية.

ثالثا: التعاون بشأن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية:

لدى ممارسة الدولة الساحلية لحقوقها السيادية لغرض استكشاف واستغلال وحفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق ، والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال داخل المناطق الخاضعة للولاية الوطنية وتطبق المبادئ العامة في المادة الخامسة من الاتفاق مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال¹

1- مبادئ التعاون:

لغرض ضمان حماية الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال تضمن اتفاقية عام 1995 بموجب المادة 5 منها مجموعة من المبادئ يمكن تقسيمها حسب ما تهدف إليه الاتفاقية على النحو التالي.

أ- مبادئ تتضمن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية :

لغرض حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال تقوم الدول الساحلية والدول التي تمارس الصيد بتطبيق ما عليها من واجبات التعاون وفقا لاتفاقية على النحو الآتي².

- اعتماد ضوابط وإجراءات فعالة بغية حماية الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال وتشجيع استغلالها على الوجه المستدام³.
- أن تعمل على أن تكون التدابير والضوابط المتخذة بغية حماية الأرصدة السمكية مستندة على أفضل الأدلة العلمية .
- صون التنوع البيولوجي في البيئة البحريه⁴ .

¹ المادة ف/ 2 من اتفاقية الأرصدة السمكية 1995..

² المادة 1/5 من اتفاقية 1995.

³ المادة 5/هـ من اتفاقية 1995.

⁴ المادة 5/ز من اتفاقية 1995.

➤ إعطاء أهمية لمصالح صيادي الأسماك الحرفيين والصيادين لاغراض الاستهلاك المعيشي¹.

بـ-مـبـادـيـءـ تـعـلـقـ بـحـمـاـيـةـ الـبـيـئـةـ الـبـحـرـيـةـ:

لحماية البيئة البحرية من التلوث تعمل الدول الساحلية والدول التي تمارس الصد على تقليله إلى حد أدنى من التلوث وتقليل من المصيد والمرتجع والمصید والعرضي الحد من ترك في المصائد البحرية أدوات الصيد المفقودة أو المهجورة والمصيد من الأنواع غير المستهدفة، سواء الأنواع السمكية أو النباتية، وأثار ذلك على الأنواع المرتبطة بها أو المعتمدة عليها ، بصفة خاصة الأنواع المهددة بالانقراض، عن طريق وضع تدابير وضوابط للحد من استغلالها ، كتحسين وتطوير معدات وتقنيات الصيد الانتقالية ومأمونة بيئياً.²

جـ- مبادئ المتعلقة بأنشطة الصيد :

يتعين على الدول الساحلية والدول الأخرى المعنية في الوقت المناسب جمع وتبادل بيانات وافية ودقيقة عن أنشطة الصيد فيما يتعلق بموقع سفن الصيد وكمية الصيد من أنواع المستهدفة وغير المستهدفة ومجهود الصيد ، ومختلف المعلومات الأخرى المتعلقة ببرامج البحث العلمي الوطنية والدولية³ .

د - مبادئ المتعلقة بتشجيع البحث العلمي:

تشجع الدول الساحلية وغير الساحلية التي يمارس رعيها الصيد في منطقة أعلى البحار على إجراء البحوث العلمية استخدام التكنولوجيات الملائمة لحماية وإدارة الأرصفة السمكية.⁴

و- مبادئ المتعلقة بنظام المراقبة :

١ المادة 5/ط من اتفاقية 1995.

² المادة 5/و من اتفاقية 1995.

3 المادة 5 / ي من اتفاقية 1995.

4 المادة 5/ك من اتفاقية 1995.

على الدول الساحلية والدول الأخرى المعنية بالصيد في أعلى البحار تطبيق تدابير الحفظ والإدارة وان تقوم بتنفيذها عن طريق عمليات الرصد والمراقبة¹. بغية حماية الموارد البحرية الحية وحفظ البيئة البحرية ، وفقاً للمادة السادسة من اتفاقية 1995 تأخذ الدول بالنهج التحוטي على نطاق واسع لحفظ واستغلال المخزونات السمكية المتداخلة المناطق والمخزونات السمكية الكثيرة الارتحال بغية حفظ الثروات البحرية الحية وحماية البيئة البحرية². وفي هذا الصدد يقول عبد الله الهواري وأنا أوفقه الرأي « في الواقع فإن اصطلاح النهج التحוטي اصطلاح يشوبه اللبس والغموض ، ونحن لا نستطيع أن نفرق وبين المصطلحات المشابهة له ، أضف إلى ذلك أنه يثير في أذهاننا التساؤل الآتي هل يختلف مصطلح النهج التحוטي عن مصطلح مبدأ الاحتياط الوارد في إعلان ريو عام 1992 ؟ ، في الحقيقة والواقع فإن هذا التساؤل ما زال لحد الآن يبحث عن إجابة . ويبدو أن مبدأ النهج التحוטي يشبه إلى حد كبير أو يختلط إلى حد كبير مع مبدأ الواقعية الذي ورد صراحة في مشروع الاتفاق الذي قدم بواسطة رئيس مؤتمر الأمم المتحدة بخصوص الأرصدة السمكية المتداخلة والأرصدة الكثيرة الارتحال »³.

2- آليات التعاون:

يتم مباشرة التعاون بين الدول الساحلية والدول التي تمارس الصيد في أعلى البحار فيما يتعلق حفظ وإدارة المخزونات السمكية المتداخلة المناطق والمخزونات السمكية الكثيرة الارتحال وفق لاتفاقية 1995 يكون على شكلين : التعاون عن طريق اعتماد اتفاقيات تبرم مباشرة بين الدول الساحلية والدول التي تمارس الصيد في أعلى البحار⁴ أو من خلال المنظمات أو الترتيبات الإقليمية أو الإقليمية المختصة لإدارة مصائد الأسماك مع الأخذ بعين الاعتبار الخصائص الخاصة للإقليم أو المنطقة دون الإقليمية من أجل ضمان حفظ هذه الأرصدة وإدارتها بشكل فعال⁵. ولهذا الغرض أدى اتفاق الأرصدة السمكية لعام 1995 إلى ظهور منظمتين إقليميتين جديدين لحفظ وإدارة مصائد الأسماك احدهما أنسنت لها مهام إدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والثانية أنسنت لها مهام إدارة الأرصدة السمكية

¹ المادة 5/ل من اتفاقية 1995.

² المادة 1/6 من اتفاقية 1995.

³ عبد الله الهواري ، مشكلات الصيد في أعلى البحار (دراسة في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 والاتفاقيات الدولية الأخرى ذات الصلة بفرض وضع تنظيم قانوني للصيد في أعلى البحار)، دار الجامع الجديدة للنشر، الإسكندرية ، 2009 ، ص 74-75.

⁴ عبد الله الهواري ، المرجع نفسه ، ص 78.

⁵ (F.A.O),Aspectes juridiques des engins de pêche abandonnes , perdus ou rejetés , rome ,2022 ,p 9.

الكثيرة الارتحال هما منظمة مصائد الأسماك في جنوب شرق الأطلسي وهيئة حفظ وإدارة الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال في غرب ووسط المحيط الهدائى .

أما في ما يخص الحالات التي تسمح لأي منظمة أو ترتيب دون إقليمي أو إقليمي لإدارة مصائد الأسماك وضع تدابير صون وإدارة أنواع معينة من الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق أو الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال ، تلتزم الدول التي تزاول صيد هذه الأرصدة في منطقة أعلى البحار ، والدول الساحلية ذات الصلة بواجبها المتمثل في التعاون ، بأن تصبح أعضاء في تلك المنظمة أو مشتركة في ذلك الترتيب و بأن تتخذ بتطبيق تدابير الحفظ والإدارة التي تضعها تلك المنظمة أو ذلك الترتيب ويجوز للدول التي تكون لها مصلحة حقيقة في مصائد الأسماك المعنية أن تصبح أعضاء في تلك المنظمة أو في ذلك الترتيب ولا يجب أن تتضمن أحكام المشاركة في تلك المنظمة أو ذلك الترتيب شروط تمنع الدول بان تصبح أضاءاً أو مشتركين في تلك المنظمة أو الترتيب ، ولا يجب أن تطبق تلك الأحكام بشكل تميizi ضد الدولة التي تكون لها مصلحة حقيقة في مصائد الأسماك المعنية¹ .

وفي الحالات التي تتعذر فيها المنظمات دون إقليمية أو إقليمية أو ترتيبات دون إقليمية أو إقليمية لإدارة مصائد الأسماك من أجل وضع ضوابط وإجراءات حفظ وإدارة نوع معين من الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق أو الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال ، تتعاون الدول الساحلية والدول التي تمارس الصيد في أعلى البحار على خلق منظمة من هذا القبيل أو الدخول في ترتيبات ملائمة بغية حفظ وإدارة تلك الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق أو الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال في المنطقة الإقليمية أو دون الإقليمية² .

وبالنسبة للدول التي لا تنتهي إلى عضوية أي منظمة دولية إقليمية أو دون إقليميه أو ليست مشتركة في ترتيب دون إقليمي أو إقليمي لإدارة مصائد الأسماك والتي توافق على تطبيق التدابير حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق أو الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال التي تضعها تلك

¹ المادة 3/8 من اتفاقية 1995.

² المادة 5/8 من اتفاقية 1995.

المنظمة أو ذلك الترتيب وتبقى متمسكة بواجب التعاون وفقا لاحكام اتفاقية مونتيفرو باري لعام 1982 ولهذا الاتفاق¹.

خامسا: التزامات دولة العلم وواجبات دولة الميناء:

1- التزامات دولة العلم .

إن اتفاقية حفظ الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال. قد فرضت التزامات على دولة العلم وواجبات على دولة الميناء.

تكمن أهمية هذه الواجبات التي حددتها اتفاقية الأرصدة السمكية في أنها تحيد عن المبدأ التقليدي المتمثل في حرية الصيد في أعلى البحار ، فمن جهة يحق للدول التي لها مصلحة حقيقة في استغلال أرصدة سمكية معينة أن تنظم إلى الإدارة المختصة لمصادف الأسماك ، لكن من جهة أخرى لا يحق إلا للدول التي تصبح أعضاء في هذه المنظمة أو التي توافق على تطبيق مبادئ الحفظ والإدارة أن تنظم إلى هذه المنظمة ، والتدابير التي تضعها مثل هذه المنظمة لها حق الوصول إلى الأرصدة السمكية ، وعلاوة على ذلك فان اتفاق الأرصدة السمكية لا يحدد الشروط والالتزامات دولة العلم بشان الإذن للسفن التي ترفع علمها بالصيد في أعلى البحار بل يستند أيضا لولاية الإنفاذ إلى دول الميناء والأطراف الأخرى في الاتفاق أو منظمات مصادف الأسماك الإقليمية التوقف والصعود على متن وتنقيتها².

يمثل العلم السند القانوني المماثل لجنسية الأشخاص الذي يربط الدولة بالسفينة وبشكل هذا الارتباط معيارا للاتصال القانوني الذي يسمح بتحديد القانون الواجب التطبيق على السفينة عندما تكون في منطقة أعلى البحار التي لا تخضع لسيادة أي دولة ، فإن دولة العلم الخط الأول لمراقبة السفن التي ترفع علمها³ ، فان ربط السفينة بنظام قانوني قادر على السيطرة عليه يجعل من الممكن منع ومعاقبة الانتهاكات التي يمكن أن تؤدي إليها مبادئ الاستخدام الحر لأعلى البحار وحرية الملاحة ، وبالتالي فان هذا الاختصاص الحصري لدولة العلم يتواافق مع العديد من الاتفاقيات الدولية ، وبموجب المادة 2 من اتفاقية

¹ بوسنة سمية ، تأثير التلوث على التنوع البيولوجي البحري في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية ، أطروحة دكتوراه في القانون ، جامعة الإخوة منتوري قسنطينة-1 ، 2021.ص169.

² Tien CHIN CHIA ,op.cit ,p 135.

³ Mohamad ALBAKJAJI ,la pollution de la mer Méditerranée par les hydrocarbures liée ou trafic maritime ; these pour obtenir le grade de Doctorat ; champ disciplinaire relation internationale , de l'université de PARIS, 2011,p223.

جنيف لعام 1958 بشان أعلى البحار ، وقد تولت اتفاقية مونتغرو بأي هذا الأمر بموجب المادة 1/91 وبموجب هذه الاتفاقية يجب على دولة العلم التأكد من امتثال السفن التي سجلتها القواعد الدولية المعمول بها¹ . لقد أعد الاتفاق 1995 التزامات تقع على عائق دولة العلم نوردها في ما يلي :

أ- يتعين على دولة العلم التي تمارس سفنها الصيد في أعلى البحار بأن تتخذ التدابير اللازمة لكفالة امتثال سفن الصيد الرافعه لعلمها للتدابير دون الإقليمية والإقليمية لحفظ والإدارة وعدم دخول تلك السفن في أي نشاط ينقص من فعالية تلك التدابير² .

ب- لا يمكن للدولة أن تأذن باستخدام السفن الرافعه لعلمها للصيد في أعلى البحار إلا في الحالات التكون بمقدورها مباشرة مسؤولياتها بفعالية فيما يتعلق بتلك السفن بموجب الاتفاقية وهذا الاتفاق³ .

ج- وتتعدد التدابير التي تتخذها دولة العلم فيما يتعلق بالسفن الرافعه لعلمها في ما يلي⁴ :

أ- مراقبة تلك السفن في أعلى البحار عن طريق تراخيص أو أذونات أو تصاريح الصيد ، وذلك وفقا لأي إجراءات واجبة التطبيق يتفق عليها على الصعيد دون الإقليمي أو الإقليمي .

ب- وضع أنظمة تعتمد على :

► تطبيق أحكام وشروط على الترخيص أو الإذن أو التصريح بما يكفي للقيام دولة العلم بالوفاء بأي التزامات دون إقليمية أو إقليمية أو عالمية.

► حظر صيد السمك في منطقة أعلى البحار بسفن غير مرخص أو مؤذن لها حسب الأصول للصيد أو الصيد في أعلى البحار بسفن بطريقة أخرى لا تتفق مع أحكام وشروط الترخيص أو الإذن أو التصريح .

► اشتراط أن تحمل السفن التي تمارس الصيد في أعلى البحار ترخيصا أو إذننا أو تصريحا على متها في جميع الأوقات وأن تبرزه عند الطلب للتفتيش عليها من جانب شخص معتمد حسب الأصول .

¹ Mohamad ALBAKJAJI ,op.cit ;p224.

² المادة 1/18 من اتفاقية 1995 .

³ المادة 2/18 من نفس الاتفاقية.

⁴ المادة 3/18 من نفس الاتفاقية.

► ضمان أن عدم ممارسة السفن الرافرة لعلمها صيدا غير مؤذن به داخل مناطق خاضعة للولاية الوطنية للدول الأخرى.

د- إنشاء سجل وطني لسفن الصيد المؤذن لها بالصيد في أعلى البحار إتاحة إمكانية الإطلاع على المعلومات التي يضمنها ذلك السجل بناء على طلب الدولة المهمة مباشرة بذلك ، مع مراعاة أي فوانيين وطنيين لدولة العلم فيما يتعلق بالإفراج عن تلك المعلومات.¹

و- اشتراطات لوضع علامات على سفن الصيد وأدوات الصيد لتحديد الهوية وفقا للنظم الموحدة المعترف بها دوليا لوضع العلامات السفن وأدوات الصيد مثل المواصفات الموحدة لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة لوضع العلامات على سفن الصيد وتحديد هويتها.²

ه- اشتراطات للتسجيل والإبلاغ في الوقت المناسب عن موقع السفينة وكيفية الصيد من الأنواع المستهدفة وغير المستهدفة ومجهود الصيد وغير ذلك من البيانات ذات الصلة المتعلقة بمصائد الأسماك وفقا للمعايير دون الإقليمية والإقليمية والعالمية لجميع تلك البيانات.

ز- اشتراطات تتعلق بالتحقق من كمية الصيد من الأنواع المستهدفة وغير المستهدفة من خلال وسائل مثل برامج المراقبة ، وحفظ التفتيش وتقارير التفريغ والإشراف على الشاحنات العابرة ومراقبة كميات الصيد التي يجريها نزلالها إلى الشاطئ وإحصائيات السوق.³

ر- رصد ومراقبة السفن والإشراف عليها وعلى عمليات الصيد التي تضطلع بها والأنشطة ذات الصلة عن طريق جملة من الأمور منها ما يلي:

► تنفيذ خطط التفتيش الوطنية والخطط دون الإقليمية والإقليمية للتعاون في الإنفاذ عملا بالمادتين 21 و 22 بما في ذلك الاشتراطات التي تقضي بأن تسمح لتلك السفن بالدخول مفتشين معتمدين حسب الأصول من دول أخرى.

¹ المادة 18/3-ج من اتفاقية 1995.

² المادة 18/3-د من نفس الاتفاقية.

³ المادة 18/3-و من اتفاقية 1995.

﴿ تفيذ برامج المراقبة الوطنية وبرامج دون الإقليمية والإقليمية التي تشارك فيها دول العلم بما في ذلك اشتراطات تقتضي بأن تسمح تلك السفن بدخول مراقبين من دول أخرى للاضطلاع بالمهام المنق عليها في إطار البرامج. ﴾

﴿ وضع وتنفيذ نظم لرصد السفن بما في ذلك حسب الاقتضاء ،نظم الإرسال والاستقبال عن طريق الوسائل وفقا لأية برامج وطنية وبرامج يتفق عليها بين الدول المعنية على الأصعدة دون الإقليمي والإقليمي والعالمي. ﴾

﴿ تنظيم الشحن العابر في أعلى البحار لضمان عدم تقويض فعالية التدابير الحفظ والإدارة ﴾

﴿ تنظيم أنشطة الصيد لضمان الامتثال للتدابير دون الإقليمية والإقليمية أو العالمية ن بما في ذلك تلك الرامية إلى الإقلال إلى أدنى حد من كميات الصيد من الأنواع غير المستهدفة. ﴾

وفي الحالات التي يطبق فيها نظام منق عليه على الأصعدة دون الإقليمي والإقليمي أو العالمي لرصد المراقبة والإشراف تكفل الدول تواافق التدابير التي تفرضها على السفن الرافعه لعلمها مع ذلك النظام.

2- واجبات دولة الميناء:

يحق لدولة الميناء من واجبها أن تتخذ التدابير وفق للقانون الدولي ، لتعزيز فعالية التدابير دون الإقليمية والإقليمية العالمية للحفظ والإدارة ومن أهم هذه التدابير ما يلي¹ :

- عدم التمييز قانونا وفعلا بين سفن أية دولة عند اتخاذ التدابير الحفظ والإدارة .

- يحق لدولة الميناء أن تعain الوثائق سفن الصيد وأدوات الصيد الموجودة على متنها

- يحق لدولة الميناء أن تعتمد أنظمة تخل للسلطات ذات الصلة حظر الرسو والشحنات العابرة في الحالات التي يثبت فيها أن المصيد قد أخذ بطريقة تقوض فعالية التدابير دون الإقليمية والإقليمية أو العالمية للحفظ والإدارة في أعلى البحار.

¹ المادة 22 من اتفاقية 1995.

أما في ما يخص المساعدات المقدمة للبلدان النامية المنصوص عليها في المادة 25 من اتفاق الأمم المتحدة المتعلقة بالأرصدة السمكية تهدف إلى تحسين قدرة هذه البلدان على حفظ الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال¹. ولهذا الغرض أقيم صندوق المساعدة المنشأ بموجب الجزء السابع من اتفاق الأمم المتحدة المتعلقة بالأرصدة السمكية بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 58/14 واستفاد منه نحو 2 دولة نامية من الدول الأطراف في الاتفاق².

ونخلص في النهاية أن اتفاقية الأرصدة السمكية لعام 1995 وضعت التزامات يجب أن تلتزم بها جميع الدول الأطراف والدول وغير الأطراف فيها بغية حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال وذلك باتخاذ تدابير متناسقة مع الاتفاقية.

الفرع الخامس: اتفاقية تعزيز امتثال سفن الصيد في أعلى البحار 1993

كلفت الجمعية العامة للأمم المتحدة في ديسمبر 1992 بعقد مؤتمر فني حول مدى امتثال سفن الصيد في أعلى البحار لتدابير الحفظ والإدارة ومن خلال الاجتماعات والجلسات المتكررة تمكّن المؤتمر من إصدار نص اعتمدته جميع المشاركين الذي قدر عددهم بحوالي 30 دولة³. وأنباء دورته السابعة والعشرين وبمقتضى القرار 15/93 تم اعتماد اتفاقية الامتثال التي تحتوي على ديباجة و 15 مادة، والتي دخلت حيز التنفيذ في 24/04/2003⁴.

وتهدّف اتفاقية الامتثال إلى تعزيز دور دول العلم والدول الأخرى لسيطرتها على سفنها لضمان الامتثال لتدابير الحفظ والإدارة الدولية، فان مسؤولية دولة العلم هو أن يتّخذ كل طرف التدابير التي قد تكون ضرورية لضمان عدم قيام سفن الصيد التي يحق لها أن ترفع علمه بالمشاركة في أي نشاط يقوض فعالية التدابير الدولية للحفظ والإدارة، ويوضح الاتفاق المسؤوليات الخاصة لدولة العلم للتحقيق هذه الغاية بدأء من السماح للسفن بممارسة الصيد في أعلى البحار، فلا يجوز لدولة العلم أن تفعل ذلك عندما

¹ تقرير الأمين العام ، المحيطات وقانون البحار ، الفقرة 2 من الوثيقة (A/65/69) ، 2010 ، ص54.

² نفس المرجع، الفقرة 4 من الوثيقة (A/65/69) ، ص52.

³ Conseil économique et social ,affirmer la place des pêches maritimes françaises face aux défis mondiaux ,fenixx réédition numérique , 1997 , p 230.

⁴ الاتفاقية متاحة على الرابط الالكتروني

<http://kenanaonlin.com/users/lelo/posts/215216> . (consulte le 26-03- 2023).

يقتعوا أنهم قادرون على ممارسة مسؤولياتهم بفعالية ويجب عليهم القيام بذلك من خلال السلطة المختصة في تلك الدولة ولا يجوز لدولة العلم أن تسمح للسفن سبق تسجيلها في إقليم دولة أخرى مما أدى إلى تقويض فعالية التدابير الدولية لحفظ وإدارة صيد الأسماك في أعلى البحار¹. وتنشأ مسؤولية دولة العلم إذا فشلت في التزاماتها فيما يخص الإشراف ومراقبة سفنها وتحقق من قيامها بنشاطاتها حيثما أذن لها صراحة بذلك ، وإذا ثبت الإهمال من جانب دولة العلم في الوفاء بالتزاماتها في التحقيق بالحالات التي يشتبه فيها بالصيد غير القانوني بدون إبلاغ ودون تنظيم تقوم مسؤولية دولة العلم² .

وتشير ديباجة الاتفاقية إلى أن الأطراف تعرف بحق جميع الدول أن يمارس مواطنها الصيد في أعلى البحار بشرط مراعاة قواعد القانون الدولي ذات الصلة على النحو الوارد في اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار، مع إقرارها بأن من واجب جميع الدول بموجب القانون الدولي على النحو الوارد في اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بان تتخذ ما قد يكون ضروريا من تدابير فيما يخص مواطنها من أجل صيانة الموارد الحية في أعلى البحار مع الدول الأخرى في اتخاذ هذه التدابير .

تطبق هذه الاتفاقية على جميع السفن المعدة للصيد في أعلى البحار ، كما يجوز لأحد أطراف الاتفاقية أن يعفي سفن الصيد التي يقل طولها 24 مترا والتي يحق لها رفع علمه من الخضوع لتطبيق هذه الاتفاقية ما لم يقرر الطرف المذكور أن هذا الإعفاء سيقوض الهدف والغرض من هذه الاتفاقية بشرط أن هذه الإعفاءات لا تمنح لسفن الصيد العالمية في مناطق الصيد المشار إليها في الفقرة3 من هذه المادة ، بخلاف سفن الصيد التي يحق لها رفع علم دولة ساحلية في منطقة الصيد المشار إليها .

لا تطبق على الالتزامات التي يتعهد بها أحد الأطراف بموجب الفقرة 1 من المادة الثالثة أو الفقرة 7 من المادة السادسة من هذه الاتفاقية ، ودون الإخلال بالإحكام الواردة في الفقرة 2 من هذه المادة يجوز في أي إقليم صيد لن تعلن فيه الدولة الساحلية المطلة عليه مناطق اقتصادية خالصة أو مما يماثلها من مناطق الولاية على مصائد الأسماك ، أن تتفق هذه الدول الساحلية بصفتها أطراف في هذه الاتفاقية بصورة مباشرة أو من خلال منظمات مصائد الأسماك الإقليمية المعنية على تعين حد أدنى لطول السفن

¹ Tien CHIN CHIA,op.cit ,p-p 130-131.

² Organisation du suture des pêches et de l'aquaculteur de l'isthme centraméricain ,traduction du greffe ,unité d'intégration de la pêche et de la l'aquaculture (CICA/OSPESCA) ,p1.

الصد السفن الصيد لا تطبق هذه لاتفاقية دونه على أي سفن صيد ترفع علم أي من هذه الدول الساحلية وينحصر نشاطها في إقليم الصيد المذكور.

حسب نص المادة 3 من هذه الاتفاقية، يجب أن يتخذ كل طرف في الاتفاقية ما يراه ضرورياً من التدابير لضمان عدم ممارسة سفن الصيد التي يحق لها رفع علمه أي نشاط يقوض فعالية التدابير الدولية للصيانة والإدارة ، وفي حالة قيام أحد الأطراف بإعفاء سفن الصيد التي يقل طولها عن 24 متراً والتي يحق لها رفع علمه من الامتثال للأحكام الأخرى في هذه الاتفاقية على هذا الطرف أن يتخذ مع ذلك تدابير فعالة إزاء أي سفينة صيد من هذه السفن وتقوض فعالية التدابير الدولية في شكل يضمن توقف سفينة الصيد عن ممارسة نشاطات تقوض فعالية التدابير الدولية للصيانة والإدارة . كما أن لا يجوز لأي طرف في لاتفاقية أن يسمح لأي سفينة الصيد يحق له رفع علمه أن تستخدم في الصيد في أعلى البحار ما لم يكن مرخص لها بذلك من جانب السلطة السلطانة المختصة التابعة لذلك الطرف ، مع التزام سفينة الصيد المرخص لها أن تمارس الصيد وفقاً للشروط التي تضمنها الترخيص . وعلى الإطراف أن تقوم على الوجه الملائم بإبرام اتفاقيات تعاونية على أساس عالمي أو إقليمي أو ثانوي من أجل التشجيع على تحقيق أحكام هذه الاتفاقية.

الفرع السادس: مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد 1995.

بحول عام 1991 طلبت لجنة مصائد الأسماك من منظمة (FAO) في دورتها التاسعة عشر أن تبلور مفهوم الصيد البحري المسؤول وأن تضع مدونة السلوك تحقيقاً لهذا الهدف ، وفيما بعد طلب المؤتمر الدولي الخاص بالصيد الرشيد والمعقد بالمكسيك عام 1992 من (FAO) أن تضع مدونة دولية للصيد الرشيد ، وبعد سلسلة من التطورات المهمة في مصائد الأسماك العالمية يسرت منظمة الفاو التفاوض بشأن مدونة سلوك الصيد الرشيد ، وفي 31 أكتوبر 1995 واعتمدت بإجماع من قبل 170 عضو حكومي خلال الدورة الحادية والعشرين لمؤتمر (FAO)¹. وتحدد هذه المدونة المبادئ والمعايير المطبقة على صيانة وتنمية جميع مصائد الأسماك وبالتالي يوفر إطاراً قانونياً لاستخدام المستدام للموارد المائية الحية².

¹ منظمة (FAO)، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم 20020 على الموقع التالي <http://www.doi.org/10.4060/c9229ar> consulté le 28/07/2024 .

² - Les conséquences de la pêche illégale , non déclarée et non réglementée sur le site sur le Site

فلمدونة عالمية النطاق وهي موجهة خصيصاً إلى الأعضاء والغير الأعضاء في منظمة (FAO) ومختلف الكيانات الدولية المعنية بصيد الأسماك كالمنظمات العالمية والإقليمية سواء الحكومية أو غير الحكومية وجميع الأشخاص المعنيين بإدارة حفظ مصائد الأسماك والأحياء المائية ، فهي طوعية في طبيعتها إلا أن بعض أجزائها يستند إلى أحكام قواعد القانون الدولي ، كما أنها تتسم باتساع نطاقها صيد الأسماك وتربية الأحياء المائية والمنتجات السمكية من حيث تجهيزها وتجارة فيها¹ .

وتهدف المدونة إلى تعزيز الممارسات الرشيدة للصيد مع مراعاة ما يرتبط بها من الجوانب البيئية والإيكولوجية والبيولوجية وتحديد المبادئ المتعلقة بحماية وإدارة مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية ، كما أنها تحدد المعايير الأساسية لصياغة السياسات الوطنية بغية إدارة وحفظ موارد مصائد الأسماك وتربية المائيات وتنميتها بطريق مستدامة، وعلاوة على ذلك تشكل نطة مرجعية تساعد الدول على وضع الأطر القانونية والمؤسساتية الازمة للممارسة الصيد الرشيد ، كما تعمل المدونة على تيسير وتعزيز التعاون الفني والمالي وغيره من أشكال التعاون بغية صون الموارد السمكية وتشجيع البحث العلمي في مجال مصائد الأسماك والنظم الإيكولوجية والبيئية المرتبطة بها بالإضافة إلى تشجيع التجارة في الأسماك والمنتجات السمكية بما يتفق والقواعد الدولية ذات الصلة² كما وتحدد المادة 7 المتطلبات والسبل والوسائل الكفيلة للإدارة الفعالة لمصائد الأسماك وتشدد على الحاجة لوضع أهداف طولية الأجل بغية حفظ وإدارة الأرصدة السمكية وتمكين أصحاب المصلحة والمؤسسات من وضع التدابير المتعلقة بحفظ وإدارة مصائد الأسماك وتنفيذها .

أما في ما يتعلق بحماية وإدارة الأرصدة السمكية المشتركة و الأرقة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال ، ومختلف الأرصدة السمكية المتواجدة في أعلى البحار التي يتم استغلالها من قبل دولتين أو أكثر يتعين على الدول المعنية بما فيها الدول التي لها حق الولاية على

www.un.org/fr/opservationces/end-illegal-fishing-day .consulté le28/07/2023

¹ منظمة (FAO)، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم 2020 المرجع السابق .

² المدونة متاحة على الرابط الإلكتروني:

<http://kenaanaonline.fao.com/users/developquid/posts/875410> .consulté le28/07/2023 .

هذه الأرصدة أن تتعاون بغية توفير الصيانة والإدارة الفعالة لهذه الأرصدة. و يتم ذلك من خلال إنشاء منظمات إقليمية أو دون إقليمية أوفي شكل ترتيبات ثنائية شبه إقليمية أو إقليمية لمصائد الأسماك¹.

وتعمل مدونة السلوك بشأن الصيد على تنمية تربية الأحياء المائية عن طريق التنمية الرشيدة للأحياء المائية بما في ذلك الأسماك القائمة على التربية في المناطق الخاضعة للولاية الوطنية ، ويتم وذلك من خلال وضع إطار قانونيا وإداريا فعلا لتعزيز تنمية تربية الأحياء المائية بصورة مسؤولة ومستدامة² ، ويتحقق ذلك من خلال حماية النظم الإيكولوجية المائية العابرة للحدود أثناء الممارسات الرشيدة لدعم الاستزراع السمكي في مناطق الخاضعة للولاية الوطنية³. كما تلتزم الدول المعنية بصيانة التوعي الوراثي والحفاظ على وحدة المجتمعات المائية والنظم الإيكولوجية والبيئية وإجراء البحوث العلمية واستحداث تقنيات ل التربية الأنواع المعرضة للانقراض بغية حمايتها تجديدها وبذل جهود من أجل التقليل إلى أدنى حد ممكن من التأثير للأنواع المستزرعة غير المحلية والأنواع التي تغيرت وراثيا المستخدمة في الاستزراع السمكي وفي كثير من الأحيان تنتشر هذه الأنواع في المناطق الخاضعة لدولة المنشأ و الدول الأخرى لذا يجب على الدول التقليل من انتشار الأحياء المائية المستوطنة أو الغريبة⁴.

وتضمنت مدونة السلوك الرشيد لمصائد الأسماك واجبات والتزامات دولة العلم حددت بموجب المادة 8 منها واجبات على جميع الدول وواجبات على دول العلم يجب الالتزام بها أثناء القيام بعمليات الصيد :

1- واجبات جميع الدول

- يتعين على الدولة التي تجري عمليات الصيد في المياه الخاضعة لولايتها تتم وفق الترخيص المخصص لعرض الصيد وتمارس بطريقة رشيدة.
- يتعين على الدول أن تحفظ بيانات إحصائية عن جميع عمليات الصيد التي رخصت لها وأن تحرص على تحديثها خلال فترات منتظمة وذلك طبقا للمعايير الدولية المعمول بها.

¹ المادة 7 الفقرة 3 من نفس المرجع.

² المادة 9 الفقرة 1 من نفس المرجع .

³ المادة 9 الفقرة 2 من نفس المرجع .

⁴ المادة 9 الفقرة 3 من نفس المرجع

- يجب على الدول أن تحفظ بجميع تراخيص الصيد الصادرة عنها وتحديثها خلال فترات زمنية محددة

- يتعين على الدول أن تتعاون فيما بينها إطار الهيئات أو الترتيبات شبه إقليمية أو إقليمية لإدارة مصائد الأسماك ويتم ذلك عن طريق وضع نظام لرصد ومراقبة عمليات الصيد والأنشطة المتصلة بها في المياه التي تقع خارج ولايتها الوطنية.

2- واجبات دول العلم:

- ينبغي لدول العلم أن تحفظ سجلات سفن الصيد التي يحق لها رفع علمها والمرخص لها باستخدامها في الصيد وأن تثبت في هذه السجلات التفاصيل المتصلة بذلك السفن وملكيتها والترخيص الممنوح لها بالصيد.

- يجب على دول العلم أن تتأكد من عدم قيام أي من السفن التي من حقها رفع علمها بالصيد في أعلى البحار ، أو في المياه الخاضعة للولاية دول أخرى ما لم تكن قد صدرت لهذه السفن شهادة تسجيل ورخص لها بالصيد من جانب السلطات المختصة ، وينبغي لهذه السفن أن تحمل على متنها شهادة التسجيل وترخيص الصيد الخاص بها.

- ينبغي للسفن الصيد المرخص لها بالصيد في أعلى البحار أو في المياه الخاضعة للولاية دولة غير دولة العلم أن تميز بالعلامات وفقا للنظم المتعارف عليها دوليا لوضع العلامات على السفن مثل الموصفات الموحدة والخطوط التوجيهية لوضع العلامات على سفن الصيد وتمييزها الصادرة عن منظمة الأغذية والزراعة .

- ينبغي أن تضمن دول الأعلام الامتثال لمتطلبات السلامة الواجبة من سفن الصيد والصيادين وفقا لالاتفاقيات الدولية ومدونات السلوك والخطوط التوجيهية الطوعية عليها دوليا ، وينبغي أن تعتمد الدول متطلبات السلامة لجميع السفن الصغيرة التي لا تغطيها تلك الاتفاقيات ومدونات السلوك والخطوط التوجيهية الطوعية الدولية¹ .

¹ تعد الخطوط التوجيهية الطوعية لخطط توثيق المصيد الصادر عن منظمة الأغذية والزراعة أول وثيقة سياسات دولية تضمن تفاصيل شاملة بشأن خطط توثيق المصيد ، وتهدف الخطوط التوجيهية الطوعية لخطوط توثيق المصيد إلى تقديم المساعدة إلى الدول والمنظمات الإقليمية لإدارة

- ينبغي تشجيع الدول غير الأطراف في الاتفاقيات تعزيز امتداد سفن الصيد في أعلى البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية على قبول لاتفاقية وعلى اعتماد القوانين واللوائح التي تتفق مع أحكام الاتفاقية.

- ينبغي أن تتخذ دول الأعلام تدابير تنفيذية إزاء سفن الصيد التي يحق لها أن ترفع أعلامها والتي تبين لهذه الدول أنها تحالف تدابير الصيانة والإدارة واجبة التطبيق بها في ذلك عند الاقتضاء ن اعتبار مخالفة هذه التدابير جريمة بموجب التشريع القطري ، وينبغي أن تكون العقوبات المطبقة فيها يتعلق بانتهاكات صارمة بقدر يكفي لضمان فعالية الامتدال وردع الانتهاكات حيثما وقعت.

فالبلدان في جميع أنحاء العالم تنظر إلى المدونة على أنها دليل استرشادي أساسي لتنمية قطاعات مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية والنهوض بها ، وهي المدونة تولي اهتمام لاستخدام المستدام لموارد مصائد الأسماك وحفظ الموارد وتخفيض من حدة الفقر داخل جامعات صيادي الأسماك، كما نهج النظام الايكولوجي لمصائد الأسماك، والنهج النظام الايكولوجي لتربية الأحياء المائية لم يكونا موجودين إلا بعد ظهور المدونة لأول مرة¹.

إن مدونة السلوك الصيد الرشيد تحمل أهمية كبيرة لتنظيم مصائد الأسماك بالمقارنة مع الصكوك الطوعية السابقة بسبب ثلاثة سمات . الأولى تعطي مدونة السلوك الصيد الرشيد مجموعة واسعة من القضايا، وهي المرة الأولى التي يتم فيها التعامل حفظ واد دارة مصائد الأسماك بطريقة منهجية مما يسمح لها بشمول جميع الجوانب والأنشطة المتعلق بصيد الأسماك مثل تربية الأحياء المائية وتصنيع الصيد البحري وتجارة الأسماك . ثانياً من الممكن توسيع مدونة قواعد السلوك عند الضرورة من خلال اعتماد خطوط طوعية توجيهية فنية ، و توفير لوائح مفصلة وفنية لأي قضية قد تحدث في مجال مصائد

مصائد الأسماك ومنظمات التكامل الاقتصادي الإقليمية والمنظمات الحكومية الدولية الأخرى عند تطور خطط التوثيق المصيد الجديد وتنفيذها ، أو عند التنسيق او مراجعة خطط توثيق المصيد المتوفرة أصلا ، فهي عبارة عن نظام يسمح من خلال سلسلة التوريد بتحديد ما إذا كانت الأسماك ناتجة عن ممارسات صيد تتماشى مع تدابير والحفظ والإدارة الوطنية والإقليمية والدولية المعهود بها والتي تم إنشاؤها وفقا للالتزامات الدولية ذات الصلة ، وبإمكان خطط التوثيق المصيد التي تعتبر إجراء مرتبطا بالتجارة لمنع الصيد غير القانوني دون إبلاغ دون تنظيم وردعه وإلقاء عليه أن ترداد فعالية في الحال تم استخدامها إلى جانب الصكوك الدولية الأخرى بما في ذلك الاتفاق بشأن تدابير دولة الميناء والسجل العالمي لسفن الصيد والنقل المبردة وسفن التموين .

¹ منظمة الأغذية والزراعة، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، رما 2014 ، المرجع سابق، ص 47

الأسماك وأخيراً تطبق المدونة على مجموعة واسعة من المواقف مما يساعده بالتنفيذ الشامل والفعال لعمليات الحفظ والحماية¹.

من العرض السابق يتضح أن مدونة السلوك الرشيد مدونة طوعية التطبيق وعالية النطاق فتطبيقات مبادئها اختيارياً غير أن جزء كبير منها يستند على قواعد القانون الدولي خاصة تلك المبنية على أحكام مونิغرو باي لعام 1982، وهي صك مرجعي تستند إليه الكثير من الدول على وضع القوانين والسياسات اللازمة لتنظيم نشاط الصيد البحري وصياغة إجراءات وتدابير المناسبة لإرساء مبادئ الصيد البحري الرشيد ، وتعتبر عنصراً متشجعاً للتعاون على الصعيد المحلي والإقليمي والعالمي في إطار المنظمات الدولية لصون مصائد الأسماك، كما أنها رسخت الكثير من مبادئ التنمية المستدامة لمصائد الأسماك وتربيتها المائيات.

الفرع السابع: الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009

فتح باب التوقيع على الاتفاق الصادر عن منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة سنة 2009 بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء بدءاً من 22 نوفمبر 2009 وظل مفتوحاً لمدة عام واحد²، ووقع على هذا الاتفاق الملزם قانوناً 23 بلداً بالإضافة إلى الاتحاد الأوروبي وبعد دخول هذا الاتفاق حيز النفاذ أصبح سارياً على سفن الصيد التي تحمل أعلاماً أجنبية في حالة دخولها الميناء أو في حالة تواجدها به ويحدد الاتفاق المعايير الدنيا في عدة مجالات³، كتحديد التدابير والضوابط التي تتخذها دولة الميناء والمتعلقة بالدخول إلى الموانئ واستخدامها من قبل سفن الصيد الأجنبية وكذا تحدد المعايير الدولية الدنيا التي يتعين على دول الميناء تطبيقها لعرض المعلومات قبل دخول السفن إلى الميناء، والقيام بالتفتيش في موانئها واتخاذ تدابير ردعية بحق السفن التي ثبتت ضلوعها في ممارسة الصيد البحري غير المشروع،

¹ Tien CHIN CHIA , op.cit ;p

² انظر الوثيقة 1 COFI/2014/4.2Re.1 المتعلقة بالخطوط التوجيهية الطوعية بشأن أداء دولة العلم والتفاف الصادر عن اتفاقية الفاو سنة 2009 بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء والصكوك الأخرى لمكافحة الصيد البحري غير القانوني ودون إبلاغ ودون تنظيم ،ص 4

³ تقرير الأمين العام عن حماية الموارد الطبيعية في المياه الصومالية ، الوثيقة 661/5/2011 ، ص 14.

وتتبادل المعلومات مع الدول المعنية والمنظمات الإقليمية والدون الإقليمية المعنية بإدارة مصائد الأسماك والأجهزة الدولية الأخرى ذات الصلة بإدارة وحفظ المخزونات السمكية¹.

ويهدف هذا الاتفاق إلى مكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم من خلال وضع ضوابط وإجراءات فعالة تتخذها دولة الميناء كآلية للحماية الموارد البحرية الحية والنظم الأيكولوجية البحرية على المدى البعيد والانتفاع منها على النحو المستدام بغية تطبيق الاتفاق من قبل الأطراف على نطاق شامل وفعال².

نشر ديباجة الاتفاق إلى أن الأطراف في الاتفاق تشعر بالقلق العميق إزاء استمرار الصيد غير القانوني دون إبلاغ وبدون تنظيم وما يخلف من آثار مدمرة للمخزونات والنظم الإيكولوجية البحرية وسبل عيش صيادي الأسماك الشرعيين وال الحاجة المتزايدة إلى الأمان الغذائي على الصعيد العالمي ، وان تسلم بأن التدابير الرامية إلى مكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم ينبغي أن يستند بالدرجة الأولى إلى مسؤولية دولة العلم التي ترفض ولاليتها طبقاً للقانون الدولي

وبحسب نص المادة 3 من الاتفاق يجب تطبيق أحكام هذا الاتفاق من قبل كل طرف بصفته دولة ميناء على السفن التي لا يحق لها أن ترفع علمه والتي تحاول الدخول إلى موانئه أو الموجودة في أحد موانئه باستثناء.

► سفن الدول المجاورة التي تمارس الصيد الحرفي قصد تأمين الغذاء بغية التعاون بين دولة الميناء ودولة العلم لمنع تلك السفن القيام بالصيد غير المشروع أو تلك الأنشطة متصلة به.

► السفن الحاوية المعبأة بالسمك أو سبق وأن تم إزالته إلى البر، شريطة لا تكون هناك أدلة دامجة تثبت أن السفينة ضالعة في الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم أو أي نشاط متصل به.

ومن أجل تحقيق التكامل والتنسيق على المستوى الوطني، يحث الاتفاق الأطراف على الحرص بأقصى قدر ممكن على تنسيق الضوابط التي تتخذها دولة الميناء المتعلقة بمصائد الأسماك في نظام

¹ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable , Rome2018 , 101. sur le cite <https://www.fao.org/3/i9540ar/i9540ar>. consulté le 27/12/2022.op. cit. p 113

² أنظر المادة 2 الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009

واسع نطاق للتدابير والضوابط التي تتخذها دولة الميناء ، وكذا إدماج تدابير دولة الميناء في التدابير الأخرى لمكافحة الصيد المدمر للثروة السمكية، وذلك مع مراعاة حسب المقتضى التدابير التي وضعتها خطة العمل الدولية، والعمل من أجل بتبادل التدابير والمعلومات وتنسيق الأنشطة بين الوكالات الوطنية المعنية بالصيد البحري والوكالات المعنية بتنفيذ الاتفاق¹.

وفيما يخص التعاون وتبادل المعلومات بين الأطراف يشجع الاتفاق على نحو فعال وفي سرية تامة بشكل يتناسب وتبادل المعلومات بين الدول ذات الصلة، ومع المنظم (fao) والمنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك.

وبمقتضى المادة 8 من الاتفاق تعلن كل دولة طرف على عن قائمة الموانئ التي يمكن للسفن الدخول إليها ، مع ضمان إمكانية عمليات التفتيش طبقاً لهذا الاتفاق. ويطلب كل طرف من السفن التي ترفع علمه أن تتعاون مع دولة الميناء². وقبل منح الإذن بقبول أو رفض دخول السفينة إلى الميناء يتعين على دولة الميناء أن تبلغ طاقم السفينة بقرار القبول أو الرفض³، ويستثنى من هذا دخول السفن إلى الميناء في حالة الظروف القاهرة أو بغرض الاستغاثة أو مساعدة أشخاص أو سفن أو طائرات⁴.

إن الاتفاق قد حق نتائج ملحوظة على عدة أصعدة فعلى الصعيد الوطني اتجهت العديد من الدول إلى اتخاذ تدابير مثل سن تشريعات ذات الصلة بالاتفاق كالقيام بعمليات التفتيش في الموانئ ، وتنفيذ أحكام الاتفاق قبل الانضمام إليه، أما على الصعيد الإقليمي هناك المزيد من المنظمات الإقليمية الخاصة بحفظ وإدارة مصائد الأسماك اتخذت تدابير الحفظ والإدارة المتعلقة بمكافحة الصيد البحري غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم⁵.

¹ أنظر المادة 5 الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009.

² أنظر المادة 20 من الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009

³ أنظر المادة 9 من نفس الاتفاق

⁴ أنظر المادة 10 من نفس الاتفاق

⁵ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable , Rome, 2018 , p113. sur le cite <https://www.fao.org/3/i9540ar/i9540arg> ;op.cit

الفرع الثامن: اتفاق منظمة التجارة العالمية بشأن دعم مصائد الأسماك 2022 .

تم اعتماد اتفاق بشأن دعم مصائد الأسماك من قبل المؤتمر الوزاري الثاني عشر لمنظمة التجارة العالمية الذي عقد في جنيف يومي 12 إلى 17 يونيو 2022 ويحتوي الاتفاق على 12 مادة. ودخل حيز التنفيذ عام 2023 بعد أن أصبح عدد أعضاء الاتفاق 51 عضو هو النصاب مطلوب لدخول الاتفاق حيز التنفيذ (ثلاثة أعضاء منظمة التجارة العالمية) ¹.

ويهدف الاتفاق إلى حظر الدعم للصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم بغية الحفاظ على الثروة السمكية العالمية وضمان استدامة المخزون السمكي العالمي وفقاً للبند 14-6 من أهداف التنمية المستدامة².

ويتضمن الاتفاق ثلاثة محاور أساسية تتعلق بالإعلانات المقدمة لمصائد الأسماك وهي (الإعلانات التي تحافظ عليها الدول أو تقدمها السفن أو الجهات الضالعة في الصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم، والإعلانات التي تحافظ عليها الدول أو تقدمها لصيد الأرصدة السمكية بشكل مفرط والإعلانات التي تحافظ عليها الدول أو تقدمها للصيد غير المشروع أو الأنشطة المتصلة به خارج ولاية البلد الساحلي أو خارج صلاحيات المنظمات الإقليمية والدون الإقليمية والترتيبات الإقليمية لمصائد الأسماك) ³.

¹ انظر منظمة التجارة العالمية اتفاق دعم مصائد الأسماك يدخل حيز التنفيذ على الرابط الإلكتروني <http://www.you7-coo/story/2023/10/27/6352016/> . consulté le 27/12/2024

² يسعى الهدف 14 للتنمية المستدامة إلى مكافحة التلوث البحري والحد منه، ودعم الإدارة والحماية المستدامة للنـمـيـةـ الـبـحـرـيـةـ وـالـسـاحـلـيـةـ وـالـتـعـاـلـمـ معـ آـثـارـ تـحـمـضـ الـمـحـيـطـاتـ ، وـتـنـظـيمـ صـيـدـ الـأـسـماـكـ وـالـحدـ منـ الصـيدـ الـبـحـرـيـ غيرـ القـانـونـيـ دونـ إـبـلـاغـ وـغـيرـ الـمـنـظـمـ وـالـصـيدـ الـجـائـرـ ومـارـسـاتـ الصـيدـ المـدـمـرـةـ وـالـحـفـاظـ عـلـىـ الـمـنـاطـقـ السـاحـلـيـةـ وـالـبـحـرـيـةـ ، وـزـيـادـةـ الـمـزاـيـاـ الـاـقـصـادـيـةـ لـلـدـوـلـ النـاـمـيـةـ الـمـؤـفـةـ منـ جـزـرـ صـغـيرـةـ وـالـدـوـلـ الـأـقـلـ نـمـواـ منـ الـاـسـتـخـدـامـ الـمـسـتـدـامـ لـلـمـوـارـدـ الـبـحـرـيـةـ ، وـتـعـزيـزـ وـسـائـلـ تـنـفـيـذـ بـماـ فـيـ ذـلـكـ زـيـادـةـ الـمـعـرـفـةـ الـعـلـمـيـةـ وـنـقـلـ التـكـنـوـلـوـجـيـاـ الـبـحـرـيـةـ وـتـنـفـيـذـ الـقـانـونـ الـدـوـلـيـ كـمـاـ هوـ وـارـدـ فـيـ اـنـقـاقـيـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ لـقـانـونـ الـبـحـارـ (UNCLOS)ـ لـعـامـ 1982ـ . انـظـرـ مـقـالـ لـمـسـتـشـارـ الـقـانـونـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ وـوـكـيلـ الـأـمـيـنـ الـعـامـ لـلـشـؤـونـ الـقـانـونـيـةـ وـالـمـسـتـشـارـ الـخـاصـ بـالـمـحـيـطـاتـ وـالـمـسـائـلـ الـقـانـونـيـةـ مـيـجـلـ دـيـ سـيـرـيـاـ سـورـزـ تـحـتـ عـنـوانـ تـحـقـيقـ الـهـدـفـ رقمـ 14ـ منـ أـهـدـافـ الـتـنـمـيـةـ الـمـسـتـدـامـةـ مـنـشـورـ عـلـىـ الـمـوـقـعـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـ

<http://www.fao.un.org> . consulté le 25/03/2024

³ اتفاق منظمة التجارة العالمية بشأن الإعلانات المقدمة لمصائد الأسماك متاح على الرابط الإلكتروني <http://www.Openknowledge-fao.org/server/api/ccore/bitstreams/96f1277d-c173-4562-8c1c-5e833b99ce6b/content> . consulté le 27/05/2024

كما ينص الاتفاق على أنه لا يجوز لأي عضو أن يمنح أو يحافظ على الإعانات المالية التي تقدم لأي سفينة أو مشغل يشارك في عملية الصد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم ، وأضافت الفقرة الثانية تعتبر السفينة أو المشغل منخرطا في الصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم إذا تم تحديد ذلك بشكل ايجابي من قبل أي من الكيانات التالية¹ :

- 1- عضو ساحلي: للأنشطة التي يتم تنفيذها في المناطق الخاضعة لولايته .
- 2- دولة العلم العضو: للأنشطة التي تقوم بها السفن التي ترفع علمها.
- 3- منظمة إقليمية لإدارة مصائد الأسماك (RFMO) أو ترتيب إقليمي لإدارة مصائد الأسماك (ARGP) وفقا لقواعد وإجراءات المنظمة الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك (ARGP) والقانون الدولي ذي الصلة وذلك عن طريق تقديم الإخطارات والمعلومات في الوقت المناسب في المناطق الخاضعة لولايتها والأنواع المكلفة بحمايتها .

وبحسب الفقرة الرابعة من المادة 3 ينطبق الحضر المشار إليه في الفقرة 1 من نفس المادة في الحالات التي يكون فيها القرار الذي يتخذ العضو الساحلي مبنيا على معلومات واقعية ذات الصلة ويكون العضو الساحلي قد قدمها إلى دولة العلم العضو أو إذا علم به العضو مانح المالي .

وبحسب الفقرة 2 من المادة 3 يجب أن يتم الإخطار في الوقت المناسب من خلال القنوات المناسبة بأن السفينة أو المشغل قد تم احتجازه مؤقتا في انتظار إجراء المزيد من التحقيقات لضlosure في ممارسة الصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم وأن العضو الساحلي قد بدأ تحقيقا في الصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم بما في ذلك الإشارة إلى أي معلومات واقعية ذات الصلة ، والقوانين المعمول بها أو اللوائح أو الإجراءات الإدارية أو غيرها من التدابير ذات الصلة .

وسيقوم العضو الساحلي بإخطار اللجنة المنصوص عليها في المادة 9/ف1² بالقرار الإيجابي ، وفي المقابل يجب على العضو الذي يمنح الدعم أن يأخذ في الاعتبار طبيعة وخطورة وتكرار أنشطة الصيد

¹ Article 3 , Accord l'organisation mondial du commerce sur les subventions à la pêche , 2022.

² تنص المادة 9 /ف1 باللغة الفرنسية على أن .

"Il est institué un comité des subventions à la pêche , composé de représentants de chacun des membres le comité élira son président et se réunira au moins deux fois par an, ainsi qu'à la demande de tout membre conformément aux dispositions pertinentes du présent accord . Le comité exercera les attributions qui lui seront confiées en vertu du présent accord ou par les membres , il ménagera aux membres la possibilité de procéder à

غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم التي تقوم به السفينة أو المشغل عند تحديد مدة تطبيق الحظر المشار إليه في المادة 3/ف1.

وفي حالة إخطار دولة الميناء العضو الذي يقدم الدعم بان لديها سببا واضحا للاعتقاد بأن السفينة في أحد موانئها قد شاركت في صيد الأسماك غير القانوني دون إبلاغ وغير المنظم فان العضو الذي يقوم بالدعم سيأخذ في الاعتبار المعلومات الواردة ويتخذ الإجراءات المتعلقة بمنحه حسب ما يراه مناسبا.

كما منع الاتفاق الإجازة لأي عضو أن يمنح أو يحتفظ بإعانت صيد الأسماك أو الأنشطة المرتبطة بها والمتعلقة بأرصدة السمكية التي تتعرض للصيد الجائر، وتعتبر الأرصدة السمكية مستغلة استغلالاً مفرطاً إذا اعترف بها العضو الساحلي الذي يجري الصيد في نطاق ولايته ، أو المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك ، والبلدان الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك في المناطق الخاضعة لولايتها القضائية على أساس أفضل الأدلة العلمية المتاحة لها¹.

وأكملت الفقرة الرابعة من المادة الرابعة على أن تغطي الإعانت الممنوحة أو التي يحتفظ بها أعضاء البلدان النامية بما في ذلك الأعضاء الأقل نموا داخل المنطقة الاقتصادية وحتى حدودها ، من الإجراءات المستندة إلى المادتين 1/4 و المادة 10 من هذا الاتفاق.

الفرع التاسع: اتفاقية حفظ التنوع البيولوجي البحري في أعلى البحار 2023.

قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة في شهر جويلية 2015 بموجب القرار رقم 2662/69 بإبرام اتفاقية دولي ملزم بشأن حفظ التنوع البيولوجي البحري في المناطق الواقعة جارح الولاية الوطنية واستغلاله على النحو المستدام، وبغية تحقيق هذا المسعى أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة لجنة تحضيرية قبل عقد المؤتمر الحكومي بغية تقديم التوصيات للجمعية العامة بشأن نص الصك الدولي الملزم قانونا، ولهذا الغرض عقدت اللجنة التحضيرية أربع اجتماعات خلال عامي 2016 و2017، وحسب القرار رقم 2662/69 ركزت المناقشات على (المورد الجينية البحرية ، وكيفية الحصول عليها وتقاسم منافعها وبناء القدرات ونقل التكنولوجيا ، وكذا المناطق البحرية المحمية والأثر البيئي، وحماية التنوع البيولوجي

du consultation sur tout question concernant le fonctionnement du présent accord du la réalisation de ses objectif. Le secrétariat de l'OMC assurera le secrétariat du comité".

¹Article 4 ، Accord l'organisation mondial du commerce sur les subventions à la pêche ، 2022

البحري¹ . ونتج عن هذه المناقشات اتفاق الدول الأعضاء في الأمم المتحدة في نيويورك بتاريخ 4 مارس 2023 على صك دولي ملزم قانونا في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار يتعلق بضمان التنوع البيولوجي في المناطق البحرية الخارجية عن الولاية الوطنية وذلك منذ عشرين عاما من المناقشات تتخللها سلسلة من المفاوضات الرسمية² التي توجت في 19 ديسمبر 2023 باعتماد اتفاقية الأمم المتحدة بشان حفظ التنوع البيولوجي البحري واستغلالها المستدام في المناطق البحرية الواقعة خارج الولاية الوطنية (أعلى البحار والمنطقة الدولية)³، وقعت عليها لحد الآن حوالي 70 دولة من بينها الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة وفرنسا وألمانيا والنرويج .

وتشير ديباجة اتفاقية حماية التنوع البيولوجي في أعلى البحار إلى الأحكام ذات الصلة باتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، بما في ذلك الالتزام بحماية البيئة والحفاظ عليها التأكيد وضرورة احترام التوازن بين الحقوق والالتزامات والمصالح المنصوص عليها في الاتفاقية ، وإدراك الحاجة الماسة إلى المعالجة بطريقة متماسكة وتعاونية لفقدان التنوع البيولوجي وتدور النظم الإيكولوجية للمحيطات بسبب اثر المناخ على النظم الإيكولوجية البحرية مثل الاحترار ونقص الأكسجين في المحيطات فضلا عن تحمض والمحيطات بما في ذلك التلوث البلاستيكي والاستخدام غير المستدام للموارد الطبيعية. وإدراك منه لحاجة النظام العالمي الشامل بموجب الاتفاقية إلى معالجة أفضل لحفظ التنوع البيولوجي البحري واستخدامه المستدام في أعلى البحار ، والمساهمة في تحقيق نظام اقتصادي دولي عادل ومنصف يأخذ في الاعتبار مصالح واحتياجات البشرية جموعا، واحتياجات الخاصة للدول النامية سواء كانت ساحلية أو غير ساحلية⁴ .

والاعتراف بالالتزام المنصوص عليه في الاتفاقية بالقيام قدر الإمكان بتنقييم الآثار المحتملة على البيئة لبحرية نتيجة لأنشطة الخاضعة لولايتها أو سيطرتها عندما تكون لدى الدولة أسباب معقولة

¹ منظمة الأغذية والزراعة ، العمليات العالمية والإقليمية الخاصة بالبيئة بالمحيطات ، الوثيقة COFI/2018/8 .

² Pascal ricard ، le nouveau traité la biodiversité des espaces maritimes internationaux quelles implication pour la France et l'union européenne ؛

³ انظر، الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة (IUCN) ، مقدمة حول اتفاق المبرم بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بشان حفظ التنوع البيولوجي البحري واستخدامه على النحو المستدام في المناطق الواقعة خارج نطاق الولاية الوطنية على الرابط التالي: <http://www.iucn-bbbnj-policy-b.org> Consulté le 08/06/2024

⁴ اتفاقية الأمم المتحدة بشان حفظ التنوع البيولوجي البحري في المناطق خارج الولاية الوطنية واستدامتها لعام 2023 متاحة على الرابط الإلكتروني: https://www.org.Draft_agreement_advanced_unedited_for_posting-v1. consulté le /08/06/2024

للاعتقاد أن هذه الأنشطة قد تسبب تلوثاً كبيراً أو التغيرات الضارة بالبيئة البحرية ، وإدراك منه الالتزام المنصوص عليه في الاتفاقية باتخاذ جميع التدابير الالزمة للضمان عدم انتشار التلوث الناجم حوادث والأنشطة في المناطق التي تمارس فيها الحقوق السيادية، ونيابة عن الأجيال الحالية والقادمة القيام بالعمل من أجل حماية البيئة ورعايتها وضمان استخدامها المسؤول ، والحفاظ على سلامة النظم الإيكولوجية للمحيطات والحفاظ على القيمة المتأصلة للتوع البيولوجي في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية والقضائية¹.

والهدف من هذه الاتفاقية هو ضمان صون التنوع البيولوجي البحري في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية واستخدامه المستدام في الوقت الحاضر وعلى المدى الطويل من خلال تفزيذ الفعال للأحكام ذات الصلة من الاتفاقية ومواصلة التعاون والتنسيق الدوليين²، وفي بعض الحالات يتمتع الاتفاق بأهداف متوازية كهدف صون 30 في المائة من البحار والمحيطات من خلال إنشاء مناطق محمية والبيات أخرى لحماية وإدارة في المناطق البحري الماردة البحري خارج الولاية الوطنية³. ومن أجل تحقيق أهداف الاتفاقية يجب أن تتمسك الأطراف بالمبادئ والنهج التالية:

- مبدأ الملوث
- مبدأ التراث المشترك للبشرية المنصوص عليه في الاتفاقية
- حرية البحث العلمي البحري إلى جانب الحريات الأخرى في أعلى البحار
- مبدأ الإنصاف والتقاسم العادل والمنصف للمنافع
- المبدأ التحوطي أو النهج التحوطي حسب الاقتضاء
- نهج النظام الإيكولوجي

¹ تشير الإحصائيات أن المناطق الخارجية للولاية الوطنية تغطي حوالي 60 % من سطح الأرض يزيد عمقها عن ثلاثة كيلومترات ، ويبلغ أقصى عمق فيها 10 كيلومترات وتمثل حوالي 90 % من الموارد تعيش فيها كافة أشكال الحياة على وجه الأرض ، وتتوفر هذه المناطق البحرية منافع عديدة مثل الغذاء ولا يزال ثمة تفاوت كبير في توزيع المنافع المستمدة من المناطق الخارجية عن الولاية الوطنية خاصة تلك الواقعة في المحيطات وتؤدي الفجوة في بناء القدرات إلى اغفاء البلدان المختلفة مما يمكن ان تقدمه لها المحيطات. للاطلاع أكثر انظر الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة (IUCN) ، مقدمة حول الاتفاق المبرم بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بشأن حفظ التنوع البيولوجي البحري واستخدامه على النحو المستدام في المناطق الواقعة خارج نطاق الولاية الوطنية، المرجع السابق ، ص 1 .

² Article 2 convention on the law of the sea on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction reesumed fifth session.

³ منظمة (الفاو) ، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم (التحول الأزرق في ميدان العمل)، روما ، 2024 ، ص 207

• نهج كامل للمحيطات

- نهج يبين قدرة النظم الايكولوجية على التحمل، بما في ذلك مواجهة للآثار الضارة لتعزيز المناخ وتحمّص المحيطات، ويحافظ أيضاً على سلامة النظم الاليكولوجية ويستعيدها بما في ذلك تدوير الكربون التي يدعم دور المحيطات في المناخ .
- استخدام أفضل العلوم والمعلومات العلمية المتاحة .

وبحسب نص المادة 6 من الاتفاقية تتعاون الأطراف بموجب هذا الاتفاق من أجل حفظ التنوع البيولوجي البحري واستخدامه المستدام في المناطق الخارج الولاية الوطنية من خلال تعزيز التعاون وتشجيع التعاون فيما بين الصكوك والأطر القانونية ذات الصلة والهيئات العامة والإقليمية ودون الإقليمية من أجل تحقيق أهداف هذه الاتفاقية.

يهدف الجزء الثاني من الاتفاقية المتعلقة بحماية التنوع البيولوجي البحري في المناطق البحريّة الخارجة عن الولاية الوطنية إلى تحقيق التوازن في تقاسم العادل والمنصف لمنافع الموارد البحرية الجينية، التي تحتويها المحيطات وهي نسبة كبيرة لا تزال غير مدرستة بشكل دقيق رغم أنها تتطوّي على أهمية علمية واقتصادية هامة ، ومع ذلك فإن إمكانيات الوصول إليها غير متاحة لجميع الدول بل نجد دول قليلة تمتلك لتقنيات ومتاحف البحث العلمي لتحقيق أهدافها¹. بالإضافة إلى هذا ركزت الاتفاق على بناء القدرات ونقل التقنيات البحريّة بغية إعانته الدول الأطراف خاصة الدول النامية لمساعدتها على تنمية قدراتها العلمية وتقنيات البحريّة الرامية إلى صون التنوع البيولوجي في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية².

كما ويحدد الجزء الثاني من اتفاقية حفظ التنوع البيولوجي البحري في المناطق خارج الولاية الوطنية مجموعة من القواعد القانونية تتضمن إدارة الأنشطة المتعلقة بالموارد الجينية البحريّة³.

واستثناء عن هذا لا تسرى أحكام هذا الجزء على صيد الأسماك الذي ينظمها القانون الدولي ذو الصلة بالأنشطة المتعلقة بالصيد الأسماك، أو الموارد البحرية الحية الأخرى التي يعرف إنها تم الاستيلاء عليها في أنشطة صيد الأسماك والأنشطة المتصلة به في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية

¹ الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة (IUCN) ، مقدمة حول اتفاق المبرم بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بشأن حفظ التنوع البيولوجي البحري واستخدامه على النحو المستدام في المناطق الواقعة خارج نطاق الولاية الوطنية، المرجع السابق ، ص 9 .

² منظمة (FAO) ، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم (التحول الأزرق في ميدان العمل)، المرجع السابق ، ص 207 .

³ ويعرف التنوع البيولوجي على المستوى الجيني بأنه التنوع داخل الأنواع نفسها أو هو الاختلاف بين أفراد النوع الواحد من حين تباين بين الحمض النووي فاختلاف الجينات الوراثية داخل نوع واحد تعكس مدى قدرته على تطوره واستمراره والتغلب على التحديات البيئية المختلفة.

باستثناء الحالات التي يتم فيها تنظيم هذه الأسماك أو الموارد البحرية الحية الأخرى على أنها استغلال بموجب هذا الجزء ، كما لانطبق الالتزامات الواردة في هذا الجزء على الأنشطة العسكرية لـ أي طرف بما في ذلك الأنشطة العسكرية التي تقوم بها السفن والطائرات الحكومية العاملة في خدمة غير تجارية . وتنطبق الالتزامات الواردة في هذا الجزء فيما يتعلق باستخدام الموارد الجينية البحرية ومعلومات التسلسل الرقمي المتعلقة بالموارد الجينية البحرية في المناطق خارج الولاية الوطنية على المؤسسات غير العسكرية التابعة لـ أي طرف¹ .

تعتبر الاتفاقية المتعلقة بحماية التنوع البيولوجي البحري في المناطق البحرية الخارجة عن الولاية الوطنية أهم اتفاقية في الوقت الراهن نظرا لما جاءت به أحكام قواعدها القانونية التي نظمت المسائل التي لم تطرق إليها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار خاصة تلت المتعلقة بحماية الموارد البحرية الجينية وتقسيمها المنصف بين الشعوب ومطالبة الدول بالتعاون بغية حماية 30% من التنوع البيولوجي في أعلى البحار وهي نسبة كبيرة لا تزال غير مدرستة بشكل دقيق رغم أنها تتطوّي على أهمية علمية واقتصادية هامة.

الفرع العاشر: اتفاقية منظمة العمل الدولية 188 (ILO) للعمل في صيد السمك 2007

اعتمد المؤتمر العام لمنظمة العمل الدولي اتفاقية منظمة العمل الدولي 188 (ILO)² للعمل في صيد الأسماك في 14 يوليو 2007 بجنيف ودخلت حيز التنفيذ في 16 نوفمبر 2017 بعد المصادقة عليها من قبل 10 دول أعضاء في ILO من بينها ثمانية (8) دول ساحلية كشرط أساسى لسريانها ، وتحتوي الاتفاقية على 54 مادة وثلاثة مراقب. وتهدف هذه الاتفاقية إلى ضمان تمنع صيادي الأسماك بظروف لائقة للعمل على متن السفن فيما يتعلق بالشروط الدنيا للعمل على متن السفن وشروط الخدمة والإقامة والغذاء وحماية السلامة والصحة المهنية والرعاية الطبية والضمان الاجتماعي³. حيث ترسى هذه الاتفاقية الأطر

¹ Article 8 convention on the law of the sea on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction resumed fifth session

² منظمة العمل الدولية ILO هي هيئة دولية متخصصة ولها شخصيتها المعنوية الكاملة التي تمكنها من انجاز الإجراءات التي تراها ضرورية لتحقيق السلام الاجتماعي العالمي الدائم القائم على العدالة الاجتماعية من خلال تنظيم وتوحيد قوانين العمل.

³ تضع الاتفاقية الدولية توريمولينوس لسلامة سفن الصيد الأسماك التي تم اعتمادها عام 1977 ، نظاماً لسلامة مراكب صيد الأسماك التي يبلغ طولها 24 متر ، ولم تحصل هذه الاتفاقية على تصديقات كافية تمكنها من أن تصبح سارية المفعول إذ اعتبرها الكثير من الدول صارمة للغاية .

الأساسية الملزمة لأصحاب العمل كما تلزم الحكومات لوضع الحد الأدنى من المعايير ضمن تشريعاتهم الوطنية، وهذا يعتبر تحدياً لبعض الحكومات أكثر من حكومات أخرى، حيث أن الاتفاقيات الظروف المختلفة التي تجارة السمك¹.

وتسري الاتفاقيات وعلى جميع السفن التي تمارس عمليات الصيد التجاري وعلى جميع صادي الأسماك العاملين على متن سفن الصيد الذين تدفع لهم رواتب أو يتقاضون نسبة من الصيد والذين يعملن لمصلحتهم الخاصة على متنها على النحو التالي:

أ- السفن التي يبلغ طولها 24 متر أو أكثر .

ب- السفن التي تبقى في البحر أكثر من سبعة (07) أيام .

ت- السفن التي تبحر لمسافات أكثر من 200 ميل بحري .

ث- صيادو السمك العاملون على متن هذه السفن.

إن اتفاقية ILO لا تؤثر على القوانين والتشريعات والاتفاقيات المتواجدة حالياً بين مالكي السفن الصيد والصيادين التي توفر ظروف أفضل من تلك التي جاءت بنا اتفاقية ILO، وبدلاً من ذلك فإن الاتفاقيات ترمي إلى رفع المعايير في بعض دول العالم التي تنقص في تشريعاتها وتهدف إلى تأسيس مستوى

"بعد ذلك اعتمد سنة 1993 بتوكول توريمولينوس 1977 ويشمل بروتوكول توريمولينوس على أحكام تتعلق بالبناء والمعدات وسلامة سدودية الماء والاستقرار وصلاحية الإبحار المرتبطة به والآلات والتمديادات الكهربائية وأماكن الآليات غير المحروسة بشكل دوري ، والحماية من النيران واكتشاف النيران وإطفائها ومكافحتها ، وحماية الطاقم وترتيبات الإنقاذ وإجراءات الطوارئ والتجمعات والتمارين ، والاتصالات باللاسلكي ومعدات وتجهيزات الملاحة المحمولة على السفينة ، وتعلق اشتراطات حماية الطاقم ببعض جوانب حماية المركب التي تأثر على السلامة - حبال السلامة وفتحات ظهر المركب وأكناfe السفينة العلوية والحوائل والدرابزين والدرج والسلام والدرج والسلام ويقصر البروتوكول الالتزام من الاتفاقيات على المراكب التي يصل طولها على 25 متر فاكثر أما بالنسبة للمراكب التي يتراوح طولها ما بين 25 و45 متر ، فإن تطبيق اشتراطات السلامة فيها يبقى متروكاً للقرارات الإقليمية." تقرير مؤتمر العمل الدولي حول ظروف العمل في قطاع صيد الأسماك على الرابط الإلكتروني <https://webapps.ilo.org/public/arabic/standards/relm/ilo92/> . consulté le /08/06/2023

¹ انظر دليل نقابات العمل الدولي لمنظمة العمل (ILO) للعمل في صيد الأسماك على الرابط الإلكتروني: . consulté le 12/05/2023 https://www.iefgllobol.org/sites/default/files/resources-files/fishing_con_arb_o.pdf

متكافئ من أقل متطلبات يجب تحقيقها لتأكد من الحصول على ظروف عمل لائقة على مستوى القطاع بأكمله¹، حيث تنص المادة 2/ف 1 من الاتفاقية على "أن تسرى أحكام هذه الاتفاقية على جميع الصيادين الممارسين لصيد الأسماك وعلى جميع عمليات الصيد التجارى مال لم يكن منصوص فيها على خلاف ذلك ، وفي حالة الشك فيما إذا كانت السفينة تمارس صيد الأسماك تجاريا أم لا للسلطة المختصة أن تحدد المسالة بعد (التشاور)² بشأنها".

يتضح من خلال هذه المادة أن صيادي الأسماك التي تسرى عليهم هذه الاتفاقية هم الصيادون الممارسين للصيد البحري التجارى فقط دون أنواع الصيد البحري الأخرى وفي حالة خلاف ذلك تجرى السلطة المختصة بالصيد البحري مشاورات مع المنظمات الدولية المعنية بالعمال وأرباب العمل خاصة تلك المعنية بسفن الصيد البحري. وحددت الاتفاقية عدة شروط للعمل على متن سفن الصيد البحري كالتالى:

¹ يتمثل النظام القانوني للبحارة العاملين على متن سفن الصيد البحري في جملة من الاتفاقيات التي تعتبر ضمانة حقيقة لحماية الصيادين والعمال على متن السفن ومن أهمها: الاتفاقية رقم 22 بشأن عقود استخدام البحارة المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية 1926 بجنيف، الاتفاقية رقم 53 بشأن الحد الأدنى للكفاءة المهنية لربانى وضباط السفن التجارية المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية بتاريخ 10/02/1936، الاتفاقية رقم 70 المتعلقة بالضمان الاجتماعى للبحارة المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1946 بسياتل، الاتفاقية رقم 165 المتعلقة بالضمان الاجتماعى للبحارة سنة المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1987، الاتفاقية رقم 112 بشأن الحد الأدنى لسن صيادي السمك المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1959 ، الاتفاقية رقم 15 بشأن الحد الأدنى لسن تشغيل الإحداث المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1912 الاتفاقية رقم 57 بشأن ساعات العمل المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1936 بجنيف ، الاتفاقية رقم 93 بشأن الأجر وساعات العمل المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1949 ، الاتفاقية رقم 109 بشأن الأجر وإعداد العاملين على متن السفن المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1957 ، الاتفاقية الدولية توريمولينوس لسلامة سفن الصيد الأسماك التي تم اعتمادها عام 1977 من قبل منظمة العمل الدولية ، الاتفاقية رقم 68 بشأن الغذاء وللأطقم على متن السفن التي تم اعتمادها من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1946، بسياتل، الاتفاقية رقم 73 بشأن الفحص الطبى للبحارة المعتمدة من طرف منظمة العمل الدولية سنة 1946 بسياتل الاتفاقية رقم 113 بشأن الفحص الطبى لصادي السمك المعتمدة من طرف منظمة العمل الدولية سنة 1959 ، الاتفاقية رقم 164 بشأن الحماية الصحية والرعاية الطبية للبحارة التي تم اعتمادها من طرف منظمة العمل الدولية سنة 1987 بجنيف ، الاتفاقية رقم 23 بشأن إعادة البحارة إلى أوطانهم التي تم اعتمادها من قبل منظمة العمل الدولية سنة 1926 بجنيف ، الاتفاقية رقم 166 كابشن إعادة البحارة إلى أوطانهم التي تم اعتمادها من طرف منظمة العمل الدولية سنة 1987 بجنيف ، اتفاقية العمل البحري المعتمدة من قبل منظمة العمل الدولية سنة 2006 بجنيف.

² يعني التشاور: المشاورات التي تجريها السلطة المختصة مع المنظمات الممثلة لأصحاب العمل وللعمال المعنيين وخصوصا المنظمات الممثلة لمالك سفن صيد الأسماك ولصيادي الأسماك حيث ما وجدت.

أولاً: الشروط الدنيا للعمل على متن سفن صيد الأسماك:

1- **الحد الأدنى للسن:** حددت اتفاقية ILO سن العمل على متن سفن الصيد الأسماك ب 16 سنة كاملة ، لكن يمكن للسلطة المختصة أن تحدده ب 15 سنة بالنسبة للأشخاص الذين لم يخطوا مرحلة التعليم الإجبارية عليه التشريعات الوطنية والذين يشاركون في التدريب المهني في صيد الأسماك، ويمنع صيادي السمك الذين تقل أعمارهم عن 18 سنة العمل أثناء فترة الليل لمدة سبعة ساعات تبدأ من منتصف الليل على غاية الساعة 5 صباحا¹.

2- **الفحص الطبي:** لا يسمح لصيادي السمك العمل على متن سفن الصيد دون وجود شهادة طبية تشهد لهم باليقة بالقيم بمهام عملهم ،ولا يمكن استثناء صيادي السمك من الحصول على شهادة طبية إلا إذا عملوا على متن سفن طولها 24 متر أو أكثر أو على متن سفن يمكن أن تبقى في البحر أكثر من ثلاثة أيام ، ونصت اتفاقية عام 1959 رقم 113 الفحص الطبي لصيادي الأسماك المعتمدة من طرف المنظمة الدولية للعمل على أنه « لا يجوز تشغيل أي شخص بأي صفة كانت على متن سفينة صيد ما لم يظهر شهادة لياقته للعمل الذي سيستخدم لأدائه في البحر وتحمل توقيع طبيب ممارس معتمد من سلطة مختصة ، تحدد السلطة المختصة طبيعة الفحص الطبي والتفاصيل التي يجب أن ترد في الشهادة الطبية » .

ثانياً شروط الخدمة:

1- اتفاق عمل الصياد:

- يجب أن يستلم صياد السمك نسخة أصلية موقعة من اتفاقية العمل .
- يجب أن تتوافق اتفاقية صيادي السمك من قبله ومن قبل صاحب العمل .
- يجب أن توفر نسخة من على متن السفينة الصيد .
- ولصيادي السمك الحق في طلب المشورة بخصوص بنود الاتفاقية قبل التوقيع.

2- دفع أجور الصيادين:

يجب على الدولة العضو أن تعتمد قوانين أو لوائح أو تدابير تنص على أن تدفع أجور الصيادين العاملين على متن سفن الصيد شهريا وبطريقة منتظمة².

3- الإقامة والغذاء:

¹ انظر المادة 9 من اتفاقية ILO .

² انظر المادة 23 من اتفاقية ILO .

تنص المادة 25 من اتفاقية ILO على أن "تعتمد كل دولة عضو قوانين ولوائح وتدابير فيما يتعلق بالإقامة والغذاء ومياه الشرب على متن سفن الصيد التي ترفع علم الدّولي".¹

وبناءً على هذا الأساس لا تعتبر السفينة بالنسبة للعديد من الصيادين السمك المكان الذي يعلمون فيه فحسب بل هي المكان الذي يعشون فيه أيضاً بينما هم في البحر عند الموانئ، وعلى هذا الأساس فإن المياه والأطعمة المتوفرة على متن السفينة يجب أن تكون من نوعية ذات قيمة غذائية وكافية لجميع لإطعام كل أفراد الطاقم، كما نصت المادة 26 على أن يتعين على كل دولة عضو اعتماد قوانين ولوائح وتدابير يشترط أن تكون مجهزة على نحو ملائم لخدمة السفينة وللمدة التي يمضيها الصيادون على متن السفينة وعلى وجه الخصوص نتناول هذه التدابير عند الاقتباس القضايا التالية:

- الموافقة على الخطط بناء تعديل سفن الأسماك فيما يتعلق بأماكن الإقامة
- صيانة أماكن الإقامة ومرافق إعداد الطعام وإيلاء الاعتبار الواجب إلى النظافة والصحية ومجمل شروط السلامة والصحة والراحة.
- والتهوية والتدفئة والتبريد والإضاءة
- التخفيف من فرط الضوضاء والاهتزازات
- الموقع والحجم ومواد البناء والأثاث والتجهيزات وبخصوص غرف النوم وقاعات الطعام وغيرها من أماكن الإقامة.
- المرافق الصحية بما فيها المراحيض وأماكن الاستحمام والإمداد الكافي بالماء الساخن والبارد.
- إجراءات الاستجابة للشكاري عندما لا تستوي أماكن الإقامة اشتراطات هذه الاتفاقيات.

¹ تباع اتفاقية الغذاء وتقديم الواجبات (أطقم السفن) رقم 1946 رقم 68 هذه القضية حيث تنص المادة الأولى منها على:

أ- تكون كل دولة عضو في منظمة العمل الدولية عن توفير مستوى مناسب للنourية وخدمات تقديم الواجبات لأطقم سفنها البحرية العامة في نقل البضائع أو الركاب بغرض التجارة والمسجلة فيإقليم تسرى عليه هذه الاتفاقية وذلك سواء كانت هذه السفينة مملوكة ملكية عامة أو خاصة.

ب- وتحدد القوانين ولوائح الوطنية والاتفاقيات الجماعية المعقودة بين أصحاب العمل والعمال في حال عدم وجود مثل هذه القوانين أو اللوائح، من السفن أو أنواع السفن التي تعتبر سفناً بحرية في مفهوم هذه الاتفاقية.

- المراقب الصحية بما فيها المراحيض وأماكن الاستحمام والإمداد الكافي بالماء الساخن والبارد.

- إجراءات الاستجابة للشكاوي عندما لا تتوافق أماكن الإقامة اشتراطات هذه الاتفاقية.

4-الضمان الاجتماعي:

لقد تضمن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الضمان الاجتماعي حق من حقوق الإنسان وكذلك الصكوك الدولية الناظمة لمسألة حقوق الإنسان التي اعتمدتها الأمم المتحدة¹، كاتفاقية العمل البحري لعام 2007 ، التي نصت على اعتماد نهج واقعي لتعزيز حماية الضمان الاجتماعي².

يحق لصيادي الأسماك ومعيلهم الانتفاع من مظلة الضمان الاجتماعي وفق الشروط التي تطبق على العمال الآخرين في القطاعات الأخرى شاملا بذلك الموظفين الذين يعملون لمصلحته الخاصة ويجب أن يتم ذلك في الدول التي يتمنون إليها، وعلى هذا الأساس يجب على الدول الأعضاء أن توفر الحماية لصيادي الأسماك وفقا للقوانين والتشريعات والأعراف المحلية فيما يتعلق بالأمراض والإصابات وحوادث الموت المتعلقة بالعمل على متن السفن الصيد³

► وفي حالة الإصابات الناجمة عن الحوادث المهنية أو الأمراض الناجمة بسبب العمل فإن لصيادي السمك الحق بالحصول على العناية الطبية المناسبة ، والتعويض وفق التشريعات المحلية⁴.

¹ كتيب إرشادات بشأن تنفيذ اتفاقية العمل البحري 2007 ، والضمان الاجتماعي للبحارة ، مكتب العمل الدول ، جنيف 2012 ، ص 3

² كتيب إرشادات بشأن تنفيذ اتفاقية العمل البحري 2007 ، المرجع السابق ، ص 12.

³ دليل ل نقابات العمل الدولي لمنظمة العمل (ILO) للعمل في صيد الأسماك على الرابط الإلكتروني.

https://www.iefgllabol.org/sites/default/files/resources_files/fishing_con_arb_o.pdf . consulté le12/05/2023.

⁴ تنص اتفاقية التزامات صاحب السفينة في حالة مرض أو إصابة البحارة لعام 1936 رقم 55 على أن في حالة المرض أو الإصابة يلزم مالك السفينة بدفع تكاليف الرعاية الطبية إلى أن يتم شفاء المريض أو المصابة أو إلى أن يثبت أن المرض أو العجز المستديمان . وتطبق الاتفاقية على جميع الأشخاص المستخدمين على أي سفينة مسجلة في أرض تسرى فيها هذه الاتفاقية تعمل عادة في الملاحة البحرية بخلاف السفن البحرية المادة (1) إلا أنها تتصل بذلك على أنه " يجوز لأي دولة عضو في منظمة العمل الدولية أن تسمح في قوانينها أو لوانحها الوطنية بالاستثناءات التي تراها لا ضرورية فيما يتعلق بما يلي الأشخاص المستخدمون الزوارق المخصصة للصيد البحري ،

► وفي حالة عدم وجود قوانين محلية خاصة بصيادي السمك يجب على دولة العلم تبني قوانين وتشريعات للتأكد من تحمل ملاك السفن المسئولية لتغطية نفقات العلاج بينما تكون السفن في دول أجنبية وحتى إعادة الصيادين إلى أوطانهم¹.

5- حق الإعادة إلى الوطن:

تضمن الدول الأعضاء حق عودة الصيادين العاملين على متن سفن الصيد تحمل أعلاهم إلى أوطانهم في حالة انتهاء اتفاق عمل الصيد أو إنهائه لأسباب وجيهة من جانب الصياد أو من جانب مالك سفينة الصيد أو إذا لم يعد الصياد قادرا على الاضطلاع بالمهام بموجب اتفاق العمل أو من المستبعد أن يتمكن من الاضطلاع بها في الظروف المحددة ، ويتحمل مالك سفينة الصيد تكلفة الإعادة إلى الوطن ، وفي حالة امتناع مالك السفينة الصيد عن التكفل بالإعادة إلى الوطن فان الدولة العضو التي ترفع السفينة علمها تقوم بترتيبات إعادة الصيد إلى الوطن ويحق لها أن تسترد التكاليف من مالك سفينة الصيد².

6- الرعاية الطبية والحماية الصحية:

بعد الأخذ بعين الاعتبار عدد الصيادين على متن السفينة ومكان العمل ومدة الراحة يجب على السفينة

► حمل الأجهزة الطبية المناسبة والأدوية والمستلزمات الطبية .
► أن تقل على الأقل صياد واحد على متنها مؤهل أو مدرب على الإسعافات الأولية ولديه المقدرة على إدارة العناية الطبية وباستطاعته استخدام والأدوية والمستلزمات الطبية ، ولديه المقدرة بالاتصالات مع الخدمات خارج البحر التي بإمكانها تزويد المشورة الطبية المناسبة.
► يجب أن ترافق كل الأجهزة والمستلزمات الطبية تعليمات مكتوبة يستطيع صيادو الأسماك على متن السفينة فهمها.

¹ دليل نقابات العمل الدولي لمنظمة العمل (ILO) للعمل في صيد الأسماك على الرابط الالكتروني.

op.cit https://www.iefgllobol.org/sites/default/files/resources-files/fishing_con_arb_o.pdf

² انظر المادة 21 من اتفاقية ILO.

► ولصيادي الأسماك الحق بالعلاج خارج البحر ونقلهم إلى البر في الوقت المناسب في حالة المرض الإصابات الحادة¹.

وفي النهاية نخلص القول أن الاتفاقيات الدولية التي تم الإشارة إليها سابقاً تصب في خانة تنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية في مختلف المناطق البحريّة ، وذلك من خلال وضع ضوابط وإجراءات ممارسة الصيد البحري وفرض التزامات لحماية الأرصدة السمكية والنظم الإيكولوجية البحريّة، غير أن هذه الاتفاقيات تواجه عدة صعوبات وعراقبيل تحول دون تحقيق أهدافها، كاشتمال معظم الاتفاقيات الدولية على توصيات غير ملزمة ، وترك تتنفيذ التدابير ولللتزامات التي تضمنتها هذه الاتفاقيات للدول الأطراف، وكذا طول مدة دخول هذه الاتفاقيات حيز التنفيذ ومثال على ذلك تم إبرام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار عام 1982 ودخلت حيز التنفيذ سنة 1996 ، وكذلك عدم تصديق الكثير من الدول على بعض الاتفاقيات وعدم تصديق بعض دول على الاتفاقية المتعلقة حماية الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال 1995.

المطلب الثاني:

الاتفاقيات الإقليمية :

سننعرض في هذا المطلب إلى أهم الاتفاقيات الإقليمية المعنية بتنظيم الصيد البحري وإدارة وحفظ الثروة السمكية في مختلف مصائد الأسماك وذلك وفق الفروع التالية:

الفرع الأول : الاتفاقيّة الدوليّة للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي 1966 .

تم التوقيع على الاتفاقيّة الدوليّة للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي يوم 14 مايو 1966 بريو ديجانiero والتي تم تعديلها بموجب البروتوكول باريس المنعقد في 10 بوليو 1984 ، وبروتوكول مادرید 5 نونيو 1992 وتحتوي الاتفاقيّة على ديباجة و 16 مادة² ودخلت حيز التنفيذ في عام 1969.

¹ دليل نقابات العمل الدولي لمنظمة العمل (ILO) للعمل في صيد الأسماك على الرابط الالكتروني

https://www.iefgllobol.org/sites/default/files/resources-files/fishing_con_arb_o.pdf op.cit

² صدقت الجزائر على الاتفاقيّة الدوليّة للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي 1966 بموجب المرسوم الرئاسي رقم 388 المؤرخ في 28/11/2000 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 3/12/2000 ، العدد 73

وجاء في ديباجة الاتفاقية أن الأطراف تسعى إلى المحافظة على أسماك التونة والأنواع المجاورة للمحيط الأطلسي على مستويات تسمح بمردود أقصى وثابت لأغراض غذائية، وتهدف الاتفاقية إلى صون الأرصدة السمكية من التونة والأنواع الأخرى المستوطنة في منطقة الاتفاقية التي تشمل الإطار الجغرافي لمياه المحيط الأطلسي والمياه المتاخمة للمحيط الأطلسي (البحر المتوسط وبحر الكاريبي)¹.

وفي هذا الإطار اتفق الأطراف المتعاقدة على إنشاء لجنة وضمان بقائهما تحمل اسم اللجنة الدولية للحفاظ على أسماك تونة المحيط الأطلسي (ICCAT) المشار إليها مؤخر (باللجنة)².
وتم تعديل الاتفاقية بموجب بروتوكول باريس 1984 وبرتوكول مدريد 1992.

أولاً: بروتوكول باريس سنة 1984:

أبرم بروتوكول باريس يوم 10/09/1984 بمدينة باريس عاصمة فرنسا ودخل حيز التنفيذ سنة 1997 و بموجبه تم تعديل المواد 14 و 15 و 16 من الاتفاقية الدولية للمحافظة على تونة المحيط الأطلسي، حيث جاءت المادة 14 المتعلقة بالتوقيع والتصديق والانضمام إلى الاتفاقية بثلاثة بنود جديدة فأعطت للمنظمة نفس الحقوق و وحملتها نفس الواجبات فور إيداعها وثيقة تأكيدها الرسمي للانضمام.

وبمجرد انضمام المنظمة إلى هذه الاتفاقية تتوقف عضوية الدول الأعضاء في هذه المنظمة والدول التي ستتنظم إليها في هذه الاتفاقية ويتم إخبار المدير العام لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة بإشعار كتابي.

أما المادة 15 من البروتوكول أضافت عبارة كل المنظمات المشار إليها في المادة 14. أما المادة 16 حددت الجهة التي يتم إرسال عليها النسخة الأصلية لهذه الاتفاقية المتمثلة في المدير العام لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة وستتكلف هذه الأخيرة بإرسال نسخ أصلية إلى الحكومات المذكورة في الفقرة 1 من المادة 14 والحكومات المذكورة في الفقرة 4 من المادة 14.

وأضافت المادة 16/ف2 من البروتوكول أن تودع النسخة الأصلية لهذا البروتوكول الذي تتساوى نصوصه المحررة باللغة الإنجليزية والإسبانية والفرنسية في الحجية القانونية لدى المدير العام لمنظمة

¹ انظر المادة الأولى من الاتفاقية الدولية لحماية تونة المحيط الأطلسي 1966.

² و تمثل الأطراف في اللجنة من قبل ثلاثة مندوبين على الأكثر يمكن مساعدتهم خبراء ومستشارين.

الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ، كما أضافت الفقرة الثالثة من نفس المادة على أن يدخل البرتوكول حيز التنفيذ ابتداء من تاريخ إيداع كافة الأطراف المتعاقدة وثائق موافقتها تصديقها أو قبولها لدى المدير العام لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة.

ويمكن لأي طرف متعاقد أو الدولية لحفظ على أسماك تونة المحيط الأطلسي (ICCAT) اقتراح تعديلات بخصوص هذه الاتفاقية ويرسل المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة لكل الأطراف المتعاقدة نسخة طبق الأصل للنص المقترن تعديله الذي لا ينجر عنه أية التزامات جديدة ، ويدخل حيز التنفيذ بالنسبة للإطراف المتعاقدة في اليوم الثالثين بعد قبوله من قبل ثلاثة أربع الأطراف المتعاقدة ، في حين أن النص الذي ينجر عنه التزامات جديدة يدخل حيز التنفيذ بالنسبة للأطراف القابلة له في التسعين بعد تاريخ قبوله من قبل ثلاثة أربع الأطراف المتعاقدة.¹

ثانيا : بروتوكول مدريد 1992 :

تم التوقيع على بروتوكول مدريد في يوم 4- نونيو 1992 بالعاصمة الإسبانية مدريد ، حيث تبني هذا البروتوكول صيغة جديدة لحساب مساهمة الأطراف المتعاقدة ، حيث اتفق الأطراف على تعديل الفقرة الثانية (2) من الاتفاقية الدولية لحماية أسماك تونة في المحيط الأطلسي ، وحسب نص الفقرة 2 من المادة 10 من اتفاقية حماية تونة المحيط الأطلسي " يدفع كل طرف متعاقد مساهمة سنوية في ميزانية اللجنة مسبقا يتم حسابه وفق المخطط المالي بعد أن تتبناه اللجنة وتأخذ اللجنة بعين الاعتبار ضمن الأشياء الأخرى المساهمات القاعدية الثابتة لكل طرف متعاقد وبصفته عضو متعاقد في اللجنة أو في اللجان الفرعية ، ولا يمكن أن يضبط أو يعدل مخطط المساهمات السنوية الواردة في النظام المالي إلا بموافقة جميع الأطراف المتعاقدة الحاضرة المشاركة في التصويت.

¹ انظر المادة 3 من اتفاقية حماية تونة المحيط الأطلسي لسنة 1966.

الفرع الثاني: اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة:1996:

تم اعتماد اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة بمدينة موناكو سنة 24 نوفمبر 1996 ، ودخل حيز التنفيذ سنة 1 نونيو 2001 ، وتكون الاتفاقية من ديباجة و 17 مادة وملحقين ¹.

لقد أشارت الديباجة إلى ضرورة تتميم التعاون في مجال البحث حول بيولوجيا وايكولوجيا الحوتيات وديناميكية جمعتها وهذا لضمان حفظها، وإقرار التنفيذ الفعلى لهذا الاتفاق سيحتاج إلى توفير الدعم التضامني لعدد من دول المنطقة الانتشار في سبيل البحث والتكتوين والرصد الدائب للحوتيات وموائلها من أجل إقامة أو تطوير المؤسسات العلمية والإدارية ².

وتقر الاتفاقية بأهمية الاتفاقيات والمنظمات الدولية العالمية والإقليمية الأخرى المتعلقة بحفظ الحوتيات، التي وقعتها أطراف كثيرة مثل الاتفاقية الدولية لتنظيم صيد الحيتان سنة 1946 ، واتفاقية حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث 1976 والبروتوكولات المتعلقة بهذا الاتفاقية وخطة العمل من أجل حفظ الأحياء البرية والموائل الطبيعية الأوروبية 1979 ، واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 ، واتفاقية التنوع البيولوجي 1992 حماية البحر الأسود من التلوث 1992 ، والخطة العالمية للعمل من أجل حفظ الثديان البحري وإدارتها واستخدامها التابعة لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ، المعتمدة سنة 1984 ، ومبادرات التي قام بها كل من مجلس العام لمصائد الأسماك في البحر الأبيض المتوسط ، واللجنة الدولية لاستكشاف العلمي للبحر الأبيض المتوسط ، واللجنة الدولية لحفظ أسماك التونة في المحيط الأطلسي.

¹ اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود البحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة متاح على الرابط https://www.accobams.org/wp-content/uploads/2017/01/CCBAMS_text_Agreement_Arabic consulté le 25/03/2022.

² صدقت الجزائر على اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود البحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة بموجب المرسوم الرئاسي رقم 95 المؤرخ في 19 مارس 2007 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 3/25/2007 ، العدد 07

ولقد جاء الاتفاق بأحكام تتعلق بحفظ و حماية حوتيات البحر الأسود و البحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة كتحديد المجال المكاني والنوعي لحماية الحوتيات و تحديد أهداف وتدابير الحفظ واستحداث الاتفاقية لجنة علمية استشارية لحماية الحوتيات.

أولاً : نطاق تطبيق الاتفاق :

يشمل نطاق تطبيق الاتفاق في المجال المكاني لحماية الحوتيات و المجال النوعي في أنواع الحوتيات المشمولة بالحماية .

1- المجال الجغرافي لحماية الحوتيات :

يتكون المجال الجغرافي لتطبيق هذا الاتفاق المسمى ب (منطقة الاتفاق) من كل المياه البحرية للبحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط وخلجانهما وبحارهما ، و من المياه الداخلية الموصولة بهذه المياه البحرية ، والمنطقة الأطلسية المتاخمة للبحر الأبيض المتوسط الواقعة غرب مضيق جبل طارق¹ .

2- المجال النوعي لحماية الحوتيات :

عرفت المادة الأولى من الاتفاق الحوتيات بانها حيوانات بما في ذلك الأفراد والأنواع أو الأنواع الفرعية أو الجماعات من الأودونتوصيتي (odontoceti) أو الميستيسيتي (mysticeti) ، وحدد الملحق الأول من الاتفاق قائمة حوتيات التي ينطبق عليها هذا الاتفاق²

ثانياً: أهداف وتدابير حفظ الحوتيات:

¹ انظر المادة 1/ف1 من اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة:1996:

² وحدد الملحق الأول من الاتفاق قائمة حوتيات التي ينطبق عليها هذا الاتفاق فيما يلي
أ- قائمة حوتيات البحر الأسود المشمولة بالحماية :

PHOCOENIDAE , phocoena phocoena , DEPHINIDAE truncatus Delphinus delphis)

ب - قائمة حوتيات البحر الأبيض المتوسط ومنطقة الأطلسية المتاخمة المشمولة بالحماية :

(PHOCOENIDAE phocoena , DELPHINIDAE stedanens , (Grampus griseus Tursiops truncatus ; Stenella coeruleoalba) ; Delphinus delph ; pseudorca crassidorsalis Orcinus orca , Globicephala melas , ZIPHIDAE Mesoplodon densirostris , Kogiidae Kogia simus PHYSETERIDAE physeter macrocephalus , BALAENIDAE eubalaena glacialis , BALAENOPTERIDAE Balaenoptera megaptera novaeangliae megaptera novaeangliae , Balaenoptera borealis) .

حدد الاتفاق جملة من التدابير لحماية حوتيات في منطقة الاتفاق وذلك باتخاذ الأطراف التدابير الضرورية لوضع حد للصيد المتمدد للحوتيات والمحافظة على شبكة من المناطق التي تتمتع بحماية خاصة لحفظ الحوتيات¹. ويمكن لأي طرف أن يمنح استثناء من الحظر المبين في الفقرة السابقة فقط في حالات الطوارئ الفقرة السادسة من الملحق الثاني²، حالات التلوث الخطر وحالات جنوح الحوتيات الجريحة أو المريضة³. وعلاوة على ذلك تطبق الأطراف تدابير الحفظ والبحث والإدارة وفقاً للملحق الثاني من هذا الاتفاق، حيث تلتزم الدول الأطراف باتخاذ التدابير الازمة لحماية حوتيات المنطقة وذلك باتخاذ التدابير التالية.

1-اعتماد تشريعات وطنية وتطبيقاتها:

تعتمد أطراف الاتفاق التدابير التشريعية والتنظيمية والإدارية الازمة لضمان حماية الحوتيات في مناطق البحريّة الخاضعة لولايتها وخارج هذه المناطق اتجاه كل سفينة حاملة لرايتها أو مسجلة على أرضيها تقوم بنشاطات من شأنها تضر بحفظ حوتيات البحر الأسود والخليج المتوسطي والمنطقة الأطلسية المتاخمة له .

فالدول الأطراف في الاتفاق تعد التدابير وتنفذها للتخفيف من نتائج الصيد السلبية على الحوتيات وذلك بعدم الترخيص لأية باخرة أن تحفظ على متها ، أو أن تستخدم للصيد شبكة أو شباكا عينية من النوع الهائم ،ن وينتجاوز طول الواحد منها أو طولها مجتمعة كيلو مترين ونصف⁴ .

كما تلتزم الدول الأطراف بوضع وتنقيح التشريعات بغية منع أو ترك معدات هائمة عرض البحر ، والالتزام بإطلاق الحوتيات العالقة بمعدات الصيد فوراً لضمان بقاء حياتها⁵.

كما تلتزم الدول الأطراف في الاتفاق تنظيم تصريف الملوثات التي تصب في البحر والتي تكون لها عواقب وخيمة على الحوتيات وذلك بوضع الوسائل القانونية الضرورية الأشد صرامة إزاء هذه الملوثات⁶.

2-تقييم وإدارة التفاعلات بين الإنسان والحوتيات

¹ انظر المادة 2/ف1 من اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة لعام 1996

² انظر المادة 2/ف2 من اتفاق 1996.

³ انظر الملحق 2 من الاتفاق .

⁴ انظر الفقرة أ من الملحق الثاني.

⁵ انظر الفقرة ب من الملحق الثاني.

⁶ انظر الفقرة د من الملحق الثاني.

تقوم أطراف الاتفاق بالتعاون مع المنظمات الدولية المختصة بجمع وتحليل البيانات المتعلقة بالتفاعلات المباشرة وغير المباشرة بين الإنسان والحوتىات المتعلقة بنشاط الصيد والأنشطة الأخرى الصناعية والسياحية ، وكذا ظاهرة تلوث البر والبحر .

3- حماية الموارد :

تقوم الأطراف باستحداث وإدارة المناطق المشمولة بحماية خاصة للحوتىات تتمثل في مجالات تكون موارد لها أو تزودها بالغذاء احتياطي مهم ، ويجب أن تقام المناطق المتعلقة بحماية خاصة في إطار اتفاقية حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث لعام 1976 والبرتوكول الملحق بها المتعلقة بحماية التنوع البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط لعام 1982.

4- البحث والرصد الدائب :

تقوم أعضاء الاتفاق ببحوث علمية حول حوتىات المنطقة وذلك بالتنسيق والتشاور فيما بينها قصد وضع تقنيات جديدة لحماية الحوتىات ويتم ذلك عن طريق :

أ- رصد حالة تطور الأنواع التي حددها الاتفاق خاصة تلك التي تتوارد في المناطق غير المعروفة والتي لا تتوفر حولها سوى معلومات جد قليلة وذلك بغية تحديد التدابير الناجعة لحمايتها.

ب- التعاون بهد تحديد مسالك الهجرة مناطق التكاثر ومناطق تغذية الأنواع

ثالثاً : استحداث الهيئة العلمية الاستشارية لحماية الحوتىات:

استحدث الاتفاق اللجنة علمية تكون بمثابة هيئة استشارية مكونة من أشخاص مؤهلين كخبراء في علم حفظ الحوتىات وتتولى هذه اللجنة المهام التالية:

1/ تقديم المشورة إلى اجتماع الأطراف المتعلقة بالمسائل العلمية والتقنية .

2/ تقديم المشورة فيما يتعلق بالخطوط الرائدة كما هو منصوص عليه بالمادة الرابعة الفقرة .3

3/ النظر في التقييمات العلمية حول حالة حفظ جماعات الحوتىات.

4/ إبداء الرأي في تطوير البرامج الدولية للبحث والرصد والتنسيق فيما بينها وصياغة توصيات للاجتماع الأطراف حول موضوع البحث التي ينبغي القيام بها.

5/ تسيير تبادل المعلومات العلمية وتقنيات الحفظ/ إعداد تقرير حول أنشطتها لكل دورة من اجتماع الأطراف ويعرض هذا التقرير على أمانة الاتفاق قبل مائة وعشرين يوما على الأقل من دورة اجتماع الأطراف.

الفرع الثالث: اتفاقية مصائد الأسماك في جنوب المحيط الهندي 2006:

عقدت منظمة الأغذية والزراعة مؤتمر لإقرار اتفاقية مصائد اسماك في 07 يوليو 2006 بمقر منظمة الأغذية والزراعة روما ،وتهدف لهذه الاتفاقية إلى إدارة وحفظ موارد البحرية الحية الأخرى غير أسماك التونة في المناطق خارج الولاية الوطنية للدولة الساحلية في جنوب المحيط الهندي ، حيث نصت المادة 1/ و على أن الموارد السمكية التي تقع ضمن اختصاصها هي الموارد السمكية من الرخويات والقشريات وغيرها من الأنواع الآبدة ، مع استبعاد الأنواع الكثيرة الارتحال والأنواع الآبدة الخاضعة للولاية القضائية للدولة الساحلية على مصائد الأسماك بموجب المادة 88 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 ¹، كما تنص المادة السابعة (07) من ذات الاتفاقية على " انه من حق اللجنة العلمية التابعة لاتفاقية مصائد الأسماك في جنوب المحيط الهندي أن تقوم من بين مهامها الأخرى بتقسيمات علمية للموارد السمكية وتأثير عمليات الصيد على البيئة البحرية مع مراعاة السمات البيئية " .

وتعمل الاتفاقية على ضمان الحفظ والاستغلال المستدام المخزونات السمكية على المدى البعيد في منطقتها عن طريق التعاون بين الأطراف المتعاقدة ، و تشجع التنمية المستدامة لمصائد الأسماك في المنطقة طبقا لأهداف اتفاقية الأرصدة السمكية لعام 1995 وهي تضع المبادئ التالية من بين المبادئ التي تسترشد بها في نظم الحفظ والإدارة² :

1- اعتماد تدابير على أساس أفضل الأدلة العلمية المتوفرة .

¹ تقرير الأمين العام حول آثار الصيد على النظم الإيكولوجية البحرية الهشة : الإجراءات التي اتخذتها الدول والمنظمات والترتيبات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك لوضع الفقرات 66 إلى 69 من قرار الجمعية العامة رقم 59/25 بشأن استدامة مصائد الأسماك ، موضع التنفيذ فيما يتعلق بأثار الصيد على النظم الإيكولوجية البحرية الهشة ، الوثيقة A/61154 ، ص 54.

² تقرير الأمين العام حول آثار الصيد على النظم الإيكولوجية البحرية الهشة ، المرجع السابق ، ص 55.

- 2- اتخاذ تدابير تضمن أن يكون مستوى طاقة الصيد متسقاً مع الاستخدام المستدام للموارد السمكية
- 3- تطبيق النهج التح沃طي .
- 4- إدارة الموارد السمكية بطريقة تبقيها عند مستويات تسمح لها بإعطاء أقصى غلة مستدامة
- 5- تقليل التأثير الضار لأنشطة الصيد وممارسات الصيد والتدابير لإدارة على البيئة البحرية
- 6- حماية التنوع البيولوجي البحري
- 7- الإقرار بالمتطلبات الخاصة للدول النامية المتاخمة للمنطقة ذات الصلة والأعضاء في الاتفاقية .

الفرع الرابع: مدونة السلوك قمع أعمال القرصنة والسطو على السفن في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن 2017

اعتمدت (المنظمة البحرية الدولية)¹ في دورتها العادمة الخامسة عشرون مدونة السلوك المتعلقة بقمع القرصنة والسطو المسلح التي تستهدف السفن في غرب المحيط الهندي وخليج عدن في جدة بالمملكة العربية السعودية في 12 جانفي 2017 وتم التوقيع من قبل الدول الساحلية لغرب المحيط الهندي وخليج عدن بالإضافة إلى فرنسا ومصر².

وتهدف هذه المدونة إلى قمع أعمال القرصنة والسطو المسلح التي تستهدف السفن والنشاط البحري غير الشرعي في غرب المحيط الهندي وخليج عدن بما فيها الجرائم المرتكبة في قطاع صيد الأسماك وحماية البيئة البحرية وذلك في شكل التعاون الدولي على جميع المستويات³.

¹ المنظمة البحرية الدولية (OMI) تأسست بموجب اتفاق 1948 التي دخلت حيز التنفيذ عام 1958 ويكمد دورها في الحفاظ على السلامة البحرية ومكافحة التلوث ومراقبة النقل البحري. أبرمت اتفاقيات عديدة تتعلق بحماية البيئة البحرية والسلامة البحرية منها (الاتفاقية الدولية المتعلقة بحماية البيئة البحرية من التلوث النفطي، اتفاقية لندن لمنع التلوث بزيت البترول في البحر 1954، اتفاقية التدخل في أعلى البحار في حالة حدوث التلوث بالنفط ، الاتفاقية الخاصة بمنع التلوث الناجم عن السفن ،الاتفاقية الدولية الخاصة بالمسؤولية المدنية عن التلوث، الاتفاقية الدولية المتعلقة بالمسؤولية المدنية عن ضرار التلوث بالنفط وفقد السفن 2001 اتفاقية بروكسل المتعلقة بمسؤولية مشغلي السفن

² وقعت على المدونة حكومات الدول كل من إثيوبيا ، اريتريا ، فرنسا ، الأردن ، الإمارات العربية المتحدة ، نجرب القمر ، وتتنزانيا المتحدة ، جنوب إفريقيا ، جيبوتي ، السودان ، السيشل ، الصومال ، سلطنة عمان ، كينيا ، مدغشقر ، مصر ، مالديف ، العربية السعودية ، موريشيوس ، اليمن ، موزنبيق .

³ المدونة متاحة على الرابط الإلكتروني

وتضمنت المدونة جملة من التدابير الرامية إلى مكافحة صيد الأسماك غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم والجرائم المرتبطة به ونردها فيما يلي¹ :

أولاً: توحيد السياسات على الصعيد الثنائي ودون الإقليمي الاستخدام المستدام للموارد البحرية الحية

تعتمد الدول المشاركة التشاور ثنائياً وعلى الصعيد دون إقليمي لصياغة وتوحيد السياسات الرامية إلى ضمان الاستخدام المستدام للموارد البحرية الحية الموجودة في المناطق البحرية الوطنية والكثيرة الارتحال والموجودة في أعلى البحار وذلك بتوحيد التدابير المتعلقة بما يلي :

1- التدابير التي تتخذها دولة الميناء ، بما فيها في ذلك عمليات التصديق على الاتفاق المتعلق بالتدابير التي تتخذها دولة الميناء لمنع صيد الأسماك غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم وردعه والقضاء عليه وعمليات قبول الاتفاق والموافقة عليه.

2-الإلزامية تتبع السفينة ، مثل استخدام أجهزة مراقبة السفينة (VMS)² والنظام الآوتوماتيكي لتحديد هوية السفن (AIS) لتنبع كل سفن الصيد العاملة خارج حدودها القانونية والوطنية .

3-آليات تزويد السلطات المختصة بالمعلومات الموجودة في نظم (AMS) عبر قنوات مؤمنة.

-التحديد الإلزامي لكل سفن الصيد العاملة خارج حدودها القانونية الوطنية وإعداد سجلات دقيقة ومحذنة بالسفن الوطنية.

4- التأكد من تطبيق مبدأ العناية الواجبة على سفنها التي تعتمد الصيد في مياه تقع خارج حدودها القانونية الوطنية أي داخل المياه الإقليمية للدولة الثالثة أو في أعلى البحار .

5- وضع لوائح قانونية صارمة خاصة بأنشطة نقل الموارد البحرية من وسيلة نقل إلى أخرى .. ولاسيما في البحر.

<https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/Ourwork/Security/Documents/DCOC20%jeddah20%Amendment20%Arabic> . consulté le 25/03/2023.

¹ انظر الفقرة 1 من المادة 7 من المدونة

² نظام مراقبة السفن (vms) هو نظام مخصص لمراقبة السفن وإدارة مصائد الأسماك ، حيث يقوم هذا النظام بتحديد موقع السفن ، وإرسال المعلومات بشكل دوري إلى محطات المراقبة ويعتمد هذا النظام بشكل أساسي على الأقمار الصناعية للحصول على معلومات ، كما يساعد العديد من الدول في رصد أنشطة السفن المحلية والأجنبية عن طريق تتبع مسارها ، ضد أي سفينة مخالفة للقوانين الجاري بها العمل للإطلاع أكثر.

6- الإشراف على أنشطة المواطنين الذين يمارسون أنشطة صيد السمك وذلك بصرف النظر عن جنسية السفينة أو المياه التي يصطادون فيها.

7- التأكيد من التقييد بواجبات دولة العلم الواردة في خطوط منظمة الأغذية والزراعة التوجيهية المتعلقة بأداة دولة العلم.

ثانياً: التعاون بين الدول الهيئات دون الإقليمية لمكافحة صيد غير المشروع والجرائم المرتبطة به:

تعتمد الدول المشاركة التعاون في ما بينها ومع الهيئات دون الإقليمية والمعنية بصيد الأسماك ومنظمة الأغذية والزراعة وغيرها من المنظمات الدولية المختصة لمنع ومكافحة صيد الأسماك غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم والجرائم المرتبطة به وذلك لحماية الثروة السمكية وضمان الاستفادة منها بشكل مستدام وعلى المدى البعيد بغية صون سبل الرزق في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن ، كما تعتمد الدول المشاركة القيام ، على الوجه الخصوص بما يلي:

1- تنفيذ أنشطة لمكافحة صيد الأسماك غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم، وذلك في إطار المبادرات الدولية والإقليمية ودون الإقليمية الأخرى ذات الصلة بمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية في مجال البحري والإرهاب البحري وسائر الأنشطة البحرية غير القانونية .

2- المشاركة الكاملة في المشاريع والمبادرات الدولية ذات الصلة ، مثل مشروع (Scale) الذي ينفذه الإنتربول لمكافحة الجريمة البيئية ، وهذا مشروع دولي يرمي إلى الكشف عن الجرائم المتعلقة بصيد الأسماك ومكافحتها والقضاء عليها.

3- تشكيل فرق عمل وآليات أخرى لتسهيل و توفير وتحليل المعلومات والمعطيات ، والعمل التعاوني للتصدي للمجموعات الضالعة في صيد الأسماك بشكل غير قانوني وذلك بما يشمل التعاون مع الوكالات والهيئات والدول التي تؤدي دورا هاما في مكافحة الجرائم المرتكبة في مجال صيد الأسماك.

ونخلص في النهاية أنه بالرغم من أهمية هذه المدونة في قمع أعمال القرصنة والسطو المسلح التي تستهدف السفن والنشاط البحري غير الشرعي في غرب المحيط الهندي وخليج عدن ، بما فيها الجرائم المرتكبة في قطاع الصيد الأسماك وحماية البيئة البحرية ، إلا أن التدابير التي جاءت بها المدونة لم

تلقى تجاحب من بعض الدول الأطراف لقلة إمكانياتها المادية لتنفيذ هذه البنود والحصول على الأجهزة التقنية التي حثت عنها المدونة، ومثال عن ذلك دولة الصومال التي تتعرض في سواحلها سفن العديد من الدول على ظاهرة القرصنة والسطو المسلح .

الفرع الخامس: معايدة القارة القطبية الجنوبية (معاهدة أنتاركتيكا) (ATS) 1981:

تم التوقيع على معايدة أنتاركتيكا في 1 ديسمبر سنة 1959 ودخلت حيز النفاذ بداية في عام 1961 ووقيعت عليها في البداية 12 دولة من الدول التي كانت مشتركة في مشروع السنة الجيوجرافية الدولية (1957-1958) ، ويقع مقر أمانة معايدة أنتاركتيكا في بوينس آيرس بالأرجنتين ، وقد بلغ الدول الموقعة على المعايدة اليوم 54 دولة¹ .

ثم تم تدعيم معايدة لانتاركتيكا تدريجيا بصفتها أخرى تشكل نظام اتفاقية لانتاركتيكا من بينها اتفاقية حماية فقمات القطب الجنوبي بلندن 1972 ، اتفاقية حماية الموارد الحية في لانتاركتيكا بكنبارا 1980 تهدف إلى إدارة وحماية المخزونات السمكية في منطقة بحرية واسعة حتى حدود المحيط الجنوبي ، ثم التوقيع على بروتوكول 4 أكتوبر 1991 المتعلق بحماية البيئة الذي يعتبر حدثا بارزا في نظام لانتاركتيكا لما يكتسيه من حماية شاملة لبيئة لانتاركتيكا والنظم الإيكولوجية المرتبطة بها ويعتبر البروتوكول ك محمية طبيعية مخصصة للسلم والعلم² .

وفي الفترة الممتدة بين 12 الى 13 يونيو 2006 عقد بالمملكة المتحدة الاجتماع الاستشاري التاسع والعشرون لمعاهدة لانتاركتيكا وكان من نتائجه اعتماد المبادئ التوجيهية لتبادل مياه الصبورة في منطقة معايدة لانتاركتيكا القرار 3/2006 المقرر احالتها إلى لجنة حماية البيئة البحرية في دورتها الخامسة والخمسون من أجل اتخاذ الإجراءات المناسبة لتشجيع زيادة التعاون على المستوى العلمي بين

¹ من أهم الدول التي وقعت على هذه الاتفاقية (الأرجنتين ، استراليا ، بلجيكا ، الشيلي ، فرنسا ، اليابان ، نيوزيلندا ، النرويج ، جنوب إفريقيا ، الاتحاد السوفيتي ، المملكة المتحدة ، الولايات المتحدة الأمريكية) وقد تعهدت هذه الدول بالالتزام بأحكام المعايدة بغية السماح من اجل إجراء الأبحاث العلمية التي تتعكس أهدافها بالاجاب

² بحسبة سمية ، المرجع السابق ، ص ص 159-160 .

الاجتماع الاستشاري لمعاهدة لانتاركتيكا والاتفاقية وعدها من التدابير والقرارات المتعلقة بالمناطق الخاصة في لانتاركتيكا والموقع والنصب التاريخية والأنواع المتعلقة بالحماية الخاصة.¹

الفرع السادس: اتفاقية برشلونة لحماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث لسنة 1976

تم اعتماد اتفاقية برشلونة لحماية البحر الأبيض من التلوث من التلوث في 16 فبراير 1976 ودخلت حيز النفيذ سنة 1978 ، وتم تعديلها عام 1995 ، وأعيد تسميتها باتفاقية حماية البيئة البحرية والمنطقة الساحلية للبحر الأبيض المتوسط ، ودخلت التعديلات التي مسّت اتفاقية برشلونة حيز النفيذ في عام 2004² ، وتعود أصول اتفاقية برشلونة إلى مؤتمر ستوكهولم الذي أدى إلى إنشاء برنامج الأمم المتحدة للبيئة الذي جعل التلوث البحري مجالاً ذا أولوية سنة 1973³.

وتهدف هذه الاتفاقية إلى إعادة إنتاج النهج العالمي لاتفاقية هلنسكي المبرمة في 22 مارس 1974 لحماية البيئة البحرية في منطقة بحر البلطيق ، ونظر لوجود مستويات شديدة التنوع من التنمية بين الدول الأطراف ، فإنها ستنشئ اتفاقية نظام قانوني سيصبح نموذجاً مرجعياً هو اقتراح اتفاقية على الدول تتضمن الحد الأدنى من الالتزامات التي يجب على الدول أن يتبعها بتطبيق التدابير التي تتضمنها⁴.

وتشير ديباجة اتفاقية برشلونة على ضرورة التعاون على المستوى الإقليمي لحماية وتحسين البيئة البحرية للبحر الأبيض المتوسط فالنظام الذي وضعه اتفاقية برشلونة لا يهدف فقط إلى تعطية جميع أشكال تلوث البحر الأبيض المتوسط بل يهدف أيضاً على اعتماد نظام المسؤولية الذي نصت عليه المادة 13 من الاتفاقية على أن تتعهد الأطراف المتعاقدة بالتعاون الفوري قدر الإمكان لوضع واعتماد إجراءات مناسبة لتحديد المسؤولية والتعويض عن الأضرار الناجمة عن تلوث البيئة البحرية⁵ ، وتتضمن نصوص اتفاقية برشلونة على التزام الدول باتخاذ جميع التدابير المناسبة لمنع التلوث وخفضه ومكافحته

¹ تقرير الأمين،المحيطات وقانون البحار،ن.الدورة الحادية و السنون ، الوثيقة A/61/63/Add.1K، ص 51

² لاطلاع أكثر انظر الرابط الالكتروني المتعلق باتفاقية برشلونة .

www.unep.org/unepmap/ar/who-we-are/barcelona-convention-and-protocols . consulté le 07/11/2022

³ Abdelmadjid Boushaba, L'Algérie et le droit des pêches maritime, thèse pour le Doctorat d'etat en droit international public , Univ Mentori; constantine , 2008 ,p 120 .

⁴ Mohamad ALBAKJAJI ,op.cit .,p303.

⁵HAMEDI SIAD Nabbilla ، la coopération entre états pour la protection de la mer méditerranée contre la pollution par les hydrocarbures ، revu critique de droit et sciences politique ,vol /12 ,2017 ;p 28

وحماية البيئة البحرية وتحسينها¹. كما تتضمن الاتفاقية أحكام تحفظية أكثر منها تقليدية حيث يتعهد الإطراف فيها بمكافحة كافة أشكال التلوث وتحسين البيئة البحرية والتعاون مع بعضها البعض لحماية البحر الأبيض المتوسط باتخاذ التدابير وفقاً للقانون الدولي لمنع وتقدير ومكافحة التلوث الناجم عن السفن عن طريق الإغراق ، والنتائج عن استغلال قاع البحر أو من أصل بري² .

وتم تبني بروتوكولات جديدة للاهتمام بمواضيع جيدة مثل التنوع البيولوجي البحري وإدارة المناطق الساحلية حيث تعتبر هذه الإضافات الجديدة التي طرأت على نظام برشلونة ديناميكية إعادة فحص وتحسين هذا النظام قصد إيجاد سبل بناءة لمعالجة المشاكل البيئية المعقّدة ويشمل النظام القانوني الجديد على البروتوكولات التالية³:

-1-بروتوكول بشان حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث الناجي عن تصرفات الفنيات من السفن والطائرات تم اعتماده في 16 فيفري 1976 ودخل حيز النفاذ في 12 فيفري 1978 ، وتم تعديله 1995.

- 2- البروتوكول المتعلق بالتعاون في منع التلوث البحر الأبيض المتوسط بالزيت والمواد الضارة الأخرى في الحالات الطارئة في عام 1976 ودخل حيز التنفيذ عام 1978 وحل محل هذا البروتوكول البروتوكول المتعلق بالتعاون في منع التلوث من السفن ومكافحة التلوث البحر الأبيض المتوسط في حالات الطوارئ الذي اعتمد عام 2002 ودخل حيز التنفيذ عام 2004.

-3- بروتوكول حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث الناجي عن المصادر البرية في عام 1980 ودخل حيز النفاذ عام 1996 وعدل ببروتوكول حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث الناجي عن المصادر والأنشطة البرية ودخل حيز التنفيذ عام 2006.

-4- البروتوكول المتعلق بالمناطق الممتدة بحماية خاصة والتنوع البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط في عام 1982 ودخل حيز التنفيذ عام 1986.

¹ Abdelmadjid BOUSHABA,op.cit ,p123.

² Mohamad ALBAKJAJI ,op.cit ;p104

³ حسانى عبد الجليل ، المرجع السابق ، ص 70-71.

5- البروتوكول حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث الناجم عن استكشاف الرصيف وقاص البحر وتربيته التحتية في عام 1994، ودخل حيز التنفيذ 2011 .

6- البروتوكول المتعلق بمنع التلوث البحر الأبيض المتوسط من جراء حركة النفايات الخطرة عبر الحدود والتخلص منها في عام 1996 ، ودخل حيز التنفيذ عام 2008.

7- البروتوكول المتعلق بالمناطق الساحلية في البحر الأبيض المتوسط في عام 2008 ودخل حيز التنفيذ 2011 . ومن مجمل هذه البروتوكولات نركز دراستنا على البروتوكول المتعلق بالمناطق الممتنعة بحماية خاصة والتنوع البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط في عام 1982 ودخل حيز التنفيذ عام 1986 . سنتطرق في هذا العنصر إلى الإطار العام للبروتوكول من خلال إعطاء لمحه صغيرة عن إبرامه وجملة التعديلات التي طرأت عليه أولاً ، ثم نتطرق إلى المجال الجغرافي الذي حدده البروتوكول وأخيراً أهم التدابير التي جاء بها لحماية الأنواع البحرية الحية وصيانتها

أولاً: الإطار العام لبروتوكول المتعلق بالمناطق الممتنعة بحماية خاصة لتنوع البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط

حمل هذا البروتوكول في السابق اسم البروتوكول بشأن المناطق الممتنعة بحماية خاصة في البحر الأبيض المتوسط والمعتمد في 3 أفريل 1982 بجنيف بسويسرا ، إلا أنه شمل بالمراجعة التي شاهدتها اتفاقية برشلونة وبروتوكولاتها تماشياً مع التطورات التي طرأت على القانون الدولي للبحار خاصة بعد دخول اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار حيز التنفيذ ، فأصبح يسمى "بروتوكول المناطق الممتنعة بالحماية والتنوع البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط" ، وذلك بعد مؤتمر برشلونة المنعقد في 10 جوان 1995 ودخل حيز النفيذ عام 1996¹ .

ثانياً: المناطق المشمولة بالحماية:

امتد المجال الجغرافي للبروتوكول ليشمل المناطق البحرية لحوض المتوسط بما فيها قاع البحار وتربيته السفلى ، والهدف من هذا التطبيق للبروتوكول إلى ضرورة حماية الأنواع البحرية المهاجرة والكثيرة الارتحال (الثديان البحرية) والتي من سلوكها الطبيعي لا تتحترم الحدود الاصطناعية التي حددها

¹ حسانى عبد الجليل ، المرجع السابق ، ص 74-75

الإنسان في البحار¹ ، ويجوز لأي طرف إنشاء مناطق ممتعة بحماية خاصة في المناطق البحرية الساحلية على أن تخضع للسيادة أو الولاية الوطنية².

ثالثاً: تدابير الحماية:

يؤكد البروتوكول على اتخاذ الأطراف تدابير الحماية المطلوبة وذلك تماشياً مع أحكام القانون الدولي ولاسيما³:

- أ- دعم تطبيق البروتوكولات الأخرى المتصلة بالاتفاقيات والمعاهدات الأخرى ذات العلاقة .
- ب- حظر إلقاء أو تصريف النفايات والمواد الأخرى التي من المحتمل أن تعيق بطريقة مباشرة أو غير مباشرة سلامة المناطق محمية .
- ج- تنظيم مرور السفن أو عمليات توقف أو إرسائها.
- د- تنظيم إدخال الأنواع التي ليست أصلية في المنطقة محمية ، أو أنواع معدلة جينياً أو إدخال أو إعادة إدخال أنواع تكون أو قد تكون موجودة في المناطق محمية.
- ه- تنظيم أو حظر أي نشاط يتضمن استكشاف أو تعديل التربة أو استغلال التربة التحتية للأرض أو قام البحر .
- و- تنظيم أنشطة البحوث العلمية.
- ز- تنظيم أو حظر صيد الأسماك أو أخذ الحيوانات أو جني النباتات أو تدميرها أو المتأخرة في الحيوانات أو النباتات التي يكون منشأها المناطق محمية.

كما حثت المادة 11 من البروتوكول على أن تقوم الأطراف بإدارة الأنواع الحيوانية والنباتية من أجل الحفاظ عليها في حالة صيانة ملائمة ، بحيث تقوم الأطراف في المناطق الخاضعة

¹ حساني عبد الجليل ، المرجع السابق ، ص 75 .

² انظر المادة 5 من البروتوكول المتعلق بالمناطق الممتعة بحماية خاصة والتوعي البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط في عام 1982

³ انظر المادة 6 من البروتوكول المتعلق بالتوعي البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط.

لسيادتها أو ولaitها القضائية الوطنية بتحديد وتجميع قوائم الأنواع المهددة بالإقراض من الحياة البرية والنباتات¹.

كما تتخذ الأطراف تدابير تعاونية لضمان حماية وصيانة النباتية والحيوانية الواردة في مرفق هذا البرتوكول وال المتعلقة بقائمة الأنواع المهددة بالانقراض ، حيث تتخذ الأطراف بالتعاون مع المنظمات الدولية المختصة كل التدابير المناسبة لضمان صيانة الأنواع الواردة في المرفق المتعلق بقائمة الأنواع التي ينظم استغلالها².

المطلب الثالث:

الاتفاقيات الدولية الثانية:

تلـجـاـ الكـثـيرـ منـ الدـوـلـ إـلـىـ تـطـوـيرـ الشـرـاكـةـ الثـنـائـيـةـ المـشـتـرـكـةـ فـيـ بـيـنـهـاـ فـيـ مـجـالـ الصـيـدـ الـبـحـريـ قـصـدـ تـنـظـيمـ نـشـاطـ الصـيـدـ الـبـحـريـ فـيـ مـخـتـلـفـ الـمـنـاطـقـ الـبـحـرـيـةـ وـالـحـفـاظـ عـلـىـ الـثـرـوـةـ السـمـكـيـةـ وـالـنـظـمـ الـبـيـئـيـةـ وـالـإـيكـوـلـوـجـيـةـ،ـ وـمـنـ جـهـةـ أـخـرـىـ الـبـحـثـ عـنـ أـهـمـ مـوـارـدـ الـغـذـاءـ لـسـكـانـهـاـ وـمـنـ هـذـاـ الـمـطـلـقـ نـتـرـعـضـ فـيـ هـذـاـ

¹ حدد المرفق الأول قائمة الأنواع المعرضة للإقراض ومن أهم الحيوانات والنباتات البحرية لتي حددها ما يلي:

-الأسماك:

(Acipenser naccarii , Acipenser surio , aphanus ,Fassciatus ,Aappaanius iberus ,Carcharias taurus , Carccharodon carcharias ,Cetorhinus maximus , Dipturus batis ,Gaaleorhinus galeus ,Gymnura altavvela , Hippocampus ramulosus ,Huso huso ,Lsurus oxyrinchus ,Odontaspis Ferox, Oxynotus centronotus ,Pomatoschistus canesstrini ,Pomatoschistus tectorum , Pristis pristis ,Rhinobatos cemiculus ,Rhinobatos rhinobatos , Rostroraja aalba ,Squatina mokarran ,Sphyrna zygaena ,Squatina aculeata ,Squatina oculata ,Squatina squatina ,valencia hispanica ,Valeancia letourneuxi).

-الثديان البحرية:

(Balaenoptera acutorostrata , Balaenoptera borealis ,Eubalaena delphis ,Gobicephala ,grampus griseus ,Kogia simus ,Megaptera novaeangliae ,Mesoplodon densirostris ,Monachus monachus ,Orcinus orca ,Phocoena phocoena ,Physeter macrocephalus ,Pseudorca crassidens ,Stenella coeruleoalba ,stenobredanensis ,Tursiops truncatus ,Ziphius cavirostris).

-القشريات

(Ocypode cursor ,Pachylasma giganteum)

المرجانيات:

(Hornrnnera lichenoides)

-النباتات (الطحالب العصراء):

(Gymnogongrus crenulatus ,kallymenia spathulata ;Lithophyllum byssoides ,Ptilophora mediterranea ,Schimmelmannia schousboei ,Sphaerococcus rhizopphyloides ,Tenarea tortuosa ,titanoderma trochanter).

² انظر المادة 12 من البروتوكول المتعلق بالمناطق الممتدة بحماية خاصة والتوعي البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط في عام 1982

المطلب إلى الاتفاق الجزائري الموريتاني في (الفرع الأول) تم نتطرق إلى أهم الاتفاقيات المبرمة من قبل الاتحاد الأوروبي في (الفرع الثاني):

الفرع الأول: الاتفاق الجزائري الموريتاني:

يعود التعاون الجزائري الموريتاني في مجال الصيد البحري والنقل البحري إلى سنة 1975، ثم تجدد هذا التعاون سنة 1987 من خلال اتفاقية جديدة وقعت عليها الجزائر بموجب المرسوم 9 فيفري 1988 المتعلقة بالصيد البحري ، حيث أشار في ديباجته إلى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار التي لم تدخل حيز التنفيذ بعد¹، ثم تعزز التعاون الجزائري الموريتاني المشترك في مجال الصيد البحري بعد دخول اتفاقية الأمم المتحدة حيز التنفيذ سنة 1994 بإبرام اتفاق 18 أفريل 2003 الذي يهدف إلى تعزيز التعاون المشترك بين البلدين في مجال استغلال الموارد البحرية الحية، وكذا بناء السفن وتصليحها والتكوين العلمي في مجال الصيد البحري²، وفي 2011 اتفق الطرفان على لتعزيز التعاون الثنائي بينهما في قطاع الصيد البحري والاسترداد المائي ، حيث توصل الطرفان من خلال مذكرة تفاهم بينهم إلى جملة من التدابير تتعلق بتدريب وتبادل الخبرات في مجال الصيد البحري وتربية المائيات، واستغلال التراخيص الممنوحة إلى الطرف الجزائري من قبل الجانب الموريتاني للصيد في المياه الموريتانية، وتقرير وجهة نظر الفاعلين الاقتصاديين للبلدين في هذا المجال³.

الفرع الثاني: الاتفاقيات الثنائية المبرمة من قبل الاتحاد الأوروبي:

من أجل تعزيز الأطر القانونية والبيئية والاقتصادية والاجتماعية لصيد الأسماك المستدام وللوصول إلى أهم مناطق الصيد في العالم تم تعزيز آليات الصيد والمراقبة من أجل مكافحة الصيد البحري غير المشروع، لعب مجلس الاتحاد الأوروبي دوراً مهماً في (التفاوض وإبرام المعاهدات الدولية)⁴

¹ Abdelmadjid Boushaba , op.cit ,p 17 .

² بوزيدي خالد ، المرجع السابق ، 59 .

³ أنظر التعاون الثنائي الجزائري الموريتاني في مجال الصيد البحري على الرابط الإلكتروني .

<http://www.mpeche.gov.dz/ ?coopération-algéro-mauritanienne . concilte le 20/12/2022>

⁴ Articles 38 à 43 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) . le traité de Lisbonne prévoit que les accords internationaux en matière de pêche doivent être ratifiés par le Conseil ، après approbation du parlement (article 128 ، paragraphe 6,point a ، du TFUE).

لاسيما تلك التي تتعلق بإدارة مصائد الأسماك مع مختلف الدول والمنظمات الدولية المختصة بإدارة ومصائد الأسماك¹ قصد تحقيق الأهداف التالية²:

-ضمان الوصول الاتحاد الأوروبي إلى كافة مناطق الصيد قصد استغلال الموارد البحرية الحية في العالم.

- تعزيز التعاون الثنائي والإقليمي .

- ضمان توريد الأسواق الأوروبية بالأسماك .

- محاربة أنواع الصيد المدمرة .

- تحسين البحث العلمي وجمع البيانات.

- محاربة الصيد غير القانوني دون إبلاغ وغير المنظم.

- تعزيز ضوابط المراقبة في إطار المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك .

ومن أمثلة الاتفاقيات التي أبرمها الاتحاد الأوروبي مع الكثير من الدول والمنظمات الدولية الإقليمية قصد الوصول إلى مناطق الصيد لاستغلال الموارد البحرية الحية اتفاقيات الشمال وتشمل هذه الاتفاقيات إدارة المخزونان السمكيتين المشتركة مع دولة النرويج و هي أوسع اتفاقية في الشمال أوروبا أبرمت سنة 1980 ويتم إدارة هذا الاتفاق من خلال مشاورات سنوية بين الطرفين ، وترتکز هذه المشاورات السنوية على نقطتين أساسيتين هما تحديد الأرصدة السمكية المشتركة المتداخلة المناطق في بحر الشمال وإدارتها بشكل مشترك، كما أبرم الاتحاد الأوروبي اتفاقية الصيد مع جزر الفارو تخضع علاقات الاتحاد الأوروبي مع جزر الفار على اتفاق عام 1980 ثم تعززت هذه العلاقة بعد 2014 بالتوقيع على اتفاقية ثلاثة بشأن الماركيل بين الاتحاد الأوروبي والنرويج وجزر الفارو والتي التزم فيها الاتحاد الأوروبي وجزر الفارو لمدة خمسة (5) سنوات على تمكين سفن صيد الاتحاد الأوروبي من العودة إلى مياه جزر الفارو .

¹ Accords internationaux en matière de pêche .

<<https://www.consilium.europa.eu/fr/policies/eu-fish-stocks/international-agreements-on-fisheries/12-11-2018>> consulté le 22/02/2023.

² Les relations internationales en matière de pêche , voir les fiches techniques sur l' Union européenne -2018 www.europa.eu/factsheets/fr , op.cit, p1.

كما تكمن العلاقات الاتحاد الأوروبي مع إسلندا¹ في مجال الصيد البحري بموجب اتفاق مبرم بينها في إطار المنطقة الاقتصادية الأوروبية باعتبار إسلندا شريك مهم للاتحاد الأوروبي في إدارة المخزونان السمكية في شمال شرق المحيط الأطلسي.

كما عزز الاتحاد الأوروبي علاقاته بموجب اتفاقيات الصيد مع المنظمات الدولية: المنظمات الإقليمية نشطة للغاية في وضع ندابير لمراقبة ورصد أنشطة الصيد البحري كالتفنيش المشتركة داخل لجنة مصائد الأسماك شمال الأطلسي ومنظمة مصائد الأسماك شمال غرب المحيط الأطلسي ، ولجنة الحفاظ على الحيوانات والنباتات البحرية في القارة القطبية الجنوبية ، ويتمتع الاتحاد الأوروبي بالعضوية في المنظمات المعنية بإدارة مصائد الأسماك² وخصوصاً الاتحاد الأوروبي للمنظمات الإقليمية لمصائد الأسماك مبلغ مالي قدر بـ 95000.00 أورو³.

وتهدف هذه الاتفاقيات إلى تعزيز التعاون الإقليمي لضمان حفظ واستغلال المستدام لموارد مصائد الأسماك في أعلى البحار والأرصدة السمكية المتداخلة المناطق. بحيث تغطي أيضاً هدفاً أساسياً آخر ، وهو منع الصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم⁴، كما تنص هذه الاتفاقيات على آلية الاتحاد الأوروبي لتقديم الدعم المالي والتقني بشكل خاص للبلدان الشريكة في الجنوب مقابل حقوق الصيد في اتفاقيات مفيدة للطرفين وال فكرة الرئيسية هي الشراكة في البلد الثالث لتطوير مصائد الأسماك ومسؤولية تعزيز قيمة المنتجات السمكية ، كما تضمن هذه الاتفاقيات عدة تطبيقات أهمها التعاون الإنمائي والبيئة والتجارة والصحة وبموجب هذه الاتفاقيات يحصل أسطول الصيد للاتحاد الأوروبي

¹ Accords internationaux en matière de pêche sur le site.

<<https://www.consilium.europa.eu/fr/policies/eu-fish-stocks/international-agreements-on-fisheries/12-11-2018>

consulté le 22/02/2023.

² L'Union européen dispose du statut de membre dans les organisations internation suivantes :**OPANO** ,**CPANE**,**OCSAN** (organisation pour la conservation du saumon de L'Atlantique nord) , **CCAT**(commission international pou la conservation des thonidés de atlantique),**CAPACE**(comite des pêche de l'Atlantique Center-Est) ,**COPACO**(commission des pêche pour L' atlantique Center –Ouest) , **OPACE**(Organisation des pêche de L'Atlantique Sud-Est) , **CTOI**(commission des thons de L'océan Indien) ,**CITT** (commission international du thon tropical) , **SIOFA** (Accord relatif aux pêche dans le sud de L'océan Indien) , **CGPM**(commission général des pêche s pou la méditerrané) , **WCPFC** (commission pou la conservation et la gestion des stoks de poissons grands migrateurs dans L'océan pacifique occidental et central) ,**CCAMLR** (commission pour la conservation de la faune et de la flor marines de L'Antarctique).

³ Les relation internationales en métier de pêche , voir la fiches techniques sur l' Union européenne -2018.sur le site: www.europal.eu/factsheets/fr p. consulté le 22/02/2023

⁴ Voir la fiches techniques sur l'Union européenne -2018.sur le site: www.europal.eu/factsheets/fr. p6. consulté le 22/02/2023

الوصول إلى فائض من المخزون السمكي في المنطقة الاقتصادية الخالصة لدول الإفريقية ودول منطقة البحر الكاريبي والمحيط الأطلسي والمحيط الهادئ وجرلاند وتمثل الإعانت المالية المقدمة للاتحاد الأوروبي على مبلغ مقطوع يدفعه الاتحاد الأوروبي وكذا الإتاوات المدفوعة من قبل مالكي سفن ، وتغطي هذه الإعانت المالية نفقات الإدارة والتقييم العلمي لأسمهم مصائد الأسماك وإدارة الصيد ومراقبة أنشطة الصيد وكذلك النفقات المتعلقة بمراقبة وتقييم السياسة المستدامة في مجال مصائد الأسماك.

وفي 1 جافني 2008 اعتمدت تطبيقات مهمة بشكل خاص لصيد الأسماك التونة مع الدول (الرأس الأخضر، جزر القمر، ساحل العاج ، الغابون ، كيريباتي، مدغشقر ، موريس، موزمبيق ساو تومي بربنسيبي، سينيال، وجزر سليمان) . كما تم ابرام اتفاقيات أخرى لصيد الأسماك المختلطة مع غرينلاند والمغرب وموريتانيا . تختلف مدة البروتوكولات وفقا للبلد من 2 إلى 6 سنوات.

الاتفاقيات المعاملة بالمثل: تتطوّي هذه الاتفاقيات على تبادل فرص الصيد بين أساطيل الاتحاد وأساطيل من بلدان الثالثة وبالتالي تكمن الإدارة المشتركة للعديد من الأسمهم المشتركة وتهتم بشكل رئيسي صناعة السمك والتي تمثل أكثر من 70/ من الاستبيان من حيث القيمة والأنواع الرئيسية .

ومن أهم الاتفاقيات التي أبرمها الاتحاد الأوروبي مع الدول المغاربية اتفاقية الشراكة بين الاتحاد الأوروبي والمغرب في مجال الصيد البحري 2019:

أولاً: مضمون الاتفاقية:

وافق الاتحاد الأوروبي بالعاصمة البلجيكية بروكسل سنة 2019 مع المغرب على اتفاقية الشراكة في مجال الصيد البحري المستدام ، ولقد جاءت هذه الاتفاقية بأحكام قانونية عديدة تضمنت ممارسة أطرافها الصيد في منطقة مياه المحيط الأطلسي والتي تعتبر مياه دولة الصحراء الغربية جزءا منها¹ ، وكما تجدر الإشارة فإن القانون الدولي لتنمية يمنع بيع الموارد الطبيعية لهذه المنطقة ، بحيث تضمنت هذه الاتفاقية وبروتوكولها التطبيقي وملحقاته والأوراق التقنية الخاصة بكل صنف من الأسماك

¹ Voir la Accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'union européenne et royaume du Maroc . sur le site. <http://eur-lex.europa.eu/legal/content/FR/Txt> . consulté le 21/02/2024.

صياغة دقيقة التي قامت من خلالها دول الاتحاد الأوروبي بتقديم ضمانات قانونية على الأصعدة الاقتصادية والبيئية والاجتماعية شملت ما يلي¹ :

تضع هذه الاتفاقية إطارا قانونيا واقتصاديا واجتماعيا لإدارة أنشطة الصيد التي تقوم بها سفن الاتحاد وتحدد على وجه الخصوص الشروط التي يجوز بموجبها لسفن الاتحاد القيام بأنشطة الصيد في منطقة الصيد بالإضافة إلى التعاون المالي والاقتصادي بهدف إقامة شراكة في مجال الصيد البحري ، كما نصت الاتفاقية على تعزيز التعاون في المجال العلمي والفنى بهدف ضمان الاستغلال المستدام للموارد السمكية في منطقة الصيد وتنمية القطاع² .

كما نصت الاتفاقية على مبادئ وأهداف تنفيذ هذه الاتفاقية كالتالي³ :

► يتعهد الطرفان بتعزيز الصيد في منطقة الصيد على أساس مبدأ عدم التمييز بين أساطيل الصيد الموجودة في منطقة الصيد .

► تتعهد السلطات المغربية بضمان أسطول الصد للاتحاد ولوج إلى منطقة الصيد ، كما تضمن السلطات المغربية على ضمان حصول أسطول الاتحاد الأوروبي على حصة مناسبة من فائض المخزونات السمكية مع مراعاة خصوصية كل اتفاقية ، كما يستفيد أسطول الاتحاد من نفس شروط الصيد الفنية المطبقة على جميع الأساطيل

► ويعهد الطرفان بإبلاغ بعضهما البعض باتفاقيات وترتيبات الصيد الموقعة مع أحد الطرفين .

► وتفق الطرفان على أن سفن الاتحاد يجب أن تصطاد فقط ما تبقى من حجم المسح به كميات الصيد المسموح بها في الفقرتين 2 و 3 من نص المادة 62 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار والتي تم تحديدها بطريقة واضحة وشفافة على أساس المنشورة العلمية المتاحة وذات الصلة والمعلومات ذات الصلة المتبادلة بين الأطراف فيما يتعلق بجهود الصيد التي تتم على المخزونات

¹ عمر سعد الله اتفاقية الصيد بين المغرب والاتحاد الأوروبي والقانون الدولي، مجلة دفاتر السياسية والقانون ، العدد الخامس ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرياح ورقلة ، 5 ص 2016.

² Article 02. Accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'union européenne et royaume du Maroc .

³ Article 03 Accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'union européenne et royaume du Maroc .

المعنية بكافة أسلطيل العاملة في منطقة الصيد، وفيما يتعلق بالأرصدة السمكية المتداخلة المنطق أو الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال ستأخذ الأطراف في الاعتبار عند تحديد الموارد التي يمكن الوصول إليها التقييمات العلمية التي يتم إجراؤها على مستوى الإقليمي وكذلك تدابير الحفظ التي تعتمدتها المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك المعنية

► يتعهد الطرفان بضمان تنفيذ هذه الاتفاقية ضمن إطار الحكومة القانونية لظروف البيئية والاقتصادية والاجتماعية لأنشطة الصيد لسفن الاتحاد.

ثانياً: البرتوكول الملحق بالاتفاقية: الهدف من هذا البرتوكول هو تنفيذ اتفاقية مصائد الأسماك من خلال تحديد شروط وصول سفن الاتحاد إلى منطقة الصيد بناء على الشروط التي تضمنتها المادة 1 من الاتفاقية الصيد وكذلك الأحكام الخاصة بتنفيذ الشراكة في مجال الصيد المستدام¹.

وبعد من تاريخ العمل بمضمون هذا الاتفاق تم تحديد فئات الصيد البحري الممنوحة وفقاً للمادة 5 من الاتفاقية الصيد البحري على النحو التالي² :

1- فئة الصيد البحري الحرفي في الشمال بشباك الجر بواسطة 22 سفينة.

2- فئة الصيد البحري في الشمال بالخيوط الطويلة المقلاع بواسطة 15 سفينة.

4- فئة الصيد البحري في الجنوب بالخيوط والأعمدة بواسطة 10 سفن تابعة للاتحاد الأوروبي.

5- فئة الصيد القاعي في الجنوب بشباك الجر القاعي والخيوط الطويلة القاعية بواسطة 16 سفينة تابعة للاتحاد الأوروبي .

6- فئة الصيد البحري بالصنارة 27 سفينة تابعة للاتحاد الأوروبي .

7- فئة الصيد الصناعي في أعلى البحار باستخدام شباك الجر في أعلى البحار الوسطى أو شبه أعلى البحار .

¹ Voir le protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et le royaume du Maroc sur le site. <http://eur-lex.europa.eu/legal/content/FR/Txt> . consulté le 21/02/2024.

² Article 03 protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et le royaume du Maroc.

وعملاء بنص المادة 5 من اتفاقية الصيد لا يجوز لسفن الاتحاد القيام بأنشطة صيد الأسماك في منطقة الصيد إلا إذا كانوا يحملون رخصة صيد صادرة وفقا لاحكام هذه الاتفاقية والبروتوكول والشروط المبينة في الملحق لهذا البروتوكول.

وفقا لأحكام المادة 3 و 4 من اتفاقية مصائد الأسماك يتحقق الطرفان على تبادل المعلومات خلال اجتماعات اللجنة المشتركة عن المصيد أو إجمالي جهد الصيد المبذول في الأرصدة المعنية من قبل جميع أساطيل العالمية في منطقة الصيد.

غير أن هناك شكوك حول أهداف هذه الاتفاقية تظهر من خلال استغلال الثروة السمكية الواقعة لإقليم الصحراء الغربية رغم أن أحكام قواعد القانون الدولي للتنمية تحفظ سيادة الدول على ثرواتها الطبيعية تحظر جميع الاستثمارات في الثروات الطبيعية متى كانت الدول تحت نكبة الاستعمار، ويتم تفعيل قواعد القانون الدولي لتنمية بغية صد أية اعتداء على الثروات الطبيعية سواء كانت ذات سيادة كاملة أو واقعة تحت الاحتلال ، فلا يحق لأي دولة أن تبرم اتفاقه صيد على أراضي شعب لم يقرر مصيره السياسي بعد فال المغرب والاتحاد الأوروبي لم يستندون على أساس قانوني استغلال الثرة السمكية لدولة الصحراء الغربية¹

وبناءً على ما تقدم يبدو من خلال اتفاقية الصيد بين المغرب والاتحاد الأوروبي التي بموجبها سمحت دولة المغرب للاتحاد الأوروبي بممارسة أنشطة الصيد البحري في المنطقة المتفق عليها باستعمال أسطول صيد ضخم يتكون من عدد كبير من سفن المجهزة بأحدث التكنولوجيات خاصة تلك الممنوعة في الصيد كسفن الجر القاعي التي حرمتها منظمة الأغذية والزراعة هذا من جهة ومن جهة أخرى فان هذه الاتفاقية تحمل في طياتها أهداف خفية تتمثل في نهب الثروة السمكية لأقليم الصحراء الغربية الذي اعتبره المجتمع الدولي على أنه إقليم يقع تحت احتلال دولة المغرب ويجب حماية ثرواته الطبيعية بموجب أحكام قواعد القانون الدولي لاسيما قواعد القانون الدولي للتنمية.

¹ عمر سعد الله ، المرجع السابق ، ص 5-6.

المبحث الثاني

دور المنظمات الدولية المعنية بالصيد البحري في إدارة مصائد الأسماك

انبثق عن المعاهدات الدولية الناظمة لمسائل الصيد البحري العديد من المنظمات العالمية والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والترتيبات الإقليمية لإدارة وحفظ مصائد الأسماك ومعالجة أثر ممارسات الصيد المدمرة عن طريق اتخاذ التدابير الازمة لضمان الاستدامة الطويلة الأجل للموارد السمكية وتشجيع الاستخدام الأمثل لتلك الموارد وينبغي أن تكون هذه التدابير مبنية على أفضل المعلومات العلمية المتاحة أن تكون متسقة مع النهج التحوطي والنهج المراعية النظم الايكولوجية¹ ، ومن هذا المنطلق نركز دراستنا في هذا المبحث على دور المنظمات العالمية في حفظ وإدارة مصائد الأسماك ونطرقنا في (المطلب الأول) ثم ننطرق إلى دور المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية في حفظ وإدارة الأرصدة السمكية في (المطلب الثاني):

المطلب الأول

دور المنظمات العالمية في حفظ وإدارة الأرصدة السمكية

ساهمت المنظمات الدولية العالمية على غرار منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة مساهمة فعالة في تنظيم الصيد البحري وإدارة وحفظ المخزونان السمكية وذلك من خلال تعزيز التعاون الدولي وتبادل المعلومات ووضع وتطبيق خيارات فعالة لمنع وتحفيض التأثيرات السلبية تلحقها الأنشطة البشرية بالأرصدة السمكية ووضع خطوط توجيهية مع إيلاء الاهتمام الخاص بالنظم الايكولوجية والموائل البحريه. ومن أجل ذلك ارتأينا أن نركز دراستنا في هذا المطلب على جهود منظمة الأغذية والزراعة في حفظ وإدارة مصائد الأسماك ونطرقنا في (الفرع الأول) ثم ننطرق إلى جهود منظمة (FAO) في تطوير تربية الأحياء المائية (الفرع الثاني)

¹ Les organisations (ou organes) inter national de pêche (OIP) sont des organismes caractère permanent ayant pour vocation d'organiser la gestion des ressources vivantes de la mer en veillant à leur conservation en accroissant des connaissances scientifiques sur une espèce ou une région considérée, en promouvant une exploitation et en favorisant la coopération entre états , les organismes intergouvernementaux intervenant en matière de pêche ont des appellations diverses : comité , conseil , commission , organisation ou agence .ces conséquences juridiques particulières. voir caroline DEMARTII et Matio SANTIQUET , les organisations internationales de peche et leurs limites.

الفرع الأول: جهود منظمة (FAO) في حفظ وإدارة المخزون السمكي:

منظمة الأغذية والزراعة هي وكالة متخصصة، نشأت عن الإرادة المتحدة للدول، كان مقرها المؤقت في واشنطن ثم تم الاتفاق على أن تكون روما مقرا دائما لها، ودخل دستورها حيز النفاذ بالتوقيع عليه بتاريخ 16/10/1945، وقد ارتبطت رسميا بالأمم المتحدة عندما وافقت الجمعية العامة للأمم المتحدة على الاتفاق المبرم مع منظمة الأغذية والزراعة بتاريخ 14/12/1946 بموجب القرار رقم 1/50-D ، الذي وافقت عليه منظمة الأغذية والزراعة بتاريخ 13/11/1963. ، ونظم المنظمة حاليا 190 دولة عضو، والتي انظمت إليها الجزائر بتاريخ 19/11/1963.¹

وت تكون المنظمة الأغذية والزراعة من 191 دولة عضو ويتم تشغيلها بستة لغات وت تكون من الهيئات التالية المؤتمر الهيئة العامة السيادية ويجتمع كل سنتين ، والمجلس 49 عضو يجتمعون مرتين في السنة ، واللجنة المالية ، وللجنة البرامج واللجنة الدستورية القانونية واللجان التقنية ن والمؤتمرات الإقليمية لإفريقيا لأمريكا اللاتينية ، وأسيا والمحيط الهادئ وأوروبا.²

وتهدف المنظمة إلى المساعدة على القضاء على الجوع وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية من خلال تسير ووضع سياسات ووجود التزامات سياسية لدعم الأمن الغذائي ، وجعل الزراعة ومصائد الأسماك أكثر إنتاجية واستدامة وذلك من أجل تعزيز السياسات والممارسات القائمة على الأدلة لدعم القطاعات الزراعية العالمية الإنتاجية(المحاصيل الزراعية والثروة الحيوانية ، ومصائد الأسماك) ، مع ضمان عدم تأثر قاعدة الموارد الطبيعية بهذه العملية.³

وتعمل منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (FAO) على تامين الغذاء بما في ذلك المأكولات البحرية لعدد متزايد من سكان العالم .يتعامل فرع عمليات وتقنيات صيد الأسماك في منظمة الأغذية والزراعة مع العديد من المجالات والمواضيع التي تقع ضمن نطاق (WGFFTFB (FIAO))، ويقدم (FIAO) أيضا الفرع التوجيه الفني بشأن تصميم وبناء وتشغيل واستخدام السفن ومعدات الصيد وعد (FIAO) أيضا الفرع

¹ جمال عبد الناصر منانع ، التنظيم الدولي (النظرية العامة والمنظمات العالمية والإقليمية والمتخصصة) ، دار العلوم للنشر والتوزيع ، عنابة ، 2006 ، ص 403-404.

² JEAN-JACQUES SOULA ، gouvernance mondial de l'alimentation et de l'agriculture :état des lieux et perspectives ,bulletin de l'académie vétérinaire de France ,2012 ,p 366.

³ أنظر الأهداف الإستراتيجية لمنظمة الأغذية والزراعة للقضاء على الجوع والفقر على الرابط الإلكتروني : . consultée le 07/04/2022 www.fao.org/docrep/mg994a

الرئيسي لتطوير الصكوك والمبادئ التوجيهية الدولية المتعلقة بعمليات الصيد وتأثيرها على البيئة . يقدم (FIAO) المساعدة الفنية لزيادة الكفاءة الاقتصادية والحد من النفايات وتقليل أضرار البيئة الناجمة عن عمليات الصيد وممارسات الصيد وجعل السفن ومعدات الصيد أكثر أمانا لجميع المستخدمين والمساعدة في الاستجابة لحالات الطوارئ ودعم الاستعداد للكوارث وتنفيذ سياسات إدارة مخاطر الكوارث وتعزيز الفعالية التشغيلية للرصد والمراقبة ولاسيما الصيد غير القانوني والغير المبلغ عنه وغير المنظم¹

ومن أجل مكافحة الصيد البحري غير القانوني دون تنظيم ودون إبلاغ قامت المنظمة باعتماد صكوك دولية ملزمة طوعية على غرار اتفاقية تعزيز امثال السفن الصيد البحري في أعلى البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية سنة 1993 و مدونة سلوك بشأن الصيد الرشيد 1995 و اتفاق بشان التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009 و وضع خطة عمل الدولية لمنع الصيد البحري غير القانوني بدون إبلاغ وغير المنظم والخطوط التوجيهية الطوعية²

أولا: خطة العمل الدولية سنة 2001:

تتخذ ظاهرة الصيد غير المشروع في المصائد العالمية ضمن أحكام مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد وهدفها المتعلق بالمصائد المستدامة أبعادا خطيرة ومتزايدة فهذا النوع من الصيد يهدى الجهود المبذولة في إطار صون وإدارة الموارد البحرية الحية في مختلف مصائد الأسماك الطبيعية ، وعندما تتصدى منظمات إدارة مصائد الأسماك الوطنية والإقليمية بهذا النوع من الصيد فإنها قد تتحقق في تحقيق أهداف الإدارة وينجم هذا الوضع ضياع الفرص الاجتماعية والاقتصادية في الأجلين القصير والطويل ، وإلى إلحاق إضرار بالأمن الغذائي وتوسيع الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم يؤدي إلى تدهور المصائد وإلحاق أضرار خطيرة بجهود إعادة تكوين المخزونات السمكية³ .

تم وضع خطة العمل الدولية (IPOA) لمنع الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وبدون تنظيم وردعه والقضاء عليه (IUA) بتوافق الآراء في الدورة الرابعة والعشرون للجنة مصائد الأسماك في 02 مارس

¹ Rapor the ices- FAO worming group on ffishhing technnology and fich. Behaviour.(WGFTFB) ,hirtshals ,denmark ,20018 .,p 9

² أنظر البحث الأول من الباب الثاني من هذه الدراسة .

³ أنظر الفقرة 1 من ديباجة خطة العمل الدولية لمنع الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم وردعه والقضاء عليه ، منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ، روما ، 2003، ص 1 . على الرابط الإلكتروني .. consulté le 08/03/22021 . <http://www.fao.org/iuu-international-framework/ipoa-iuu/ar/>

2001 وأقرتها الدورة العشرون بعد المائة لمجلس المنظمة في 23 مارس¹، وخطة العمل الدولية لمنع الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وبدون تنظيم وردعه والقضاء عليه هي صك طوعي يسري على جميع الدول والكيانات ، وجميع الصيادين ، وتضمنت خطة العمل الدولية مجموعة من المبادئ والأهداف والتدابير من أجل مكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ وبدون تنظيم .

تهدف خطة العمل الدولية إلى مكافحة الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وبدون تنظيم وردعه والقضاء عليه من خلال مساعدة جميع الدول على وضع التدابير الكافية والفعالة تتسم بالشفافية في العمل ، بما في ذلك المنظمات الإقليمية المعنية بإدارة مصائد الأسماك المنشاة في إطار القانون الدولي² ، وايلاء الاعتبار اللازم لاحتياجات الخاصة الدول النامية وفقاً للمادة 5 من مدونة السلوك الرشيد للصيد³.

وتتحقق فعالية خطة العمل الدولية من خلال تنفذها من طرف جميع الدول سواء بصورة مباشرة بالتعاون مع الدول الأخرى ، أو بصورة غير مباشرة من خلال المنظمات الإقليمية الخاصة بالإدارة مصائد الأسماك أو من خلال منظمة (F A O) وغيرها من المنظمات الدوائية المعنية ، وتشجيع المشاركة الكاملة من جانب أصحاب الشأن لمنع الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وبدون تنظيم ، بما في ذلك مجتمعات الصيد المحلية والمنظمات غير الحكومية⁴.

وتحت خطة العمل الدولية الدول أن تنفذ بالكامل القواعد ذات الصلة في القانون الدولي، خاصة تلك الواردة في اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 من أجل منع الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وبدون تنظيم والقضاء عليه⁵، وتحت الدول على أن تصدق أو تقبل أو تنظم إلى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982، واتفاقية الأمم المتحدة للأرصدة السمكية لعام 1995 ، واتفاقية امثالي لدى منظمة

¹ Martin Tsamenyi. Lara manarangi-Trott.Shilba Rajkkumer ,op. cit ,p 15.

² أنظر الفقرة / 8 من خطة العمل الدولية ، ص 5 .

³ أنظر الفقرة / 9 من خطة العمل الدولية، ص 6 .

⁴ أنظر الفقرة / 1 من خطة العمل الدولية ، ص 6 .

⁵ أنظر الفقرة / 10 من خطة العمل الدولية ، ص 7 .

الأغذية والزراعة لعام 1993 ، وينبغي للدول التي لم تصدق أو تنظم لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 والصكوك الدولية ذات الصلة ألا تتصرف بطريقة لا تتفق وأحكام تلك الصكوك.¹

كما حثت خطة العمل الدولية جميع الدول أن تعالج في تشريعاتها بطريقة فعالة جميع الجوانب المتعلقة بالصيد البحري غير المنظم بدون إبلاغ وبدون تنظيم² ، وينبغي على كل دولة في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 دون الإخلال بالمسؤولية الرئيسة لدولة العلم في أعلى البحار أن تضع تدابير أو تتعاون إلى أقصى حد ممكн لضمان عدم دعم أو مشاركة مواطنها في الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم ، وإحصاء جميع مواطنها الذين يملكون سفن الصيد ممارسة الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم³ وتشدد العقوبات المتعلقة بالصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم ، مع حرمان مرتكبيه هذه الأعمال من المنافع المتأتية من الصيد غير المشروع⁴ وضمان عدم مشاركة سفن الصيد التي تحمل أعلامها في الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم⁵ .

كما حثت خطة العمل الدولية دول العلم الاحتفاظ بسجل سفن الصيد المرخص برفع علمها ، وأن يتضمن كل سجل لسفن الصيد إلى دولة العلم ، بالنسبة للسفن المرخصة للصيد في أعلى البحار جميع المعلومات المدرجة في المادة السادسة (1) و (2) من اتفاقية الامتثال لعام 1993.

كما يتعين على الدول منع سفن الصيد التي لا تحمل على متها ترخيصاً متسقاً مع أحكام القانون الدولي للصيد في أعلى البحار ، لاسيما الحقوق والواجبات المنصوص عليها في المادتين 116 و 117 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 أو متطابقاً مع التشريعات الناظمة للصيد في المياه الخاصة للولاية الوطنية للدول الساحلية⁶ . كما يتعين على دولة العلم أن تضمن حمل سفن الصيد التي ترفع علمها ولتي تقوم بالصيد في المياه الواقعة خارج نطاق سيادتها أو ولايتها الوطنية ترخيصاً متعلقاً بالصيد صادراً عن دولة العلم تلك ، حيثما صدر عن أي دولة ساحلية ترخيص بالصيد

¹ انظر الفقرة / 11 من خطة العمل الدولية ، ص 8.

² انظر الفقرة / 17 من خطة العمل الدولية ، ص 9.

³ انظر الفقرة / 18 من خطة العمل الدولية ، ص 9.

⁴ انظر الفقرة 21 من خطة العمل الدولية ، ص 10.

⁵ انظر الفقرة 34 من خطة العمل الدولية ، ص 15.

⁶ انظر الفقرة 44 من خطة العمل الدولية ، ص 18 .

لإحدى السفن¹ ، ويتعين لدولة العلم ذات الصلة ضمان عدم الصيد في مياه الدولة الساحلية دون ترخيص صادر عن دولة علم السفينة ، وينبغي على السفينة أن تحمل على متنها ترخيص ساري المفعول للصيد وأن تحمله ، حيثما يشترط ذلك ، على متنها² .

كما حثت الخطة الدولى وذلك بدعم من منظمة (F A O) ومؤسسات التموين الدولية ذات الصلة والهيئات الدولية الأخرى ، أن تتعاون لدعم التدريب وبناء القدرات والنظر في تقديم المساعدات المالية والغذائية وغيرها من المساعدات للبلدان النامية ، بما في ذلك وبوجه خاص أقل البلدان نموا والبلدان النامية الجزيرة الصغيرة حتى يتسعى لها أن تلبى بصورة أكثر استفاءً الالتزامات الواردة في خطة العمل الدولية ، والالتزامات بمقتضى القانون الدولي ، بما في ذلك واجباتها كدول الميناء ، وينبغي توجيه تلك المساعدة ولاسيما لدعم تلك الدول على وضع خطط عمل وطنيه وتنفيذها لما ورد في الفقرة 25³ .

ثانياً: وضع الخطوط الطوعية التوجيهية:

وضعت منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة عدة خطوط توجيه تحمل في طياتها مبادئ ومعايير وتشجيع تطبيقها من قبل الدول بغية حماية وإدارة المخزونات السمكية في مختلف مصائد الأسماك البحرية أو القارية وكذا تطوير تربية الأحياء المائية من قبل الدول.

1-الخطوط الطوعية التوجيهية بشأن وسم معدات الصيد 2020.

تعدُّ الخطوط التوجيهية الطوعية بشأن وسم معدات الصيد آلية تسهم في استدامة مصائد الأسماك الطبيعية وحماية البيئة البحرية ، و تعزيز السلامة في البحر من خلال منع استخدام معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة هذا من جهة و من جهة أخرى تسم في تيسير التعرف على هذه المعدات واستردادها ، و تعتبر الخطوط التوجيهية دعماً لإدارة مصائد الأسماك ، إذ يمكن الاستعانة بها كأداة للوقوف على أنشطة الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وبدون تنظيم⁴ .

¹ انظر الفقرة 45 من خطة العمل الدولية ، ص 18

² انظر الفقرة 46 من خطة العمل الدولية ، ص 19.

³ انظر الفقرة 48 من خطة العمل الدولية .

⁴ انظر منظمة الأغذية والزراعة 2020، الخطوط التوجيهية الطوعية بشأن وسم معدات الصيد على الموقع الإلكتروني لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة على الرابط الإلكتروني <https://www.fao.org/responsible-fishing/resources/detail/arr/c/1321455/> .consulté le 08/05/2020 .

وفي فبراير 2018 اتفقت بلدان المنظمة على مجموعة من المشاريع والخطط التوجيهية الطوعية بشأن وسم معدات الصيد مما شكل خطوة عملاقة نحو التوصل إلى البحار النظيفة والملاحة الأكثر أمانا بغية التصديق عليها من قبل لجنة مصايد الأسماك في عام 2018، وسوف تسمح الخطوط التوجيهية للسلطات برصد كيفية استخدام وتحديد الطرف الذي يستخدمها ، وتعتبر بمثابة أداة فعالة لتحقيق إدارة أفضل لمصايد الأسماك ، وتقوم المنظمة حاليا بإعداد مفهوم البرنامج الشامل لتعزيز وتطبيق الخطوط التوجيهية الطوعية لضمان استدامة الأسماك لمنع معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة والتلوث البحري والحد منها والقضاء عليها¹. فالخطوط التوجيهية هي خطوط طوعية وعالمية النطاق فإنها تسرى على كافة أنواع معدات الصيد المستخدمة في مختلف أنواع أنشطة صيد الأسماك في البحار والمحيطات².

وتهدف هذه الخطوط التوجيهية إلى مساعدة الدول والأجهزة الإقليمية لمصايد الأسماك بما فيها المنظمات والترتيبيات الإقليمية لإدارة مصايد الأسماك في تطبيق نظام لوسم معدات الصيد والتدابير ذات الصلة لمعالجة مسألة معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة³:

يتعين على الدول والأجهزة الإقليمية لمصايد الأسماك بما فيها المنظمات والترتيبيات الإقليمية لإدارة مصايد الأسماك أن تضمن بأن يكون تطبيق نظام وسم معدات الصيد جزءا لا يتجزأ من تدابير رصد مصايد الأسماك ومراقبتها⁴ ، واتخاذ تدابير رصد ومراقبة مصايد الأسماك يجب تقتربن بتطبيق عقوبات وجزاءات مناسبة لعدم الامتثال للمتطلبات المختلفة لنظام وسم معدات الصيد⁵.

وعلى السلطات المعنية أن تقوم بعمليات التفتيش للتحقق من أن مالكي سفن الصيد والمنشغلين بالصيد يقومون بوسم معدات الصيد بحسب المعايير المطلوبة ، وقد تثير معدات الصيد غير الموسومة التي لا يمكن ربطها بمالكها أو بترخيص بممارسة الصيد في منطقة محددة إلى ممارسة عمليات الصيد غير المشروع ، و يجب إحالتها إلى السلطات المختصة من أجل اتخاذ التدابير المناسبة ، ويجب اعتبار

¹ انظر الفقرة 3 من الوثيقة COFI/2018/5، ص 6.

² انظر الفقرة 6 من الخطوط التوجيهية ، ص 6 ..

³ انظر الفقرة 2 من الخطوط التوجيهية ، ص 1 - 2.

⁴ انظر الفقرة 28 من الخطوط التوجيهية الطوعية ، ص 15.

⁵ انظر الفقرة 29 من الخطوط التوجيهية الطوعية ص 15

وسم المعدات آلية هامة للمساعدة في مكافحة الصيد غير المشروع¹ وينبغي للدول أن تشجع أي شخص يعثر على معدات منشورة لا تحمل الأوصام الملائمة على إبلاغ السلطات المعنية بها².

ولخلاص من المعدات الصيد المفقودة أو المتروكة أو المهملة في البحار والمحيطات³، يتعين على السلطات المعنية إرساء نظم مناسبة للإبلاغ باستعانة بأفضل المعايير الدولية المتاحة ، ويجب رفع التقارير في الوقت المناسب إلى دولة العلم ، وإلى السلطة المعنية التي أصدرت أي وسم ذي صلة للمعدات ، وعند المقتضى إلى الدولة الساحلية التي فقدت معدات الصيد في المناطق التابعة لها⁴ .

ويتعين على الدول أن توفر المعلومات الكافية عن معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة إلى الأجهزة الإقليمية لمصائد الأسماك وغيرها من المنظمات والأجهزة ذات الصلة⁵، واعتبار معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة قد تشكل خطرا على الملاحة ، ينبغي للدول أن تشجع الجهة المالكة لمعدات الصيد على المبادرة فورا إلى تثبيه السفن الأخرى المجاورة عبر ذكر خصائص المعدات وأخر موقع معروف لها⁶.

وفي حالة استرداد معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة يجب مراعاة السلامة البشرية وللضر الذي قد ينجم عن هذا بالنسبة إلى بيئة الموائل البحرية⁷ ، كما يجب منح الأولوية لاسترداد معدات الصيد المفقودة أو المتروكة أو المهملة التي :

-تشكل خطرا على ملاحة المركبات العائمة والغائصة أو على عمليات الصيد.

¹ أنظر الفقرة 30 من الخطوط التوجيهية الطوعية ، ص ص 15-16.

² أنظر الفقرة 33 من الخطوط التوجيهية الطوعية ، ص 16

³ تعتبر الشباك الخيشومية أكثر المعدات إثارة للمشاكل هي عبارة عن لوحة مستطيلة من الشباك مثبتة عموديا في الماء مثل نوع من السنارة تلقط هذه الشباك الأسماك عن طريق ربطها بالشبك (ومن هنا جاء اسمها) وهذا يعني انه عندما تحاول سمكة اكبر المرور من فتحة الشبكة عبر الشبكة فإنها تظل متشابكة محاصرة متشابكة بشكل عام بواسطة الخياشيم ، وفي المياه الضحلة يتم تثبيت الشباك الخيشومية التي تعمل على مستوى القاع أو على السطح وفي قاع البحر وأما الشباك الخيشومية الثابتة في المياه العميقة وبالنسبة للأنواع السطحية أي الأنواع التي تعيش بين مياهين وليس بالقرب من قاع البحر تستخدم الشباك الخيشومية التي يسمح لها بالانجراف في القولون المائي اعتمادا على الرياح التيارات.انظر في هذا الشأن MICHAL saavini , op.cit p 778.

⁴ أنظر الفقرة 35 من الخطوط التوجيهية الطوعية ، ص 17.

⁵ أنظر الفقرة 37 من الخطوط التوجيهية الطوعية ص 18

⁶ انظر الفقرة 38 من الخطوط التوجيهية الطوعية ، ص 18 .

⁷ أنظر الفقرة/40 من الخطوط التوجيهية ، ص 19

- تمارس أثرا سلبيا ملحوظا على الموارد الحيوية أو الضعيفة أو الحساسة. وتعرض الكائنات البرية البحرية للخطر للاشتباك بها أو الوقوع في شركها أو ابتلاعها لها أو قد تتبث بالصيد غير المقصود.¹

2/ الخطوط الطوعية التوجيهية لضمان استدامة مصائد الأسماك الصغيرة النطاق :

تم صياغة الخطوط التوجيهية لضمان استدامة مصائد الأسماك الصغيرة النطاق في سياق الأمن الغذائي والقضاء على الفقر ، وذلك لإتمام التوجيهات التي تضمنتها مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد لعام 1995 ، وتهدف هذه الخطوط إلى تسلیط الضوء على الدور الهام لمصائد الأسماك الصغيرة النطاق والاعتراف به وتعزيزه . وكذلك المساهمة في الجهود الدولية والوطنية بغية القضاء الفقر ومحاربة الجوع عبر العالم والمساهمة في تدعيم مصائد الأسماك المسئولة وتدعم التنمية الاجتماعية والاقتصادية المستدامة لصالح أجيال الحاضر والمستقبل الحالية والمستقبلية.²

خامسا: السجل العالمي لسفن الصيد:

بعد السجل العالمي لسفن الصيد أحد آليات الحديثة التي تم استخدامها لمكافحة الصيد غير المشروع ، وقد تم اقتراحه في إعلان روما 2005 (الاجتماع الوزاري بشأن مصائد الأسماك) ، سجل العالمي لسفن الصيد يحدد بدقة المعلومات المتعلقة بتحديد هوية سفن الصيد وأنشطة الصيد غير المنشورة والمساهمة في تنفيذ الصكوك الدولية مثل اتفاق تدابير دولة الميناء والخطوط التوجيهية الطوعية لأداء دولة الميناء وتعزيز نظم الرصد والمراقبة³ ، وبالإضافة إلى هذا أطلق نظام السجل العالمي لسفن الصيد وسفن النقل المبردة وسفن التموين في أبريل 2017 بعد أقل من عام من دخول الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء حيز التنفيذ ومن المتوقع بالنسبة لنظام المعلومات هذا الذي حضي بدعم واسع النطاق من قبل الأعضاء المراقبين في المنظمة أن يتيح إمكانية سد الثغرات بشأن البيانات المتعلقة بالسفن التي المشاركة في صيد الأسماك أو الأنشطة ذات الصلة السمكية ، وبالإضافة إلى بيانات التعريف مثل تحديد الهوية مثل التسجيل وخصائص وملكية السفينة يشمل أيضاً معلومات متصلة بمكافحة الصيد غير المشروع، على وجه الخصوص بالإضافة إلى تراخيص الصيد

¹ انظر 41 من الخطوط التوجيهية، ص 20.

² منظمة الأغذية والزراعة، الخطوط الطوعية التوجيهية لضمان استدامة مصائد الأسماك صغيرة النطاق بن روما، 2015

³ منظمة الأغذية والزراعة، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، روما 2014، ص 139-140.

وإعادة الشحن أو التوريد وتاريخ الامتثال¹. وفيما يتعلق بعامل مسألة التعريف لهوية السفن وافقت الجمعية العامة لمنظمة البحرية الدولية من خلال اعتماد القرار رقم 28/A.1078 على مقترن شاركت في الفاو يقضي بإدراج سفن الصيد التي تصل حمولتها إلى 100 طن وما فوق في خطة الترقيم التي تشمل كل السفن التجارية وسفن الصيد البحري.

سادسا : خطة التنمية المستدامة (مبادرة النمو الأزرق) 2030 :

تمثل التنمية المستدامة تحديا دوليا يتطلب إقامة تعاون بين الدول والمؤسسات الدولية²، ولهذا الغرض ظهرت مبادرة خطة التنمية المستدامة لسنة 2030 خلال المؤتمر المنعقد من قبل منظمة (FAO) سنة 2015 وتشمل الخطة 17 هدفا للتنمية كأسس لتوجيه سياسات حكومات دول العالم ببغية تحقيق التنمية خلال 15 سنة القادمة ، في إطار السعي إلى تحقيق الهدف المنشود القضاء على الفقر وتوفير الغذاء ، وينتجى ذلك من خلال مكافحة الصيد البحري المدمر ، وتعزيز التعاون بين الدول وضع سياسات من أجل توفير الأمن الغذائي وترتكز هذه الأهداف على (تقييم الأرصدة السمكية ورصدها، المحافظة على التنوع البيولوجي في مصائد الأسماك³ . ويسمح ذلك النهوض بالسبل العادلة والمنصفة لتلبية احتياجات الحاضر من غير المساس بقدرة الأجيال المستقبلية ، وتعكس شمولية أهداف التنمية المستدامة حجم التحديات المطروحة وتتوفر خارطة طريق تسمح بتحقيق التنمية المستدامة غذائيا واجتماعيا وبيئيا واقتصاديا على النحو التالي⁴ :

- السعي إلى الاهتمام بالأمن الغذائي عن طريق المستدامة تحقيق التوازن بين الشواغل المتعلقة بالأمن الغذائي والاعتبارات الخاصة بالاستدامة كالقضاء على الجوع وتحقيق الأمن الغذائي وتحسين الزراعة وتنمية الثروة السمكية .
- تعزيز النمو الاقتصادي الشامل والمستدام الذي يمكن أن يضمن العمالة اللائقة، وتعزيز النمو الاقتصادي المطرد والشامل والمستدام وذلك عن طريق تطوير مجتمعات الصيد وتربية المائيات .
- القضاء على إشكال التمييز والمساواة بين الجنسين بغية ضمان أوسع توزيع ممكن للمنافع المتأتية من الموارد الطبيعية.

¹ (F.A.O), la situation mondial des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectif développement durable , Rome2018 ,p 114. sur le cite <http://www.fao.org> consulté le 27/12/2022 .

² منظمة (الفاو 2020)، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، المرجع السابق ، ص 127 .

³ فتحية او راوي ، المرجع السابق ، ص 420

⁴ منظمة (الفاو 2020)، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم، المرجع نفسه ،ص- ص 128 - 129 .

- اتخاذ إجراءات لتصدي تغيير المناخ، والحفاظ في الوقت نفسه على التنوع البيولوجي المائي من أجل ضمان مستقبل القطاع.
- التقليل من (الفاقد والمهدى)¹ من الأغذية على طول سلسلة القيمة السمكية بزيادة كفاءة استخدام الموارد والمضي نحو استغلال الأسماك بشكل كامل .

الفرع الثاني: جهود منظمة (FAO) في تطوير تربية الأحياء المائية:

نظراً لاعتبار تربية الأحياء المائية إحدى نظم إنتاج الأغذية الأسرع نمواً في العالم ، سمحت معظم ممارسات تربية الأحياء المائية المنتشرة في العالم بتحقيق منافع غذائية واجتماعية بتكليف بيئية ضئيلة أو معنومة بصورة عامة ، وبالتالي ، لا بد للجهود الحالية الهادفة لإنجاح تربية الأحياء المائية في المستقبل في البلدان النامية والبلدان المتقدمة النمو من معالجة المشاكل البيئية المحتملة كي تضمن تطور تربية الأحياء المائية بصورة مستدامة .

1- تطوير الرشيد لتربية الأحياء المائية:

يتعين على الدول إنشاء سلطات مختصة وقدرة على دعم تنمية ترقية تربية الأحياء المائية والمصائد المعتمدة لاسترداد بأساليب فعالة ، كما يجب روابط المؤسسة المختصة بالزرع مع السلطات الأخرى المعنية بالزراعة والتنمية الريفية والصحة والتعليم ، وضمان إدارة حفظ قطاع تربية الأحياء المائية بطريقة ملائمة بواسطة آليات شرعية كالقوانين والنظم والمراسيم والاتفاقيات التي بدورها تحدد مسؤوليات وحقوق وامتيازات المستثمرين في مجال تربية المائيات بطريقة تتماشك مع الممارسات الحالية والمحتملة لتربية المائيات².

2- كفالة الاستعمال الملائم والرشيد لموارد الأرض والمياه :

¹ يقصد بالمهدى من الأغذية انخفاض جودة الأغذية وكمياتها بسبب القرارات والإجراءات التي يتخذها التي يتخذها تجار التجزئة ومقدمو الخدمات الغذائية والمستهلكون ومن الأمثلة على المهدى في مصائد الأسماك المصيد المترجع، حيث يتم التخلص من الأسماك في البحر ويقصد بالفاقد من الأغذية انخفاض كمية الأغذية أو جودتها بسبب ما يتخذه من قرارات وإجراءات ويؤدي انخفاض الجودة في العادة إلى انخفاض في القيمة التغذوية أو القيمة الاقتصادية أو المشاكل المتعلقة بالسلامة الغذائية، انظر منظمة (الفاو 2020)، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم ، المرجع السابق ، ص 65.

² منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ، الفقرة 1 من وثيقة 4493a00 تطور تربية الأحياء المائية ، رما ، 2009، ص 9.

يتعين على السلطات المعنية بالاسترداد المائي أن تضع مخططاً له ، بالمقابل يجب على المسترعين والمستثمرين القيام بخلق أنشطة الاسترداد المائي في أماكن ملائمة للإنتاج المستدام و في نفس الوقت تحقيق الدخل الملائم اقتصادياً واجتماعياً ، بالإضافة إلى تسوية النزاعات القائمة بين مستخدمي هذه الثروات ، وان تحترم المحميات الطبيعية والمواطن الحرج أو الشديدة الحساسية¹ .

3- تعزيز التنمية والتكنولوجيات في مجال تربية الأحياء المائية:

ويجب أن تقع على عاتق كل دولة مسؤولية ضمان التنمية ملائمة ومستدامة ل التربية المائية وأن تصب فيمصلحة العامة ، وأن تدرس المقترنات الخاصة بأنشطة تربية المائيات ، كما يتعين على المسؤولين في الحكومات بالتعاون مع الخبراء في مجال تربية الأحياء المائية والمستثمرين في مجال الاسترداد المائي تقديم الإعانات التكنولوجية ومنتجات جديدة في سبيل تحديد ما إذا كان بإمكانها المساهمة في زيادة امتدادات الأغذية والتنمية الريفية أو الاقتصاد الوطني ورفاهية المواطنين بشكل عام²

4- حماية النظم البيئية المائية عبر الحدود :

يوجد الكثير من المسطحات المائية التي يتقاسمها دولتين أو أكثر كالأنهار والبحيرات ، وبحار مغلقة أو شبه مغلقة ومياه ساحلية، و الإنسان هو الكائن الوحيد المتسبب في التلوث هذه المياه ليسقط ضمن بلد معين وإنما أيضاً ما وراء حدود في المناطق المياه الداخلية وعلى طول المناطق الساحلية أو في المياه الداخلية والبحيرة الكبرى على سبيل المثال وفي الكثير من البلدان تأثير الصيد في المياه الداخلية والمصائد المعتمدة على الاسترداد من التدهور البيئي لمياهها الدائمة والفصالية³ .

وعلى هذا الأساس يتعين على السلطات الحكومية والمسترعين ومدراء المصائد الأسماك تقليص المخاطر إلى حدتها الأدنى في مجال استجلاب الأنواع غير البديلة أو المعدلة وراثياً والمستعملة في الاسترداد المائي أو المصائد المعتمدة على الاسترداد على المياه التي يوجد فيها خطر انتشار هذه الأنواع إلى مياه تابعة لدول أخرى ويجب قدر الإمكان منع انتشار الأنواع غير البديلة أو الغريبة ، في

¹ الفقرة 1 من نفس الوثيقة ، ص 13 .

² الفقرة 2 من نفس الوثيقة ، ص 17.

³ الفقرة 2 من نفس الوثيقة ، ص 14 .

هذا السياق من الأفضل تشجيع المبادرات والتدابير والإجراءات الوقائية بالنسبة للنظم البيئية المائية العابرة للحدود الوطنية ويعتبر التعاون بالأخص تبادل المعلومات والخبرات بين البلدان المعنية في غاية الأهمية لمكافحة تأثير الحيوانات البحريه والنهريه الغازية¹.

5- تطبيق الحجر الصحي على الحيوانات المائية:

يعتبر الحجر الصحي أحد التدابير التي يمكن اللجوء إليها بغرض تقليل المخاطر التي تهدد الأحياء المائية ، وإجراءات الحجر الصحي الصارمة المتبعة يجب أن تتماشى وحجم الخطر المقدر وهو ما يعتمد على منشأ الحيوانات المائية ومكان وصولها ، فعمليات زيادة الأنواع الغريبة لأغراض تربية وزرع الأحياء المائية أو الأنواع المأخوذة من التجمعات الطليقة ذات وضع صحي غير معروف أو قليل التوثيق تتطلب في الكثير من الأحيان تطبيق إجراءات حجر صحي صارمة بالنسبة لعملية نقل الأنواع الغريبة وذلك بإتباع الإجراءات التي نص عليها المجلس الدولي لاستكشاف البحار (ICES) والهيئة الاستشارية الأوروبية للمصائد الداخلية (Turner, 1988)².

6- كفالة الجودة والسلامة البيئية للبذور وقطع التفريخ:

يتعين على السلطات المكلفة بتربية المائيات على مستوى الدول أن تعزز الممارسة الرشيدة والمسئولة في مجال التحسين الوراثي لقطع التفريخ ، خاصة من حيث إنتاج وبيع ونقل البيض واليرقات أو أية مواد حية أخرى ، وذلك بوجوب اعتماد تدابير فعالة على مستوى المفرخات لمنع العاهات أو أي مشاكل وراثية أخرى الناجمة عن التزاوج الداخلي المفرط أثناء التحسين الوراثي ، ويتعين على الدول اعتماد خطوط توجيهية طوعية وسن تشريعات عند الضرورة حول ماهية التكنولوجيات الوراثية والممارسات التناصيلية المقبولة ، على سبيل المثال تمنع بعض الدول التهجين غير المرخص بين الأنواع، وتقيد دول كثيرة إنتاج الكائنات المحورة وراثيا³.

¹ الفقرة 2 من نفس الوثيقة ، ص 17 .

² منظمة الأغذية والزراعة ، تطوير تربية الأحياء المائية (الإدارة الصحية للنقل الرشيد للحيوانات المائية الحية) ، روما ، 2012 ، ص-ص 24-23.

³ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ، الفقرة /1 من وثيقة w4493a00 تطوري تربية الأحياء المائية ، رما ، 2009، ص25.

المطلب الثاني:

دور المنططات الإقليمية ودون الإقليمية في إدارة مصائد الأسماك:

تلعب المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك دورا هاما في مجال تعزيز الوعي تجاه الصكوك الدولية بين الأطراف المتعاقدة فيها ، وفي ضمان أن تدابير الحفظ والإدارة تدعم وتكمel التدابير الدولية للحفظ والإدارة ، وإلى جانب التدابير الحفظ الصادرة عن المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك تتوفر أيضا في عدة مناطق من العالم (ترتيبات)¹ شتى لمناقشة التحديات والمبادرات الناشئة والمتعلقة بالصيد غير القانوني دون إبلاغ دون تنظيم ، وقد تكون هذا الآليات مندرجة ضمن الاتفاقيات الإقليمية أو عبر ترتيبات طوعية ، وغالبا ما تعمل بدعم من المنظمات غير حكومية وقد تشمل منظمة إقليمية واحدة لإدارة مصائد الأسماك أو جهازا إقليما واحدا لمصائد الأسماك أو عدد من المنظمات والأجهزة² وتم إنشاء المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك منذ وفقت مبكر يعود إلى عام 1946 ، ومؤخرا سنة 2001 كتطبيقات لاتفاقية الأمم المتحدة للأرصدة السمكية³.

وتتنوع المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك في طبيعتها ، فقد تم إنشاء بعضها تحت رعاية منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (FAO) والبعض الآخر بشكل مستقل يتولى بعضها إدارة الموارد البيولوجية في منطقة معينة بينها يركز البعض الآخر على مخزون أو مجموعة من المخزونان . ويقتصر بعضها على أعلى البحار أو المناطق الاقتصادية الخالصة أو كليهما وعندما تبدأ اللجنة المفاوضات تقوم المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك فان إجراءاتها تغطي جانبين : عضوية المنظمة (كعضو

¹ يقصد بالترتيبات الإقليمية (Régional arrangement) : المعاهدات التي تربط بين الأطراف التي تربط بين مجموعة من الدول تتبع بالاضطلاع بتنظيم المسائل التي تنص عليها تلك المعاهدات ، وهي تتعدد بتنوع الأهداف التي ترمي إلى تحقيقها وهي في الغالب تكون محصورة في مجال محدد ، وما يجب الإشارة إليه هنا أن الترتيبات الإقليمية ليست شخصا من أشخاص القانون الدولي ، ولا تتمتع بالشخصية القانونية الدولية وبالتالي لا تعد منظمة إقليمية ، لكنها يمكن أن تؤدي إلى قيام منظمة إقليمية ، إذا اتفقت الدول التي تولى ترتيبات إقليمية على إنشاء منظمة ، وفي الكثير من الأحيان تعود الترتيبات الإقليمية من الإرهاصات الأولية لنشوء المنظمة الإقليمية كما هو الحال بالنسبة لمنظمة الدول الأمريكية (OSA) كذلك إن استمرار الترتيبات الإقليمية يكون مرتبطا بظروف وأوضاع بين الدول ، راجع في هذا الشأن « ، مفتاح عرجم درياش ، العلاقة بين محكمة العدل الدولية ومجلس الأمن في التسوية السلمية لمنازعات حفظ السلم والأمن الدوليين ، رسالة دكتوراه في الفلسفة في القانون ، جامعة الخرطوم ، بدون سنة ، ص 30.

² انظر منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة على الرابط الإلكتروني :
consulte le 13/05/2022. www.fao.org/concilite

³ Martin TTsamenyi. Lara manarangi-Trott. Shilba Rajkkumer , op. cit ,17.

أو مراقب) ووضع اللوائح تنقل تدابير الإدارة الحفظ إلى قانون الاتحاد الأوروبي الذي تعتمده هذه المنظمات ، حيث تقوم منظمات إقليمية لإدارة مصائد الأسماك عموماً بإنشاء لجان مسؤولة عن تنظيم البحث العلمي ونشر النتائج والتوصية بتدابير إدارة المخزون . ويمكن أن تظل توصياتها كما هي أو على العكس من ذلك ، تصبح ملزمة للدول بشرط عدم وجود اعترافات خلال مهلة زمنية محددة يستخدمون بشكل عام العمليات التالية¹ :

- الحد من المصيد عن طريق تحديد حصة عالمية.
- إنشاء مناطق محمية للصيد
- حظر معدات الصيد المدمرة للمخزونات السمكية

الفرع الأول: الأساس القانوني لإنشاء المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية

تجد المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية أساسها القانوني ضمن أحكام الاتفاقيات الدولية الناظمة لمسألة الصيد البحري، والاتفاقيات المتعلقة بحفظ وإدارة الأرصدة السمكية على غرار اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 واتفاق الأرصدة السمكية لعام 1995² .

أولاً : الأساس القانوني للمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية في اتفاقية قانون البحار لعام 1982 :

لقد فرضت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار التزاماً عاماً في تنفيذ الأحكام الرامية إلى حفظ وإدارة الموارد البحرية الحية ، وأكّدت على الدور الهام الذي تقوم به المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية بإدارة مصائد الأسماك العالمية لأنها تعد إطار التعاون العام في شتى جوانب حفظ وإدارة مصائد

¹ voir la fiches techniques sur l' Union européenne -2018.sur le site: www.europal.europa.eu/factsheets/fr p6. consulté le 22/02/2023

² نقاً عن يخلف نسيم ، إشكالية المنطقة الاقتصادية الخالصة في البحر الأبيض المتوسط مرجع السابق . " تعرف المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية على النحو التالي :

- المنظمات دون الإقليمية (organisations sous régional) : هي عبارة عن تجمع إقليمي ضيق مثل :

La commission sous -régional des pêche (C S R P) est un organisation intergouvernemental crée le 29 mares 1985 par voie de convention .elle regroupe sept membre .

La cape vert ,la Gambie la Guinée Bossua ,la Mauritanie ,le Sénégal et la sierra Leone le Sénégal abrite le siège de la C S R P .

- المنظمات الإقليمية الخاصة بالصيد: (organisations sous régional) de gestion de la pêche ORGP هي عبارة عن أجهزة دولية منشأة من طرف الدول في منطقة جغرافية معينة مكونة من دول ساحلية أخرى لديها مصلحة للصيد في تلك المنطقة وهي تعمل على تنظيم صيد كل الأرصدة السمكية أو نوع واحد فقط وهذا مثل :

Commission général des pêche pour la méditerranée.

الأسماك¹، وهذا ما أكدت عليه المادة 118 من الاتفاقية بنصها " تتعاون الدول فيما بينها في حفظ وإدارة الموارد الحية في مناطق أعلى البحار وتدخل الدول التي يستغل رعيتها موارد حية متماثلة ، والدول التي يستغل رعيتها موارد حية مختلفة في نفس المنطقة ، في مفاوضات بغية اتخاذ التدابير اللازمة لحفظ الموارد الحية المعنية وتعاون حسب الاقتضاء لتأسيس لهذا الغرض منظمات إقليمية دون إقليمية لمصائد الأسماك". كما تنص الفقرة 2 من المادة 119 على أنه " على الدول في تحديد كمية الصيد ووضعها غير ذلك من تدابير حفظ الموارد الحية في أعلى البحار أن يتم بصورة منتظمة تقديم تبادل ما متواافق من المعلومات العلمية والإحصائيات عن كمية الصيد ومجهوده وغير ذلك من البيانات المتصلة بحفظ الأرصدة السمكية عن طريق المنظمات الدولية المتخصصة ، سواء كانت دون إقليمية أو إقليمية أو عالمية حيثما يقتضي الحال ذلك باشتراك كافة الدول المعنية".

كما أكدت المادة 63 من الاتفاقية في حالة وجود نفس الأرصدة من أنواع مرتبطة من أنواع متربطة داخل مناطق اقتصادية لدولتين ساحليتين أو أكثر تسعى هذه الدول عن طريق المنظمات دون إقليمية أو الإقليمية إلى الاتفاق على التدابير اللازمة لإدارة وحفظ هذه الأرصدة.

غير أن واقع المادتين 36 و 118 من هذه الاتفاقية تضمان أسس التعاون الدولي في مجال صيد الأسماك من خلال إنشاء منظمات إقليمية أو دون إقليمية ومع ذلك فإن هذه النصوص تخاطب بدعم ضعيف من قبل الاتفاقية وهي لا تنافس بشكل كاف عمل هذه المؤسسات ولا تحدد بوضوح مدى التدابير التي يمكن اتخاذها ضد السفن المخالفة لأحكام تنظيم الصيد في المناطق الاقتصادية².

نلاحظ من خلال نص المادة 119 من الاتفاقية أنها وسعت من أشكال التعاون بين الدول للحفاظ على الأرصدة السمكية في منطقة أعلى البحار، ليشمل التعاون بين الدول عن طريق المنظمات دون إقليمية والإقليمية والعالمية وهذا ينسجم أساسا مع مبدأ حرية أعلى البحار. عكس نص المادة 118 التي حصرت أشكال التعاون بين الدول للحفاظ على الأرصدة السمكية عن طريق التعاون دون إقليمي والإقليمي فقط.

¹ رفيق صبّي ، المرجع السابق ، ص 528.

² Yann TEPHANY , op.cit p 173.

ثانياً: الأساس القانوني للمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية وفق اتفاقية الأرصدة السمكية 1995.

تضمنت اتفاقية 1995 آليات متنوعة لتطوير التعاون الدولي بشكل مفصل عكس اتفاقية منتغوباي 1982 التي أصبحت أكثر عمومية ، فإن اتفاقية 1995 تهتم بأعلى البحار والأسماك الكثيرة الارتفاع وبالتالي حدود إقليمية واسعة ، وتعتبر هذه الخاصية عنصراً أساسياً لتحديد شكل التعاون بحيث فتح النقاش حول إدارة الثروة السمكية بواسطة اتفاقية دولية أو ترتيبات إقليمية متنوعة¹ ، وفي هذا الصدد تنص المادة 8 من الاتفاق على أن " تبادر الدولة الساحلية والدول التي تمارس الصيد في أعلى البحار التعاون فيما بينها وفقاً لاتفاقية فيما يتعلق بالأرصدة السمكية الكثيرة الارتفاع إما مباشرة أو من خلال المنظمات أو الترتيبات الإقليمية ودون الإقليمية المختصة لإدارة مصائد الأسماك أخذت في الاعتبار الخصائص المحددة للمنطقة دون الإقليمية أو المنطقة الإقليمية لضمان حفظ إدارة تلك الأرصدة بفعالية". من خلال اتفاقية 1995 يتبيّن أن كلاً من المنظمة أو الترتيب الآيتان متشابهتان في شكل التعاون ، إلا أنه يمكن ظهور شكل من أشكال الاختلاف بينهما يمكن أن يؤثر على التعاون لأن الترتيب مفهوم جديد استحدثه القانون الدولي الجديد للبحار².

ثالثاً: الأساس القانوني للمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية وفق مدونة بشأن سلوك الصيد الرشيد:

إن مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد أكدت أنه يتبع على الدول أن تنشأ أو تنظم منظمة أو ترتيبات ثنائية إقليمية أو دون إقليمية لمصائد الأسماك³ ، وينبغي على المنظمة أو الترتيبات شبه الإقليمية أو الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك أن تضم ضمنها أعضاءاً ممثلين للدول التي توجد الموارد في ولايتها الوطنية وكذلك ممثلين من الدول التي لها مصلحة حقيقية في هذه موارد ، وحيثما وجدت هذه منظمات أو تتمتع باختصاصات وضع تدابير صون وإدارة الموارد البحرية الحية ، كما يجب على هذه الدول القيام بالتعاون بانضمامها لعضوية هذه المنظمات أو هذه الترتيبات وتشارك بفعالية في عملها⁴. كما ينبغي للدول أن تنشأ في حدود اختصاصها وقدوراتها آليات فعالة لرصد مصائد الأسماك والإشراف

¹ حساني عبد الجلي ، الآليات الدولية لحماية التنوع البيولوجي في البحار ، مذكرة ماجستير في قانون البيئة ، جامعة محمد لمين دبغين - سطيف 2 ، 2016 ، ص 100.

² حساني عبد الجليل ، ص 1001.

³ حساني عبد الجليل ، المرجع السابق ، ص 126.

⁴ أنظراً لمادة 7 الفقرة (3-1) من مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد.

عليها ورقابتها ونفاذ أحكامها بما يضمن الامتثال للتدابير صيانتها وإدارتها، وكذا الامتثال للتدابير التي تقرها المنظمات والترتيبيات به الإقليمية والإقليمية¹ ويتبعن على الدول والمنظمات والترتيبيات إدارة مصائد الأسماك شبه إقليمية أو إقليمية أن تضمن شفافية آليات إدارة المصائد وما يرتبط بها من عمليات اتخاذ القرارات².

الفرع الثاني: دور المنظمات الإقليمية في وحماية الأرصدة السمكية

تمارس المنظمات الإقليمية في الواقع جميع صلاحياتها ضمن إطار إقليميا باستثناء اللجنة الدولية لصيد الحيتان (CBI) جميعها تدير نوعا واحدا أو أكثر من الأسماك ، ومعظمها يتمتع بالولاية القضائية في أعلى البحار وفي المناطق الخاضعة للولاية الوطنية وينتم إنشاؤها بموجب اتفاقية دولية ، وتنتمي بشخصية قانونية وبالتالي يمكن تعريف المنظمة الدولية الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك بانها منظمة حكومية دولية تستوفي شرطين أولها : تتمتع بصلاحيات بموجب القانون الدولي لاعتماد تدابير ملزمة قانونا للحفاظ على مصائد الأسماك وإدارتها والثاني : تشمل المنظمة التي ينطبق عليها هذا الاختصاص القانوني جزءا من أعلى البحار ويستثنى من هذا التعريف جميع المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك المنشاة في إطار المادة 6 والمادة 14 من النظام الأساسي لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة³، وتقوم المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك بفرض قيود متزايدة الأهمية على مبدأ حرية الصيد في أعلى البحار والحفاظ على الموارد الحية وإدارتها وتنظيم الوصول إلى موقع الصيد في المناطق المعنية⁴ ، كما أنشأت المنظمات الإقليمية لإدارة الأسماك نظام مراقبة شامل وفعال يشتمل على⁵ :

¹ انظر المادة 7 الفقرة 8(17) من مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد

² انظر المادة 7 الفقرة 7 (9-1) من مدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد.

³ Sophie GAMBARdELIA , le rôle des organisations régionales de gestion des péchées dans la lutte contre la pêche illicite ,non déclarée et non réglementée ,in annuaire français de droit international ,LXIV—2018 ,paris ,p579

Sur le site <https://doi.org/10.3406/afdi.20185246> . consulte le 17-02- 2024

⁴ Jeane-pierre BEURIER ,op.cit ,p16.

⁵ Chatham HOUSE ,Rapport d'un groupe d'experts indépendant pour la création d'un modèle d'amélioration de la gouvernance exercée par les organisations régionales de gestion des pêches ,2007,p14 .sur le site

<https://Oecd.org/sd-rooundtable/papersandpublications/393374944> . consulte le 19-02- 2024

- بيان واضح للالتزامات دولية العلم مماثلة لتلك النصوص عليها في المادة 18 خطة دعم الصومال.
- سجل السفن الذي يشمل سفن الصيد وكذلك سفن إعادة الشحن وسفن الدعم ، لا ينبغي أن يسمح للسفن غير المدرجة في هذا السجل بالعمل ضمن منظمة اختصاص المنطقة الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك
- وضع نظام مركزي لرصد السفن لتقديم تقارير مباشرة إلى الأمانة العامة في الوقت المناسب عن جميع السفن المشاركة في عملية الصيد في أعلى البحار.
- حظر عمليات إعادة الشحن التي تتم في البحر أو مراقبتها عن كتب من خلال إنشاء برنامج شامل لمراقبة الامتثال بهدف الإشراف على جميع عمليات إعادة الشحن وعمليات النقل في البحر .
- نظام يسمح بوضع عقوبات على دول العلم أو السفن التي ترفع العلم ومواطنيها في حالة انتهاء تدابير الحفظ والإدارة الخاصة بالمنطقة الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك وبالإضافة إلى متطلبات التي يجب بان يتبعها كل عضو في المنظمة الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك () نتيجة الصيد الجائر من قبل السفن التي ترفع العلم.
- يجب على الأعضاء في المنظمة الإقليمية إدارة مصائد الأسماك الإبلاغ عن الإجراءات المتخذة على المستوى المحلي فيما في ذلك فرض الغرامات ومصادرة المصيد ومعدات الصيد وحجز السفن وتعليق التراخيص.
- إنشاء قائمة للسفن التي ترفع علم دولة غير موقعة وقائمة دول العلم واتخاذ إجراءات ردعية ضدها جراء القيام بعمليات الصيد في منطقة أعلى البحار.

وتساهم المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك أيضا في عدة مبادرات ذات أهمية في مكافحة الصيد غير القانوني دون بلاغ ودون تنظيم، فقد شاركت هذه المنظمات في الدراسة العالمية عن النقل من سفينة إلى سفينة أخرى والصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم ، وهي الدراسة التي استعرضت في حلقة عمل الخبراء حول النقل من سفينة إلى سفينة أخرى ، والتي عقدت في روما في الفترة الممتدة من 21 إلى 23 فبراير 2018 ، وشكلت تقديرات هاته المنظمات للصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون

تنظيم والمنهجيات التي استخدمتها مداخلات ملائمة للخطوط التوجيهية الفنية المتعلقة بمنهجيات ومؤشرات تقدير حجم وأثر الصيد غير القانوني دون إبلاغ دون تنظيم¹.

وتنفذ المنظمات والترتيبيات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك للتدابير المتصلة بالتجارة الدافع إلى ممارسة أنشطة صيد الأسماك غير المشروع وغير المبلغ عنه وغير المنظم هو أساس المكاسب الاقتصادية والحوافر التي تغري بالانخراط في تلك الأنشطة ستنstem ما بقيت تشكل مشروعًا مربحاً لمزاوليها المعنيين، ومن ثم فإن استعمال التدابير المتصلة بالتجارة كتدابير تكميلية للخطط التقليدية لجنة السلامة البحرية أصبح يمثل سلاحاً قوياً للمنظمات والترتيبيات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك في مكافحة الصيد غير المشروع وغير المبلغ عنه وغير القانوني وقيام المنظمات والترتيبيات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك (هيئة حفظ الموارد البحرية الحية في القارة المتجمدة الجنوبية (انتار كتيكا) لجنة البلدان الأمريكية لسمك التون المداري ، اللجنة الدولية لحفظ تون المحيط الأطلسي ، منظمة مصائد الأسماك في شمال غرب المحيط الأطلسي ، لجنة مصائد الأسماك في شمال شرق المحيط الأطلسي ، لجنة مصائد الأسماك في غرب ووسط المحيط الهادئ) ، وينشر قوائم علنية بالسفن التي تزول ذلك الصيد ، وهو نقطة الانطلاق لهذه الإستراتيجية الجديدة ، حيث أنه يحدو بدول الميناء والدول المستوردة ودول الأسواق على منع الأسماك والمنتجات السمكية التي يشتبه في أن مصدرها هو صيد الأسماك غير المشروع وغير المبلغ عنه وغير المنظم من الوصول إلى الأسواق². ولتعزيز أكثر هذه التدابير يجب الاعتماد على ما يلي:

أولاً: تطبيق النهج التحوطي ونهج النظام الإيكولوجي:

يهدف النهج الإيكولوجي لصيد الأسماك إلى استغلال المستدام للموارد مصائد الأسماك ، لا يدعو إلى التشكيك في استخدام الترسانة التقليدية لتدابير الحفظ ، فإنه يعتمد ألان أن يطرح كهدف مكافئ للحد من الآثار المباشرة وغير المباشرة للصيد على المكونات المختلفة للنظم البيئية البحرية³ . وعلى هذا الأساس قدمت عدة منظمات وترتيبيات إقليمية لإدارة مصائد الأسماك معلومات بشأن التدابير أو الأنشطة

¹ انظر الفقرة 38 من الوثيقة (COFLi/ 2018/6) المكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ دون تنظيم ، لجنة مصائد الأسماك ، روما 2018، ص.11.

² انظر: الفقرة 157 من الوثيقة A/63/63 المتعلقة بتقرير الأمين العام حول المحيطات وقانون البحار 2008 ، ص90 .

³ Olivier Curti , législation environnementale tale communautaire :quelles contraintes sur les activités de pêche , revue européenne de droit l'environnement ,2009 ,p151.

التي تتفذ أو تدعم النهج التحوطى ونهج النظام الإيكولوجى¹، حيث صدقت لجنة حفظ الموارد البحرية الحية في أنتاركتيكا، على تطبيق النهج التحوطى لتنظيم صيد الأسماك القاعية وحماية النظم الإيكولوجية البحرية الهشة أثناء اجتماعها السابع والعشرين، المنعقد عام 2008 ، كما واعتمدت لجنة حفظ أسماك التونة الجنوبية الزرقاء الزعانف توصية واسعة النطاق للحد من أثار السلبية لصيد أسماك التونة الجنوبية الزرقاء الزعانف².

وأفادت لجنة مصائد أسماك التونة في المحيط الهندي بأنها أدرجت في اعتبارات متعلقة بالنظم الإيكولوجية في عملها ، على الرغم من أنه لا توجد أحكام صريحة في هذا الشأن في اتفاق اللجنة ، وكذلك وسعت اللجنة في الآونة الأخيرة متطلباتها المتعلقة بجميع البيانات واتخذت تدابير للإدارة وتدابير تحفظية متصلة بالنفوق العرضي لسمك القرش والطيور البحرية والسلاحف البحرية ، وفي 2009 وافقت اللجنة على تنفيذ نظام إقليمي للمراقبة قائم على برنامج المراقبة الوطنية ووافقت على حظر استخدام الشباك العائمة الكبيرة في أعلى البحر³.

ثانياً: مكافحة الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وغير المنظم :

لمكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ وغير المنظم تقوم المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك برصد أنشطة الصيد ومراقبتها، وذلك بوضع مجموعة من التدابير الدنيا – مثل نظام توثيق المصيد، ونظام مراقبة السفن ، وعمليات التفتيش في البحر، وبرنامج مراقبة إعادة الشحن ، وعمليات التفتيش في الموانئ أو تحديد موانئ الإنزال، مما يجعل من الممكن التحكم في أنشطة الصيد طوال فترة تمتيتها⁴.

بالإضافة إلى التدابير المراقبة والرصد اعتمدت المنظمات الدولية الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك تدابير تهدف إلى وضع قائمة السفن المشاركة في أنشطة الصيد غير القانوني دون إبلاغ وغير

¹ تقرير الأمين العام ، المقدم وفقاً للفقرة 23 من قرار الجمعية العامة رقم 36/112 على المؤتمر الاستعراضي المستأنف لمساعدة المؤتمر على الإضطلاع بولايته بموجب الفقرة 2 من المادة 63 من الاتفاقية التنفيذية لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 من أحكام بشأن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتفاع، الفقرة 143 ، نيويورك ، 2010 ، ص 52.

² تقرير الأمين العام ، الفقرة 146 المرجع نفسه ، ص 52.

³ تقرير الأمين العام ، المقدم وفقاً للفقرة 23 من قرار الجمعية العامة رقم 36/112 ، المرجع السابق ، الفقرة 147 ، ص 53.

⁴ Sophie GAMBARDELLA, le rôle des organisations régionales de gestion des pêches dans la lutte contre la pêche illicite non déclarée et non réglementée , annuaire français de droit international lxiv ,2018 , cnrs éditions, paris ,p582.

المنظم يتطلب تقديم دليل على أن السفينة تمارس أنشطة الصيد غير المشروع وفي حالة تقديم هذا الدليل يمكن إدراج كل من السفينة التي ترفع علم دولة عضو في القائمة . ويجوز بعد ذلك للدول الأعضاء في المنظمة الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك أن تحظر استزد أو إنزال أو إعادة شحن الأنواع من السفن المدرجة في السفن المشاركة في أنشطة الصيد غير القانوني بدون إبلاغ وغير المنظم أي بمعنى حظر وصول منتجات الصيد المتأتية من الصيد غير المشروع إلى الأسواق¹ .

ثالثا: ترتيبات ضمان الامتثال:

تقوم جل منظمات إدارة مصائد الأسماك التي لها اختصاصات تنظيمية مجموعة من تدابير رصد الامتثال لترتيبات الإدارة وإنفاذ هذه الترتيبات ، تسجيلات ، والمراقبين ، ونظام رصد السفن وتنقيتها عن طريق مفتشين من الأعضاء أو مفتشين تابعين لهذه المنظمات في عرض البحر وفي الموانئ ، وفي أغلب الأحيان يفتقر الأمر إلى معايير لبيانات المراقبين وعمليات المفتشين وفي الموانئ وكذلك عمليات نظام رصد السفن والنتيجة وفي هذه الحالة تلجأ المنظمات لاتخذ تدابير إضافية للتوسيع في جهود الإنفاذ² .

رابعا: ضمان تنفيذ الالتزامات المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك:

لضمان تنفيذ التدابير الملزمة المعتمدة من قبل المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك بشكل صحيح وردع عدم التنفيذ يجب تكامل تدابير الصون والإدارة المعتمدة من قبل المنظمات الإقليمية لمصائد الأسماك مع آليات التنفيذ التي تشمل عمليات تقييم التنفيذ إجراءات المتابعة لمعالجة عدم التنفيذ بشكل فعال ، وعلى سبيل المثال إذا ثبت أن سفينة معينة أو دولة معينة قد انتهكت إجراءات صون وإدارة المعمول بها فيجب تمكين المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك بان تعتمد تدابير تصحيحية أو عقوبات ردعية وذلك لمعالجة عدم التنفيذ ومكافحة الصيد غير المشروع حرمان مجرمين من الأرباح المتأتية من والأنشطة المتصلة بالصيد غير المشروع³ .

¹ Sophie GAMBARDELLA, op.cit ,p583.

² تقرير الأمين العام حول آثار الصيد على النظم الإيكولوجية البحرية الهشة الوثيقة مرجع نفسه ص 51

³ انظر الحالة القانونية لآلية تنفيذ فعالية للهيئة العامة للثروة السمكية بالبحر المتوسط على الموقع الإلكتروني: <https://www.ejfoudationn.org/legal-anaalysis-GF>.consulté le 11/12/2020

ومن خلال ما نقدم يمكننا القول أن حدود تطوير التعاون الدولي تكمن في افتقار التنسيق وتقاسم المعلومات بصورة كاملة بين مختلف المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية في مواجهة التحديات المتزايدة و الناجمة عن انتشار أنشطة الصيد البحري غير المشروع مما أدى إلى عرقلة عملية رصد ومراقبة السفن وعدم تنسيق العمل والنظام بين المنظمات الإقليمية الأمر الذي يحد من الجهد الذي تبذل من أجل حفظ وغذارة الموارد السمكي.

الفرع الثالث: أهم المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية الخاصة بإدارة مصائد الأسماك

تنوع المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك في طبيعتها، فقد تم إنشاء بعضها تحت رعاية منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (FAO) والبعض الآخر بشكل مستقل يتولى بعضها إدارة الموارد البيولوجية في منطقة معينة بينها يركز البعض الآخر على مخزون أو مجموعة من المخزونات. ويقتصر بعضها على أعلى البحار أو المناطق الاقتصادية الخالصة أو كليهما وعندما تبدأ اللجنة المفاوضات تقوم المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك فان إجراءاتها تغطي جانبيين: عضوية المنظمة (كعضو أو مراقب) ووضع اللوائح تنقل تدابير الإدارة الحفظ إلى قانون الاتحاد الأوروبي الذي تعتمده هذه المنظمات ، حيث تقوم منظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك عموما بإنشاء لجان مسؤولة عن تنظيم البحث العلمي ونشر النتائج والتوصية بتدابير إدارة المخزون . ويمكن أن تظل توصياتها كما هي أو على العكس من ذلك ، تصبح ملزمة للدول بشرط عدم وجود اعترافات خلال مهلة زمنية محددة يستخدمون بشكل عام العمليات التالية¹:

- الحد من المصيد عن طريق تحديد حصة عالمية.
- إنشاء مناطق محمية للصيد
- حظر معدات الصيد المدمرة للمخزونات السمكية

أولا: المنظمات الإقليمية المنشئة في إطار منظمة الأغذية والزراعة

تلعب منظمة الأغذية والزراعة دور بارز في بتنظيم الصيد البحري ومكافحة الصيد البحري غير القانوني بدون إبلاغ وغير المنظم و إدارة وحفظ الموارد الطبيعية الحية عبر مصائد الأسماك في البحار

¹ voir la fiches techniques sur l' Union européenne -2018.sur le site: www.europal.europa.eu/factsheets/fr p6. consulté le 22/02/2023

والمحيطات . لهذا الغرض تم إنشاء عدة هيئات ولجان و المجالس تابعة لمنظمة الأغذية والزراعة من أجل إدارة وحفظ الأرصدة السمكية عبر مصائد الأسماك في البحار والمحيطات. وقد تم إنشاء أحد عشر جهازا إقليميا لمصائد الأسماك بموجب الإطار القانوني لمنظمة ، وقد أنشئت هذه الأجهزة بما يتماشى وأحكام الواردة في المادتين 6 و 14 من دستور المنظمة .

تقوم هذه الأجهزة بوظيفة استشارية ويشار إلى هذا النوع من الأجهزة لمصائد بالأجهزة الاستشارية

¹ الإقليمية لمصائد الأسماك

1- أجهزة منظمة (FAO) لمصائد الأسماك المنشأة بموجب المادة 6 من دستور المنظمة

ومن أهم الأجهزة الدستورية لمصائد الأسماك وتربيه الأحياء المائية المنشأة بموجب المادة 6 من دستور المنظمة ما يلي:

أ- لجنة مصائد الأسماك الداخلية في إفريقيا:

تم إنشاء لجنة مصائد الأسماك الداخلية في إفريقيا من قبل مجلس منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة في عام 1971 بموجب المادة 6 من دستور المنظمة بوصفها جهازا استشاريا إقليميا لمصائد الأسماك وهي تمثل مصائد الأسماك الداخلية وتربيه الأحياء المائية على مستوى القارة ، وتعمل على تعزيز وتشجيع التعاون الدولي في مجال تنمية موارد البحريات الحية على مستوى مصائد الأسماك الداخلية وإدارتها واستغلالها وحفظها، وتنمية تربية الأحياء المائية بطريقة مستدامة في الدول الإفريقية الأعضاء فيها والبالغ 37 بلدا².

وساهمت اللجنة بتعزيز القدرات المؤسسية الوطنية لمصائد الداخلية خاصة تلك المتعلقة بمجال البحوث العلمية والإدارة المتعلقة بتربيه الأحياء المائية كذلك المتعلقة بتبادل الخبرات والتدريب في معظم الحالات ووضع توجيهات لأعضائها بغية صياغة سياسات ووضع جداول أعمال بحثية في هذا قطاع ³.

¹ انظر الفقرة 2 من الوثيقة COFI/2020/INF.14 ، المتعلقة بالأجهزة الإقليمية لمصائد الأسماك المنشأة في إطار منظمة الأغذية والزراعة ، 2020، ص.2

² انظر الوثيقة COFI/2020/INF.14 ، نفس المرجع ، ص.3

³ انظر الوثيقة COFI/2016/inf.16 المتعلقة بالأجهزة الإقليمية لمصائد الأسماك المنشأة في إطار منظمة (FAO) ، روما ، 2016 ، ص.4

ب- هيئة مصائد اسماك غرب وسط الأطلسي (W.E.C.F.C)

تم إطلاق مشروع دولي لتنمية مصائد الأسماك في هذه المنطقة في عام 1967 وقد تمت الموافقة على الأعمال المرحطة التحضيرية من قبل مجلس مصائد الأسماك التابع لمنظمة الأغذية والزراعة في نوفمبر سنة 1973 انها مسألة السماح بالاستخدام الرشيد للموارد في غرب ووسط المحيط الأطلسي من خلال تطوير صيد الأسماك للأرصدة غير المستغلة ومن ثم تعزيز الإدارة المناسبة للأرصدة السمكية المستغلة بالفعل بكثافة ومن خط عرض 35 بوصة شمala على خط الطول 5 درجات حتى خط الطول 40 بوصة غربا¹. وتعتبر هيئة مصائد اسماك غرب وسط الأطلسي جهازا استشاريا أنشأت عام 1973 بموجب المادة 6 من دستور المنظمة وتم تعديل النظام الأساسي للهيئة في عام 1978 وكذا في عام 2006 ، وتضم الهيئة 34 عضوا بما في ذلك الدول الساحلية التي تقع أقاليمها ضمن المنطقة التي تغطيها الهيئة، والدول التي تمارس سفنها الصيد في مجال اختصاصها، والاتحاد الأوروبي . ويشمل مجال اختصاص الهيئة مساحات في أعلى البحار تبلغ 9.4 ملايين كيلو متر مربع ، بالإضافة إلى المياه الوطنية ، ويكمن الدور الأساسي للهيئة في تشجيع صون الموارد البحرية الحية على نحو فعال، اختصاص الهيئة وفقا لمدونة السلوك بشأن الصيد الرشيد الصادرة عن المنظمة ومعالجة المشاكل المشتركة في إدارة وتنمية مصائد الأسماك التي تواجهها البلدان الأعضاء في الهيئة².

ج - لجنة مصائد الأسماك البحرية(COFI)

أنشأت من قبل منظمة الأغذية والزراعة FAO سنة 1965 يتمثل دورها في دراسة برامج منظمة الفاو التي تتعلق بالصيد البحري وتقديم التوصيات اللازمة ودراسة مشاكل مصائد الأسماك البحرية على المستوى العالمي وتقديم الحلول اللازمة لها ونظم اللجنة لجان فرعية وهي اللجنة الفرعية لتجارة الأسماك ، اللجنة الفرعية لتربية الأحياء المائية وتعد لجنة مصائد الأسماك البحرية المنبر الدولي الحوكمي العالمي الذي يجمع أعضاء المنظمة لطرح المواقف والمشاكل والتحديات المتعلقة بمصائد

¹ Jean -pierre BEURIER ، ressources halieutiques et droit international ، Université de Bretagne Occidental, rapports juridiques et économiques n0puplicattion du center national pour l'exploitant des océans ,op.cit ;p117.

² انظر الوثيقة COFI/2020/INIF.14 ، المرجع السابق ، ص-10-11.

الأسماك وتربيه الأحياء المائية ، وتقديم اللجنة توصيات وتقديم استشارات إلى الحكومات والهيئات واللجان الإقليمية لمصائد الأسماك والمنظمات غير الحكومية الفاعلة في القطاع¹ .

2- أجهزة منظمة (FAO) لمصائد الأسماك المنشئة بموجب المادة 14 من دستور المنظمة:

تأسست الأجهزة الدستورية لمصائد الأسماك المنشئة بموجب المادة 14 عن طريق الاتفاقيات الدولية بين الدول التي تشمل بلدانا من غير الأعضاء في المنظمة وهي تتمتع بصلاحيات تنظيمية على جانب صلاحيات استشارية واسعة النطاق وقد تعتمد على سبيل المثال إجراءات متعلقة بصون أو الإدارة تكون ملزمة للبلدان الأعضاء المعندين ويشار إلى هذا النوع من الأجهزة الإقليمية لمصائد الأسماك بالمنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك، مع إن هذه المنظمات المنشاة بموجب المادة 14 من دستور المنظمة تعتبر مرتبطة إداريا بها فهي تتمتع بمستوى معين من الاستقلال الذاتي الوظيفي² ومن أهم الهيئات التي أنشئت بموجب المادة 14 ما يلي :

أ- هيئة مصائد أسماك التونة في المحيط الهندي (CTOI):

هيئة مصائد أسماك التونة في المحيط الهندي منظمة إقليمية لإدارة مصائد الأسماك أنشئت بموجب المادة 14 من دستور منظمة الأغذية والزراعة (FAO) وت تكون 31 من عضوا وطرفين متعاونين اثنين والهيئة مسؤولة عن إدارة 16 نوعا من التونة والأنواع الشبيهة بالتونة في المحيط الهندي ، وتنتمي هذه الهيئة بميزانية مستقلة تزيد بقليل على 4 ملايين دولار أمريكي تمولها دولها الأعضاء وتدعم هذه الميزانية عمل 15 موظف وثمانين مجموعات عمل ولجنتين واللجان الدائمة المعنية بالعلوم والامثال والشؤون الإدارية والمالية، وللهيئة ثلاثة وظائف رئيسية تشمل جميع المعلومات من مصائد الأسماك التابعة لها وتحليلها وتقديم المشورة العلمية ، واعتماد تدابير الإدارة بالإسناد إلى المشورة التي يتم تنقيها ، ورصد الامثال لهذه التدابير³ .

¹ رفيق صبحي، التدابير الإجرائية القانونية الدولية لمكافحة الصيد البحري الغير المنظم وغير المنظم والمبلغ عنه ، المرجع السابق ، ص 2526 .527

² أنظر الفقرة 3 من الوثيقة 14 COFI/2020/Inf.14 ، المرجع السابق ، ص 2.

³ أنظر الفقرة 3 من الوثيقة 14 COFI/2020/Inf.14 ، المرجع السابق ، ص 14 .

وتهدف الهيئة على تعزيز التعاون بين أعضائها بهدف ضمان المحافظة على الأرصدة السمكية المشمولة باتفاق إنشاء لجنة تونة المحيط الهندي واستخدامها على النحو المستدام من خلال¹:

أ - الإدارة المناسبة وتشجيع التنمية المستدامة لمصائد الأسماك القائمة على هذه الأرصدة .

ب - ولتحقيق هذه الأهداف تتولى اللجنة المهام والمسؤوليات التالية وفقا للإحکام ذات الصلة بإحکام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار

► تحليل ونشر المعلومات العلمية المتعلقة بأرصدة السمكية وإحصائيات المصيد وغيرها من البيانات ذات الصلة بحفظ وإدارة الأرصدة السمكية ومصائد الأسماك .

► تشجيع أنشطة البحث المتعلق بالأرصدة السمكية ومصائد الأسماك المشمولة باتفاق إنشاء اتفاقية لجنة تونة المحيط الهندي والأنشطة الأخرى التي تقررها اللجنة بما في ذلك الأنشطة المرتبطة بنقل التكنولوجيات.

► اعتماد تدابير الحفظ وفقا للمادة التاسعة وعلى أساس الأدلة العلمية لضمان لحفظ على الأرصدة²

► إبقاء الجوانب الاقتصادية والاجتماعية لمصائد الأسماك قيد الاستعراض على أساس الأرصدة التي تعطيها الاتفاقية المنشئة للجنة مع الأخذ في الاعتبار على الوجه الخصوص مصالح الدول الساحلية والنامي.

ب- الهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط (CGPM):

تأسست الهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط في عام 1949 بموجب المادة 14 من دستور لمنظمة (FAO)، ويوجد نطاق اختصاص الجغرافي لإدارة مصائد أسماك في البحر الأبيض المتوسط والبحر الأسود³، غيرت وضعها عام 1997 لتصبح هيئة إدارة مصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط تنشط تحت رعاية المنظمة الأممية للأغذية والزراعة FAO ، تقوم بإصدار توصيات

¹ Article 5 ; agreement for the establishment of the indan ocean tuna commission 1996

²

³ انظر الفقرة من الوثيقة 14.2 COFI/2020/inf/14.2 ، المرجع السابق ، ص 17

ملزمة لأطرافها¹، حيث اتفق الأطراف المتعاقدة على أن تنشأ هيئة في إطار منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (FAO) يشار إليها فيما بعد بلفظ "المنظمة" تعرف باسم الهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط يشار إليها فيما بعد بلفظ "الهيئة"².

وقد تم تعديل النظام الأساسي للهيئة من طرف مجلس منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة خلال دورته 113 المنعقدة بروما 1997 و 2014 وهذا بعد دخول منظمة الأمم المتحدة لقانون البحار حيز التنفيذ سنة 1994، وقد أشارت الدبياجة التعديل إلى حاجة جميع أعضاء المجتمع الدولي إلى ضرورة التعاون في حماية وإدارة الموارد البحرية واستخدامها على النحو المستدام، وحماية النظم الإيكولوجية التي تستوطنها هذه الموارد البحرية باعتبارها تقوم بدور مهم في سياق النمو الأزرق والتنمية المستدامة وضرورة أخذها بأحكام ذات الصلة اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار واتفاق تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بشأن إدارة وحماية الأرصدة السمكية 1995 ، واتفاق امتثال السفن في أعلى البحار 1993 ومدونة السلوك الرشيد التي أقرها مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة لعام 1995، وت تكون الهيئة من الأعضاء والأعضاء المنتسبة في منظمة FAO ، والدول غير الأعضاء في المنظمة التي هي أعضاء في الأمم المتحدة أو في أي منوكاتها المتخصصة أو وكالات الدولية للطاقة الذرية وهي:

- الدول الساحلية أو الأعضاء المنتسبة التي توجد كلياً أو جزئياً في منطقة اختصاص الهيئة.
- الدول الأعضاء أو المنتسبة التي تقوم أساساً بتصديرها بالصيد في المنطقة والتي تشملها هاته الاتفاقيات
- منظمات التكتل الاقتصادي الإقليمية التي تكون إحدى الدول المشار إليها في الفقرتين الفرعتين 1 أو 2 عضواً فيها والتي نقلت تلك الدولة إليها كامل اختصاصاتها فيما يتعلق بالمسائل التي تقع ضمن نطاق هذه الاتفاقيات³.

- أهداف الهيئة ووظائفها :

¹ Antonia leroy ,op.cit ;p196.

² أنظر الفقرة / 1 من المادة 2 من الاتفاق المعدل لإنشاء الهيئة العامة لمصائد الأسماك البحر الأبيض المتوسط 2014 .

³ أنظر الفقرة الثانية من المادة 4 من الاتفاق المعدل لإنشاء الهيئة العامة لمصائد الأسماك البحر الأبيض المتوسط 2014 .

لقد تضمنت المادة الثالثة من الاتفاقية المنشئة لهيئة مصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط أهداف ووظائف الهيئة ، حيث أقرت أن تسعى الهيئة إلى تحقيق ما يلي :

- تهدف الهيئة إلى تشجيع وتنمية وصيانة الموارد البحرية الحية وإدارتها على نحو رشيد وتوفير أفضل استخدام ممكن لها ، إلى جانب تحقيق التنمية المستدامة لتربيه الأحياء المائية في المنطقة وهي في سبيل هذه الغايات تقوم بالوظائف والمسؤوليات التالية :

- استعراض حالة المخزونات السمكية واستغلالها بصورة منتظمة
- ووفقاً للمادة 13 تقوم الهيئة بصياغة التدابير ملائمة والتوصية بها .
- صون وإدارة المخزونات السمكية الموجودة في منطقة تطبيق الاتفاقية .
- تحديد الحد الأدنى لكل نوع من الأنواع السمكية
- تحديد بداية مراسيم الصيد وموقع الصيد وإغلاقها وحماية النظم البحرية الهشة
- اتخاذ تدابير فعالة لمكافحة الصيد البحري غير القانوني وغير المنظم وغير المبلغ عنه
- كآليات الرصد الرقابة والإشراف
- تشجيع التربية المستدامة للأحياء المائية

- دور الهيئة العامة لمصائد الأسماك في البحر الأبيض المتوسط:

تعمل اللجنة على تقديم توصيات للدول تشمل التدابير الأنسب لإدارة الموارد السمكية، كما تعمل على التنسيق على المستوى الإقليمي ولتحقيق هذا التنسيق قامت اللجنة (CGPM) بإنشاء في كل بلد هيكل موازي الذي سيكون له مسؤولية دمج الجوانب البيولوجية والاقتصادية والاجتماعية لقضيا التخطيط في البلدان المغاربة وتمثل تلك الهياكل في (ISMP) في المغرب ، و (CERP) في الجزائر والعهد في علم المحيطات في تونس، ويمكن أن يتولى هذه الوظيفة درس معا إمكانية تنسيق الإجراءات التي أوصت بها اللجنة، حيث تهدف هذه الإجراءات إلى الحد من تكثيف الصيد وضبط

معدل الاستغلال ليتناسب مع إمكانية المخزون ، استخدام معدات الصيد التي تشكل خطر على المخزون السمكي كاشتباك التي تقل عيونها عن 40 مم وحظر استخدام أي جهاز يحت¹

- تدابير تسوية حالات عدم الامتثال:

يجوز للهيئة إذا تبين لها عن طريق (لجنة الامتثال)² أن أحد الأطراف المتعاقدة أو أحد الأطراف غير المتعاقد يوجد في حالة عدم الامتثال غير مبرر للتوصيات المعتمدة وفق للمادة 8(ب) من الاتفاق المتمثلة في:

- صون الموارد البحرية الحية في منطقة التطبيق وإدارتها.
- تقليل أنشطة الصيد على الموارد البحرية الحية ونظمها الأيكولوجية.
- وضع خطط إدارة متعددة السنوات تطبق على كل الأقاليم الفرعية استناداً على نهج النظام الأيكولوجي إزاء الأسماك بهدف ضمان صيانة الأرصدة السمكية فوق مستوياتها بحيث تنتج المصيد الأقصى المستدام وبما يتفق مع الإجراءات المتخذة على الصعيد الوطني .
- تحديد مواسم مناطق مخصصة للصيد لحماية النظم البحرية الأيكولوجية البحرية الهشة .
- اتخاذ التدابير المناسبة لمكافحة الصيد البحري غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم .

أن تتخذ الإجراءات التالية لتسوية حالات عدم الامتثال:

أ- تنفيذ تدابير تصحيحية مناسبة لضمان وفاء الأطراف المتعاقدة أو الأطراف غير المتعاقدة المتعاونة بتنفيذ توصيات المعتمدة وفق للمادة 8(ب) من الاتفاق عملاً بنص المادة 14 من الاتفاق كما هو مبين على النحو التالي:

- برامج المساعدة الفنية وبناء القدرات لمعالجة المشاكل الرئيسية بالنسبة للطرف المتعاقد والطرف غير المتعاقد .

¹ Abdelmadjid Boushaba ,op.cit , p 174

² تنشأ لجنة الامتثال في حالة إخبار طرف متعاقد عن طريق الأمين التنفيذي طرف متعاقد آخر بنية إحالة مسألة تتعلق بتفسير وتطبيق لتسوية نزاع يقع بينهما. أنظر في هذا الشأن المادة 18 اللائحة الداخلية للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط .

➤ الإعفاء من تنفيذ توصيات معينة رهنا باعتماد عملية متعددة السنوات تحدد الانتصاف

بما يتعلق بالامتثال

ب- تنفيذ تدابير غير تمييزية متصلة بالسوق ضد الأطراف المتعاقدة والأطراف غير المتعاقدة

بما يتفق مع القانون الدولي لرصد عمليات المسافة والإنزال والتجارة بهدف منع الصيد غير

القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم.

إن فعالية التدابير الصون والإدارة التي اعتمدتها الهيئة العامة لمصائد الأسماك في البحر الأبيض المتوسط تفتقر إلى وجود آلية تنفيذ تمكن الهيئة من اتخاذ إجراءات تصحيحية مناسبة مع الأطراف المتعاقدة ، وحسب التحليل القانوني الذي أجراه البروفسور (توليو سكوفاري، والبروفسور سيمون فيزانى) للإطار القانوني للهيئة والقانون الدولي المعمول به وأنظمة الامتثال الحالية للمنظمات الإقليمية الأخرى لإدارة الثروة السمكية إلى أن أسباب هذه الفجوة سياسية وليس قانونية.¹.

ثانياً: المنظمات الإقليمية المستقلة

يتولى البعض من هذه المنظمات إدارة الموارد البيولوجية في منطقة معينة بينها يركز البعض الآخر على مخزون أو مجموعة من المخزونان وينحصر بعضها على أعلى البحار أو المناطق الاقتصادية الخالصة أو كليهما ومن أهم هذه المنظمات ما يلي .

1- لجنة مصائد اسماك شرق ووسط المحيط الأطلسي: (C. E.C.A.F)

بعد القرار رقم 1/48 الصادر في حزيران 1967 عن لجنة مصائد الأسماك ، انشأ المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة هذه اللجنة في 19 نوفمبر 1967 . والهدف منها هو تشجيع البحث وتطوير البرامج الوطنية أو الإقليمية - وهذا مي يجعلها أصلية للشعوب الرشيدة استغلال الثروة السمكية

¹ انظر الحالة القانونية لآلية تنفيذ فعالية للهيئة العامة للثروة السمكية بالبحر المتوسط على الموقع الالكتروني: op.cit.<https://www.ejfoudationn.org.legal-anaalysis-GF>

في المنطقة وهي تساهم في تطوير الأساطيل وتدريب العلماء والفنين والمتخصصين في مصائد الأسماك¹.

2- اللجنة الدولية لحفظ أسماك تونة المحيط الأطلسي (ICCAT):

اللجنة الدولية (ICCAT) هي منظمة دولية حكومية مسؤولة عن إدارة وصيانة أسماك تونة في المحيط الأطلسي والبحار المجاورة ، وتنظم اللجنة الدولية لحفظ أسماك تونة في المحيط الأطلسي باعتبارها منظمة حكومية دولية 53 طرفاً متعاقداً وكيانات صيد وأطرافاً متعاونة غير متعاقدة يلعب الاتحاد الأوروبي بصفته أحد الأطراف المتعاقدة وكيانات الصيد والأطراف المتعاقدة وغير المتعاقدة لدى اللجنة الدولية لحفظ أسماك تونة في المحيط الأطلسي دوراً بارزاً في تحقيق أهداف الاتفاقية وبالتالي فهو يضطلع لالتزام دولي يتمثل في التأكيد من أن جميع الأحكام المشار إليها في توصيات اللجنة يتم إتباعها والالتزام بها على أتم وجه²، وتتولى اللجنة المهام التالية³.

أ- دراسة الأصناف العدية التي تغطيها أسماك وأنواع المهاجرة وما شبهها وتمثل 30 نوع بما في ذلك أسماك تونة الزرقاء الزعناف والصفراء الزعناف وسمك المارلين وأبو سيف ، وأنواع متنوعة من الأسماك البحرية .

ب- تكفل بدراسة الأصناف السمكية المستغلة في منطقة تونة والتي لا تكون منظمة في إطار منظمة دولية أخرى للصيد.

ج- الاهتمام بعلم بيئه الأسماك وعلم المحيط وتأثير العوامل الطبيعية والبشرية على التكاثر .

د- الاستعانة بالمصالح التقنية والعلمية للهيئات الرسمية للدول الأطراف المتعاقدة .

هـ- تقديم توصيات للدول المتعاقدة حول الدراسات والبحوث الواجب القيام بها.

و- نشر وتوزيع النتائج للأعمال والمعلومات العلمية والإحصائية والبيولوجية الخاصة بمصائد الأسماك التونية في منطقة الاتفاقية. البروتوكولات المعدلة لاتفاقية

¹Jean -pierre BEURIER ، ressources halieutiques et droit international ، Université de Bretagne Occidental, rapports juridiques et économiques n0puplicattion du center national pour l'exploitant des océans ,op.cit ,p 116.

² بينالوزا بي ومن معه ، المرجع السابق ، ص 5

³ بوكورو منال ، استغلال الموارد الحية في أعلى البحار ، مرجع سابق ص 175-176

وتتصُّل التوصية رقم (19-04)¹ على مالي:

- يجب على كل الأطراف المتعاقدة وكيانات الصيد والأطراف المتعاقدة وغير المتعاقدة اتخاذ جميع التدابير اللازمة بضمان تناسب جهد الصيد المبذول لمع فرص الصيد المتاحة سواء في مصائد أو في سفن الصيد في شرق المحيط الأطلسي والبحر الأبيض المتوسط .
- افتتاح موسم الصيد من 1 يناير إلى 31 مايو للمراتب الطويلة التي تصطاد أسماك السطح الكبيرة في شرق المحيط الأطلسي والبحر الأبيض المتوسط باستثناء المنطقة المحددة من 10 درجات شمالاً والمنطقة الاقتصادية الخالصة النرويجية.
- يبلغ الحد الأدنى لكميات الصيد التي يتم مناقشتها لاحقاً 30 كجم أو 115 سم بطول الشوكة ويتم تحديد حالات عدم التقييد بمناطق صيد محددة ومعدات صيد معينة.

3- هيئة مصائد أسماك وسط غرب المحيط الهدأ (WCPFC):

تأسست هيئة مصائد أسماك وسط غرب المحيط الهدأ سنة 2004 التي يتحدد نشاطها في المناطق الاقتصادية الخالصة وأعلى البحار ، حيث يتركز نشاطها بإدارة كل أنواع سمك التونة بشكل أساسي ، عكس الهيئات الأخرى التي تم إنشاؤها بعد سنة 2001 ، وتقوم الهيئة بمراقبة السفن وذلك من خلال اعتماد تدابير تحديد قائمة السفن المصرح لها بالصيد في المنطقة الاقتصادية الخالصة وأعلى البحار ومكافحة الصيد غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم الذي يحظر على السفن الحصول على ترخيص إذا كان لديهم تاريخ القيام بمثل هذا الصيد ، وضع علامات لوسم السفن لتحديد هويتها ، واعتماد قائمة السفن المرخص لها بالصيد في المنطقة الاقتصادية الخالصة سنة 2009 وقائمة السفن المشتبه فيها بالصيد غير القانوني غير المبلغ عنه والغير المنظم 2010².

4- منظمة صون اسماك السلمون في شمال الأطلسي:

تأسست منظمة صون اسماك السلمون في الشمال الأطلسي بموجب اتفاقية قانون البحار عام 1982 ، وهي المنظمة الإقليمية الوحيدة لإدارة مصائد الأسماك المكلفة بصون وإدارة سمك السلمون البري

¹أنظر بينالوزا بي ومن معه ، المرجع السابق ، ص 6.

² Antonia leroy , transformation du droit de pêche face à l'émergence d'un problème juridique: la pêche illicite , non rapportée , non réglementée : aspects de droit internationale européen et national, thèse docteur ,université de perpignan via domitia ,2019 , p – p 201-202.

في المحيط الأطلسي .وتم إحراز تقدم في الآونة الأخيرة في إدارة مصائد اسماك وتربيه الأحياء المائية ومراجعة ثلاثة للأداء أولاً عام 2021 أجرت هيئة غرينلاند التابعة للمنظمة مفاوضات بشان إجراء تنظيمي مؤقت لصيد سمك السلمون الأطلسي في غرب غرينلاند إلى 27 طنا بالإضافة على ذلك وافقت هيئة شمال شرق المحيط الأطلسي التابعة للمنظمة على عدم تحديد حصة لصيد السلمون في منطقة مصائد الأسماك في جزر فاروا مشيرة إلى أن جزر فاروا ستدير أي مصائد اسماك على أساس نصيحة المجلس الدولي لاستكشاف البحار (أي لا صيد على الإطلاق) والثانية بعد جلسة خاصة تستند إلى موضوع عام 2021 حول تقليل أثار زراعة السلمون على سمك السلمون الأطلسي البري ووافق مجلس المنظمة على دعم إنتاج وثيقة علمية عالمية التأثير حول تأثير تربية السلمون الأطلسي البري ¹ .

5- لجنة حفظ الموارد البحرية الحية في أنتاركتيكا:

تأسست لجنة حفظ الموارد البحرية الحية في أنتاركتيكا سنة 1982 ، فهي جزء لا يتجزأ من نظام معايدة أنتاركتيكا وتضم 36 طرفاً متعاقداً وتنطبق على جميع الموارد البحرية الحية في منطقة أنتاركتيكا ، حيث وضعت معايير عالمية لصون الموارد البحرية الحية على المدى الطويل بما في ذلك الاستخدام الرشيد للموارد البحرية الحية ، وحققت بعض الانجازات الرئيسية كتنفيذ الإدارة الوقائية القائمة على النظام الإيكولوجي لمصائد الأسماك الكريل ، وسمك الثلوج والأسماك المسنة ، والحد من الصيد غير القانوني دون إبلاغ دون تنظيم في منطقة الاتفاقية والقضاء عليه بشكل فعال ، وتنفيذ خطة توثيق المصيد ، وإنشاء أكبر منطقة بحرية محمية في أعلى البحار في العالم ، وتحديد النظم الإيكولوجية البحرية الضعيفة² .

6- منظمة مصائد أسماك بحيرة فيكتوريا 1993:

تم إنشاء منظمة مصائد أسماك بحيرة فيكتوريا من قبل الدول الثلاث أوغندا وجمهورية تنزانيا ودولة كينيا بموجب اتفاقية إنشاء منظمة مصائد اسماك بحيرة فيكتوريا الموقع عليها بتاريخ 30 نوفمبر 1993 بمدينة أورشا في شكل تعاون ثلاثي³ فهي منظمة حكومية مستقلة تتمتع بالأهلية القانونية لتنفيذ أي إجراء قانوني ضروري تمارس صلاحياتها بموجب هذه الاتفاقية دون الإخلال بالطبيعة العامة لها⁴ .

¹ انظر الوثيقة COFI/2022/9 المتعلقة التطورات في عمليات العالمية والإقليمية ذات الصلة بمصائد الأسماك وتربيه الأحياء المائية ، 2022 ، ص 11 .

² انظر الوثيقة COFI//2022/9 ، المتعلقة التطورات في العمليات العالمية والإقليمية ذات الصلة بمصائد الأسماك وتربيه المائيات ، لجنة مصائد الأسماك ، الدورة الخامسة والثلاثون ، 2022 ، ص 17 .

³Voir le Convention portant création de l'organisation des pêches du lac victoria 1993, sur le site https://wipolev.res.wipo-int.edoco/lexdocs/treaties/fr/faao-lvfo/trt_fao_lvho. consulte le/17-02- 2024

⁴ Article 17, Convention portant création de l'organisation des pêches du lac victoria 1993

وتهدف المنظمة إلى تعزيز التعاون بين الأطراف المتعاقدة لتنسيق التدابير الوطنية الرامية إلى الاستغلال المستدام للموارد ولجوانب البيولوجية للبحيرة واعتماد تدابير الحفظ والإدارة ، ولتحقيق هذه الأهداف يقع على عاتق المنظم ما يلي¹ :

- تعزيز الإدارة الملائمة لاستخدام الأقصى لمصائد الأسماك وموارد البحيرات الأخرى.
- تعزيز قدرات المؤسسات القائمة على حفظ وإدارة المورد الطبيعية الحية للبحيرة وخلق وتطوير مؤسسات إضافية تهدف إلى تحقيق أهداف الاتفاقية أو من المحتمل أن تساهم في تحقيقها بالتعاون مع الهيئات القانونية التي أنشأتها الأطراف المتعاقدة ،ن و مع الهيئات الإقليمية والدولية أو المنظمات غير الحكومية حسب الاقتضاء.
- العمل كمنتدى للمناقشات حول تأثير المبادرات المتعلقة بالبيئة ونوعية المياه في حوض البحيرة والحفاظ على علاقات وثيقة مع البرامج الحالية.
- ضمان استمرار الأبحاث المتعلقة بمياه بحيرة فيكتوريا خاصة في ما يتعلق بنوعية مياه البحيرة وكذا حماية الموارد البيولوجية للبحيرة ودراسة طبيعة التلوث وطرق معالجته و مختلف أشكال التدهور البيئي الأخرى.
- دراسة عوائق الإدخال المباشر وغير المباشر للحيوانات أو النباتات المائية الغربية أو الغازية في مياه بحيرة فيكتوريا أو روافدها ، واتخاذ التدابير المتعلقة بإدخال ومراقبة أو القضاء عليها.

الفصل الثاني

دور الاتفاقيات الدولية في تسوية منازعات الصيد البحري

يدل تاريخ العلاقات الدولية منذ الأزل على أن جذور النزاعات التي تثار حول استخدام البحار هي بداية نشوب الخلافات بين الأمم ، خصوصاً بين هؤلاء الذين يؤيدون فكرة حرية الملاحة البحرية ، و أولئك الذين كانوا يؤمنون ويحاولون تكريس مبدأ السيطرة على أجزاء كبيرة من البحار العالمية لهذا السبب توالى عقد عدة مؤتمرات دولية بهدف إقرار حقوق والتزامات محددة للدول خلا استخدامها المجالات

¹ Article 2, Convention portant création de l'organisation des pêches du lac victoria 1993.

البحرية المختلفة وذلك بدءاً من اتفاقية وجنيف 1958 إلى حين البداية بنفاذ اتفاقية جامايكا لعام 1982 التي جاءت بنظام متكامل لتسوية منازعات قانون البحار التي استحدثت المحكمة الدولية لقانون البحار¹.

ولمعالجة هذا الموضوع تقتضي أن نعالج موضوع تسوية منازعات الصيد البحري في اتفاقية الأمم المتحدة في (المبحث الأول) ونعالج ثانياً تسوية منازعات الصيد البحري في الاتفاقيات الدولية الأخرى (المبحث ثانٍ).

المبحث الأول

تسوية منازعات الصيد البحري على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982

أثناء مؤتمر الأمم المتحدة الثالث لقانون أعلى البحار كانت توجد العديد من المناقشات والمداولات والمجادلات بين الدول بشأن تسوية منازعات قانون البحار ، بعض الدول كانت قد اقترحت وجود نظام موحد لتسوية المنازعات ، بينما البعض الآخر كان قد طالب بأن توجد لكل فئة من المنازعات وسيلة سلمية لتسويتها هذا من جانب ، ومن جانب آخر البعض كان قد دافع عن التحكيم أو محكمة العدل الدولية ، والبعض الآخر كان قد دافع عن المحكمة الدولية لقانون البحار ، أو اللجان الخاصة إلى أن تم تبني نظام خاص لتسوية منازعات البحار² بصفة عامة بما فيها منازعات مصائد الأسماك ، وحسب الفرع الأول من الجزء الخامس عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار نصت على مبدأين أساسين لتسوية المنازعات الدولية³.

- **مبدأ تسوية المنازعات البحرية بالطرق السلمية** : تنص المادة الثانية/ف3 من ميثاق الأمم المتحدة على أن يفضي جميع أعضاء الأمم المتحدة منازعاتهم الدولية بالطرق السلمية التي حدتها المادة 33 من الميثاق المفاوضات والوساطة والتوفيق والتحقيق ، وهذا ما أكدته المادة 279 من اتفاقية الأمم المتحدة

¹ بن صالح على آليات تسوية المنازعات البحرية الدولية طبقاً لاتفاقه قانون البحار ، المجلة الجزائرية لقانون البحري والنقل ، العدد 071 ، جامعة أبي بكر بالقайд تلمسان ، 2018، ص 118.

² عبد الله محمد الهواري ، المرجع السابق ، ص 101.

³ رفيق صبحي تسوية منازعات مصائد الأسماك البحرية أمام المحكمة الدولية لقانون البحار المجلة الأكاديمية للبحث القانوني ، 12 ، العدد 3، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة بجاية، 2021 ، ص 438 .

لقانون البحار لعام 1982 ، بأن تلتزم الدول الأطراف بتسوية المنازعات القائمة بينهم أو أي نزاع يتعلق بتفصير هذه الاتفاقية أو تطبيقها بالوسائل السلمية المحددة في الفقرة الثالثة من المادة الثانية من ميثاق الأمم المتحدة ، وتحقيقاً لهذا الغرض تسعى إلى إيجاد حل بالوسائل السلمية المبينة في الفقرة 1 من المادة 33 من الميثاق.

- مبدأ حرية اختيار الأطراف الوسائل السلمية لتسوية المنازعات القائمة بينهم: وفقاً لهذا المبدأ لا يوجد في الاتفاقية ما يخل بحق أي من الدول الأطراف في أن تتفق في أي وقت على تسوية نزاع بينها يتعلق بتفصير هذه لاتفاقية أو تطبيقها بأي وسيلة سلمية من اختيارها¹ ، وهذا ما أكدته المادة 280 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 بنصها "ليس في هذه المادة ما يخل بحق أي من الدول الأطراف بأن تتفق في أي وقت على تسوية نزاع بينها يتعلق بتفصير هذه الاتفاقية تطبيقها بأية وسيلة سلمية من اختيارها".

ومن ثم فاتفاقية مونتريال بالي لعام 1982 قد أورت نوعين من الوسائل يمكن اللجوء إليها بغية تسوية المنازعات البحرية حيث يشمل النوع الأول الاتفاق بين المتنازعين باللجوء إلى الآليات التي الواردة في ميثاق الأمم المتحدة والثاني اللجوء إلى الآليات التي حدتها اتفاقية مونتريال بالي 1982 منها ما هو معروف قدیماً كمحكمة العدل الدولي ومحكمة التحكيم ومنها ما استحدثته الاتفاقية كالمحكمة الدولية لقانون البحار ومحكمة التحكيم الخاص.

تنقسم الوسائل السلمية لتسوية المنازعات الدولية إلى قسمين وسائل دبلوماسية ووسائل قضائية ولذا سنتطرق في هذا المبحث إلى الوسائل الدبلوماسية في (المطلب الأول) والوسائل القضائية في (المطلب الثاني).

المطلب الأول

الوسائل الدبلوماسية

تتمثل الوسائل السلمية لفض النزاعات المتعلقة بالشؤون البحرية في المفاوضات والمساعي الحميدة والوساطة والتوفيق والتحقيق .

¹ عبد الله محمد الهواري ، المرجع السابق ، ص 103 .

الفرع: الأول: المفاوضات والمساعي الحميدة

أولاً : المفاوضات :

وقد ورد النص عليها في المادة 283 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار تحت عنوان الالتزام بتبادل الآراء¹، تعرف بأنها تبادل رأي بين دولتين متنازعتين بقصد الوصول إلى تسوية للنزاع القائم بينهما². وتم النص على المفاوضات كوسيلة سلمية في المادة 1/33 من ميثاق الأمم المتحدة كما تضمنها إعلان مالينا لسنة 1982 المتعلق بتسوية المنازعات بالوسائل الودية ، لكونها وسيلة مرنّة وفعالة لتسوية المنازعات بطرق ودية³.

ويتضح من خلال نص هذه المادة أنها جاءت بعنصرتين هامتين يتعلق الأول نشوب نزاع بين أعضاء الاتفاقية والثاني وجوب حل النزاع بالطرق السلمية هذا من جهة ومن جهة أخرى أكدت هذه المادة أن حل المنازعات لا يكون إلا بين أطراف الاتفاقية دون سواهم ، لأن هناك منازعات يتم تسويتها عن طريق الجزء الحادي عشر من اتفاقية قانون البحار غرفة قاع البحار وهي المنازعات التي تبت فيها غرفة قاع البحار التابعة لمحكمة الدولية لقانون البحار.

ولقد نصت أهم المواثيق الدولية على المفاوضات باعتبارها أحد الوسائل السلمية لتسوية المنازعات، فقد نصت عليها المادة 33 من الميثاق وإعلان مبادئ القانون الدولي المتعلقة بالعلاقات الدولية والتعاون بين الدول وفقاً لميثاق الأمم المتحدة لسنة 1970 ، وكذلك إعلان مانلا المتعلق بالتسوية السلمية للمنازعات الدولية 1982 ، كما استحدثت اتفاقية فيما لقانون المعاهدات الدولية بعض القواعد تتعلق بالمفاوضات الخاصة بإبرام المعاهدات الدولية ، حيث مكنت للأشخاص الدين يمكنهم التفاوض باسم دولهم ولحسابها بحكم وظائفهم دون حاجة لتقديم وثائق التفويض⁴.

ثانياً : المساعي الحميدة :

¹ نص المادة 283 من اتفاقية قانون البحار 1982 على أنه " متى نشأ نزاع بين دول أطراف يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية أو تطبيقها قامت أطراف النزاع عاجلاً بتبادل الآراء في أمر تسويته بالتفاوض أو غير ذلك من الوسائل السلمية

² سليني محمد الصغير ، حل النزاعات الدولية بالطرق السلمية - المفاوضات نموذجاً، مجلة الدراسات والبحوث القانونية ، المجلد 5 ، العدد 2 ، جامعة المسىيبلة ، 2020 ، ص 131.

³ قرمash كاتية ، منازعات قانون البحار بين تعدد وسائل التسوية ونزاع الاختصاص أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم في الحقوق تخصص قانون عام ، جامعة محمد لمين دباغين ، 2019 ، ص 126.

⁴ مفتاح عمر حمد درياش ، المرجع السابق ، ص 51.

إن التفاوض عبر القنوات الدبلوماسية كما نعلم لا يؤدي دائما إلى التسوية مهما كان مرغوب فيه غالبا ما تتطلب طبيعة النزاع أو المصالح المعنية مشاركة طرف ثالث (**المساعي الحميدة**) وتميز بشكل عام بتدخل دولة ثالثة ستستخدم نفوذها الأخلاقي أو السياسي لإقامة الاتصال بين الأطراف أو إعادة تأسيسها عندما يتم كسرها ، ومن حيث المبدأ لن تشارك الدولة الثالثة بشكل مباشر في المفاوضات والتي ستبقى العمل الحصري للأطراف النزاعية عن التدخل في النزاع بمجرد اتفاق الخصوم على الاجتماع وبدء المفاوضات¹ .

الفرع : الثاني: الوساطة :

وتشكل الوساطة أسلوبا أكثر تدخلا في تسوية النزاعات الدولية ويلعب الوسيط في الواقع دورا أكثر نشاط باقتراحه أسس المفاوضات وسوف يتدخل في مسار هذه المفاوضات لتعزيز التقارب بين مواقف الإطراف المعنية دون أن يسعى مع ذلك إلى فرض حلول ومن الناحية المثالية سوف يقود الوسيط المفاوضات إلى نهاية ناجحة كالوساطة التي حققت تقدماً ملحوظاً في التوصل إلى حل سلمي للصراع بتوقيع اتفاق الجزائر عام 1988 بين الولايات المتحدة الأمريكية وإيران² .

وتشابه الوساطة مع المساعي الحميدة في كونها تهدف إلى تقارب وجهات نظر الأطراف المتنازعة وتحتاج إلى كون الوسيط يشارك في المفاوضات عكس المساعي الحميدة فال وسيط مقدم عرض الوساطة لا يشارك في المفاوضات³ .

والوساطة كوسيلة من الوسائل الدبلوماسية لفض النزاعات الدولية لا تتميز بالقوة الإلزامية فالدول أطراف النزاع لهم كامل الحرية في اختيار الوساطة أو رفضها دون أن يعتبر رفضها مخالفة للقانون الدولي وأعرافه⁴ .

¹ L . Yves Fortier ; la diplomatie et l' arbitrage ; revue québécoise de droit international , vol11-1 ; 1998 ; p229 329.

² . L . Yves Fortier ,op.cit p.

³ إبراهيم مصطفى إبراهيم المهندز تسوية المنازعات الدولية الوسائل السياسية والقضائية، الأكاديمية الليبية - فرع مصراة، مدرسة الدراسات الإستراتيجية والدولية، درجة ماجستير في العلوم السياسية، ص40

⁴ حسني موسى محمد رضوان، المرجع السابق ، ص 194

الفرع الثالث: التوفيق والتحقيق

أولاً : التوفيق

يقصد بالتوفيق بأن تولى لجنة دولية الاتصال بدولتين المتنازعتين وإبداء اقتراحها بشأن تسوية مناسبة توافق عليها الدولتان المتنازعتان ، والدولة حرة في قبول هذه الاقتراحات أو رفضها¹ ، ويشبه التوفيق التحكيم إلا أن قرار لجنة التوفيق غير ملزم حتى في الحالات التي يكون فيها التوفيق إلزاميا، ويختلف التوفيق عن الوساطة من حيث الإجراءات المعقّدة التي يتميز بها التي تتطلب ضبط تعين أعضاء لجنة التوفيق وإجراءات مباشرتها² .

وأشارت اتفاقية قانون البحار إلى التوفيق بنص المادة 284 يحق لأي دولة تكون طرفا في النزاع يتعلق بتفصير هذه الاتفاقية أو تطبيقها أن تدعو الطرف الآخر أو الأطراف الأخرى على إخضاع النزاع إلى التوفيق في الفرع 1 من المرفق الخامس أو وفقا من إجراءات التوفيق الأخرى³.

ثانياً: التحقيق

هي من الطرق التي تلجا إليها أطراف النزاع من أجل لتذليل بعض الصعوبات القائمة بينهم بخصوص موضوع النزاع وتتبع فيها إجراءات شبيهة بالإجراءات القضائية، ولكن دون التزام من جانب طرف في النزاع بالنتيجة التي تتوصل إليها هذه الإجراءات⁴. والتحقيق ذو طبع اختياري وهذا ما نصت عليه معاهدات لاهي 1899 و 1907 وإن الجان الدولي للتحقيق تضم خمسة أعضاء من بينهم ثلاثة محايدين تنشأ بموجب اتفاقيات 1907 خاصة بين الأطراف المتنازعة⁵.

¹ مفتاح عمر حمد درياش ، المرجع السابق ، ص 55.

² قرماش كاتية ، المرجع السابق ، ص 132.

³ ظهرت فكرة التوفيق في اتفاقية الهدنة بين الدانمارك والسويد سنة 1512 ، غير أن الفكرة الأصلية للتوفيق تبلورت أصلا في القاربيين الأمريكيتين في المعاهدة المعقودة بين كل من كولومبيا وبيرو في 26 يوليو 1822 ، ومعاهدة التحالف والتعاون بين دول أمريكا التي وقعت في مؤتمر بينما سنة 1826 . انظر مفتاح عمر حمد درياش ، المرجع السابق ، ص 57.

⁴ مفتاح عمر محمد درياش ، المرجع السابق ، ص 50.

⁵ بسكاك مختار ، حل النزاعات الدولية على ضوء القانون الدولي مذكرة ماجستير ، جامعة وهران ، 2012 ، ص 66.

ويتم اللجوء إلى التحقيق نتيجة فشل المفاوضات وال المتعلقة بتسوية النزاع خاصة عندما يكون النزاع بين أطراف الخصومة يرتكز على تحديد وقائع النزاع ، أو حول تكييف الخلافات في الرأي وبذلك يتم اللجوء إلى لجنة التحقيق التي تم تشكيلها من قبل الأطراف ، بحيث يتم تحديد صلاحياتها ، وتتحدد المهمة الرئيسية للجنة التحقيق في جمع الحقائق فقط ، دون أن تبت فيها وذلك بتقديم تقرير حول النتائج المتوصل إليها¹.

ولقد طبقت هذه الطريقة لأول مرة في دوكر بنك أو صيادي هول في بحر الشمال أثناء الحرب البيانية الروسية ، حيث قام الأطول الروسي بمحاكمة قوارب صيد إنجليزية بتاريخ 20/100/1904 بطريق الخطأ ضمتها مدمرات يابانية فغرق قارب وتعطل خمسة وقتل وجر بعض الصيادين بناء على طلب من فرنسا تشكلت لجنة تحقيق دولية من خمس أشخاص تم اختيار شخصين من كل جانب والشخص الخامس تم اختياره من الاربة الأشخاص الذين تم اختيارهم ، وبتاريخ 12/12/1904 عقدت اللجنة اجتماعها بمدينة باريس ، حيث حددت مهمتها و اختصاصاتها في التحقيق وتحديد المسؤولة ، وبعد شهرين من ذلك وضعت اللجنة تقريراً بلته كل من روسيا بريطانيا ، بموجبه دفعت روسيا إلى المملكة المتحدة تعويضاً قدره 65.000 جنيه استرليني وطوي الملف².

المطلب الثاني

الآليات المؤدية إلى حلول ملزمة أو إعمال إجراءات قضائية

يعتبر مبدأ حرية اختيار الأطراف المتنازعة الوسائل السلمية لتسوية المنازعات القائمة بينهم من أهم المبادئ الذي واكبه اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار حيث نصت المادة 287 منها على أن الدولة حرية بأن تختار واحدة من أكثر الوسائل التالية لتقسيم المنازعات المتعلقة بتفصير الاتفاقية وتطبيقها والمتمثلة في محكمة العدل الدولية ، المحكمة الدولية لقانون البحار المشكلة وفقاً للمرفق السادس محكمة تحكيم المشكلة وفقاً للمرفق السابع ، محكمة تحكيم خاص مشكلة وفق المرفق الثامن، ويكون هذا الاختيار على قدم المساواة دون إعطاء الأفضلية لأحدٍ على الأخرى .

¹ ولد بوخطين عبد القادر ، المرجع السابق ، ص 165.

² مفتاح عمحمد درياش ، المرجع نفسه ، ص 55 .

ونظرا لتعلق دراستنا بتسوية منازعات الصيد البحري فإننا نركز دراستنا على الوسائل التي نصت عليها المادة 287 من اتفاقية قانون البحار وهي محكمة العدل الدولية (الفرع الأول) والمحكمة الدولية لقانون البحار (الفرع الثاني) ومحكمة التحكيم الفرع الثالث) محكمة التحكيم الخاص (الفرع الرابع).

الفرع الأول: محكمة العدل الدولية

من الأهداف الرئيسية للأمم المتحدة تسوية النزاعات الدولية سلميا لذا وضعت نصب عينها هذا الهدف إذ نص ميثاقها على إنشاء محكمة العدل الدولية باعتبارها أحد الأجهزة الرئيسية لها¹. وفي هذا السياق ستنطرق إلى مفهوم محكمة العدل الدولية أولا ثم ننطرق إلى الجانب التطبيقي لها ثانيا.

أولا: مفهوم محكمة العدل الدولية:

محكمة العدل الدولية هي أحد الأجهزة الستة الرئيسية للأمم المتحدة ، بحيث تعتبر الجهاز القضائي الأساسي لها بخلاف ما كان عليه الأمر بالنسبة لمحكمة العدل الدائمة التي كانت تعتبر جهازا قضائيا مستقلا عن عصبة الأمم² . وتتال فهذه الأخيرة من 15 قاضيا يتم انتخابهم من قبل الجمعية العامة ومجلس الأمن ضمن قائمة مرشحين طبقا للمادتين 3 و 4 من نظامها الأساسي³ . يتميزون بخلق رفيع حائزين في بلدانهم على مؤهلات جعلت منهم يتقدون ارفع المناصب القضائية أو خبراء في القانون الدولي لا يجوز أن يعين منهم أكثر من عضو من رعايا دولة واحدة⁴ .

¹ عيسى محمود عبيد ، محكمة العدل الدولية ودورها في تطوير قواعد القانون الدولي الإنساني ، دار امجد للنشر والتوزيع ، عمان ، 2017 ، ص 19.

² عيسى محمود عبيد، المرجع السابق ، ص 19.

³ تنص المادة 3 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية على أن " تتألف المحكمة من خمسة عشر عضوا ، ولا يجوز أن يكون بها أكثر من عضو واحد من رعايا دعائهما ، وإذا كان شخص ممكنا عده فيما يتعلق بعوضية المحكمة متمتعا برعوية أكثر من دولة واحدة فإنه يعتبر من رعايا الدولة التي يباشر فيها عادة حقوقه المدنية والسياسية".

وتنص المادة 4 من ذات النظام على أن " أعضاء المحكمة تنتخبهم الجمعية العامة ومجلس الأمن من قائمة حاوية أسماء الأشخاص الذين رشحهم الشعب الأهلية في محكمة التحكيم الدائمة وذلك وفقا للأحكام التالية:

- بخصوص أعضاء الأمم المتحدة غير الممثلين في محكمة التحكيم الدائمة ، تتولى تسمية المرشحين شعب أهلية تعينها حكومات لهذا الغرض وفقا لنفقات الشروط الموضوعية لأعضاء محكمة التحكيم الدائمة في المادة 44 من اتفاقية لاهي المبرمة عام 1907 في شأن التسوية السلمية للمنازعات الدولية

- في حالة عدم وجود اتفاق خاص ، تحدد الجمعية العامة بناء على توصية مجلس الأمن ، ن الشروط التي يمكن للدولة من الدول المنضمة إلى نظام دون أن تكون عضوا في الأمم المتحدة ، أن تشترك في انتخاب محكمة العدل الدولية .

⁴ نبيل عبد الفتاح عبد العزيز قوطة ، الوجيز في المنظمات الدولية ، كتاب رقمي من إصدار (K-TAB incorporater) ، 2019 ، ص 22

وباعتبار النظام الأساسي للمحكمة جزء لا يتجزأ من ميثاق الأمم المتحدة ، ذلك يعني أن كافة الدول الأعضاء في الأمم المتحدة يعودون أعضاء في النظام الأساسي للمحكمة وقد سمح الميثاق للدول التي ليست أعضاء في الأمم المتحدة أن تنظم للنظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية.¹

كما أن ربط المحكمة بالأمم المتحدة ليس كسبا لها إذا ربط مصيرها بمصير الأمم المتحدة التي تعتبر هيئة سياسية فأي زوال للهيئة أو إصابتها بسوء يعني زوال المحكمة وحرمان العالم المضطرب من عملها ، إضافة إلى الخوف من طغيان السياسة على العدالة و أن يرى البعض أن للمحكمة صفة سياسية²

"إن محكمة العدل الدولية لعبت دور كبير في تطوير وتأكيد مبادئ القانون الدولي البحري وأصبحت مصدر هام في مجال القانون البحري من خلال دورها التقسيري وأحكامها المؤثرة في المؤتمرات الدولية البحريه وتقريرتها لمجموعة من المبادئ والقواعد في الأحكام التي تصدرها لذا دورها مازال ستمر رغم استحداث وسائل تسوية قضائية كالمحاكم الدولية المتخصصة في المنازعات البحريه".³

ثانيا- الجانب التطبيقي لمحكمة العدل الدولية

وساهمت محكمة العدل الدولية في الفصل في الكثير من القضايا المتعلقة بالصيد البحري و مصائد الأسماك أهمها⁴:

- قضية مصائد الأسماك بين المملكة المتحدة والنرويج سنة 1951.
- قضية مصائد الأسماك بين المملكة المتحدة وإيرلندا الشمالية سنة 1951 .
- قضية الولاية على مصائد الأسماك بين المملكة المتحدة و ضد أيسلندا سنة 1972
- قضية الولاية على مصائد الأسماك بين جمهورية المانيا الاتحادية ضد أيسلندا سنة 1972

¹ طالبى مصطفى - بحوث هشام ، الآليات القضائية الدولية لتسوية المنازعات البحريه في المنطقة الاقتصادية الخالصه ، المجلة الجزائرية للعلوم الإنسانية والاجتماعية ، 2021 ، ص127.

² بسام محمود أحمد - عرين إياد خليل، التسوية السلمية القضائية في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، مجلة جامعة تبرير .العلوم الاقتصادية والقانونية ، المجلد 43، العدد 6 ، الجمهورية العربية السورية ، 2021 ، ص 129.

³ بسام محمود أحمد - عرين إياد خليل، المرجع السابق ، ص 130.

⁴ موجز الأحكام والفتاوى والأوامر الصادرة عن محكمة العدل الدولية . (1948 إلى 1991).

ومن أهم هذه القضايا نركز دراستنا على قضية مصائد الأسماك بين المملكة المتحدة والنرويج سنة

1951

"لقد كان لحكم محكمة العدل الدولية في قضية مصائد بين النرويج وبريطانيا عام 1951 دوراً بارزاً في تقرير طريقة جدية لقياس البحر الإقليمي وغيره من المناطق البحرية ، بعد أن طلبت بريطانيا من المحكمة الفصل فيها إذا كان تعين الحدود من قبل حكومة النرويج مخالفًا أو مطابقًا للقانون الدولي إذ أن المحكمة رأت أنه لا في النهج الذي اتبع في تعين الحدود بالمرسوم المذكور الصادر في 12/12/1935 ، وفي الحدود نفسها التي عينها هذا المرسوم أي مخالفة للقانون الدولي ، وبذلك اعتبرت المحكمة بالصفة التشريعية للمرسوم النرويجي باعتباره قواعد قانونية داخلية لا تتعارض مع القانون الدولي ، وتجدر الإشارة أن القرار الذي نطق به محكمة العدل الدولية يتعلق بسلطة النرويج على مصادرها ، حيث أيدت الحقوق الممتازة للدولة الساحلية على المصادر في إطار القانون العرفي خاصه الدول الساحلية التي هي في وضع خاص يتعلق باعتمادها الوحيد على الصيد¹."

إن محكمة العدل الدولية برغم من أنها تعتبر الجهاز القضائي الرئيسي للأمم المتحدة في العديد من القضايا الهامة سواء المتعلقة بقانون البحار أو غيره أحكام القانون الدولي، غير أنها منذ تأسيس محكمة الدولية لقانون البحار لم يع لها دوراً بارزاً في تسوية منازعات قانون البحار².

الفرع الثاني: المحكمة الدولية لقانون البحار

المحكمة الدولية لقانون البحار (TIDM) : هي هيئة قضائية دولية مستقلة ، أنشئت بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 ويشمل اختصاصها القضائي على أي نزاع يتعلق بتفصير أو تطبيق الاتفاقية ، وجميع المسائل المنصوص عليها تحدياً في أي اتفاقية أخرى مانحة للمحكمة الدولية اختصاصاً قضائياً والمنازعات ذات الصلة بالاتفاقية المتعلقة بتحديد حدود المناطق البحرية والملاحة البحرية ، أو الحفاظ على الموارد الحية في البحار وإدارتها أو حماية البيئة البحرية والمحافظة عليها

¹ ولد بوخيطين عبد القادر ، المنازعات البحرية والقانون الدولي من قانون القوة إلى قوة القانون ، أطروحة دكتوراه في القانون جامعة مولود معمرى تيزىوزو ، 2016 ، ص-129-130.

² عبد الله محمد الهواري ، المرجع السابق ، ص 115 .

وإجراه البحوث العلمية البحرية¹. واتخذت المحكمة الدولية لقانون البحار مدينة هامبورغ بألمانيا مقراً رئيسياً لها ، لكن بإمكانها عقد جلساتها في أي مكان آخر تراه مناسباً² .

أولاً: مفهوم المحكمة الدولية لقانون البحار

باعتبار المحكمة الدولية لقانون البحار هيئة قضائية أنشئت بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار عام 1982 فإنها جزء لا يتجزأ من كوكبة الهيئات القضائية المنصوص عليها في هذا الصك الاتفاقي لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسيره وتطبيقه ، بحيث يغترف هذا الصك بالولاية القضائية الإجبارية للمحكمة³ .

1-تعريف المحكمة الدولية لقانون البحار

المحكمة الدولية لقانون البحار هيئة قضائية تم إنشاؤها وفقاً للملحق السادس من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 على عكس محكمة العدل الدولية التي تمثل الجهاز القضائي الرئيسي للأمم المتحدة بموجب المادة 92 من ميثاق الأمم المتحدة والمادة 1 من النظام الأساسي للمحكمة⁴ ، لذلك فهي هيئة تتمتع بالشخصية القانونية الدولية الكاملة، وبإرادة حرة مستقلة عن إرادة الدول الأعضاء في اتفاقية مونتيفيو باي، وتبادر المحكمة اختصاصاتها عبر مجموعة من الأجهزة التي تشكل الهيكل أو البناء الداخلي للمحكمة ، لها الأهلية القانونية التي تخول لها القيام ببعض الالتزامات المحددة⁵ .

ويعد اللجوء إلى المحكمة الدولية لقانون البحار اختياري يتم بموافقة الدول قبل نشوء النزاع أو بعده ، ويتم ذلك بواسطة التصريح باختيار واحد أو أكثر من الهيئات القضائية المنصوص عليها المادة 287 و من بين هذه الهيئات " المحكمة الدولية لقانون البحار ، ومحكمة العدل الدولية ومحكمة التحكيم ،

¹ PUBLIE, per , Tribunal international du droit de la mer, imprime par compact Media GmbH Hambourg,2016 ,p32.

وللاطلاع أكثر على النظام القانوني للمحكمة الدولية لقانون البحار أنظر الرابطين الإلكترونيين التاليين:

² Moumamed mouldi marsit ,le règlement du tribunal international du droit de la ,annuaire du droit de la mer 11eme paris éditions pedone ,1997 ,315

³Raihan Chuerrrouk ,l'ouvre interprétative du tribunal international du droit de la mer ,thèse de doctorat en droit ,université laval , canada ,2018 ,p 26.

⁴Raihon cherrouk ,op.cit ,p33 .

⁵ محمد هاملي ، الوجيز في قضاء المحكمة الدولية لقانون البحار(المفهوم - الاختصاص - التتنظيم - الإجراءات) ، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع ، الجزائر ، 2019 ، ص16.

ومحكمة التحكيم الخاص ، وذلك في أن تختار بواسطة إعلان مكتوب المحكمة الدولية لقانون البحار كآلية قضائية لتسوية المنازعات المتعلقة بتفصير وتطبيق الاتفاقية قانون البحار¹ .

2-تشكيل المحكمة الدولية لقانون البحار

تألف المحكمة الدولية لقانون البحار من 21 قاضيا يتم انتخابهم من بين الأشخاص الذين يتمتعون بأعلى صمعة من حيث الحياد والنزاهة وممن يعترف لهم بالكفاءة في مجال قانون الدولي البحار ، ويتم انتخابهم لفترة ولاية وواحدة مدتها تسعة سنوات مؤهل لإعادة الانتخاب² ، والملاحظ حول تشكيله المحكمة الدولية لقانون البحار بأن أحكام نظامها الأساسي قد حرصت على تمثيل الأنظمة القانونية الرئيسية في العالم دون إغفال التوزيع الجغرافي العادل وهو ما نصت عليه المادة 2/2 من نظامها الأساسي بما يعده خروجا على ما ألفناه في تشكيله محكمة العدل الدولية التي نص نظامها الأساسي مؤكدا على كفاءة المدنيات الكبرى والنظم القانونية الرئيسية في العالم³ ، ويتم التوزيع المقاعد القضاة حسب التوزيع الجغرافي على النحو التالي⁴ :

- خمسة مقاعد لأفريقيا
- خمسة مقاعد لآسيا :
- أربعة مقاعد لأوروبا الغربية .
- أربعة مقاعد لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي.
- ثلاثة مقاعد لأوروبا الشرقية .

ووفقا لنص المادة الخامسة من النظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار يزاول القضاة المنتخبون مهامهم لعهدة قوامها تسعة (9) سنوات مع جواز إعادة انتخابهم ودونما تحديد لعدد المرات على أن تنتهي عهدة سبعة (7) سنوات أعضاء منمن جرى اختيارهم في الانتخاب الأول بانقضاء ثلاثة سنوات بينما تنتهي ولاية سبعة قضاة آخرون منمن جرى انتخابهم كذلك في الانتخاب الأول بانقضاء

¹ هاشمي حسن ، الإطار القانوني للمحكمة الدولية لقانون البحار ، مجلة العلوم القانونية والسياسية ، العدد 16 ، 2017 ، ص 185.

² Alida ASSEMBONI OGUNJIM , op.cit , p 256.

³ محمد حمداوي ، دور المحكمة الدولية لقانون البحار في تسوية المنازعات البحرية ، مجلة العلوم القانونية والاجتماعية ، العدد التاسع ، جامعة زيان عاشور الجلفة ص 647.

⁴ BOUGEARD laure –SALCIICCIA Catherine , le tribunal international du droit de mer ,Dspnese par j-p.Beurier , 2006 ; p5.

ستة سنوات¹. ولا يجوز لأعضاء المحكمة ممارسة أي أعمال سياسية أو مالية تتعلق بالشركات أو أعمال البحار، أو صيد الأسماك أو ما يتصل بذلك ولا يجوز لهم المشاركة في إصدار قرارات المحكمة في قضايا كانوا فيها مدراء أو ممثلين أو أعضاء في محاكم وطنية أو دولية².

3- غرف المحكمة الدولية لقانون البحار

يجوز إحالة المنازعات إلى إحدى الغرف الأربع التي نص عليها النظام الأساسي لهذه المحكمة في حالة موافقة الطرفين على ذلك تطبيقاً لأحكام المادة 17 من هذا النظام ، كما تنظر المحكمة في جميع المنازعات والطلبات المقدمة إليها وتفصل فيها ، إلا في حالة انتباق المادة 14 من هذا المرفق عليها أو إذا طلب الأطراف تسويتها ببناءً على نص المادة 15³.

أ- غرفة منازعات قاع البحار

تعتبر غرفة منازعات قاع البحار إحدى أهم غرف المحكمة على الإطلاق، حيث حرصت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار على تخصيص الفرع الخامس من جزئها الحادي عشر والمتصل بالمنطقة لغرض تنظيم اختصاصات هذه الغرفة ن هذا ناهيك عن تخصيص المرفق السادس بالاتفاقية لفرع كامل (الفرع 4) ضمن نظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار لذات الغرض وربما يعزى فيها هذا الاهتمام الخاص بهذه الغرفة إلى حساسية المنازعات التي تنظر فيها ، والتي ترتبط بالمواد والثروات المستخرجة من قاع البحر والتي تشكل تراثاً للإنسانية⁴، وتنتألف من 11 عضواً يختارهم أعضاء المحكمة من بينهم بالأغلبية ، ويراعى في اختيار أعضاء الغرفة تمثيل النظم القانونية الرئيسية في العالم والتوزيع الجغرافي العادل ، ويتم اختيار أعضاء الغرفة كل ثلاثة سنوات ، كما يجوز اختيارهم لفترة ثانية⁵.

و"كما تجدر الإشارة أن غرفة منازعات قاع البحار أصدرت فتوى في 1 فيفري 2011 في القضية رقم 17 بشان مسؤوليات وواجبات الدول الراعية للأشخاص والكيانات، في ما يتعلق بالأنشطة في

¹ محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 38.

² هاشمي حسن ، المرجع السابق ، ص 287.

³ الهاشمي حسن ، المرجع السابق ، ص 288.

⁴ محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 62.

⁵ أنظر المادة 35 من النظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار .

المنطقة ، وكانت الفتوى أول قرار اتخذه الغرفة وأول فتوى يقدمها إليها مجلس السلطة الدولية لقاع البحار¹.

ب- الغرف المتخصصة

أجاز النظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار تشكيل غرفة خاصة لدى المحكمة تتكون من ثلاثة قضاة أو أكثر من الأعضاء المنتخبين وبالقدر الذي تراه المحكمة ضروريا لمعالجة أنواع معينة من المنازعات المتعلقة بinterpretation قانون البحار لعام 1982² ، وبالمقابل يكون للمحكمة سلطة تقديرية واسعة في تشكيل الغرف الخاصة الدائمة المعنية بمعالجة قضايا معينة من النزاعات³.

أسست المحكمة في فيفري 2001 غرفة خاصة مكونة من خمسة قضاة بطلب من الشيلي والاتحاد الأوروبي للتعامل مع القضية المتعلقة بحماية والاستغلال المستدام لمصائد أسماك أبو سيف في جنوب شرق المحيط الهادئ بين الشيلي والاتحاد الأوروبي⁴.

ج- الغرف الدائمة الأخرى

- غرفة منازعات مصائد الأسماك

بتاريخ 14 فبراير 1997 تم إنشاء غرفة تسوية منازعات الصيد الأسماك تأسيسا على الفقرة الأولى من المادة 15 من النظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار وهي تتألف حاليا من 9 أعضاء يتم اختيارهم من بين أعضاء المحكمة بناء على اقتراح من رئيسها⁵، وتعمل الغرفة على تفسير أو تطبيق اتفاقية قانون البحار ، أو أي اتفاقية أخرى تمنح للمحكمة الاختصاص بشأن المنازعات المتعلقة بحفظ وإدارة الموارد البحرية الحية والتي تتفق الأطراف على عرضها على هذه الغرفة ، كما هو الحال بالنسبة لاتفاقية 1995 حول الأسماك المهاجرة بين أعلى البحار والمناطق الاقتصادية (الأسماك كثيرة

¹ أبو القاسم عيسى، المرجع السابق ، ص- 303 - 304 .

² بن صالح علي ، المرجع السابق ، ص 130.

³ محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 103 ..

⁴ أبو القاسم عيسى ، المرجع نفسه ، ص 304.

⁵ محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 82 .

الارتفاع) وكذا اتفاقية 04 سبتمبر 2000 حول المحافظة على مصائد الأسماك وإدارتها في منطقة المحيط الهادئ الغربي والأوسط¹.

ثالثاً: اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار

يشمل اختصاص المحكمة الدولية لقانون الدولي للبحار جميع المنازعات والطلبات المعروضة عليها وفقاً لأحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، وفي إيه اتفاقية أخرى مانحة للمحكمة الدولية لقانون البحار الاختصاص القضائي ، ومن هذا المنطلق فإن للمحكمة الدولية لقانون البحار اختصاصاً شخصياً يحدد منهم الأشخاص الذين يحق لهم اللجوء إلى هذه المحكمة ، واحتضاناً قضائياً في معالجة ما يحال إليها من منازعات ، واحتضان استشاري يشمل المسائل القانونية الاستشارية . ولا يقتصر اختصاص المحكمة على الإجراءات العاجلة على العكس من ذلك في تمت على أي نزاع يتعلق بقانون البحار ن وللإشارة يمكن أن نذكر النزاعات المتعلقة بالحدود الحرية وصيد الأسماك والبيئة البحرية والبحث العلمي البحري².

1-الاحتضان الشخصي

بالرجوع إلى أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار والنظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار نجد أن المحكمة الدولية لقانون البحار قد فتحت المجال لغير الدول الأطراف في حق اللجوء إليها لعرض التقاضي أمامها وهذا عكس محكمة العدل الدولية التي اقتصرت حق اللجوء أمامها على الدول فقط.

وبحسب نص المادة 291 من اتفاقية قانون البحار تكون كل إجراءات تسوية المنازعات محددة في هذا الجزء مفتوحة للدول الأطراف ، وغير الدول الأطراف من الكائنات كما هو منصوص عليه في الاتفاقية

¹ ولد بوخيطين عبد القادر ، المرجع السابق .،ص213

²les procédure devant le tribunal international du droit de la mer ,allocution prononcée par **M.Rudiger Wolfrun** ,président de tribunal international du droit de la mer ;à l'occasion du Déjeuner des ambassadeurs des pays de la région asie – pacifique ,berlin ,2008 ,p10.

والكيانات المشار إليها في هذه المادة هي الأقاليم المتمتعة بالحكم الذاتي والتي يكون لها اختصاص فيما يتعلق بالمسائل التي تنظمها الاتفاقية وذلك بعد استبعاد الحالة التاريخية بناءً مماثلة بمجلس الأمم المتحدة حيث استقل هذا الإقليم وأصبح دولة كاملة السيادة¹.

كما يجوز للمنظمات الدولية اللجوء للمحكمة²، ولا يتحقق ذلك إلا إذا اجتمع شرطان أساسيان هما³:

- أ- يجب أن تتفق الدول الأعضاء في المنظمة على منحها اختصاصاً بالنسبة لبعض المسائل التي تنظمها الاتفاقية بما فيها الاختصاص إبرام المعاهدات التي تتعلق بهذه المسائل.
- ب- يجب مصادقة أغلبية الأعضاء في المنظمة على الاتفاقية أو الانضمام إليها.

2- الاختصاص الموضوعي

لا يكفي أن يكون هناك تصريح من قبل الدول الأطراف المتنازعة لكي يكون للمحكمة الدولة لقانون البحار أن تبسط اختصاصها على النزاع المحال إليها ، فعلاوة على ذلك يجب أن يكون هناك بالفعل ما يمكن وصفه بالنزاع أو الخلاف بين هذه الدول ، وأكثر من ذلك يكون هذا النزاع أو الخلاف من النزاعات التي يدخل موضوعها ضمن اختصاص المحكمة ، فان لم يتحقق هذان الشرطان كانت للمحكمة أن تحكم بالاختصاص الشخصي في نظر القضية ولكن لن يكون لها أن تحكم باختصاصها الموضوعي⁴.

لانعقاد الاختصاص محكمة قانون البحار في النظر في المسائل المتعلقة بتطبيق وتقدير الاتفاقية يجب توفر الشروط التالية:

¹ شراد صوفيا أحكام اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار ، مجلة المفكر ، العدد التاسع ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة ، ص160.

² المادة 305/1 اف من اتفاقية قانون البحار 1982.

³ شراد صوفيا ، المرجع نفسه ، ص160.

⁴ محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 174.

أ- عدم الالتزام يقضي باللجوء إلى وسيلة قضائية أخرى

تنص المادة 282 على أنه "إذا كانت الدول الأطراف التي هي أطراف في النزاع يتعلق بتفسیر الاتفاقيات أو تطبيقها قد وافقت عن طريق اتفاق عام أو إقليمي أو ثانوي أو بأية طريقة أخرى على أن يخضع هذا النزاع بناءً على طلب أي طرف في النزاع لإجراء يؤدي إلى قرار ملزم ينطبق ذلك الإجراء بدلاً من الإجراءات المنصوص عليها في هذا الجزء ما لم تتفق الأطراف على غير ذلك".

يتضح من خلال هذه المادة أن اللجوء إلى المحاكم الدولية متوقف على حرية أطراف النزاع في اختيار الوسيلة القضائية المنصوص عليها في المادة 287 من اتفاقية قانون البحار من أو أي وسيلة قضائية أخرى وذلك بموجب اتفاق ثانوي أو إقليمي .

ب- استنفاد طرق الطعن الداخلية

بالنسبة لشرط استنفاد طرق الطعن الداخلية نصت عليه المادة 295 من اتفاقية قانون البحار بقولها "لا يجوز إحالة أي نزاع بين دول أطراف يتعلق بتفسیر هذه الاتفاقيات أو يجوز أو تطبيقها إلى الإجراءات المنصوص عليها في هذا الفرع إلا بعد أن تكون الطرق القانونية الداخلية قد استنفدت وفق ما يقضي به القانون الدولي".

وباللحظ أن الهدف من هذا هو منح الفرصة للسلطات المختصة داخل الدولة التي تنسب إليها المسؤولية عن النزاع إمكانية تسويتها عن طريق أجهزتها الداخلية ، ويعتبر ذلك من حسن السياسة التعاملية على أساس أن القانون الدولي لا يهدف إلى مجرد وجود منازعات دولية يتم تسويتها فقط بالوسائل الودية ، وإنما يمكن فض النزاع في المهد وحل المشكلة من جذورها بواسطة سلطات الدولة التي تعتبر سبباً في نشوب النزاع¹. ويدخل ضمن اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار أنواع المنازعات التالية:

- المنازعات المتعلقة بتفسیر وتطبيق الاتفاقيات: وتشمل الأحوال التالية:

¹ شراد صوفيا ، المرجع نفسه ، 163.

* **المنازعات الخاصة بالحقوق السيادية أو حقوق ولاية الدولة الساحلية** : ترتبط هذه الحالات المنصوص عليها في الاتفاقية و يتعلق الأمر¹ :

بحاله الادعاء بأن دولة ساحلية ما تصرفت بما يخالف أحكام اتفاقية قانون البحار بصدر حريات وحقوق الملاحة، والتحليق ، ووضع الكابلات والخطوط والأنابيب المغمورة ، و حاله الادعاء بأن دولة ما تصرفت وهي تمارس الحريات والحقوق واجه الاستخدام المشروع خالفت هذه الاتفاقية وقوانين الدولة الساحلية وقوانين الدولي الأخرى غير المتنافيه مع الاتفاقية ، و الادعاء بأن دولة ساحلية قد تصرفت بما يخالف القواعد والمعايير الدوليه المحددة لحماية البيئة البحريه سواء تلك المقرره بموجب اتفاقية قانون البحار أو التي وضعت من طرف منظمه دوليه مختصه أو مؤتمر دبلوماسي طبقا لاتفاقية .

* **المنازعات المتعلقة بالبحث العلمي**

حينما يرتبط النزاع بالبحث العلمي الذي يجري داخل المنطقة الاقتصادية الخالصة لدولة طرف أو داخل جرفها القاري و يكون مرتبطا بالترخيص به أو بإجرائه أو يكون متعلق باتخاذ الدولة المذكورة قرار بتعليق أو إيقاف مشروع بحث علمي أو على جرفها القاري ، هنا وطبقا لنص الفقرة الثانية من المادة 297 من يكون بوسع الدولة المعنية ألا تلزم بإحالة النزاع إلى المحكمة الدولية لقانون البحار أو غيرها من الوسائل تسوية النزاعات المذكورة في المادة 287².

* **المنازعات المتعلقة بمصائد الأسماك**

بالنسبة للمنازعات المتعلقة بمصائد الأسماك حيث أن الأصل فيها أنها تسوى وفق إحدى وسائل تسوية المنازعات المنصوص عليها في المادة 287 من اتفاقية قانون البحار غير انه إذا تعلق الأمر بنزاع يتصل بحقوق السيادية للدولة الساحلية تجاه الموارد الحية الموجودة في منطقتها الاقتصادية الخالصة أو يتصل بممارسة هذه الحقوق بما يشمل سلطتها التقديرية لتحديد كمية الصيد المسموح بها وقدرتها على الاستغلال والتخصيص الفائض للدول الأخرى ، وكذا يشمل الأحكام والشروط المقررة في قوانينها الداخلية وأنظمتها المتعلقة بحفظ هذه الموارد وإدارتها ، وهنا لا تكون الدولة الساحلية المعنية

¹ محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 185.

² محمد هاملي ، المرجع السابق ، ص 186.

ملزمة باللجوء إلى إحدى وسائل تسوية المنازعات المذكورة في المادة 287 من الاتفاقية¹ ، إلا أنه يمكن حل النزاع عن طريق التوفيق المنصوص عليه في المرفق الخامس الفرع الثاني ، حينما يدعى² :

- في حالة عدم تقييد دولة ساحلية بصورة جدية بالالتزامها بأن تضمن عن طريق تدابير الحفظ والإدارة السلمية عدم تعريض صون المخزونات السمكية في المنطقة الاقتصادية الخالصة لحضر شديد.

- في حالة رفض دولة ساحلية بشكل تعسفي أن تحدد بناء على طلب دولة أخرى كمية الصيد المسموح بها وقدرتها على جني المخزونات السمكية فيما يتعلق بالأرصدة التي تهتم تلك الدولة الأخرى بصيدها.

- في حالة رفض دولة ساحلية بشكل تعسفي أن تمنح لآية دولة بموجب المواد 62 و69 و70 وبموجب الأحكام تقررها الدولة الساحلية والمتوافقة مع هذه الاتفاقية كل الفائض الذي أعلنت عن وجوده أو جزء منه.

3- الاختصاص الاستشاري

لقد منحت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار هذا الاختصاص لغرفة منازعة قاع البحار بمقتضى نص المادة 191 من الاتفاقية بإصدار أراء استشارية في المسائل القانونية التي تقع التي تنشأ أنشطة المؤسسة أو مجلس السلطة الدولية لقاع البحار ويتم إصدار هذه الآراء الاستشارية بصفة مستعجلة . معدا هذا لا يحتوي النظام الأساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار على أي حكم يتعلق بممارسة الاختصاص الاستشاري ، والمادة 21 من النظام الأساسي المتعلق باختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار ستقر لمصلحتها تنظيم اختصاص استشاري ولم تعرف به الاتفاقية بأي حال من الأحوال وهذا الاختصاص الاستشاري منصوص عليه في المادة 138 من قواعد المحكمة، ويبدو الموقف الذي تتخذه المحكمة بتفعيل المادة 138 من قواعدها ملائما وفي الواقع بدون أن تنص الاتفاقية على ذلك كان من الممكن إدراج هذا الاختصاص الاستشاري في النظام الأساسي للمحكمة³ .

¹ محمد هاملي ، المرجع نفسه، ص 186

² شراد صوفيا ، المرجع ، السابق ، ص 164.

³ Gean Grégoire Mahinga ,le statut du tribunal international du droit de la mer ,l'harmattan ;paris ,2015 p 17

ومن الممكن أيضاً أن تجد المحكمة الدولية لقانون البحار نفسها تواجه صعوبة قانونية أثناء عملها ومن ثم يبدو من الضروري اللجوء إلى فتوى محكمة دولية كان من الحكم أن تقرر لائحة المحكمة الدولية لقانون البحار فتح ممارسة الاختصاص الاستشاري للمحكمة من أجل تلبية الطبيعة المتخصصة للمحكمة فان اللائحة ستقتصر هذا الاختصاص الاستشاري على المنظمات الدولية التي يرتبط غرضها باتفاقية قانون البحار لعام 1982 ومن هذا المنطلق فان هذه المنظمات الدولية ستكون لاحقة لاتفاقية أو على الرغم من كونها سابقة لها على وضع أنشطتها ضمن الإطار الذي تحدها الاتفاقية¹.

رابعاً: الجانب التطبيقي للمحكمة في منازعات المصائد الأسماك البحرية

منذ أن بدأت المحكمة عملها أصدرت سبعة (27) وعشرين حكماً بما في ذلك 18 قضية عاجلة و7 قضايا نزاع وقضيتين استشاريتين غطت جميع مناطق العالم وتناولت مجموعة واسعة من المواضيع حماية البيئة البحرية وترسيم الحدود البحرية والحفاظ على الموارد البيولوجية البحرية ومسؤولية الدول في حالة الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم ، وشملت هذه القضايا تسع قضايا لإنفراج الفوري وسبعة أوامر باتخاذ تدابير مؤقتة². ومن أهم القضايا التي تعلقت بمصائد الأسماك (قضية سفينة كاموكو بين فرنسا ودولة بنا حول الصيد البحري 2002 ، قضية فولجا بين الاتحاد الروسي واستراليا بشان الصيد 2002، قضية مصنع موكس أيرلندا ضد المملكة المتحدة 2001 ، قضية مونت كونفوروكو بين سيشيل وفرنسا حول الصيد البحري ، قضية صيد أسماك التونه زرقاء الزعانف بين البيان ونيوزيلندا وبين اليابان واستراليا، قضية فرجينيا جي بين بنا وغينيا بيساو 2014 بان الصيد البحري غير المشروع).

ومن بين هذه القضايا سنتطرق بشيء من التفصيل إلى قضية سفينة كاموكو بين فرنسا وبينما:

أ- وقائع قضية السفينة كاموكو (CAMOUCO) بين فرنسا ودولة بنا ترجع وقائع هذه القضية إلى عام 1999 حينما قامت سفينة (CAMOUCO) بالصيد في المنطقة الاقتصادية لجزر corzet الخاضعة للولاية الفرنسية رافعة علم بنا وكان مالكها شركة merce - Pesca (a s)

¹ -Gean Grégoire Mahinga ,op.cit s , p 17

² - Antonia LEROY, transformation du droit de pêche face à l'émergence d'un problème juridique: la pêche illicite, non rapportée, non réglementée aspects de droit internationale européen et national, thèse docteur ,université de perpignan via domittia , Francis , 2019 .p423

مسجلة في بينما وقبطانها اسباني¹ تعرضت للاحتجاز من قبل دولة فرنسا ، وبعد عرض السفينة على التفتيش تم العثور على كميات مختلفة من أنواع الأسماك مقدرة ب 06 أطنان مجدة ، فوجه الاتهام لربان السفينة بالصيد غير المشروع في المنطقة الاقتصادية الخالصة لجزر corzet وعدم وجود الترخيص بالدخول للمنطقة الاقتصادية الخالصة ، بالإضافة إلى إخفاء وثائق هوية السفينة وعدم الاستجابة لنداءات القوات البحرية المرسلة للسفينة²، وللعلم أن القانون الفرنسي 400-66 الصادر في 18 يونيو 1966 بشان الإيجار البحري وعقود يعاقب أي شخص يصطاد أو لم يعلن عن حمولة الأسماك الموجودة على متن السفن أو الذي لم يبلغ عن دخوله إلى المنطقة الاقتصادية الخالصة دون الحصول على ترخيص³ لكن ربان السفينة فندوا كل ادعاءات السلطات الفرنسية بقولهم بأن السفينة كانت في حالة مرور فقط ولم تمارس الصيد في المنطقة الاقتصادية الخالصة ونسي إعلام السلطات الفرنسية بدخول المنطقة ، وان كميات الصيد التي عثر عليها تم صيدها من المنطقة أعلى البحار ، وطرحت القضية على المحكمة الدرجة الأولى في saint-paul ومحاكمتها وفق القانون الداخلي لفرنسا ، وبعد نظر المحكمة في القضية أصدرت حكما بشان القضية بمبلغ 20 مليون فرنك فرنسي مقابل الإفراج عن السفينة ورفضت طلب مالك السفينة بتخفيض المبلغ ، وفي 17 جانفي 2000 قدمت دولة بينما طلب للمحكمة الدولية ضد فرنسا من أجل الإفراج عن السفينة⁴.

ب- عرض القضية على المحكمة: بعد عرض القضية على المحكمة الدولية لقانون البحار ، قامت بالتأكد من الإجراءات المنصوص عليها في المادة 292 من الاتفاقية حول مسألة الاختصاص ، وبعد أن تأكّدت المحكمة الدولية من انعقاد الاختصاص لها، دفعت فرنسا بأن القضية مطروحة على محكمة الاستئناف للنظر في الأمر الصادر عن محكمة الدرجة الأولى فررت المحكمة الدولية لقانون البحار أن ذلك لا يحول دون اختصاصها، ولا يوجد أي تعارض في ذلك مع مقتضيات المادة 292 من الاتفاقية ، وبمقتضى المادة 73/2 من الاتفاقية ، نظرت المحكمة الدولية لقانون البحار في قيمة السندات ورأّت أن المبالغ المقضى بها غير معقولة⁵.

¹Antonia LEROY , op.cit , p 425.

² صبحي رفيق ، المرجع السابق ، ص454.

³ Antonia LEROY, op.cit , p 425.

⁴ صبحي رفيق ، المرجع السابق ، ص454.

⁵ ولد بوخيطين عبد القادر ، المرجع السابق .، 272.

ج- النطق بالحكم: بعد استنفاد كافة الإجراءات القانونية أصدرت المحكمة الدولية لقانون البحار الحكم النهائي في قضية الإفراج الفوري عن سفينة الصيد **CAMOUCO** وفق تفاصيل الحكم كالتالي¹:

- بالإجماع تقضي بأن المحكمة مختصة بالنظر في هذه القضية بموجب المادة 192 من اتفاقية قانون البحار لطلب المقدم من قبل دولة بنما في 2000/01/17 .

- بالأغلبية 19 صوت مقابل 2 صوت يقرر أن طلب الإفراج مقبول

- بالأغلبية 19 صوت مقابل 2 صوت يقرر أن طلب الإفراج مقبول الأمر بأن تقوم الجمهورية الفرنسية بإطلاق السفينة وريانها على الفور عند إرسال بنما السند المالي

- بالأغلبية 15 صوت مقابل 6 أصوات يقرر أن يكون مبلغ السند ثمانية ملايين 8 فرنك فرنسي مرسلة إلى الجمهورية الفرنسية.

- بالأغلبية 19 صوتا مقابل 2 صوت يقرر أن يكون السند في شكل ضمان مصري اذ تم الاتفاق عليه من طرف الأطراف أو بأي شكل آخر يرضي الطرفين.

إن المحكمة الدولية لقانون البحار قدمت مساهمة كبيرة في تطوير القانون الدولي في هذا أكدته قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة A/RES//59/24 في 17 نوفمبر 2004 الذي لاحظت فيه الجمعية ارتياح أن المحكمة أوصلت إسهامها بشكل كبير في التسوية السلمية للمنازعات وفقا للجزء الخامس عشر من الاتفاقية ، ومع التأكيد أن المحكمة تلعب دورا هاما وموثوقا في تفسير وتطبيق الاتفاقية واتفاق الجزء الحادي عشر².

وعلى العموم وبناء على ما تقدم تبين أن المحكمة الدولية لقانون البحار تمتلك الوسائل التي تمكنها من ترسیخ نفسها كسلطة قضائية قادرة على تسوية المنازعات المتعلقة بشؤون البحار خاصة تلك المتعلقة بالبحث العلمي وحماية البيئة البحرية وإدارة وحفظ المخزونات السمكية ، وتطوير قواعد القانون

¹ خالد أعدور ، طلب الإفراج الفوري عن السفن وطواقيها المقدم للمحكمة الدولية لقانون البحار قضية سفينة الصيد كاموكو بين فرنسا وبنما ، مجلة الاجتهد القضائي ، المجلد 13 العدد 02 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة محمد خضر بسكرة ، 2021 ، ص 284.

² les procédures devant le tribunal international du droit de la mer ,allocution prononcée par **M.Rudiger Wolfrun** ,président de tribunal international du droit de la mer ;à l'occasion du Déjeuner des ambassadeurs des pays de la région asie – pacifique ,berlin ,op.cit ,p10.

الدولي للبحار والقواعد القانونية ذات الصلة. ولقد أثبتت بالفعل في عدة مناسبات رغبتها في تبوء مكانة ذات أهمية أساسية في تسوية المنازعات المتعلقة بحماية الموارد البحرية الحية، ومن خلال تطوير السوابق القضائية عندما تتوفر لها الوسائل القانونية والمادية الازمة ، وأثبتت المحكمة أنها تقوم بدور فعال في هذا المجال بحيث تتصب نفسها كبديل ذو مصداقية لمحكمة التحكيم و العدل الدولية إلا أنها لا تزال تقصر إلى تأكيد نفسها أمام الجماعة الدولية في حالة إعطائهما حق الأفضلية على هذين المحكمتين في البت في المنازعات المتعلقة بالموارد البحرية الحية .

الفرع الثالث: محكمة التحكيم

لقد حضي التحكيم الدولي باهتمام كبير على الصعيد الدولي والداخلي حيث تمت الإشارة إليه في الكثير من الاتفاقيات والصكوك الدولية لكونه يتميز عن القضاء بالسرعة والفعالية في مجال فض المنازعات الدولية حتى بعد إنشاء المحاكم الدولية¹. ولقد تضمنت قواعد اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار آليات لتسوية النزاع الذي يثار بين أطرافها ومن ضمنها التحكيم الذي يعتبر أحد الوسائل السلمية لفض النزاعات الدولية.

وتجر الإشارة أن فكرة تسوية المنازعات الدولية عن طريق التحكيم التي تضمنتها اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لم تظهر صدفة خلال انعقاد المؤتمر الثالث لقانون البحار بل يرجع ظهورها إلى أمد بعيد بحيث أخذت هذه الفكرة تبلور خلال مراحل ضاربة في التاريخ تطور القانون الدولي للبحار حيث تم عقد الكثير من الاتفاقيات الدولية الناظمة للمسائل البحرية ن ومنذ ذلك الوقت والدول تسعى جاهدة للبحث عن حلول ناجعة لفض أي خلاف يسيء العلاقات الدولية².

¹ محمد محمود مهران ، التحكيم في منازعات الأنهار الدولية ، كلية الحقوق جامعة الإسكندرية ، 2023، ص 11-12 .

² ارتبط ظهور التحكيم الدولي بنشأة التحكيم كعرف حيث توصلت الدراسات التاريخية أن من الحضارات القديمة التي عرفت التحكيم الحضارة البابلية والأشور، والحضارة الفرعونية ، والحضارة اليونانية ، والحضارة ن كما عرف الرومان ودول أوروبا في عهد سلطة الباباوات ، بحيث كان السلاطين والأمراء يلجؤون للتحكيم لتسوية ما يثور بينهم من نزاعات. كما عرفت التاريخ الإسلامي التحكيم وشهر النزاعات التحكيمية التي عرفها هو حكم سعد من معاذ فيبني قريظة والذي اتخذه الرسول صلى الله عليه وسلم لما اتفقت اليهود معه على الرضا بتحكيم سعد فيهم ، حيث جاء في مضمون العقد بينه كان مهما كان بين أهل هذه الصحيفة من حدث أو شجار يخاف فساده إن مدره إلى الله ورسوله. وخلال القرون الوسطى عرفت المماليك الأوروبية التحكيم فكانت تلجأ إلى الإمبراطور أو البابا باعتبارهما سلطتين فوق المالك ، أما التحكيم الدولي فظهر مع منتصف القرن الثامن عشر إذ تعتبر معاهدة الصداق البربرية في عام 1974 بين بريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية كلبة أولى في العصر الحديث التي نصت على التحكيم وتعود وقائع الابما أول تجسيد لهذه الاتفاقية تم تعزيز دور التحكيم الدولي في حل النزاعات على المستوى الدولي بإبرام العديد من الاتفاقيات ففي ظل عصبة إلام تم عقد بروتوكول جنيف 1922 بشان الاعتراف بشرط التحكيم لعام ، وتم إبرام اتفاقية جنيف 1927 بشان تنفيذ

وحددت المادة 287 / ف1 الحالات التي يتم فيها اللجوء إلى محكمة التحكيم.¹

1- في حالة عدم اتفاق الأطراف على اختيار وسيلة معاية لفض النزاع الواقع بينهم

2- في حالة عدم اختيار الدولة الطرف النزاع وسيلة من وسائل التسوية الوارد في المادة 287 عن طريق إعلان مكتوب.

3- في حالة وقوع النزاع بين منظمة دولية ودولة طرف إذا اختارت اللجوء إلى المحكمة عن طريق إعلان مكتوب.

وتتألف محكمة التحكيم وفق الأحكام القانونية التي جاء وضعيها المرفق السابع من خمسة ملوكين بحيث جاءت تلك الأحكام منسجمة مع الأحكام الدولية العامة المستقرة في مجال التحكيم الدولي في ما عدا الأحكام المتعلقة بمسائل إعداد المحكمين² والتي حدتها اتفاقية الأمم المتحدة بغية بتفصيل وتطبيق الاتفاقية يكون على النحو التالي.

أ- **تعيين المحكمين:** يتم اختيار المحكمين الذين سيتم تعيينهم في البت في المنازعات البحريه المتعلقة بتفصيل وتطبيق الاتفاقية حسب نص المادة 2 من المرفق السابع يتم على النحو التالي:

► يتم تعيين المحكمين من بين الأشخاص الذين تم تحديدهم في القائمة الاسمية المقدمة من قبل الدول المتنازعة.

► يحق لكل دولة طرف أن تعيين أربعة محكمين يملكون بخبرة كافية في شؤون البحريه ويتمتعون بكفاءة ونزاهة عالية.

► يحق للدولة العضو أن تعيين محكمين آخرين في أي وقت في حالة التي تقل فيها القائمة عن أربعة محكمين.

أحكام التحكيم الأجنبية، وفي إطار الأمم المتحدة تم إبرام اتفاقية نيويورك 1958 بشأن الاعتراف بإحكام التحكيم الأجنبية وتنفيذها ، وإبرام الاتفاقية الأوروبية للتحكيم التجاري 1961 ، وفي نطاق الدول العربية تم إبرام اتفاقية تنفيذ الأحكام التي أقرها مجلس الجامعة العربية 1952 ، واتفاقية الرياض للتعاون القضائي 1983 واتفاقية عمان للتحكيم التجاري 1987 . أهمها للاطلاع أكثر انظر محمد محمود مهران، المرجع السابق ص 24 وما بعدها . و عبد العزيز خنفوسى مدخل إلى قانون التحكيم ، مركز الكتاب الأكاديمى ، عمان ، 2018 ، ص 32.

¹ سيدى معمر دليلة ، التحكيم في المنازعات البحريه ، مذكر ماجستير في القانون، جامعة مولود معمرى، تizi وزو ، 2015،ص 22.

² راشد فهيد المري ، المرجع السابق، ص 215 .

ب - حجية حكم محكمة التحكيم: فرضت المادة 11 من المرفق السابع على الأطراف المتنازعة احترام الحكم الصادر عن محكمة التحكيم وان تقوم بتيسير المهام المنوطة بالمحكمة من خلال تزويدها بمختلف المعلومات والمستندات والشهود بالإضافة إلى تسهيل الزيارات إلى الأماكن التي توريد معاينتها ويكون الحكم الصادر عنها قطعيا غير قابل للاستئناف وعلى الأطراف المتنازعة الامتثال لهذا الحكم ما لم تكن الأطراف قد اتفقت مسبقا على استئناف الحكم ، وأضافت المادة 12 من ذات المرفق في حالة التي ينشأ فيها أي خلاف بين الأطراف المتنازعة يحق لأي طرف منهم أن يعرضه على محكمة التحكيم أي التي أصدرت الحكم بغية تفسيره أو تنفيذه¹.

الفرع الرابع: محكمة التحكيم الخاص

ترجع فكرة اقتراح اللجوء إلى إجراءات خاصة تسد لها مهمة تسوية المنازعات التي قد تثار في مجال قانون البحار في ميادين المتعلقة البحث العلمي البحري ، والصيد البحري ، وحماية البيئة البحرية من مخاطر التلوث الناتج عن السفن إلى إبرام دورة جنيف سنة 1975 للمؤتمر الثالث لقانون البحار رغم معارضة الشديدة من قبل الدول النامية لهذا الاقتراح معتبرة إياه نظام صعب الفهم ، واقتصرت كبديل لذلك إمكانية تشكيل محكمة التحكيم الكلاسيكية مشكلة من رجال القانون المختصين في معالجة الوقائع القانونية بحيث تسد لهم مهمة النظر والبت في المنازعات الفنية والتقنية المتصلة بمجال قانون البحار غير أن المؤتمر الثالث رفض اقتراح الدول النامية وجعل التحكيم الخاص أحد الوسائل القضائية لتسوية منازعات البحري². وتعتبر محكمة التحكيم الخاص آلية مستحدثة بالمرفق الثامن من اتفاقية قانون البحار لسنة 1982 لأسباب واقعية ومبنية واحتوى على قواعد تفصيلية تتماشى وهذا النوع الجديد من التحكيم ويسمى بالتحكيم الخاص استناداً للمادة 287 (ا/د) بخصوص المنازعات التي يفصل فيها ، وما يحيط بها من جواب علمية تقنية التي تميزها عن المنازعات البحرية الأخرى³.

¹ المرجع نفسه، ص 216

² سيدى معمر دليلة، المرجع السابق، ص 29.

³ ولد بوخيطين عبد القادر، المرجع السابق، ص 260.

أولا- طوائف المنازعات التي يجوز إخضاعها للتحكيم الخاص

تنص المادة 1 من المرفق الثامن من الاتفاقية " وفقاً للجزء الخامس عشر يجوز لأي طرف في النزاع يتعلق بتفصير أو تطبيق مواد هذه الاتفاقية يتناول:

- الصيد البحري

- البيئة البحرية

- البحث العلمي البحري

- الملاحة البحرية بما في ذلك التلوث الناجم عن السفن عن طريق الإغراق.

ثانيا- تشكيل محكمة التحكيم الخاص

بموجب المادة الثالثة من المرفق الثامن تتشكل محكمة التحكيم الخاص على النحو التالي ما لم يتفق أطراف النزاع خلاف ذلك .

1- وفقاً الفرعية (ز) تكون محكمة التحكيم الخاص من خمسة (05) أعضاء .

2- يتم تعيين الطرف الذي يقدم الدعوى عضوين يفضل اختيارهما من قائمة أو في المادة 2 من هذا المرفق المناسب المشار إليها والمتعلقة بمسائل موضوع النزاع ن ويجوز أن يكن إداحهما من مواطنيه وتكون التعيينات مشمولة بالإخطار المشار إليه في المادة 1 من هذا المرفق.

3- وفي غضون ثلاثة (30) يوماً من استلام الإخطار المشار إليه في المادة 1 من هذا المرفق ، يعين الطرف الآخر في النزاع عضوين يفضل اختيارهما من القائمة ويجوز أن يكون أحدهما من مواطنيه ، وعند لم يتم التعيين خلال تلك الفترة جاز للطرف الذي قام الدعوى أن يطلب في غضون أسبوعين من انتهاء تلك الفترة أن يتم التعيين وفقاً للفقرة الفرعية (ه) .

د- يعين طرفي النزاع بالاتفاق فيما بينها رئيس محكمة التحكيم الخاص الذي يفضل أن يتم اختياره من القائمة المناسبة وأن يكون من مواطني دولة ثلاثة ، ما لم يتحقق الطرفان على غير ذلك . وإن لم يتمكن الطرفان في غضون 30 يوماً من استلام الإخطار المشار إليه في المادة 1 من هذا المرفق من التوصل

إلى اتفاق بشأن تعيين الرئيس ، تم التعيين وفقاً للفقرة الفرعية (هـ) بناءً على طلب أحد طرفي النزاع ويقدم هذا الطلب في غضون أسبوعين من انقضاء فترة ثلاثة أيام يوماً المذكورة أعلاه.

4- ما لم يتفق الطرفان على تكليف شخص أو دولة ثالثة من اختيارها على إجراء التعيين يقوم الأمين العام للأمم المتحدة بالتعيين اللازم في غضون 30 يوماً من استلام طلب بموجب الفقرتين الفرعتين (ج) و (د) ، ويجري التعيين المشار إليه في هذه الفقرة الفرعية بالاختيار من القائمة أو قوائم الخبراء المشار إليهما في المادة 2 من هذا المرفق وبالتشاور مع طرفي النزاع ، والمنظمة الدولية المناسبة ويكون الأعضاء المعنيون على هذا الوجه من جنسيات مختلفة ، ولا يجوز أن يكون من العاملين في خدمة أي من طرفي النزاع أو من المقيمين عادة في إقليمه أو مواطنه.

5- يشغل ما قد يطرأ من شواغر بالطريقة المنصوص عليها للتعيينات الأصلية .

6- يعين الأطراف ذو المصلحة المشتركة معاً عن طريق الاتفاق ، عضوين اثنين من أعضاء المحكمة وفي حالة وجود أطراف عديدين ذي مصالح مختلفة أو وجود خلاف حول ما إذا كانت مصلحتهم مشتركة ، يعين كل منهم عضو واحد من أعضاء المحكمة .

7- في المنازعات التي تقام بين أكثر من طرفين تطبق أحكام الفقرات (أ) إلى (و) إلى أقصى حد ممكن.

ثالثاً - قوائم الخبراء وتقسيم الحقائق

1- قوائم الخبراء

حددت المادة 2 من المرفق الثامن كيفية وضع الخبراء بما يلي:

أ- توضع قائمة خبراء ويحتفظ بها بشأن كل من ميادين مصائد الأسماك ، وحماية البيئة البحرية والحفاظ عليها ، والبحث العلمي البحري ، والملاحة بما في ذلك التلوث من السفن عن طريق الإغراق.

ب- تتولى إعداد قوائم الخبراء والاحتفاظ بها منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة في ميدان مصائد الأسماك وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة في ميدان حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها و اللجنة الأقليانوغرافية الحكومية الدولية في ميدان البحث العلمي البحري و المنظمة الدولية للملاحة البحرية في

ميدان الملاحة بما في ذلك التلوث من السفن وعن طريق الإغراق أو في كل حالة ن الهيئة الفرعية المناسبة المعنية التي تكون إحدى المنظمة المذكورة قد أوكلت لها هذه المهمة.

ج- يحق لكل دولة طرف أن تسمى خبيرين في كل ميدان تكون كفافتها في الجوانب القانونية أو العلمية أو التقنية للميدان المذكور ثابتة ومعترف بها عامة ويتمتعان بأوسع شهرة في الإنصاف والنزاهة وتنكون القائمة المناسبة في كل ميدان من أسماء الأشخاص الذين ثمت تسميتهم بهذه الطريقة.

د- إذا حدث في أي وقت أن صار عدد الخبراء الذين سمتهم دولة طرف في القائمة المكونة على هذا النحو أقل من اثنين حق لتلك الدولة الطرف أن تسمى آخرين حسب ما يلزم .

و- يظل اسم الخبير في القائمة إلى أن تسحبه الدولة الطرف التي سمتة إلا أن يشترط أن يواصل هذا الخبير عمله في أي محكمة تحكيم خاص عين فيها حتى انتهاء الدعوى المعروضة على محكمة التحكيم الخاص .

2 - تفصي الحقائق

نظراً لكون المنازعات المحددة على سبيل الحصر تتميز بطابعها العلمي والفنى وهي غالباً ما تثور عن خلاف في الرأي حول مواضيع تتعلق بتكيف وقائع معينة ، فإذا فصل في صحتها عن طريق لجان تحقيق ، أمكن حصر الخلاف وتسويه هذه المنازعات.¹

وبناء على نص المادة الخامسة من المرفق الثامن يحق للأطراف أن تطلب من المحكمة أن تجري تحقيقاً وفقاً لأحكام المادة 2 من هذا المرفق وتبثت الواقع المسببة لهذا النزاع ، وتعتبر نتائج الواقع التي توصلت إليها محكمة التحكيم الخاص باتنة بين الأطراف ، كما يجوز لمحكمة التحكيم الخاص أن تضع توصيات دون أن تكون لها قوة القرار وتكون بمثابة الأساس الذي تستند إليه الأطراف في إعادة النظر في المسائل المسببة في النزاع .

ومن خلال ما تقدم تبين لنا أن الأحكام القانونية الخاصة بتسوية منازعات الصيد البحري بناء على المرفق الثامن من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 يعبأ عليها أنها عبارة من توصيات تفتقر إلى القوة الملزمة لتسويه المنازعات الصيد البحري مما يجعل الأطراف المتنازعة تفتتن بعدم فعالية

¹ ولد بوخيطين عبد القادر ، المرجع السابق .ص 260 .

دور المحكمة في فض النزاعات التي ترجع إلى اختصاصها مما يؤدي إلى عدم اللجوء إليها للعرض المنازعات.

المبحث الثاني

تسوية منازعات الصيد البحري على ضوء الاتفاقيات الدولية الأخرى

بعد أن تم معالجة تسوية منازعة الصيد البحري وفق اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982، سوف نعالج في هذا المبحث من هذه الدراسة نظام تسوية منازعات الصيد البحري وفق اتفاقيات أخرى على غرار اتفاقية 1995 بشأن تنفيذ ما تضمنته اتفاقية قانون البحار لعام 1982 من ناحية في (المطلب الأول) ، تسوية منازعات الصيد البحري في ظل اتفاق تعزيز امتداد في 1993 (مطلوب ثانٍ) و تسوية منازعات الصيد البحري وفق الاتفاق المنشأ للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط A.C.C.O.B.A.M.S في المطلب الثالث 1949

المطلب الأول

تسوية منازعات الصيد البحري وفق اتفاق 1995

-نظراً لعلاقة التدرج بين اتفاق 1995 واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار كان من المنطقي أن تضمن الاتفاق نظام يتعلق بتسوية المنازعات الذي أشارت إليه اتفاقية الأمم المتحدة في الجزء الخامس عشر منها ، إلا أن الاتفاق تضمن نصوص جديدة بشأن تسوية المنازعات الخاصة بالصيد مختلفة تماماً مع اتفاقية قانون البحار¹.

الفرع الأول: التسوية السلمية لمنازعات:

تضمن الجزء الثامن من اتفاق 1995 المتعلق بتسوية المنازعات بالوسائل السلمية ، حيث تلتزم الدول بتسوية منازعاتها عن طريق التفاوض ، أو التحقيق أو الوساطة أو التوفيق أو التحكيم أو التسوية القضائية أو اللجوء إلى الوكالات أو الترتيبات الإقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية التي تختارها².

¹ عبد الله محمد الهواري، المرجع السابق ، ص-234-235.

² أنظر المادة 28 من اتفاق 1995.

جاء اتفاق 1995 بنصين فريدين بقصد تسوية المنازعات الأول يتعلق بمنع المنازعات بناءً على تعاون الدول من أجل منع نشوب المنازعات ، وتحقيقاً لهذه الغاية تتفق الدول على إجراءات تتسم بالكفاءة والسرعة لصنع القرار داخل المنظمات والترتيبات دون الإقليمية أو الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك وتعمل على تعزيز إجراءات صنع القرار حسب الاقتضاء¹ ، والثاني يتعلق بالمنازعات ذات الطبيعة التقنية يجوز للدول المعنية أن تحيل النزاع إلى فرق خبراء مختصين تقوم بإنشائه ن ويتباحث الفريق مع الدول المعنية ويسعى إلى تسوية النزاع على وجه السرعة دون اللجوء إلى إجراءات ملزمة لتسوية المنازعات² .

الفرع الثاني: إجراءات تسوية المنازعات:

تطبق الأحكام المبينة في الجزء الخامس عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار فيما يتصل بتسوية المنازعات مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال ، على أي نزاع ينشأ بين الدول الأطراف في هذا الاتفاق بشأن تفسير أو تطبيق هذا الاتفاق سواء كانت أطرافاً أيضاً في اتفاقية أم لا³ .

الأحكام المبينة في الجزء الخامس عشر من الاتفاقية فيما يتعلق بتسوية المنازعات تطبق مع مراعاة أي نزاع ينشأ بين الدول الأطراف في هذا الاتفاق بشأن تفسير أو تطبيق أي اتفاق دون إقليمي أو إقليمي أو عالمي لمصائد الأسماك يتعلق بالأرصدة السمكية المتداخلة المناطق أو الأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال تكون أطرافاً فيه ، بما في ذلك أي نزاع بشأن حفظ وإدارة تلك الأرصدة سواء كانت أطرافاً في الاتفاقية أو غير أطرافاً في الاتفاقية⁴ .

أي إجراء تقبله الدولة الطرف في هذا الاتفاق أو الاتفاقية عملاً بنص المادة 287 من اتفاقية قانون البحار يطبق على تسوية المنازعات بموجب هذا الجزء ، ما لم تكن تلك الدولة الطرف في الاتفاق قد قبلت وقت التوقيع أو التصديق على هذا الاتفاق أو الانضمام إليه أو في أي وقت بعد ذلك بإجراء آخر عمل بنص المادة 287 من اتفاقية قانون البحار بتسوية المنازعات بموجب أحكام هذا الجزء⁵ .

¹ عبد الله محمد الهواري، المرجع السابق ، ص235.

² عبد الله محمد الهواري، المرجع نفسه ، ص235

³ أنظر المادة 20/ف1 من اتفاق 1995.

⁴ أنظر المادة 20/ف2 من اتفاق 1995.

⁵ أنظر المادة 20/ف3 من اتفاق 1995.

يكون للدولة الطرف في هذا اتفاق التي ليست طرفا في الاتفاقية الحرية وقت التوقيع أو التصديق على هذا اتفاق أو الانضمام إليه في أي وقت بعد ذلك الحرية بان تختار عن طريق إعلان مكتوب ، وسيلة أو أكثر من الوسائل المبينة في الفقرة 1 من المادة 287 من الاتفاقية لتسوية المنازعات بموجب هذا الجزء ، وتطبيق المادة 287 على ذلك الإعلان ، وعلى أي نزاع تكون تلك الدولة طرفا فيه ولا يكون مشمولا بإعلان نافذ لإغراض التوفيق والتحكيم وفقا للمرفقات الخامس والسابع والثامن للاتفاقية ، ويكون من حق الدولة تلك الدولة تسمية موفقين ومحكمين وخبراء لإدراجهم في القوائم المشار إليها في المادة 2 من المرفق الخامس والمادة 2 من المرفق السابع والمادة 2 من المرفق الثامن لتسوية المنازعات بموجب هذا الجزء¹.

تطبق أي محكمة أو هيئة قضائية يحال إليها نزاع بموجب هذا الجزء الأحكام ذات الصلة من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 و من هذا اتفاق ، ومن أي اتفاق دون إقليمي أو إقليمي أو عالمي لمصائد الأسماك ذوي الصلة ، فضلا عن المعايير المقبولة عموما من حفظ وإدارة الموارد البحرية الحية وغيرها القواعد القانون الدولي التي لا تتعارض أحكامها مع اتفاقية قانون البحار بغرض ضمان حفظ الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال المعنية².

وبناء على ما تقدم نستنتج من نص المادة 20 من اتفاق 1995 أنها أحالت أي نزاع يقع بين الدول الأطراف في اتفاق أو غير الأطراف بتطبيق الجزء الخامس عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 ما لم تكن تلك الدولة الطرف في اتفاق قد قبلت وقت التوقيع أو التصديق على هذا اتفاق أو الانضمام إليه أو في أي وقت بعد ذلك بإجراء آخر عمل بنص المادة 287 من اتفاقية قانون البحار بتسوية المنازعات بموجب أحكام هذا الجزء ، كما أنها تركت الحرية للدول الأطراف في اتفاق في اختيار وسيلة أو أكثر من الوسائل المبينة في الفقرة 1 من المادة 287 من اتفاقية قانون البحار لعام 1982 عن طريق إعلان مكتوب هذا من جهة ، ومن جهة أخرى تركت الحرية لأي محكمة أو هيئة قضائية الحرية في اختيار القانون الواجب التطبيق على المنازعات المتعلقة بحفظ إدارة الموارد البحرية الحية لاسيمما الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال ، سواء

¹أنظر المادة 20/ف4 من اتفاق 1995.

²أنظر المادة 20/5 من اتفاق 1995.

أحكام اتفاقية قانون البحار لعام 1982 أو اتفاق 1995 أو أي اتفاق دون إقليمي أو إقليمي أو أي قاعدة قانونية من قواعد القانون الدولي تتعلق بحفظ وإدارة الموارد البحرية الحية .

المطلب الثاني

تسوية منازعات الصيد البحري في ظل اتفاق تعزيز امثال 1993

أعطت المادة 281 والمادة 282 من اتفاقية قانون البحار الأولوية بشأن تسوية منازعات الصيد البحري بتفسير أو تطبيق الاتفاقية للإجراءات القضائية التي يتفق عليها الأطراف في نزاع خارج نصوصها، وإذا كانت الدول الأطراف التي هي أطراف في نزاع يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية أو تطبيقها قد وافقت عن طريق اتفاق عام أو إقليمي أو ثانوي أو بأي طريقة أخرى على أن يخضع هذا النزاع بناءً على طلب أي طرف في النزاع ، لإجراء يؤدي إلى قرار ملزم ينطبق ذلك الإجراء بدلاً من الإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر من الاتفاقية هذا ما لم تتفق الأطراف على ذلك¹ .

تخضع تسوية المنازعات الخاصة بتفسير أو تطبيق اتفاق تعزيز امثال سفن الصيد لتدابير الصيانة والإدارة الدولية في أعلى البحار على أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لاسيما الطرق السلمية التي نصت عليها المادة 33 من ميثاق الأمم المتحدة ، حيث نصت المادة التاسعة من الاتفاق "يتعين على لأي طرف في الاتفاق أن يلتزم مشاورات مع أي طرف آخر أو أطراف أخرى بشأن أي نزاع يتعلق بتفسير وتطبيق أحكام هذا الاتفاق من بغية التوصل إلى حل يرضي الأطراف بأسرع وقت ممكن"² ، وأضافت الفقرة الثانية أنه في حالة تعذر تسوية نزاع ما من خلال هذه المشاورات خلال فترة زمنية معقولة تلجأ أطراف الاتفاق من خلال المشاورات فيما بينها بأسرع وقت ممكن لتسوية النزاع عن طريق المفاوضات أو التحقيق أو الوساطة أو التوفيق أو التحكيم أو التسوية القضائية أو الطرق السلمية الأخرى التي تختارها³ .

وفقاً لفقرة الثالثة من ذات المادة أقرت الاتفاقية في حالة عدم توصل أطراف الاتفاق لتسوية النزاع بموافقة جميع الأطراف يحال إلى محكمة العدل الدولية لتسويته أو إلى المحكمة الدولية لقانون

¹ عبد الله محمد الهواري، المرجع السابق ، ص-131-142.

² انظر الفقرة 1 من المادة 22 من اتفاق بشات التدابير التي تتخذها دولة الميناء لسنة 2009.

³ انظر الفقرة 2 من نفس المادة .

البحار أو محكمة التحكيم وفي حالة الإخفاق في التوصل إلى اتفاق بشأن الإحالة إلى محكمة العدل الدولية أو المحكمة الدولية لقانون البحار أو محكمة التحكيم تواصل الأطراف التشاور والتعاون بغرض التوصل إلى تسوية للنزاع وفقاً لقواعد القانون الدولي ذات الصلة بحماية الموارد البحرية الحية .

نلاحظ من خلا هذه المادة أنها أجازت للأطراف حل النزاعات بالطرق السلمية سواء القضائية أو الدبلوماسية التي ذكرتها اتفاقية قانون البحار لعام 1982 غير أنها أضافت الوسائل السياسية كالمنظمات الدولية والإقليمية المتعلقة بحماية مصائد الأسماك بتعبيتها الضمني أو الطرق السلمية الأخرى التي تختارها.

1- كل نزاع يطرأ بين طرفين أو أكثر ويتصل بتفسير أو تطبيق أحكام هذا الاتفاق يحل عن طريق التفاوض بين الأطراف المعنية أو عن طريق وساطة أو مصالحة طرف آخر تقبله الأطراف المعنية

2- إذا كانت تسوية النزاع غير ممكنة بالصفة المنصوص عليها بالفقرة 1 من هذه المادة يجوز للأطراف باتفاق مشترك عرضه على التحكيم أو تسوية قضائية أن الأطراف التي قامت بعرض تكون ملزمة بقرار التحكيم أو القضاء.

المطلب الثالث

تسوية منازعات الصيد البحري وفق الاتفاق المنشأ للهيئة العامة لمصائد أسماك

البحر الأبيض المتوسط (A.C.C.O.B.A.M.S 1949)

انعقد الاتفاق المنشأ للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط سنة 1949 ، ودخل حيز التنفيذ في 20 فيفري 1952، وقد تم تعديله أربع مرات خلال سنوات 1963 و 1976 و 1997 و 2014، حيث جاء التعديل الأخير بأحكام جديدة لتسوية المنازعات التي تتعلق بتفسير تطبيق الاتفاق ومن ضمن ما جاء به محكمة التحكيم المشار إليها في المرفق الذي يعتبر جزءاً لا يتجزأ منه. و بمقتضى المادة 19 والمتحق بالاتفاق والمادة 18 من اللائحة الداخلية للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط لتسوية أي نزاع يثار في شأن تفسير وتطبيق الاتفاق بصفة عامة سواء تعلق الأمر بالمنازعات التي تثور حول مصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط والبحر الأسود ، أو مسائل تنظيمية أو علمية تقنية أو مالية .

ولقد بينت المادة 19 من الاتفاق كيفية تسوية المنازعات التي تتعلق بتقسيم وتطبيق الاتفاق ، حيث أشارت إلى حالات تسوية المنازعات التي تنشأ بين طرفين متعاقدين أو أكثر ، حيث يتم حل هذه المنازعات بالطرق الدبلوماسية أو يتم حلها عن طريق لجنة تتكون من الأطراف المتنازعة ، وفي حالة فشل حل النزاع بالطرق الدبلوماسية أو عن طريق اللجنة المكونة من الأطراف المتنازعة يحال النزاع إلى التحكيم .

الفرع الأول: لجنة تسوية المنازعات.

تنص المادة 19/ف1 من الاتفاق على أنه "إذا نشأ خلاف بين طرفين متعاقدين أو أكثر بشأن تفسير أو تطبيق الاتفاق تنشاور الأطراف المعنية مع بعضها البعض للبحث عن حلول عبر التفاوض أو الوساطة أو التحقيق أو أي وسيلة سلمية أخرى تختارها". ويلاحظ من خلال هذه الفقرة أن الاتفاق حيث أطراف النزاع بعض النزاع القائم بينهم بالطرق الدبلوماسية التي حدتها المادة 33 من ميثاق الأمم المتحدة والمادة 279 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982.

وفي حالة تعذر على أطراف النزاع التوصل إلى اتفاق يتوافق وفق الطرق الدبلوماسية التي جاءت بها الفقرة 1 من المادة 19 يمكنها أن تحيل جميعها على لجنة مؤلفة من ممثل واحد يعينه كل طرف من أطراف النزاع إضافة إلى رئيس الهيئة . وتشكل استنتاجات اللجنة وإن لم تكن ذات طابع ملزم لتعيد الأطراف المتعاقدة إلى النظر في المسألة التي ثار عنها الخلاف وذلك وفق الإجراءات التالية¹.

- 1 طبقاً للفقرة 2 من المادة 19 تنشأ لجنة في حالة قيام طرف متعاقد بإخطار طرف متعاقد آخر بواسطة الأمين التنفيذي بنية إحالة مسألة تتعلق بتقسيم أو تطبيق الاتفاق لتسوية نزاع ما بحيث يتضمن الإخطار وصفاً شاملاً ل المسألة مع تقديم الأسس التي يستند إليها .
- 2 وفي غضون خمسة عشر يوماً (15) يقرر الطرف المتعاقد الآخر قبول أو رفض طرح النزاع على اللجنة ، وفي حالة القبول يبلغ قراره إلى الطرف الذي أخطره بعرض النزاع على اللجنة ثم يعلم الأمين التنفيذي بذلك القبول .
- 3 يقوم الأمين التنفيذي بتبيين جميع الأطراف المتعاقدة بإنشاء اللجنة .
- 4 يقوم كل طرف من أطراف النزاع بتعيين ممثلاً واحداً عنه ويبلغ الأمين التنفيذي بذلك في أجل أقصاه 15

¹ انظر المادة 18 من لائحة الداخلية للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط .

يوماً بعد إبلاغ الأمين التنفيذي بتشكيل اللجنة، بحيث يتميز الممثلين المختارين من قبل الأطراف بمكفائات عالية من الجوانب القانونية والعلمية والفنية.

-5- حالما يتم تعيين الممثلين يسجل الأمين التنفيذي تشكيل اللجنة ويبلغ جميع الأطراف المتعاقدة بذلك

-6- يجوز لأي طرف آخر متعاقد له نفس مصالح أحد طرفي النزاع أن يصبح طرفاً في النزاع بعد إبلاغ الطرفين المتنازعين والأمين التنفيذي في غضون 15 يوماً.

-7- وفي حالة إصدار طرفين متعاقدين أو أكثر إخطاراً مشتركاً عملاً بالفقرة 1 من هذه المادة، أو أصبح طرف متعاقد أو أكثر طرفاً في النزاع عملاً بالفقرة 6 من هذه المادة تعين الأطراف مندوب واحد بالقيام بالاتصالات الرسمية أثناء عمل اللجنة.

-8- يجوز للجنة أن تعتمد لائحة داخلية حسبما تراه ضرورياً لفعالية الإجراءات وسرعتها.

-9- في حالة عدم اتفاق أطراف النزاع على موعد لاحق تصدر اللجنة نتائجها في غضون تسعة أيام من تاريخ تشكيلها وتسعى اللجنة بتسوية النزاع بتوافق الآراء وإذا تعذر ذلك توافق اللجنة أغلبية أصوات أعضائها الذين لا يجوز لأي منهم أن يمتنع عن التصويت.

-10- تقتصر نتائج اللجنة على موضوع النزاع وتطرح الأسباب التي تستند إليها هذه النتائج ويقوم الأمين التنفيذي على وجه السرعة بإبلاغ جميع الأطراف المتعاقدة بهذه النتائج.

الفرع الثاني: محكمة التحكيم

في حالة عدم التوصل إلى حل النزاع بين الأطراف المتنازعة وفق الفقرتين 1 و 2 من المادة 19 يحال النزاع إلى التحكيم، وتكون نتائج إجراء التحكيم ملزمة إلى طرفي أو أطراف النزاع، وفي هذه الحالة تشكل محكمة التحكيم وفق ما نص عليه مرفق هذا الاتفاق.

تتألف محكمة التحكيم المشار إليها في الفقرة 4 من المادة 19 من ثلاثة ملوك يتم تعيينهم وفق الإجراءات التالية¹:

¹ راجع الفقرة 1 من الملحق المرفق باتفاق المنشأ للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض..

1- يقوم الطرف المتعاقد الذي يباشر إجراءات النزاع بتبلغ الطرف الآخر المتعاقد الذي يقوم بدوره خلال أربعين يوما من تاريخ هذا التبليغ بتقديم اسم المحكم الثاني، وفي النزاعات الناشئة أكثر من طرفين المتعاقدين تقوم الأطراف في النزاع التي لها نفس المصلحة نفسها بتعيين محكم الاتفاق فيما بينهم ، وتقوم الأطراف المتعاقدة في غضون ستون يوما عقب تعيين المحكم الثاني إلى تعيين المحكم الثالث الذي يجب أن لا يكون منتميا لأي من الأطراف المتعاقدة ولا يحمل الجنسية ذاتها التي يحملها المحكمان الأوليان ويتولى رئاسة المحكمة .

2- في حالة لم يعين المحكم الثاني خلال الفترة المحددة ، أو في حالة تعذر على الأطراف التوصل إلى اتفاق بتعيين المحكم الثالث يتم تعيين هذا المحكم بناءا على طلب أي طرف من الأطراف المتعاقدة ومن جانب المدير العام للمنظمة خلال فترة شهرين من تلقي الطلب.

وتتخذ محكمة التحكيم قراراتها بما يتناسب مع أحكام هذا الاتفاق وأحكام القانون الدولي، حيث تصدر محكمة التحكيم حكمها بأغلبية أعضائها الذين لا يجوز لهم الامتناع عن التصويت ، ويكون الحكم الصادر عنها ملزما للأطراف المتعاقدة¹.

وبناءً على ما تقدم تبين لنا من خلال نص المادة 19 من الاتفاق أنها لم تمنح للإطراف حرية اختيار الوسيلة التي يرونها مناسبة لتسوية النزاع القائم بينهم حول تفسير وتطبيق الاتفاق ، بل حثت الأطراف اللجوء أولا إلى التشاور بينهم لاختيار الوسائل الدبلوماسية للبحث عن حلول عبر التفاوض أو الوساطة أو التحقيق أو وسيلة أخرى يرونها مناسبة ، وفي حالة فشل تسوية هذه النزاعات بهذه الوسائل يلجا الأطراف المتنازعة إلى لجنة تسوية المنازعات التي جاءت بها اللائحة الداخلية لجنة تسوية المنازعات إلى لجنة تسوية المنازعات التي جاءت بها اللائحة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض ، في حالة عدم التوصل إلى حل النزاع بين الأطراف المتنازعة بالوسائل الدبلوماسية أو لجنة تسوية المنازعات إلى التحكيم بحيث تكون نتائج إجراء التحكيم ملزمة إلى طرفي أو أطراف النزاع .

¹ راجع الفقرة 2 وما يليها من الملحق المرفق باتفاق المنشأ للجنة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض.

ملخص الباب الثاني:

تناولنا في هذا الباب العديد من الاتفاقيات الدولية التي لها اتصال وثيق بوضع تدابير وإجراءات تنظيم الصيد البحري وحماية المخزونان السمكيتين في مختلف المجالات البحرية كالاتفاقية الدولية لصيد الحيتان في أعلى البحار لسنة 1946 واتفاقية جنيف للصيد وحماية الأسماك في أعلى البحار لسنة 1958 واتفاقية قانون البحار لسنة 1982 واتفاقية عام 1995 بتنفيذ أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 بشأن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال واتفاقية واتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009 اتفاقية تعزيز امثال السفن الصيد البحري في أعلى البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية سنة 1993 اتفاقية منظمة العمل الدولي (ILO) للعمل في صيد السمك 188 .

كما تم إبرام عدة اتفاقيات الدولية إقليمية وثنائية لتنظيم الصيد البحري وإدارة الأرصدة السمكية في بعض المناطق البحرية دون غيرها كالاتفاقية الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي لسنة 1966 واتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية لسنة 1996 اتفاقية مصائد الأسماك في جنوب المحيط الهندي 2006 و مدونة السلوك المعدلة المتعلقة بقمع أعمال القرصنة والسطو التي تستهدف السفن والنشاط البحري غير الشرعي في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن 2017 ومدونة السلوك الرشيد لمصائد الأسماك .

كما كان للمنظمات الدولية دور كبير في حفظ وإدارة مصائد الأسماك على رأسها منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة التي تعمل على إبرام الاتفاقيات المتعلقة بتنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية في البحار والمحيطات وضع الخطوط الطوعية الفنية بغية وتعزيز التعاون الدولي وتشجيع تبادل المعلومات والخبرات بين المنظمات الدولية وبين الدول .

كما تحتل المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والترتيبيات الإقليمية ودون الإقليمية مكانه هامة على الساحة الدولية في مجال تعزيز الوعي تجاه الصكوك الدولية بين الأطراف المتعاقدة فيها، كما تساهم المنظمات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك في عدة مبادرات عالمية ذات أهمية في مكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ وغير المنظم.

كما لعبت الاتفاقيات الدولية دور بارز في تسوية المنازعات المتعلقة بقانون البحار بصفة عامة والمنازعات المتعلقة بالصيد البحري بصفة خاصة حيث تضمنت الاتفاقيات الدولية نوعين من التسوية المنازعات تسوية اختيارية وتسوية إلزامية، فالتسوية الاختيارية تتم في إطار المبدأ العام الذي أكدته اتفاقية قانون البحار من حيث تتمتع الدول بحرية اختيار الوسائل السلمية لفض المنازعات القائمة بينهم حول الصيد البحري كالمفوضات والوساطة والمساعي الحميدa والتوفيق والتحقيق ، أما التسوية الإلزامية فتتم عن طريق التحكيم أو الهيئات الدولية كمحكمة العدل الدولي أو محكمة التحكيم أو المحكمة الدولية لقانون البحار أو محكمة التحكيم الخاص، وهذا ما اتخذت به جميع نصوص الاتفاقيات الدولية المتعلقة بتنظيم الصيد البحري وحماية وإدارة مصائد الأسماك في البحار والمحيطات.

خاتمة

خاتمة

تطرقنا في هذه الرسالة بالدراسة والتحليل لموضوع الصيد البحري من حيث دراسة جوانبه التاريخية واهم تصنيفاته وأهميته الاقتصادية والاجتماعية والإستراتيجية والقدرات الطبيعية التي يشملها وأنواع الأسماك والثديان البحرية والسماك الكثيرة الارتحال والنباتات البحرية . هذا من جهة ومن جهة أخرى استعرضنا الآليات القانونية المتعلقة بتنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري سواء على المستوى الوطني والدولي والإقليمي على حد سواء .

وعلى المستوى الوطني اعتمدت العديد من النصوص التشريعية والتنظيمية لتنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني على غرار القانون 11-01 المتعلق بالصيد البحري وتربيه المائيات المعدل والمتم الذي يعتبر من أهم التشريعات الخاصة بتنظيم وترقية نشاط الصيد البحري وحماية البيئة البحرية والتنوع البيولوجي البحري ، الذي تم تعديله بموجب القانون 15-08 الذي سد النقصان الموجود في القانون 11-01 لاسيما تلك المتعلقة بتشديد العقوبات المخالفة لممارسة نشاط الصيد البحري خاصة المتعلقة بصيد المرجان. ثم تم تدعيم القانون 11-01 بإصدار عدة مراسم تنظيمية كالمرسوم التنفيذي رقم 481-03 الذي يحدد شروط ممارسة الصيد البحري وكيفياتها المعدل والمتم بالمرسوم التنفيذي رقم 334-24 المؤرخ في 2024/10/03 . والمرسوم التنفيذي رقم 419 المؤرخ في 2002/11/28 يحدد شروط تدخل سفن الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وكيفياته.

ولتنمية نشاط الصيد البحري لجأت الجزائر إلى مراجعة الكثير من القوانين التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالصيد البحري من أهمها مراجعة القانون 15-08 بغية

على المستوى الدولي تم إبرام العديد من الاتفاقيات الدولية الخاصة بتنظيم نشاط الصيد البحري كاتفاقية تنظيم صيد الحيتان سنة 1946 واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، واتفاقية عام 1995 المتعلقة بتنفيذ أحكام اتفاقية قانون البحار المؤرخة في 10 ديسمبر 1982 بشأن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال ، واتفاقية تعزيز امتنال السفن الصيد البحري في أعلى البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية سنة 1993 ، واتفاق بشأن التدابير التي

تنفذها دولة الميناء 2009 ، مدونة السلوك الرشيد 1995 ، اتفاقية منظمة العمل الدولي (ILO) 188 للعمل في صيد السمك 2007 .

ونظرا لارتباط مصائد الأسماك بالتنوع البيولوجي البحري ارتباطا وثيقا كان لازما على المجموعة الدولية حفظ التنوع البيولوجي في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية ، وتم تحقيق ذلك بمقتضى قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 249/72 الصادر بتاريخ 24 ديسمبر 2017 وبموجب هذا القرار عقد مؤتمر حكومي دولي يجتمع في عدة دورات والتي تم من خلالها تدعيم المنظومة القانونية الدولية في مجال الصيد البحري وحماية مصائد الأسماك باتفاقية جديدة في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لحفظ التنوع الجيولوجي البحري في المناطق خارج الولاية الوطنية واستدامته لعام 2023.

أما على المستوى الإقليمي أبرمت العديد من الاتفاقيات الإقليمية من أهمها الاتفاقية الدولية للمحافظة على تنوع المحيط الأطلسي سنة 1966 ، اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة 1996 مدونة السلوك المعدلة والمتعلقة بقمع أعمال القرصنة والسطو المسلح التي تستهدف السفن والنشاط البحري غير الشرعي في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن 2017 ، ونظرا لارتباط المخزونات السمكية بصفة خاصة والتنوع البيولوجي بصفة عامة سعت المجموعة الدولية جاهدة بإبرام العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية البيئة البحرية وتعتبر اتفاقية برشلونة التي تهدف إلى حماية البيئة البحرية على المستوى الإقليمي والتي دعمت بعده بروتوكولات من بينها بروتوكول المتعلقة بالمناطق الممتدة بحماية خاصة لتنوع البيولوجي في البحر الأبيض المتوسط.

وعلى المستوى الثنائي تلتها الكثير من الدول إلى تطوير الشراكة الثنائية المشتركة فيما بينها في مجال الصيد البحري قصد تنظيم نشاط الصيد البحري في مختلف المناطق البحرية والحفاظ على المخزون السمكي والنظم البيئية والإيكولوجية، ومن جهة أخرى البحث عن أهم موارد الغذاء لسكانها ومن أمثلة الاتفاقيات الثنائية المبردة في إطار التعاون في مجال الصيد البحري ذكر على سبيل المثال اتفاق الثنائي الجزائري الموريتاني في مجال الصيد البحري والاتفاقيات المبرمة من قبل الاتحاد الأوروبي لاسيما تلك التي تتعلق بإدارة مصائد الأسماك ومكافحة الصيد البحري غير القانوني وغير المنظم وغير

المبلغ عنه مع العديد الدول والمنظمات الدولية المختصة بإدارة ومصائد الأسماك وحماية الأرصدة السمكية.

كما تساهم للمنظمات الدولية الإقليمية ودون الإقليمية دور كبير في إدارة ومصائد الأسماك وحماية الأرصدة السمكية وعلى رأسها منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة باعتبارها صاحبة النظرة الشمولية في مجال قضايا مصائد الأسماك وحماية التنوع البيولوجي التي تعرض سنويا التطورات الحاصلة في البحار والمحيطات وكل المشاكل التي تتعرض لها الأرصدة السمكية ، كما تلعب المنظمات المتخصصة المنشاة في إطار منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة دور بارز في حفظ المخزونات السمكية وغدارة مصائد الأسماك والفروع التابعة لها .

وبناء على ما سبق توصلنا إلى النتائج التالية:

أولا: على المستوى الوطني:

- يشمل النظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري على أحكام القانونية الهدافه إلى حماية الثروة السمكية والبيئة البحرية في المياه الخاضعة للسيادة والولاية الوطنية من أجل الحد من الاستخدام اللاعقلاني لمعدات الصيد الحديثة التي ينجر عنها استنزاف المخزونات السمكية وتهديد البيئة البحرية.

- توسيع الامتداد البحري الخاص بمناطق الصيد البحري في ما وراء منطقة الصيد المحفوظة وذلك بعد إنشاء المنطقة الاقتصادية الخالصة بموجب المرسوم الرئاسي رقم 18-96 .

- إن المراجعة القانونية التي شهدتها التشريع الجزائري الخاص بالصيد البحري في السنوات الأخيرة يظهر وبشكل واضح بان الجزائر تولى اهتمام كبير من أجل تشجيع وترقية الاستثمار في هذا القطاع والصناعات المرتبطة به.

- النظام القانوني الذي يخضع له نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات يتسم بالغموض والتعقيد وعدم التناقض والتجانس بين النصوص التشريعية والنصوص التنظيمية ويتجلى ذلك الغموض في بعض النصوص القانونية التي لم يضبط فيها المشرع الجزائري بعض المصطلحات القانونية بدقة لاسيما النصوص التنظيمية.

- عدم إشارة القانونين الوطنيتين المتعلقة بقطاع الصيد البحري إلى نشاط الصيد البحري غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم الذي نصت عليه الكثير من أحكام الاتفاقيات الدولية كاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009 وخطة العمل الدولية 2002.

- حصر الاستثمار في مجال استغلال المرجان وتربية المائيات في التشريع الجزائري على المستثمرين الجزائريين فقط دون سواهم من المستثمرين الأجانب الأمر الذي يحول دون الاستفادة من التقنيات العلمية الحديثة ونقل الخبرات العالمية والتكنولوجيات الحديثة المستخدمة في هذا المجال.

ثانياً على المستوى الدولي :

- تعرت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 بمثابة دستور البحار والمحيطات الأساسية القانوني الذي ترتكز عليه جميع الصكوك الدولية الناظمة لمسألة الصيد البحري وحماية الراصدة السمكية من حيث تحديد حقوق ومسؤوليات الدول تجاه المخزونات السمكية باعتبارها صك دولي ملزم لكل الدول الأطراف فيها.

- تضمنت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون نظام قضائي متخصص داعم للسلم والأمن الدوليين وحفظهما وذلك بإنشاء والمحكمة الدولية لقانون البحار المختصة في تسوية السلمية للمنازعات البحرية .

- تدعيم المنظومة القانونية الدولية باتفاقية دولية جديدة تتعلق بالحماية القانونية للتنوع البيولوجي في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية لعام 2023 حيث تضمنت حكام قانونية تهدف إلى تحقيق التوازن في تقاسم العادل والمنصف لمنافع الموارد البحرية الجينية.

- تأكيد الصكوك الدولية الطوعية والخطوط التوجيهية الفنية لحماية مصائد الأسماك على المبادئ والمعايير الخاصة بحماية الأرصدة السمكية وتشجيع تطبيقها على جميع مصائد العالم ومعالجة التحديات بتنفيذ هذه المبادئ والمعايير.

- غموض بعض الأحكام القانونية في العديد من الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بالصيد بنشاط البحري بصورة عامة أو تلك المتعلقة بحماية الأرصدة السمكية بصورة خاصة نظراً لاعتمادها على

عبارات تحمل طياتها تأويلاً وتفسيراً مختلفاً خاصة في حالة تسوية المنازعات المتعلقة بالصيد البحري.

- عدم قدرة بعض المنظمات الدولية الإقليمية الناشطة في مجال حماية مصائد الأسماك على إدارة المصائد الواقعة تحت إشرافها ويرجع ذلك إلى عدم التنسيق في تقاسم المعلومات بصورة كاملة بين تلك المنظمات مما أدى إلى عرقلة عملية رصد ومراقبة السفن التي تنشط بصورة غير قانونية في الصيد البحري الأمر يحد من الجهد الذي تبذل من أجل حفظ وإدارة المخزونات السمكية.

الاقتراحات:

- تكثيف التعاون بالتنسيق مع المنظمات الدولية المتخصصة في مجال مكافحة الصيد البحري غير القانوني وغير المبلغ عنه وغير المنظم في المناطق الاقتصادية الخالصة وتسوية النزاعات الحدودية البحرية بين الدول الساحلية المجاورة والمقابلة خاصة في منطقة البحر الأبيض المتوسط مع تفعيل دور المحكمة الدولية لقانون البحار في هذا الإطار.

- نحث المجتمع الدولي على منح المحكمة الدولية لقانون البحار ومحكمة التحكيم الخاص حق التفضيل عن بقية الوسائل القضائية الأخرى المنصوص عليها بنص المادة 287 بتسوية المنازعات المتعلقة بالصيد البحري وحماية المخزونات السمكية باعتبارهما هيئتين قضائيتين مختصتين في شؤون البحار التي فتحت المجال لغير الدول الأطراف في حق اللجوء إليها لعرض التقاضي أمامها.

قائمة المصادر والمراجع

قائمة المصادر والمراجع:

أولا المصادر :

- 1- القرعان الكريم برواية حفص عن عاصم
- 2- دساتير الجزائر
- دستور 1976 الصادر بموجب الأمر رقم 76-1997 المؤرخ في 28/11/1976، الجريدة الرسمية المؤرخة في 24/11/1973 العدد 2
- دستور 1989 الصادر بموجب المرسوم الرئاسي رقم 89-18 المؤرخ في 22/02/1989 الجريدة الرسمية المؤرخة في 01/03/1989 العدد 9
- دستور 1996 الصادر بموجب المرسوم الرئاسي رقم 90-438 المؤرخ في 01/12/1996 الجريدة الرسمية المؤرخة في 08/12/1996 العدد 76. المعدل سنة 2008 و 2016 وعدل سنة 2020 بموجب المرسوم الرئاسي رقم 20-442 المؤرخ في 30/12/2002 الجريدة الرسمية رقم 82

3- الاتفاقيات الدولية :

- أ-الاتفاقيات العالمية
- ميثاق الأمم المتحدة .
 - واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982
 - الاتفاقية المتعلقة حماية الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال .1995
 - اتفاقية تعزيز امتنال السفن الصيد البحري في أعلى البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية سنة 1993
 - مدونة السلوك الرشيد لمصائد الأسماك 1995.
 - الاتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة الميناء 2009.
 - اتفاقية منظمة العمل الدولي(ILO)للعمل في صيد السمك 2007:

ب-الاتفاقيات الإقليمية :

- الاتفاقية الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي 1966.
- اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة: 1996:

- مدونة السلوك المعدلة المتعلقة بقمع أعمال القرصنة والسطو التي تستهدف السفن والنشاط البحري غير الشرعي في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن 2017:
- اتفاقية مصائد الأسماك في جنوب المحيط الهندي 2006
- معاهدة القارة القطبية الجنوبية (معاهدة أنتاركتيكا) (ATS)

4: القوانين الداخلية :

أ- القوانين :

- القانون المدني الجزائري المعدل والمتم .
- القانون رقم (98-05) المؤرخ في 25/06/1998 يعدل ويتم الأمر 80-76 المؤرخ في 23/10/1976 المتضمن القانون البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 27/06/1998 ، العدد 47.
- القانون رقم 04/98 المؤرخ في 15 يونيو 1998 والمتعلق بحماية التراث الثقافي .
- المرسوم التنفيذي رقم 2000-124 المؤرخ في 10/10/2000 يتضمن تنظيم الإدارة المركزية في وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية ، ج ر ج العدد 33 المؤرخة في 11/06/2000
- القانون رقم 11-01 المتصل بالصيد البحري وتربية المائيات ن المؤرخ في 3 يوليو 2001 الجريدة الرسمية المؤرخة في 9 يوليو 2001 ن العدد 36.
- القانون رقم 15-08 المؤرخ في 2 ابريل 2015 يعدل ويتم القانون 11-01 المتصل بالصيد البحري وتربية المائيات 2015 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 8 ابريل 2015 ، العدد 18 ، ص 9
- القانون رقم 14-22 المؤرخ في 12 يوليو 2022 يعدل ويتم القانون 11-01 المتصل بالصيد البحري وتربية المائيات ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17 يوليو 2022، العدد 48.

ب- الأوامر :

- الأمر رقم 301-65 المؤرخ في 06/12/1965 المتصل بالملك العمومي البحري، الجريدة الرسمية المؤرخة في 14/12/1965، العدد 102 .
- الأمر رقم 76-80 المؤرخ في 23/10/1976 المتضمن القانون البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 10/04/1976 ، العدد 29 .

ج - المراسيم الرئاسية

- المرسوم الرئاسي رقم المؤرخ في 12/07/1979 والمعدل والمتضمن بالقانون رقم 98/10 المتضمن قانون الجمارك.
- المرسوم الرئاسي رقم (300 - 99) ، المتضمن إنشاء وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية ج.ر.ج المؤرخ في 24/01/1999 العدد 33 المؤرخة في 26/12/1999 ، ص 05 .
- المرسوم الرئاسي (344-04) المؤرخ في 11/06/2004 المتضمن إنشاء منطقة متاخمة
- المرسوم الرئاسي رقم 388-2000 ، المتضمن تصديق الجزائر على الاتفاقية الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي 1966 نالمؤرخ في 28/11/2000 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2000/12/3 العدد 73 .
- المرسوم الرئاسي رقم 95 /07 ، المتضمن تصديق الجزائر على اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود البحار الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة المؤرخ في 19 مارس 2007 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 25/3/2007 ، العدد بموجب المرسوم الرئاسي رقم 95 /07 المؤرخ في 19 مارس 2007 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 25/3/2007 ، العدد 20 .
- المرسوم الرئاسي رقم 18-96 المؤرخ في 2 رجب 1439 الموافق ل 20 مارس 2018 يمؤسس منطقة اقتصادية خالصة عرض السواحل الجزائرية ، الجريدة الرسمية العدد 18 المؤرخة في 3 رجب 1439 الموافق ل 21 مارس 2018

د - المراسيم التنفيذية

- المرسوم رقم 63 / 463 المؤرخ في 12/10/1963 المتعلق بتحديد المياه الإقليمية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 15/10/1963 العدد 76 .
- المرسوم الرئاسي رقم (300 - 99) ، المتضمن إنشاء وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية ج.ر.ج المؤرخ في 24/01/1999 العدد 33 المؤرخة في 26/12/1999 .
- المرسوم التنفيذي رقم (102-05) المؤرخ في 26/03/2005 الذي يحدد النظام القانوني لعلاقات عمل المستخدمين الملاحين لسفن النقل البحري أو التجاري أو الصيد البحري ، ج ر ج العدد 29 ، المؤرخة في 24/04/2002
- المرسوم رقم 181/84 المؤرخ في 04/08/1984 والمتضمن تحديد خطوط الأساس التي يقاس منها عرض البحر الإقليمي ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 07/08/1984 ، العدد 32 .

- المرسوم التنفيذي رقم 419-02 المؤرخ في 28/11/2002 يحدد شروط تدخل سفن الصيد البحري في المياه الخاضعة للقضاء الوطني وكيفياتها المعدل والمتم ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 04/12/2002 ، العدد 80.
- المرسوم التنفيذي رقم (481-03) المؤرخ في 13/12/2003 المتضمن تحديد شروط الصيد البحري وكيفيتها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 14/12/2003 ، العدد 78 ، ص 13.
- المرسوم التنفيذي رقم 304-02 المؤرخ في 28/09/2002 ، المتعلق بتحديد وتنظيم الغرفة الوطنية للصيد البحري وتربية المائيات سيرها ومهامها والمعدل والمتم، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 29/09/2002 ، العدد 64
- المرسوم التنفيذي رقم 189-04 المؤرخ في 7 يوليو 2004 ، يحدد تدابير حفظ الصحة والنظافة المطبقة على منتجات الصيد البحري وتربية المائيات ، (ج . ر) ، المؤرخة في 11 يوليو ، 2004 ، العدد 44 .
- المرسوم التنفيذي رقم 188-04 المؤرخ في 7 يوليو 2004 يحدد كليفيات قنص الفحول واليرقات والبلاعيط والدماعيس ونقلها وتسويقها وإدخالها في الأوساط المائية وكذا كليفيات قنص ونقل واستيداع واستيراد وتسويق منتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربية أو الزرع أو البحث العلمي ، ج ر ، المؤرخة في 11 يوليو 2004،العدد 44.
- المرسوم التنفيذي رقم 487/04 المؤرخ في 07/07/2004 قائمة الآلات المحضور استردادها ووضعها وحيازتها وبيعها ، الجريدة الرسمية 44 المؤرخة في 11/07/2004
- المرسوم التنفيذي رقم 373-04 المؤرخ في 21/11/2004 المعدل والمتم ، المتضمن منح الامتياز من أجل مؤسسة تربية المائيات وكيفية ذلك.الجريدة الرسمية المؤرخة في 21/11/2004 ، العدد 75.
- المرسوم التنفيذي رقم 18-04 المؤرخ في 25/01/2004، المتعلق بالمجلس الاستشاري للصيد البحري وتربية المائيات وسيره ومهامه الجريدة الرسمية المؤرخة في 31/01/2004 العدد 07.

- المرسوم التنفيذي رقم (184-05) المؤرخ في 18/05/2005 يحدد مختلف أنواع مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحرية وشروط إنشائها وقواعد استغلالها ، ج ر ، العدد 36 ، المؤرخة في 22/05/2005.
- المرسوم التنفيذي 86-05 المؤرخ في 05 مارس 2005 ، المتضمن تحديد شروط ممارسة الغوص المحترف لغرض الموارد البيولوجية البحرية وكيفيات ذلك لجريدة الرسمية ،المؤرخة في 06 مارس 2005 ، العدد 17
- المرسوم التنفيذي رقم 367-06 المتضمن تحديد شروط منح رخصة الصيد البحري التجاري للأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني والمطبقة على السفن الأجنبية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 22/10/2006، العدد 66 ، ص 17 .
- المرسوم التنفيذي رقم(367-06) المؤرخ في 19 أكتوبر 2006 ، يحدد شروط منح رخصة الصيد البحري التجاري للأسماك كثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني المطبقة على السفن الأجنبية ج - ر ، المؤرخة في 22/10/2006 ، العدد 66.
- المرسوم التنفيذي رقم 128-08 المؤرخ في 24 لبيع الثاني 1429 الموافق 30 أبريل 2008 يتضمن تحويل المركز الوطني للدراسات والوثائق في ميدان الصيد البحري وتربية المائيات إلى المركز الوطني للبحث والتنمية في الصيد البحري وتربية المائيات ن ج.ر ، العدد 23 ، المؤرخة في 24 ربيع الثاني 1429 الموافق 4 مايو 2008 .
- المرسوم التنفيذي 181-08 المؤرخ في 23 يونيو 2008 يتضمن القانون الأساسي الخاص بالموظفين المنتسبين للأسلاك الخاصة بالإدارة المكلفة بالصيد البحري، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 25 يونيو 2008 العدد 34 ، ص 20.
- المرسوم التنفيذي رقم 93-10 المؤرخ في 14/03/2010 ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17/03/2010 ، العدد 18.
- المرسوم التنفيذي رقم 10 - 93 المؤرخ في 14/03/2010 يعدل ويتم بالمرسوم التنفيذي رقم 373-03 المتعلق بتحديد منح الامتياز من أجل إنشاء مؤسسة ل التربية المائيات وكيفياتها الجريدة الرسمية المؤرخة في 117/03/2010 ، ، العدد 1.

- المرسوم التنفيذي رقم 331-14 المؤرخ في 27 نوفمبر 2014 يعدل ويتم المرسوم التنفيذي رقم 304-02 المؤرخ في 28 سبتمبر 2002 الذي يحدد تنظيم الغرفة الوطنية للصيد البحري وتربية المائيات وسيرها ومهامها، الجريدة الرسمية ، العدد 71
- المرسوم التنفيذي رقم 165-14 المؤرخ في 26 رجب عام 1435 الموافق 26 مايو 2014 ، يحدد شروط ممارسة الوكيل التاجر الجملة لمنتجات الصيد البحري وتربية المائيات ، الجريدة الرسمية ، العدد 32، المؤرخة في 14 شعبان 1435 الموافق 12 يونيو 2014.
- المرسوم التنفيذي رقم 373-14 المؤرخ في 2014/12/23 ، المتضمن إنشاء الوكالة الوطنية لتنمية المستدامة للصيد البحري وتربية المائيات وتنظيمها وسيرها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2014/12/29 ، العدد 76.
- المرسوم التنفيذي رقم 231-15 المؤرخ في 26 اوت 2015 يحدد شروط وكيفيات ممارسة صيد المرجان الجزيدة الرسمية المرخة في 2015/8/30 ، العدد 47.
- راجع المرسوم الرئاسي رقم المؤرخ في 12/07/1979 والمعدل والمتم بموجب لقانون رقم 04/17 والمتضمن قانون الجمارك .ج.ر.ج المؤرخة في 19/02/2017 ، العدد 11
- المرسوم التنفيذي رقم 266-20 المؤرخ في 4 صفر عام 1442 الموافق 22 سبتمبر 2020 يعدل ويتم المرسوم التنفيذي رقم 86-04 المؤرخ في 26 محرم عام 1425 الموافق 18 مارس 2004 الذي يحدد الأحجام التجارية الدنيا للموارد البيولوجية ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 9 صفر عام 1442 الموافق 27 سبتمبر 2020 ، العدد 57.
- المرسوم التنفيذي رقم 82-20 المؤرخ في 7 شعبان عام 1441 الموافق لأول أبريل 2020، يحدد صلاحيات وزير الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، الجريدة الرسمية ، العدد 20 المؤرخة في 11 شعبان 1441 الموافق 5 أبريل 2020.
- المرسوم التنفيذي رقم 243-20 المؤرخ في 12 محرم عام 1442 الموافق 31 غشت 2020 يحدد كليفيات تسبيير حساب التخصيص الخاص رقم 302-151 الذي عنوانه الصندوق الوطني لإعانة تنمية الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، ج ر ، العدد 52 المؤرخة في 14 محرم عام 1442 الموافق 2 سبتمبر 2020 .

- المرسوم التنفيذي رقم 83-20 المؤرخ في 7 شعبان 1441 الموافق أول أبريل 2020 ، يتضمن تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 15 شعبان 1441 الموافق 15 أبريل 2020، العدد 20
- المرسوم التنفيذي رقم 84-20 المؤرخ في 7 شعبان عام 1441 الموافق أول ابريل 2020 ، يحدد تنظيم المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية وسيرها ، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 5 أبريل 2020، العدد 20.
- المرسوم التنفيذي رقم 334-24 ، المؤرخ في 3 أكتوبر 2024 ، يعدل ويتم المرسوم التنفيذي (3-481) ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 17 أكتوبر 2024 ، العدد 70.

د - القرارات:

- القرار المؤرخ في 17 مارس 2003 يتضمن تواريخ افتتاح موسم صيد الأسماك الكثيرة الارتفاع التجار ، ج ر ، العدد 20 ، 2003
- القرار المؤرخ في 15 غشت 2004 يحدد المواصفات التقنية لسفن الصيد البحري المتدخلة في مناطق الصيد البحري.، الجريدة الرسمية المؤرخة 26 سبتمبر 2004، العدد 62 ، ص 31.
- القرار المؤرخ في 17/01/2004 المتضمن تحديد تشكيل اللجنة المختصة المكلفة بإبداء رأي تقني حول طلبات استغلال سفن الصيد البحري المستأجرة وسيرها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 09/05/2004 ، العدد 29.
- القرار المؤرخ في 17/01/2004 المتضمن تحديد الملاحظين على متن سفن الصيد البحري والسفن الحاملة للراية الأجنبية وشروط ذلك، الجريدة الرسمية المؤرخة في 16 يونيو 2004 ، العدد 39.
- القرار المؤرخ في 12/06/2005 ، المتعلق بترخيص ورخصة الصيد البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 25/01/2006 ، العدد 04.
- القرار المؤرخ في 16 ابريل 2006 المحدد لدفتر الصيد البحري ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 06/12/2006 ، العدد 79.
- القرار المؤرخ في 6 اوت 2006 ، المتضمن تحديد محتوى ملف طلب إنشاء استغلال الموارد البيولوجية البحريه ، الجريدة الرسمية ، المؤرخة في 11/12/2006 ن العدد 80

- القرار المؤرخ في 28/02/2007 يحدد فترة غلق الصيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، الجريدة الرسمية ، العدد 28 ، المؤرخة في 02/05/2007.
- القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 22/03/2007 المتعلق بتحديد شروط وكيفيات تدخل المراقبين على متن السفن الأجنبية التي تمارس صيد الأسماك الكثيرة الارتحال في المياه الخاضعة للقضاء الوطني،
- القرار المؤرخ في 10/03/2008 المتضمن تحديد شروط قنص الفحول منتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية والموجهة للتربية أو الزرع والبحث العلمي ونقلها وتسويقيها وإدخالها في الأوساط المائية، الجريدة الرسمية المؤرخة في 4 يونيو 2008 ، العدد 29.
- القرار المؤرخ في 17 فبراير 2008 المتضمن تحديد شروط استيداع وتخزين الفحول ومنتجات الصيد البحري وتربية المائيات التي لم تبلغ الأحجام الدنيا القانونية، الجريدة الرسمية المؤرخة في 18/05/2008، العدد 25.
- قرار مؤرخ في 28 نوفمبر 2010 ،يحدد محتوى نموذج الترخيص المسبق والنهائي لانشاء مؤسسات ل التربية المائية، الجريدة الرسمية المؤرخة في 27/ مارس ، 2010 ، العدد 19.
- قرار مؤرخ في 27/02/2011 يتضمن تحديد المواصفات التقنية لمؤسسات استغلال الموارد البيولوجية البحريّة ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 27/04/2011 ، العدد 25.
- القرار المؤرخ في 20 مايو 2013 ، المتضمن تحديد فترة غلق صيد سمك أو سيف الطويل في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ، الجريدة الرسمية ن المؤرخة في 16 يونيو ، 2013 ، العدد 13.
- القرار الصادر 19 مارس 2013 المعد والمتمم لقرار الصادر بتاريخ 19 أبريل 2010 والذي يمؤسس حصة صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية والتي تمارس الصيد في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ويحدد كيفيات توزيعها وتحديدها .
- قرار مؤرخ في 18 مارس 2015 يعدل ويتمم القرار المؤرخ 19 أبريل 2010 والذي يمؤسس حصة صيد صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن التي تحمل الراية الوطنية والتي تمارس في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ويحدد كليفيات وتوزيعها وتفعيلها .
- القرار المؤرخ في 03 نونيو 2019 ،يحدد فترة غلق صيد خيار البحر، الجريدة الرسمية ،المؤرخة في 29/08/2019، العدد 52 .

- القرار المؤرخ في 3 يونيو 2019 ، يتضمن حظر صيد القرش في المياه الخاضعة للقضاء الوطني ،
الجريدة الرسمية المؤرخة في 29 أكتوبر 2019 ، العدد 52.
- القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 20 أكتوبر 2018 ، يحد شروط شراء وبيع المرجان ن الجريدة
الرسمية المؤرخة في 2019/01/23 ، العدد 05.
- القرار الوزاري المشترك المؤرخ في 9 صفر عام 1441 الموافق 27 سبتمبر سنة 2020المتضمن
تنظيم الإدارة المركزية لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية، الجريدة الرسمية المؤرخة في 18
ربيع الأول عام 1441 الموافق 4 نوفمبر 2020، العدد 65.
- القرار المؤرخ في 24/02/2022 المتضمن تحديد شروط صيد التونة الحمراء بالنسبة للسفن الحاملة
للراية الوطنية وكيفياتها ، الجريدة الرسمية المؤرخة في 02 جوان 2022 ، العدد 38.

ثانياً المراجع:

- 1-المراجع باللغة العربية:
 - **أ- الكتب:**
- الكتب العامة
 - **أحمد أبو الوفا** ، القانون الدولي للبحار ، على ضوء أحكام المحاكم الدولية والوطنية وسلوك الدول ، ط 2 ، القاهرة ، 2006.
 - **آن لوفيقر باليدييه** ، البحار والمحيطات ، ترجمة زينب منعم ، الطبعة الأولى ، مكتبة فهد
الوطنية ، الرياض ، 2015.
 - **أبو القاسم الحسين بن محمد المعروف بـ"الراغب الأصفهاني"** المفردات في غريب القرآن ،
(دار القلم) ، دار الشامية دمشق سوريا ، بدون سنة نشر
 - **الحفناوي مصطفى** ، قانون البحار في زمن السلم ، مكتبة الاجلو مصرية القاهرة ، 1962.
 - **إبراهيم العناني** ، قانون البحار ، المبادئ – الملاحة البحرية - الصيد البحري ، دار الفكر العربي،
القاهرة ، 1985.
 - **بطرس البستاني** ، دائرة المعارف، الطبعة الأولى ،المطبعة، الأدبية للنشر ، مصر ، 1900
 - **برهان الدين- محمود الرنتيسي** ، تركيا والطاقة في شرق المتوسط (الحاضر والمستقبل)،مركز
الدراسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، اسطنبول ، 2022

- جمال عبد الناصر مانع ، التنظيم الدولي (النظرية العامة والمنظمات العالمية والإقليمية والمتخصصة) ، دار العلوم للنشر والتوزيع ، عنابة ، 2006.
- جمال عبد الناصر مانع ، القانون الدولي العام الجزء الثاني ، المجال الوطني للدولة (البري ، البحري ، الجوي) ، دار العلوم للنشر والتوزيع ، الجزائر 2009.
- حسني موسى محمد رضوان ، القانون الدولي للبحار ، دار الفكر القانوني ، المنصورة ، مملكة البحرين ، 2013.
- جمال محي الدين ، القانون الدولي للبحار ، الطبعة الأولى ، دار الخلدونية للنشر والتوزيع ، الجزائر ، 2009.
- راشد فهيد المري ، الوسيط في القانون الدولي العام (النظام القانوني للبحار)، الطبعة الأولى ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2014
- سيد إبراهيم الدسوقي ، الوسيط في القانون الدولي العام الكتاب الرابع قانون البحار ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، بدون سنة النشر
- سليم حداد ، التنظيم القانوني للبحار والأمن القومي العربي ، الطبعة الأولى ، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت 1999
- سهيل حسين الفتلاوي ، القانون الدولي العام في السلم ، الطبعة الأولى ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، 2010.
- طلعت محمد عبده - حورية محمد حسن جاد الله ، جغرافية البحار والمحيطات ، دار المعرفة الجامعية ، جامعة القاهرة ، بدون سنة الطبع.
- عبد الغني بسيوني ، القانون الإداري دراسة مقارنة مبادئ القانون وتطبيقاتها ، منشأة المعارف الإسكندرية ، 1991
- عماد جاسم الشاوي ، القانون البحري ، جامعة البصرة ، العراق ، 2016
- عادل علي المقدادي ، القانون البحري ، (السفينة-أشخاص الملاحة - النقل البحري - البيوع البحرية - الحوادث البحرية - التأمين البحري) ، الطبعة الخامسة ، دار الثقافة عمان ، 2011
- عيسى محمود عبيد ، محكمة العدل الدولية ودورها في تطوير قواعد القانون الدولي الجنائي، دار امجد للنشر والتوزيع ، عمان ، 2017.
- عبد العزيز خنفosi، مدخل إلى قانون التحكيم ، مركز الكتاب الأكاديمي ، عمان ، 2018
- عصام العطية ، القانون الدولي العام ، الطبعة السادسة ، بغداد ، 2006

- عبد القادر شربال ، البحر الأبيض المتوسط بين السيادة والحرية ، الطبعة الثانية ، دار هومة للنشر والتوزيع الجزائري ، 2011
- عبد الكريم عوض خليفة ، القانون الدولي للبحار ، دراسة في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، دار الجامعة الجديدة ، الإسكندرية ، 2013
- محمد بولسطان ، مبادئ القانون الدولي العام ، الجزء الأول ، ديوان المطبوعات الجامعية ، بن عكنون الجزائري ، 1994
- محمد عمر مدني ، القانون الدولي للبحار وتطبيقاته في المملكة العربية السعودية ، الطبعة الثانية ، معهد الدراسات الدبلوماسية ، السعودية ، 1996
- محمد سامي عبد الحميد ، أصول القانون الدولي العام ، منشأة المعارف الإسكندرية ، بدون سنة النشر.
- محمد محمود لطفي ، تسوية منازعات الحدود البحرية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2002
- محمد الحاج محمود ، القانون الدولي للبحار ، ط 1 ، دار النشر والتوزيع عمان ، الأردن ، 2008
- محمد هواش - ريم عبود ، القانون الدولي للبحار ، الجامعة الافتراضية السورية ، 2018
- مصطفى كمال طه ، القانون البحري مقدمة السفينة أشخاص الملاحة البحرية أجأر السفينة والنقل البحري الحوادث التأمين البحري ، الطبعة الأولى ، مكتبة الوفاء القانونية ، الإسكندرية 2010
- محمد محمود مهران ، التحكيم في منازعات الأنهر الدولي ، كلية الحقوق جامعة الإسكندرية ، 2023
- محمد هاملي ، الوجيز في قضاء المحكمة الدولية لقانون البحار (المفهوم - الاختصاص - التنظيم - الإجراءات) ، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع ، الجزائر ، 2019
- محمد محمد أبو عيانة ، حماية البيئة المائية من مخاطر التلوث ، الطبعة الأولى ، دار الوفاء لدنيا الطبعة والنشر ، الإسكندرية ، 2014
- كتيب إرشادات بشان تنفيذ اتفاقية العمل البحري 2007 ، والضمان الاجتماعي للبحارة ، مكتب العمل الدول ، جنيف 2012.
- كمال الدين حسن البتانولي ، التوعي البيولوجي (سلسلة قضايا بيئية معاصرة) ، دار الكتب ، القاهرة 2001،

- **كمال حمدي** ، القانون البحري (السفينة - أشخاص الملاحة البحرية - استغلال السفينة -إيجار السفينة - نقل البضائع والأشخاص-الإرشاد قطر ، الطبعة الثانية ، منشأة المعارف الإسكندرية ، 2007
- **نبيل عبد الفتاح عبد العزيز قوطة** ، الوجيز في المنظمات الدولية ، كتاب رقمي من إصدار (K-TAB incorporater 2019 ، -الكتب الخاصة
- **إدريس الضحاك** ، الموجز في قوانين الصيد البحري وتطبيقاتها في المغرب ، ، الطبعة الأولى ، مطبعة المعارف الجديدة الرباط ، 1987.
- **ابتهاج السيد حسين** ، لاسترداد السمكي كلية الزراعة جامعة المنوفية، بدون دار النشر ،2022.
- **بينالوزابي ومن معه** ، كتيب دليل التدريب المخصص للمراقب الوطني في موسم الصيد سمك تونة البلوفين الشمالي وسمك أبو سيف (التدريب والمراقبة والتطور والبحث)، الطبعة السادسة ، وزارة البيئة والتنمية المستدامة وتغيير المناخ مالطا ، 2021.
- **جهاد يوسف صالح - محمد سالم احمد** ، الصيد البحري في قطاع غزة ؛ بدون دار النشر ، غزة ، فلسطين ، 2019.
- **حسن عبد الغفار البشير السيد** ، طرق استثمار الثروة السمكية وأثرها على النشاط الاقتصادي (دراسة فقهية اقتصادية ، ط1، مكتبة الوفاء القانونية، الإسكندرية ،2015.
- **صلاح جلال - جودة فتحي جودة** ، التنوع الحيوي وحمايته ، الناشر المكتب العربي للمعارف ، الطبعة الأولى ، القاهرة ، 2013.
- **عبد الناصر المنجد ، الصيد الرياضي الشاطئي (مبادئ وتقنيات)** ، الطبعة الثانية ، المغرب ، 2020.
- **عبد الرزاق محدود محمد** ، ديناميكية الجماعات السمكية ، دار الكتاب للطبع والنشر جامعة البصرة ، بغداد ، 2015
- **عبد الله الهواري** ، مشكلات الصيد في أعلى البحار (دراسة في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 والاتفاقيات الدولية الأخرى ذات الصلة بغرض وضع تنظيم قانوني للصيد في أعلى البحار)، دار الجامع الجديد للنشر، الإسكندرية ، 2009.

- فيليب كاكود ، كتيب دراسات ومراجعات قوانين مصائد الأسماك وتشريعاتها في البحر الأبيض المتوسط (دراسة مقارنة) ، منظمة الأغذية والزراعة روما ، 2008.
- فيليب ملادينوف ، علم الأحياء البحرية ، ترجمة ياسمين العربي ، مؤسسة هنداوي للنشر ، المملكة المتحدة ، 2023 ،
- كتاب من تأليف جمعية خليفة أحمد بن ثابت الحميري ، الأسماك والحيات البحرية ، بدون دار النشر ، الإمارات العربية ، 2010
- بـ- رسائل الدكتوراه
- العمامري عصاد ، الأحكام التوفيقية لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 ، رسالة دكتوراه في القانون العام ، جامعة مولود معمري تizi وزو ، 2014.
- أبو قاسم عيسى، مكانة التنمية المستدامة في قانون البحار ، أطروحة دكتوراه في القانون العام جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، 2018.
- بوستة سمية، تأثير التلوث على التنوع البيولوجي البحري في المناطق الواقعة خارج الولاية الوطنية أطروحة دكتوراه في القانون، جامعة الإخوة منتوري فلسطينية-1، 2021 .
- بن أحمد عبد المنعم ، الوسائل القانونية الإدارية لحماية البيئة في الجزائر ، أطروحة دكتوراه في القانون العام، جامعة الجزائر بن يوسف بن خدة ، 2009.
- بكورو منال، حماية التنوع البيولوجي البحري في البحر الأبيض المتوسط على ضوء القانون الدولي العام والتشريع الجزائري ، أطروحة دكتوراه في القانون ، جامعة الحاج لخضر باتنة 1 ، باتنة ، 2018
- حسن الخطابي، حق المطاردة الحثيثة في البحر العالى ، دراسة على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لسنة 1982، جامعة الحسن الثاني ، 2010.
- واعلي جمال، الحماية القانونية للبيئة ، من أخطار التلوث (دراسة مقارنة) ، أطروحة دكتوراه في القانون الخاص، جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان ، 2010
- زازة لخضر، الوضع القانوني للسفن في منطقة البحر الإقليمي ، دراسة في ضوء القانون الدولي للبحار، أطروحة دكتوراه في القانون العام ، جامعة وهران ، 2010.

- يخلف نسيم، إشكالية المنطقة الاقتصادية الخالصة في البحر الأبيض المتوسط ، أطروحة دكتوراه في القانون ، جامعة مولود معمري تizi وزو 2016.
- ولد بوخيطين عبد القادر ، المنازعات البحرية والقانون الدولي بين قانون القوة إلى قوة القانون ، أطروحة دكتوراه في القانون جامعة مولود معمري تيزيزو ، 2016.
- قرمash كاتية ، منازعات قانون البحار بين تعدد وسائل التسوية وتنافز الاختصاص ، أطروحة دكتوراه في القانون العام ، جامعة محمد لمين دبغين - سطيف 2 ، 2019.
- ج - مذكرات الماجستير.
- بكورو منال ، استغلال الموارد الحية في أعلى البحار ، مذكرة ماجستير في القانون العام ، جامعة قسنطينة 1 2014.
- بوزيدي خالد ، النظام القانوني لسيادة الدولة الساحلية على إقليمها البحري ، مذكرة ماجستير في الحقوق تخصص قانون عام عميق ، جامعة أبي بكر بلقايد ، تلمسان ، 2013.
- حساني عبد الجليل ، الآليات الدولية لحماية التنوع البيولوجي في البحار ، مذكرة ماجستير في قانون البيئة، جامعة محمد لمين دبغين - سطيف 2 ، 2016.
- عبد الغفور بوسنة ، قانون البحار ولقواعد المطبقة على السفن في المياه الإقليمية ، مذكرة ماجستير في القانون الدولي العام ، جامعة قسنطينة 1 - 2014.
- محمد الأبيض، الحدود البحرية الجزائرية على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، مذكرة ماجستير في القانون الدولي وال العلاقات الدولية ، جامعة الجزائر 1 بن يوسف بن خدة ، 2015.
- مخلوف سامية ، رقابة الدولة على السفن ، مذكرة ماجستير في القانون ، فرع قانون النشاطات البحرية ، جامعة مولود معمري ، تizi وزو ، 2015 ،
- مليكة موساوي النظام القانوني للاستثمار في مجال الصيد البحري وتربية المائيات ، رسالة ماجستير في قانون الأعمال ، جامعة يوسف بخدة الجزائر ، 2007
- محمد راشد ناصر النعيمي ، مشاكل قياس البحر الإقليمي الكويتي في ضوء القانون الدولي ، درجة ماجستير في القانون الدولي العام جامعة الشرق الأوسط للدراسات العليا ، 2010.

- نوال عزيزي ، دور المحميّات البحريّة في المحافظة على التنوّع البيولوجي واستدامة الصيد البحري (دراسة حالة محميّة البحريّة لذّازة - ولايّة جيجل) ، مذكرة ماجستير في علوم التسيير ، جامعة فرحات عباس - سطيف-1- ، 2014
- يسر عباس عبود المختار ، المنطّقة الاقتصاديّة الخالصة والمنازعات الدوليّة المتعلّقة بالإنشاء والتحديد ، رسالّة ماجستير ، جامعة الشرق الأوسط ، 2016.
- د- المقالات العلمية:
 - أعراب كمليّة ، النّظام القانوني للإقليم البحري للدولة الساحليّة وفقاً لاتفاقية الأمم المتّحدة لقانون البحار ، مجلّة الدراسات والبحوث القانونيّة ، العدد الرابع ، جامعة محمد بوظياف المسيلة ، 2020
 - أحمد مصطفى الجزاوي ، النّظام القانوني للمنطّقة الاقتصاديّة الخالصة في القانون الدولي للبحار ، مجلّة العلوم القانونيّة والاقتصاديّة ، العدد الأوّل ، 2019.
 - بوسكّرة بوعلام - قرطى العياشي ، تطوير حرية أعلى البحار في ضوء أحكام القانون الدولي ، مجلّة الدراسات القانونيّة والسياسيّة ، العدد 2 ، كلية الحقوق والعلوم السياسيّة جامعة عمار ثّجي الأغوات . 2015،
 - بوعلام بوسكّرة ، الهيئة العامّة لمصائد اسماك البحر الأبيض المتوسط والتدابير حفظها وإدارتها في أعمق البحار ، مجلّة العلوم القانونيّة والسياسيّة ، المجلد 09، العدد 02 ، كلية الحقوق والعلوم السياسيّة ، جامعة الشهيد حمّة لخضر الوادي ، 2018
 - بوعلام بوسكّرة ، بناء القدرات في مجال شؤون المحيطات وقانون البحار 1982 ، مجلّة الاجتهد للدراسات القانونيّة والاقتصاديّة ، المجلد 7 ، العدد 6 ، كلية الحقوق والعلوم السياسيّة ، جامعة تامنّغست ، 2018
 - بن صالح على آليات تسوية المنازعات البحريّة الدوليّة طبقاً لاتفاقه قانون البحار ، المجلّة الجزائريّة لقانون البحري والنقل ، العدد 07 ، جامعة أبي بكر بالقائد ، تلمسان ، 2018.
 - بناصر يوسف ، قانون الصيد وحماية الثروة القنصليّة ، مجلّة الإجهاض للدراسات القانونيّة والاقتصاديّة ، المجلد 9 ، العدد 1 ، كلية الحقوق والعلوم السياسيّة ، جامعة تامنّغست ، 2020.
 - بوخديمي ليلى ، النّظام القانوني لصيد المرجان في الجزائر ، مجلّة حوليات جامعة الجزائر 1 ، المجلد 35، العدد 01، جامعة الجزائر 1 ، 2021

- بسام محمود أحمد - عرين إياد خليل، التسوية السلمية القضائية في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ، مجلة جامعة تشرين .العلوم الاقتصادية والقانونية ، المجلد 43، العدد 6 ، الجمهورية العربية السورية ، 2021.
- راي عبد النور، النزاع البحري الحدودي الجزائري الإيطالي الإسباني : نزاع آخر مردّه للمحروقات البحرية، المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية والسياسية ، المجلد 4 ، العدد 1 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة عمار ثليجي ، الأغواط 2020
- رفيق صبحي، التدابير الإجرائية القانونية الدولية لمكافحة الصيد البحري الغير المنظم وغير المنظم والمبلغ عنه ..، مجلة العلوم القانونية والسياسية ، المجلد 12 ، العدد 02 ، جامعة الشهيد حمة لحضر الودي ، 2021.
- رفيق صبحي، تسوية منازعات مصائد الأسماك البحرية أمام المحكمة الدولية لقانون البحار المجلة الأكاديمية للبحث القانوني ، 12 ، العدد 3 ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة بجاية، 2021 .
- رياض بركات - مسيكة محمد الصغير ، الإشكالات القانونية والعملية أثناء تحديد المنطقة الاقتصادية الخالصة في مياه البحر المتوسط (المنطقة الاقتصادية الخالصة الجزائرية نموذجا) ، المجلة الجزائرية للحقوق والعلوم السياسية ، المجلد 6 ، العدد 1 ، جامعة تيسمسيلت ، 2021
- سلمى عبد الرزاق الشبلاوي ، الاستزراع السمكي في منطقة كربلاء ، مجلة أهل البيت عليهم السلام ، العدد 20، جامعة كربلاء ، العراق 2016، ص 121.
- سليني محمد الصغير ، حل النزاعات الدولية بالطرق السلمية - المفاوضات نموذجا ، مجلة الدراسات والبحوث القانونية ، المجلد 5 ، العدد 2 ، جامعة الميسيلة ، 2020
- سهيلة قمودي، مجال السيادة البحريّة الجزائريّة حسب المادّة 12 من دستور 1996 ، مجلة الاجتهد القضائي ، العدد الرابع ، جامعة بسكرة ، 2008 .
- شراد صوفيا أحكام اختصاص المحكمة الدوليّة لقانون البحار ، مجلة المفكّر ، كلية الحقوق والعلوم السياسيّة ، العدد التاسع ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة، 2013
- عمر سعد الله، اتفاقية الصيد بين المغرب والاتحاد الأوروبي والقانون الدولي، مجلة دفاتر السياسية والقانون ، العدد الخامس، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرياح ورقلة ، 2016

- عائشة عبد الحميد ، الإطار القانوني للمياه البحرية الجزائرية على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 ، المجلة الأكاديمية للأبحاث والنشر العلمي ، العدد 25 ، 2012
- عبد القادر حميدي الانعكاسات الاقتصادية ل التربية للأحياء المائية في الجزائر ، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية ، العدد الاقتصادي 24(2)، جامعة زيان عاشور الجلفة ، ص 81 انظر الموضع الإلكتروني للمجلات العلمية .
- علي يزيد شهرازد نوار، المحكمة الدولية لقانون البحار ومدى إمكانية النظر في المنازعات البحرية الجزائرية ، مجلة العلوم الإنسانية ، المجلد 332 ، العدد 2 ، جامعة الإخوة منتوري ، قسنطينة 1 ، الجزائر ، 2021
- عبد القادر حميدي، الانعكاسات الاقتصادية ل التربية للأحياء المائية في الجزائر ، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية ، العدد الاقتصادي 24(2)، جامعة زيان عاشور الجلفة ، 2011
- فتحية أبو راوي اشتيفي منصور، المصائد السمكية ودورها في تحقيق الأمن الغذائي العالمي، مجلة قرطاسين ،العدد السابع ، جامعة الزاوية ، 2020، ص 411
- هاشمي حسن ، الإطار القانوني للمحكمة الدولية لقانون البحار ، مجلة العلوم القانونية والسياسية ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة الشهيد حمة لخضر الوادي العدد 16 ، 2017.
- منصوري محمد ، الحقوق السيادية للدولة الساحلية ومصالح الدول الأخرى ، مجلة الأستاذ الباحث ، المجلد الثاني ، العدد العاشر ، جامعة باتنة ، 2018.
- منور فريدة - عميمير نعيمة ، الطبيعة القانونية للمنطقة الاقتصادية الخالصة وحقوق الدولة الساحلية ، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية و السياسية ، المجلد 57 ، العدد 05 ، كلية الحقوق جامعة بن يوسف بخدا ، 2020.
- مهملي بن علي ،واقع الصيد البحري و التربية المائيات في الجزائر وأفاق تتميته،المجلة العربية للأبحاث والدراسات في العلوم الإنسانية والاجتماعية ، المجلد 15، العدد 3 ،جامعة زيان عاشور ، الجلفة ، 2023.
- مهدي فليح ناصر الصافي ، تحليل جغرافي سياسي للمجلات البحرية للدولة ، مجلة رئيس ، ع 7، المجلد 6،تركيا، 2020 ، ص 143

- محمد حمداوي ، دور المحكمة الدولية لقانون البحار في تسوية المنازعات البحرية ، مجلة العلوم القانونية والاجتماعية ، العدد التاسع ، جامعة زيان عاشور الجلفة ، 2018 .
- وناسة بوكميس ، النظام القانوني للسفينة في القانون البحري الجزائري ، مجلة الاجتهد للدراسات القانونية والقضائية ، والاقتصادية ، المركز الجامعي لتمنغاست ، العد 01 ، 2012 .
- وناسة بوكميس، صلاحيات الدولة الساحلية في المنطقة الاقتصادية الخالصة ، مجلة الدراسات القانونية المقارنة، جامعة حسيبة بن بوعلي ، الشلف، 2020
- يخلف نسيم، التحديد البحري للمياه الخاضعة للقضاء الجزائري ، الأكاديمية للدراسات الاجتماعية والإنسانية، العدد 16 ، جامعة حسيبة بن بوعلي ، 2016 .

ج- المطبوعات الجامعية :

- بوجليلة علي، موجز محاضرات القانون البحري، (أداة الملاحة البحرية ، أشخاص الملاحة البحريون)، جامعة قسنطينة-1 ، ص32013 .
- عمراني نادية، محاضرات في القانون الدولي للبحار، جامعة البليدة2 لونيسي ، 2022 .
- روابح فريد، محاضرات في القانون الدولي البحري، جامعة الأمين دبغين كلية الحقوق والعلوم السياسية، سطيف،2014.

د- الوثائق الرسمية لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة :

- منظمة الأغذية والزراعة ، تطوير تربية الأحياء المائية (الإدارة الصحية للنقل الرشيد للحيوانات المائية الحية) ، روما ، 2012.
- الوثيقة **COFI/2014/4.2Re.1** المتعلقة بالخطوط التوجيهية الطوعية بشان أداء دولة العلم والتفاق الصادر عن اتفاقية الفاو سنة 2009 بشان التدابير التي تتخذها دولة الميناء والصكوك الأخرى لمكافحة الصيد البحري غير القانوني ودون غبلغ ودون تنظيم
- الوثيقة **(COFI/2018/11)** المتضمنة برنامج عمل منظمة الأغذية والزراعة في مجال مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية ضمن الإطار الإستراتيجي للمنظمة، روما ، 2018،
- الوثيقة **A/71/898** المتعلقة بتقرير موجز عن الاجتماع البرلماني حول المحيطات وقانون البحار ، الذي يجري تعميمه عملا بقرار الجمعية العامة رقم 123/65 ، نيويورك ، 2017.

- الوثيقة 9 COFI/2022 الم المتعلقة التطورات في عمليات العالمية والإقليمية ذات الصلة بمصائد الأسماك وتربيه الأحياء المائية ، 2022 .
- الوثيقة 14 COFI/2020/INF.14 الم المتعلقة بالأجهزة الإقليمية لمصائد الأسماك المنشأة في إطار منظمة الأغذية والزراعة ، 2020
- الوثيقة 9 COFI/2022 الم المتعلقة التطورات في العمليات العالمية والإقليمية ذات الصلة بمصائد الأسماك وتربيه الأحياء المائية .
- العمليات العالمية والإقليمية الخاصة بالمحيطات ، الوثيقة COFI/2018/8 ، روما ، 2018 ،
- منظمة الأغذية والزراعة حالة الموارد السمكية وتربيه الأحياء المائية في العالم ، رما ، 2014 .
- الوثيقة COFI/2018/6 الم المتعلقة بمكافحة الصيد غير القانوني دون إبلاغ وغير المنظم ، رما ، 2018
- منظمة الأغذية والزراعة 2020، الخطوط التوجيهية الطوعية بشان وسم معدات الصيد على الموقع الإلكتروني لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة على الرابط الإلكتروني. <https://doi.org/10.4060/ca3546ar>. Concilié le 09/05/2022.
- منظمة الأغذية والزراعة ، حالة الموارد السمكية وتربيه الأحياء المائية في العالم ، روما ، 20022 ،
- تقرير الفاو حول حالة الموارد السمكية وتربيه الأحياء المائية برصد تزايد إنتاج واستهلاك الأسماك ويسلط الضوء على الإمكانيات الوعادة لإجراءات الاستدامة ، رما ، 2020 .

و - وثائق محكمة العدل الدولية

موجز الأحكام والفتاوی والأوامر الصادرة عن محكمة العدل الدولية . (1948 إلى 1991).

ح- تقارير الأمين العام للأمم المتحدة

- تقرير الأمين العام حول الإجراءات التي اتخذتها الدول والمنظمات الدولية أو الترتيبات الإقليمية المعنية بإدارة مصائد الأسماك لتنفيذ القرارات 83 إلى 90 من قرار الجمعية العامة 105/61 بشأن استدامة مصائد الأسماك ، بطرق منها اتفاق عام 1995 لتنفيذ ما تتضمنه اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار المؤرخة 1. ديسمبر 1982 من أحكام بشان حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال والصكوك ذات الصلة. ، الوثيقة A/64/3005 ، 9009 .

، ص 17 .

- تقرير الأمين العام ، المحيطات وقانون البحار ، الوثيقة **A/64/66Add.1**
- تقرير الأمين العام ، المحيطات وقانون البحار ، الوثيقة **(A/65/69)** ، 2010
- قرير الأمين العام عن حماية الموارد الطبيعية في المياه الصومالية ، الوثيقة **S/2011/661**
- تقرير الأمين العام حول أثر الصيد على النظم الایكولوجية البحرية الهشة : الإجراءات التي اتخذتها الدول والمنظمات والترتيبات الإقليمية لإدارة مصائد الأسماك لوضع الفقرات 66 إلى 69 من قرار الجمعية العامة رقم 25/59 بشأن استدامة مصائد الأسماك ، موضع التنفيذ فيما يتعلق بأثر الصيد على النظم الایكولوجية البحرية الهشة ، الوثيقة **A/61154**
- تقرير الأمين ،المحيطات وقانون البحار،ن الدورة الحادية و الستون ، الوثيقة **1 A/61/63/Add.**
- تقرير الامين العام ، المحيطات وقانون البحار ، الوثيقة **(A/67/79/Add.1)**
- تقرير الأمين العام ، المقدم وفقاً للفقرة 23 من قرار الجمعية العامة رقم 112/36 على المؤتمر الاستعراضي المستأنف لمساعدة المؤتمر على الاضطلاع بولايته بموجب الفقرة 2 من المادة 63 من الاتفاق تتنفيذ ما تضمنته اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982 من أحكام بشأن حفظ وإدارة الأرصدة السمكية المتداخلة المناطق والأرصدة السمكية الكثيرة الارتحال، الفقرة 143 ، نيويورك ، 2010.

ثانياً : المصادر والمراجع باللغة الأجنبية

A-Les Coventions

- 1- la Accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'union européenne et royaume du Maroc2019.
- 2- . sur le site. <http://eur-lex.europa.eu/legal/content/FR/Txt>
- 3- Convention sur la mer territorial et la zone contigüe 1958 ,nation unie Recueil des traite ,vol.516.
- 4- Convention sur la mer territorial et la zone contigüe 1958 ,nation unie Recueil des traite ,vol.516.
- 5- Convention sur le plateau continental 1958 , nation unie Recueil des traite.vol 499.
- 6- Convention sur la pêche et la conservation des ressources biologique de la haut mer 1958 , nation unie ,2005.
- 7- treaties-agreement for the establishment of the indan ocean tuna commission 1996 sur le site

https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/legal/docs/o13t-e .

- 8- Conventio portant création de l'organisation des pêches du lac victoria 1993, sur le site

https://wipolev.res.wipo-int/edoco/lexdocs/treaties/fr/faao-lvfo/trt_fao_lvho

- 9- Accord l'organisation mondial du commerce sur les subventions à la pêche 2022.sur le site

<http://www.Openknowledge-fao.org/server/api/ccore/bitstreams/96f1277d-c173-4562-8c1c-5e833b99ce6b/content> . consulté le 27/05/2024

- 10-convention on the law of the sea on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national gurisdiction reesumed fifth session 2023 . sur le site

https://www.org.Draft_agreement_advanced_unedited_for_posting-v1

1- المراجع:

B –ouvrages:

- 1- **Jean -pierre BEURIER** , ressources halieutiques et droit international , Université de Bretagne Occidental, rapportes juridiques et économiques nopollicattion du center national pour l'exploitant des océans ,1979.
- 2- **Gilbert APOLLD** ,les frontières maritimes en droit international mutation et perspective , Université de Montpellier cedex , 1979
- 3- **ELIEN hey** ,la réglementation de la pêche au filet maillant dérivant en hotu mer ,(questions juridique),(FA O) ,1992.
- 4- **Joe Verhoeven**, droit international public, édition larcier rue des minimes 39 , B-100 ,Brouxelles ,imprime en Belgequ ,2000 .
- 5- **LALIE MMEDUVICPAOLI**, la convention des nation unie sur de droit de la mer ,lharatta n ;paries ,2010 .
- 6- **Jeane-pierre BEURIER** ,droit maritime tom III ,l'exploitation des ressources vivantes ,juris ,service ,1998.
- 7- **DAILLER PTRICK. FORTEAU MATHIAS .PLLTE AIAIN** , droit international public ,l.G.D.J, paris ;lextenso éditions, 2009 .
- 8- **Mohemamed mouldi marsit** ,le règlement du tribunal international du droit de la mer ,annuaire du droit de la mer 11'eme éditions pedone , paris,1997.
- 9- **Gilles Blanchet .Bertrand Goberte .Jean-Alfred Goerédrat** , la pêche aux antilles(Martinique et Gaudelope) ,IRD édition institut de recherche pour le développement ;paris ,2002.
- 10- **Sally J Commins .david P Stewart**,Digest of united states practicein international law,international law institute ,2001 .
- 11- **JEAN COMBACAU-SERGE SUR** , droit international public ,8edition, l'institut de France académie des sciences et politiques ,2009.

- 12- **jean Gregoire Mahhinga** , la pèche maritime et le droit international ,edition L'harmattan;paris ; 2014.
- 13- **Gean Grégoire Mahinga** ,le statut du tribunal international du droit de la mer,edition,l'harmattan ;paris ,2015.

C- les thèses universitaires

- 1- **LOUIS LATOUCHE** ;la pèche maritime en droit international public , thèse pour le doctorat , univeersite de rennees faculte de droit ,1904
- 2- **Abdelmadjid Boushaba** , L'Algérie et le droit des pêches maritimes , these pour le Doctorat d'etat en droit international public , Univ Mentor ; constantine , 2008
- 3- **Mohamad ALBAKJAJI** ,la pollution de la mer Méditerranée par les hydrocarbures liée ou trafic maritime ; these pour obtenir le grade de Doctorat , champ disciplinaire relation international , l'université de PARIS, 2011.
- 4- **Antonia leroy** , transformation du droit de pèche face à l'émergence d'un problème juridique: la pèche illicite , non rapportée , non réglementée : aspects de droit internationale européen et national ,thèse docteur ,université de perpignan via domitia ,2019
- 5- **Yann TEPHANY** ; la lutte les activités illicites en mer , thèse de droit ;l' université de nantes , 2019
- 6- **Tien CHIN CHIA** ; Rethinking international fisheries law through the lens of IUU fishing pathways to sustainable fisheries, Submittd in fulfillment of the requirement of the Degree PhD in law ,University of Glasgow , 2021
- 7- **Raihan Chuerrrouk** ,l'œuvre interprétative du tribunal international du droit de la mer ,thèse de doctorat en droit ,université laval , canada ,2018 .
- 8- **Werner HOEFNER** , l'ouvrage public et le droit international ,thèse pour l'obtention du titre de Docteur en droit ,institut du droit de la paix et du développement , Université Nice Sophia Antipolis , français,2015

D-Articles.

- 1- **Alida ASSEMBONI OGUNJIM** , le contentieux de l'environnement marin devant le tribunal international du droit de la mer , revue européenne de droit l'environnement ,2004 ,pp 255-265.
- 2- **Mikael Quimbert** ,pêches maritimes de loisir et gestion des ressources halieutiques:problématiques propositons, revue juridique de l'environnement ; vol 3 , 2008 .pp281-302.
- 3- **Mane Perrine** ,IMages médiévales de la pèche en eau douce ,journal des savants, dépositaire de boccard ,édition diffusons paris ; 1991.pp227-261.

- 4-** **Daniel Vignes** ,la Conférence européenne sur la pêche et le droit de la mer ,Annuaire français de droit international ,1964.pp 668-670.
- 5-** **P . Merlin** , les pécheurs , D'oran et de mars-el-kebir ,méditerrané ,1963 ,pp 27-54.
- 6-** **MICHAL saavini**, la réglementation du de la pêche en haut mer par l'assemblée général des nations unies (A propos de la résolution 44/225 sur les grands filets maillants dérivants ,annuaire français de droit international xxxvi ,éditions du S N R S ,1990 ,paris ,pp 777-817.
- 7-** **LBRECQUE G** , (1993) . la frontière maritime du Québec dans le golfe du saint- Laurent .cahiers de géographie du Québec ,37/(101) ,pp 183- 218.
- 8-** **Bernard h. Oxman** , le régime des navires de guerre dans le cadre de la convention des nation unies sur le droit de la mer , annuaire Français de droit international ,1982.pp 811-850.
- 9-** **W.LEIMGRUBE** ,frontières , maritimes: droit de la mer ? droit a la mer ? , center nationalde la recherche scientifique, université de fribourg ,suisse , 1988 ,pp.145-158.
- 10-** **LNITED YLENIA RANDRANARISOA** . Application du droit et la politique internationaux dans la politique et législation de la gestion des pêches malgaches ; center de droit marine et océanique facultés de droit et des sciences politique ; université Nantes – France ; 2006-2007
- 11-** **GEMMA ANDREONE-GIUSEPPE CATALDI** , regards sur les évolutions du droit de la mer en méditerranée ; annuaire français de droit international ; liv –CNRS éditions,paris , 2010 ;pp 1-39
- 12-** **José Manuel Sobrino HERDIA** ; l'aprêche national en matière des zones maritimes en méditerranée anuario de Facultade de universiade dacoruna , tome 13 ;2009.pp 753-771.
- 13-** **JEAN-PIERRE QENEUDEC** , chronique du droit de la mer ,annuaire français de droit international ,1981 , pp.674-688.
- 14-** **Djamcid momtaz** , la convention dus nations unies sur les conditions de l'immatriculation des uvaires , annuaire français de droit international ,XXXII , 1986 vol 12/ pp 715-735.
- 15-** **Jean Carroz – Michl savini** ; les accords de pêche conclus par les états africains riverains de l'atlantique ,annuaire ffrançais de droit international/1983.pp.674-709.
- 16-** **Treves Tullio** ; la pêche en haute mer et l'avenir de la convention des nations sur le droit de là mer,annuaire ffrançais de droit international , vol38 ,1992.pp 885-904.

- 17-** **Jean – paul pancrace** ; la protection de la biodiversité au-delà des zones sous juridiction national, Annuaire Français de droit international ;2016 ,vol62 ,1992 ,pp 541-563.
- 18-** **JEAN-JACQUES SOULA** , gouvernance mondial de l'alimentation et de l'agriculture :état des lieux et perspectives ,bulletin de l'académie vétérinaire de France ,2012.p365-368
- 19-** **Olivier Curti** , législation environnementale communautaire :quelles contraintes sur les activités de pêche , revue européenne de droit l'environnement ,institut Universitaire européen de la mer ,2009 ,pp 151-161.
- 20-** **Sophie GAMBARDELLA**, le rôle des organisations régionales de gestion des pêches dans la lutte contre la pêche illicite non déclarée et non réglementée ,annuaire français de droit international, éditions, paris , 2018 , pp577-591 .
- 21-** **Olivier Curti**, législation environnementale communautaire :quelles contraintes sur les activités de pêche , revue européenne de droit l'environnement ,2009.pp 151-169 .
- 22-** **L . Yves Fotier**; la diplomatie et l' arbitrage ; revue québécoise de droit international ;vol 11-1 ; 1998 .pp 327-336.
- 23-** **PUBLIE, per** , Tribunal international du droit de la mer ,imprime par compact Media GmbH Hambourg ,2016.
- 24-** **BOUGERAUD laure –SALCISSA Catherine**, le tribunal international du droit de mer ,Dspnese par j-p.Beurier , 2006
- 25-** **Martin Tsamenyi**. Lara manarangi-Trott.Shilba Rajkkumer , The international legal regime for fisheries management , University of Wollogong ,2004.pp 1-31.
- 26-** **Vonintsoa RAFALY** , la conservation et la gestion des ressources biologique en haut mer vers une socialisation du droit de la mer ,Hal id hals hs ,2019 ,pp 34-150.

E- Rapports

- 1- rapport de la commission du droit international .vol ;11 unies nations , 1956.
- 2- Rapor the ices-(FAO) worming group on ffishhing technnology and fich. Behaviour.(WGFTFB) ,ices ecosystem observation steering group ; hirtshals ,denmark ,20018.

- 3- Rapport, Conditions de travail dans secteur de la pêche ,Normes d'ensemble(une convention couplée par une recommandation) sur le travail dans le secteur de la pêche , Bureau international du travail , Genève ,20004
- 4- Rapport d'un groupe d'experts indépendant pour la création d'un modèle d'amélioration de la gouvernance exercée par les organisations régionales de gestion des pêches, 20007. le site
<https://Oecd.org/sd-roundtable/papersandpublications/39374944>
- 5- Report , bioprospecting of genetic resources in the deep scientific , legal and policy aspect , institute of advanced studies .

F-Documents

- 1- La secteur de pêche et de l'aquaculture en Algérie , Capacités et perspectives , 2002.
- 2- Ministère de la pêche et les ressources halieutiques Schéma national de développement , des activités de la pêche ; et de l'aquaculture plan national de développement de la pêche et de l'aquaculture (2003-2007).
- 3- (F.A.O), documents consultation technique sur la pêche en haut mer ,1993
- 4- (F.A.O) Département de pêche et de l'aquaculture, directives techniques pour une pêche responsable ,ROME 1998.
- 5- (F.A.O), Examen de la situation mondiale des espèces de grands migrateurs et des stocks chevauchants ,1995 .
- 6- (F.A.O), la situation mondiale des pêches et de l'aquaculture, Rome ,2016
- 7- (F.A.O), la situation mondiale des pêches et de l'aquaculture , atteindre les objectifs de développement durable , Rome2018 . sur le site
<https://www.fao.org/3/i9540ar/i9540ar>.
- 8- les fiches techniques sur l'Union européenne -2018 sur le site
www.europarl.europa.eu/factsheets/fr.
- 9- (F.A.O), Aspects juridiques des engins de pêche abandonnés , perdus ou rejetés , Rome,2022.

ثالثا: المواقع الإلكترونية :

- -la bataille contre les pêches illicites, non déclarées et non réglementées.sur le site

<https://www.guidedesespeces.org/fr/la-peche-illicite>

- -Les conséquences de la pêche illégale , non déclarée et non réglementée.sur le site.sur le Site

<https://www.un.org/fr/operations/end-illegal-fishing-day>.

- Les relations internationales en métier de pêche , la fiches techniques sur l'Union européenne -2018

www.europal.europa.eu/factsheets/fr

- Accords internationaux en matière de pêche .

<<https://www.consilium.europa.eu/fr/policies/eu-fish-stocks/international-agreements-on-fisheries/12-11-2018>

- منظمة الأغذية والأغذية والزراعة ، حالة الموارد السمكية وتربية الأحياء المائية في العالم 2020 على الرابط .

<https://www.fao.org/4y7300a/Y7300A01.htm>.

- منظمة الأغذية والزراعة 2020، الخطوط التوجيهية الطوعية بشأن وسم معدات الصيد على الموقع الإلكتروني على الرابط الإلكتروني

<https://www.fao.org/responsible-fishing/resources/detail/arr/c/1321455/>

- خطة العمل الدولية لمنع الصيد غير القانوني دون إبلاغ دون تنظيم. على الرابط الإلكتروني <http://www.fao.org/iuu-international-framework/ipoa-iuu/ar/>

- الأهداف الإستراتيجية لمنظمة الأغذية والزراعة للقضاء على الجوع والفقر على الرابط الإلكتروني : www.fao.org/docrep/mg994a

- الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة (IUCN) على الرابط الإلكتروني <http://www.iucn-bbbnj-policy-b.org>.

- دليل الاشتراطات البيئية للمشروعات الاستزراع السمكي ، وزارة الدولة للشئون البيئية ، قطاع إدارة البيئة ، مصر ، 2009 ، على الرابط

<https://www.arig.net/wp-content/uploads>.

- انظر دليل نقابات العمل الدولي لمنظمة العمل (ILO) للعمل في صيد الأسماك على الرابط الإلكتروني https://www.iefgllobol.org/sites/default/files/resources-files/fishing_con_arb_o.pdf .

- محاضرات في القانون الدولي للبحار ، المنتدى الأوروبي على الموقع : <https://www.sciencesguridiques.ahlamontada.net/t2437-topic>

- وزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية ، الحصيلة المرحلية لقطاع الصيد البحري والمنتجات المائية بعنوان نشاط سنة 2020 على الرابط الإلكتروني :

https://www.mpeche.gov.dz/?page_id=1296.

- المركز الوطني للبحث والتنمية في الصيد البحري وتربية المائيات الموقع الرسمي للمركز <https://www.mpecge.gov.dz>

- التعاون الثنائي الجزائري الموريتاني في مجال الصيد البحري على الرابط الإلكتروني <https://www.mpeche.gov.dz/?coopération-algéro-mauritanienne>

- الحالة القانونية لآلية تنفيذ فعالية للهيئة العامة للثروة السمكية بالبحر المتوسط على الرابط <https://www.ejfoudationn.org/legal-anaalysis-GF>

فهرس المحتويات

الصفحة	المحتوى
-	كلمة شكر
-	إهداء
-	قائمة المختصرات
08-1	مقدمة
10	الفصل التمهيدي: الإطار المفاهيمي للصيد البحري
10	المبحث الأول: مفهوم الصيد البحري وتربيبة المائيات
11	المطلب الأول: تعريف الصيد البحري وتربيبة المائيات
11	الفرع الأول: تعريف الصيد البحري
23	الفرع الثاني: تعريف تربية المائيات
28	المطلب الثاني: قدرات الصيد البحري الطبيعية
28	الفرع : الأول: مصائد الأسماك الطبيعية
29	الفرع الثاني: أنواع الأحياء البحرية
33	المطلب الثالث: أهمية الصيد البحري
34	الفرع الأول: أهمية الصيد البحري في تحقيق الأمن الغذائي
36	الفرع الثاني : أهمية الصيد البحري الاجتماعية والاقتصادية والسياسية
38	المبحث الثاني: التطور التاريخي للصيد البحري وتربيبة المائيات
38	المطلب الأول: الصيد البحري وتربيبة المائيات في العصور القديمة
39	الفرع الأول: التطور التاريخي للصيد البحري
41	الفرع الثاني: التطور التاريخي لتربيبة المائيات
42	المطلب الثاني: الصيد البحري في العصر الحديث
42	الفرع الأول: تطور الصيد البحري من حيث تطور تقنية الصيد و الإنتاج
44	الفرع الثاني: تطور الصيد البحري من حيث التنظيم والتقنيات
47	المطلب الثالث: نشأة وتطور قطاع الصيد البحري في الجزائر
47	الفرع الأول: نشأة الصيد البحري أثناء الحقبة الاستعمارية
48	الفرع الثاني : نشأة وتطور الصيد البحري أثناء الاستقلال.
51	ملخص : الفصل التمهيدي

54	الباب الأول: النظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري
54	الفصل الأول: مناطق الصيد البحري
55	المبحث الأول: مناطق الصيد البحري الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية
56	المطلب الأول: مناطق الصيد البحري وفق القانون الدولي للبحار
56	الفرع الأول: المياه الداخلية
60	الفرع الثاني: البحر الإقليمي
76	المطلب الثاني: مناطق الصيد البحري وفق التشريع الجزائري
76	الفرع الأول: المياه الداخلية
77	الفرع الثاني: البحر الإقليمي
81	الفرع الثالث: تحديد قانون الصيد البحري لمناطق الصيد البحري
85	المبحث الثاني: مناطق الصيد البحري في ما وراء حدود الدولة الساحلية
85	المطلب الأول: مناطق الصيد الخاضعة للحقوق السيادية
85	الفرع الأول: مناطق الصيد الخاضعة للحقوق السيادية وفق القانون الدولي للبحار
98	الفرع الثاني: مناطق الصيد البحري الخاضعة للحقوق السيادية وفق التشريع الجزائري
105	المطلب الثاني: منطقة أعلى البحار
105	الفرع الأول: تعريف بأعلى البحار
106	الفرع الثاني: النظام القانوني لأعلى البحار
111	الفرع الثالث: القيود الواردة على حرية أعلى البحار
116	الفصل الثاني: تنظيم وتنمية نشاط الصيد البحري وتربية المائيات
116	المبحث الأول: تنظيم نشاط الصيد البحري وتربية المائيات
117	المطلب الأول: شروط ممارسة نشاط الصيد البحري وتربية المائيات
117	الفرع الأول: الشروط المتعلقة بسفينة الصيد البحري
136	الفرع الثاني: الشروط المطبقة على الأشخاص الممارسين للصيد البحري
155	الفرع الثالث: شرط الترخيص الإداري
168	الفرع الرابع: شروط ممارسة صيد المرجان
173	المطلب الثاني: شروط إنشاء مؤسسات الصيد البحري
173	الفرع الأول: إنشاء مؤسسات استغلال الموارد البيولوجية ومؤسسات التربية والزرع
183	الفرع الثاني: الشروط المتعلقة بمستغلي مؤسسات الصيد البحري

191	المطلب الثالث: العقوبات المطبقة على مخالفة شروط ممارسة نشاط الصيد وتربيه المائيات
192	الفرع الأول : العقوبات الإدارية
196	الفرع الثاني : العقوبات الجزائية
201	المبحث الثاني: تنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات
202	المطلب الأول: صلاحيات السلطة المكلفة بتنمية نشاط الصيد البحري وتربيه المائيات
202	الفرع الأول: الصلاحيات المرتبطة بتنفيذ المخطط الوطني لتنمية الصيد البحري
204	الفرع الثاني: الصلاحيات المرتبطة باستغلال الثروة السمكية وتنميتها
209	المطلب الثاني: الهياكل الإدارية والأجهزة التقنية الخاصة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري
209	الفرع الأول: الهياكل الإدارية المكلفة بترقية وتنمية نشاط الصيد البحري
217	الفرع الثاني: أجهزة التنظيم والتأثير التقني والعلمي لنشاط الصيد البحري وتربيه المائيات
222	الفرع: الثالث: الأجهزة الاجتماعية والمالية لتنمية نشاط الصيد البحري
226	المطلب الثالث: أجهزة الرقابة على نشاط الصيد البحري
226	الفرع الأول : جهاز شرطة الصيد البحري
229	الفرع الثاني: المفتشية العامة لوزارة الصيد البحري والمنتجات الصيدية
230	الفرع الثالث: مديرية مراقبة نشاطات الصيد البحري وتربيه المائيات وضبط السوق
235	ملخص: الباب الاول
238	الباب الثاني: النظام القانوني للصيد البحري في الاتفاقيات الدولية
238	الفصل الأول: دور الاتفاقيات الدولية والمنظمات المنبثقة عنها في تنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية
239	المبحث الأول: الاتفاقيات الدولية الخاصة بتنظيم الصيد البحري وحماية الأرصدة السمكية
240	المطلب الأول: الاتفاقيات الدولية العالمية
240	الفرع الأول: اتفاقية واشنطن لتنظيم صيد الحيتان لسنة 1946
242	الفرع الثاني: اتفاقية الصيد والحفظ على الموارد الحية في أعلى البحار 1958
247	الفرع الثالث: اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982
260	الفرع الرابع: اتفاقية حماية الأرصدة السمكية 1995
269	الفرع الخامس: اتفاقية تعزيز امتثال السفن الصيد البحري في أعلى البحار 1993
271	الفرع السادس: مدونة السلوك الرشيد 1995

276	الفرع السابع: اتفاق بشأن التدابير التي تتخذها دولة المينا 2009
279	الفرع الثامن: اتفاق منظمة التجارة العالمية بشأن دعم مصائد الأسماك 2022
281	الفرع التاسع: اتفاق حفظ التنوع الجيولوجي البحري في أعلى البحار 2023
285	الفرع العاشر: اتفاقية منظمة العمل الدولي (ILO) للعمل في صيد السمك 2007
292	المطلب الثاني: الاتفاقيات الإقليمية
292	الفرع الأول : الاتفاقية الدولية للمحافظة على أسماك تونة المحيط الأطلسي 1966
295	الفرع الثاني: اتفاق حفظ حوتيات البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية المتاخمة 1996
299	الفرع الثالث: اتفاقية مصائد الأسماك في جنوب المحيط الهندي 2006
300	الفرع الرابع: مدونة السلوك قمع أعمال القرصنة والسطو على السفن في غرب المحيط الهندي ومنطقة خليج عدن 2017
303	الفرع الخامس: معايدة القارة القطبية الجنوبية (معايدة أنتاركتيكا (ATS)
304	الفرع السادس: اتفاقية برسلونة لحماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث لسنة 1976
308	المطلب الثاني: الاتفاقيات الدولية الثانية
308	الفرع الأول: اتفاق الجزائري الموريتاني
309	الفرع الثاني: الاتفاقيات الثانية المبرمة من قبل الاتحاد الأوروبي
316	المبحث الثاني: دور المنظمات الدولية المعنية بالصيد البحري في إدارة مصائد الأسماك
316	المطلب الأول: دور المنظمات العالمية في حفظ وإدارة مصائد الأسماك
317	الفرع الأول: جهود منظمة الأغذية والزراعة (FAO) في حفظ وإدارة المخزون السمكي
326	الفرع الثاني : جهود منظمة الأغذية (FAO) والزراعة تطوير تربية الأحياء المائية
329	المطلب الثاني: دور المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية في حفظ وإدارة مصائد الأسماك
330	الفرع الأول: الأساس القانوني لإنشاء المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية
333	الفرع الثاني: دور المنظمات الإقليمية في وحماية الأرصدة السمكية
338	الفرع الثالث: أهم المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية الخاصة بإدارة مصائد الأسماك
350	الفصل الثاني: دور الاتفاقيات الدولية في تسوية منازعات الصيد البحري
351	المبحث الأول: تسوية منازعات الصيد البحري على ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982

352	المطلب الأول: الوسائل الدبلوماسية
352	الفرع الأول: المفاوضات والمساعي الحميدة
354	الفرع الثاني: الوساطة
355	الفرع الثالث: التوفيق والتحقيق
356	المطلب الثاني: الآليات المؤدية إلى حلول ملزمة أو إعمال إجراءات قضائية
357	الفرع الأول: محكمة العدل الدولية
359	الفرع الثاني: المحكمة الدولية لقانون البحار
372	الفرع الثالث: محكمة التحكيم
374	الفرع الرابع: محكمة التحكيم الخاص
378	المبحث الثاني: تسوية منازعات الصيد البحري على ضوء الاتفاقيات الدولية الأخرى
378	المطلب الأول: تسوية منازعات الصيد البحري وفق اتفاق 1995
378	الفرع الأول: التسوية السلمية لمنازعات
379	الفرع الثاني: إجراءات تسوية المنازعات
381	المطلب الثاني: تسوية منازعات الصيد البحري في ظل اتفاق تعزيز امثال 1993
382	المطلب الثالث: تسوية منازعات الصيد البحري وفق الاتفاق المنشأ للهيئة العامة لمصائد أسماك البحر الأبيض المتوسط A.C.C.O.B.A.M.S (1949)
383	الفرع الأول: لجنة تسوية المنازعات
384	الفرع الثاني: محكمة التحكيم
386	ملخص الباب الثاني
388	خاتمة
394	قائمة المصادر والمراجع
421	فهرس المحتويات



ملخص

تناولت هذه الدراسة النّظام القانوني للصيد البحري في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدوليّة، وقد تركّزت على تحديد النّقائص والثّغرات القانونيّة في النّصوص الوطنيّة التي قد تعيق تطوير قطاع الصيد البحري وذب الاستثمار فيه، كما حاولنا تقييم كفاءة هذه النّصوص ومدى مُساهمتها في إدارة واستدامة الثروة السمكيّة وحمايتها من الاستغلال المفرط، كما تم تسلیط الضوء على الإطار التعاوني الدولي المنظم لهذا المجال من خلال الاتفاقيات الدوليّة والإقليميّة، فضلاً عن دور المنظمات الدوليّة مثل منظمة الأغذية والزراعة (الفاو) في هذا المجال، مع تحليل مدى التزام الدول الأطراف بتنفيذ أحكام هذه الاتفاقيات ومواءمة تشريعاتها المحليّة معها.

الكلمات المفتاحية: الصيد البحري، التشريع الجزائري، الاتفاقيات الدوليّة، المنظمات الدوليّة، الأرصدة السمكيّة، التّنوع البيولوجي.

Abstract

The study addressed the legal framework for maritime fishing in Algerian legislation and international agreements, focusing on identifying the deficiencies and legal gaps in national texts that may hinder the development of the fishing sector and attract investment therein. It also assessed the efficiency of these texts and their contribution to managing and sustaining fishery resources while protecting them from overexploitation. Additionally, the study highlighted the international cooperative framework regulating this field through international and regional agreements, as well as the role of international organizations such as the Food and Agriculture Organization (FAO) in this domain. Furthermore, it analyzed the extent to which signatory countries comply with the provisions of these agreements and harmonize their local legislation with them.

Keywords: Maritime fishing, Algerian legislation, international agreements, international organizations, fish stocks, biodiversity.

Résumé

L'étude a examiné le cadre juridique de la pêche maritime dans la législation algérienne et les accords internationaux, en mettant l'accent sur l'identification des lacunes et des failles juridiques dans les textes nationaux qui pourraient entraver le développement du secteur de la pêche et l'attraction des investissements. Elle a également évalué l'efficacité de ces textes ainsi que leur contribution à la gestion et à la durabilité des ressources halieutiques, tout en protégeant celles-ci contre l'exploitation excessive. Par ailleurs, l'étude a mis en lumière le cadre de coopération international régissant ce domaine à travers les accords internationaux et régionaux, ainsi que le rôle des organisations internationales telles que l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) dans ce contexte. Enfin, elle a analysé dans quelle mesure les États parties respectent les dispositions de ces accords et harmonisent leurs législations nationales avec celles-ci.

Mots-clés: Pêche maritime, législation algérienne, accords internationaux, organisations internationales, stocks de poissons, biodiversité

